



## **СВОДНЫЙ ДОКЛАД**

**о результатах мониторинга эффективности  
деятельности органов местного самоуправления  
городских округов и муниципальных районов  
в Республике Карелия  
за 2017 год**

**Общая информация о городских округах и муниципальных районах  
Республики Карелия**

| Наименование городского округа,<br>муниципального района | Среднегодовая<br>численность<br>постоянного<br>населения в<br>отчетном году | Административный центр<br>муниципального района | Информация о размещении доклада<br>главы в сети «Интернет» (адрес<br>официального сайта МО/<br>ссылка по размещению доклада) |
|--|---|---|--|
| <b>Городские округа</b>                                  |   |   |  |
| Петрозаводский городской округ                           | 278 870   |   | <a href="http://www.petrozavodsk-mo.ru/">http://www.petrozavodsk-mo.ru/</a>  |
| Костомукшский городской округ                            | 29 984  |   | <a href="http://www.kostomuksha-city.ru/">http://www.kostomuksha-city.ru/</a>  |
| <b>Муниципальные районы</b>                              |   |   |  |
| Беломорский муниципальный район                          | 16 483  | город Беломорск                                 | <a href="http://belomorsk-mo.ru/">http://belomorsk-mo.ru/</a>  |
| Калевальский национальный район                          | 6 847   | поселок городского типа Калевала                | <a href="http://www.visitkalevala.ru/">http://www.visitkalevala.ru/</a>  |
| Кемский муниципальный район                              | 15 267  | город Кемь                                      | <a href="http://www.kemrk.ru/administracia/">http://www.kemrk.ru/administracia/</a>  |
| Кондопожский муниципальный район                         | 37 088  | город Кондопога                                 | <a href="http://amsu.kondopoga.ru/">http://amsu.kondopoga.ru/</a>  |
| Лахденпохский муниципальный район                        | 13 054  | город Лахденпохья                               | <a href="http://www.lahden-mr.ru/">http://www.lahden-mr.ru/</a>  |
| Лоухский муниципальный район                             | 11 615  | поселок городского типа Лоухи                   | <a href="http://www.louhiadm.ru/">http://www.louhiadm.ru/</a>  |
| Медвежьегорский муниципальный район                      | 28 106  | город Медвежьегорск                             | <a href="http://amsu.medgora-rayon.ru/">http://amsu.medgora-rayon.ru/</a>  |
| Муезерский муниципальный район                           | 10 171  | поселок городского типа Муезерский              | <a href="http://www.muezersky.ru/">http://www.muezersky.ru/</a>  |
| Олонецкий национальный<br>муниципальный район            | 20 725  | город Олонец                                    | <a href="http://olon-rayon.ru/">http://olon-rayon.ru/</a>  |
| Питкярантский муниципальный район                        | 17 905  | город Питкяранта                                | <a href="http://admin.pit.su/">http://admin.pit.su/</a>  |
| Прионежский муниципальный район                          | 22 026  | город Петрозаводск                              | <a href="http://prionego.ru/">http://prionego.ru/</a>  |
| Пряжинский национальный<br>муниципальный район           | 14 253  | поселок городского типа Пряжа                   | <a href="http://pryazha.karelia.info/">http://pryazha.karelia.info/</a>  |
| Пудожский муниципальный район                            | 18 283  | город Пудож                                     | <a href="http://www.pudogadm.ru/">http://www.pudogadm.ru/</a>  |
| Сегежский муниципальный район                            | 36 923  | город Сегежа                                    | <a href="http://home.onego.ru/~segadmin/">http://home.onego.ru/~segadmin/</a>  |
| Сортавальский муниципальный район                        | 31 114  | город Сортавала                                 | <a href="http://пк-сортавала.рф/">http://пк-сортавала.рф/</a>  |
| Суоярвский муниципальный район                           | 16 070  | город Суоярви                                   | <a href="http://suojarvi.ru/">http://suojarvi.ru/</a>  |

## СОДЕРЖАНИЕ

|     |   |    |
|-----|---|----|
|     | ВВЕДЕНИЕ .....  | 4  |
| I.  | РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ<br>МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ<br>РАЙОНОВ |    |
| 1.1 | Экономическое развитие .....  | 6  |
| 1.2 | Дошкольное образование .....  | 32 |
| 1.3 | Общее и дополнительное образование .....  | 37 |
| 1.4 | Культура .....  | 48 |
| 1.5 | Физическая культура и спорт .....   | 56 |
| 1.6 | Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем .....   | 62 |
| 1.7 | Жилищно–коммунальное хозяйство .....  | 67 |
| 1.8 | Организация муниципального управления .....   | 71 |
| 1.9 | Энергосбережение и повышение энергетической эффективности .....   | 83 |
| II. | РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ<br>МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ<br>РАЙОНОВ      | 90 |

## **ВВЕДЕНИЕ**

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (в ред. Указов Президента Российской Федерации от 13.05.2010 г. №579, от 14.10.2012 №1384, от 04.11.2016 №591) и постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. №1317 (в ред. Постановлений Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 г. №1505, от 12.10.2015 №1096, от 12.10.2015 №1096, от 09.07.2016 №654, от 06.02.2017 №142) «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в Республике Карелия приняты нормативно–правовые акты, регламентирующие работу по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления:

– Указ Главы Республики Карелия от 28 октября 2008 года №71 «О Комиссии по оценке результативности деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия и органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия»;

– Указ Главы Республики Карелия от 20 апреля 2009 года №29 «Об утверждении Положения о Комиссии по оценке результативности деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия и органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия» (в ред. Указов Главы Республики Карелия от 09.11.2009 г. №101, от 09.09.2013 г. № 73, от 24.01.2014 г. №11, от 27.04.2017 № 68);

– Указ Главы Республики Карелия от 31 октября 2013 года №88 «Об организации и проведении опроса населения об эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия, унитарных предприятий и учреждений, действующих на республиканском и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности Республики Карелия или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований в Республике Карелия, с применением информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий» (в ред. Указов Главы Республики Карелия от 25.12.2014г. №110, от 09.07.2015 №59, от 10.01.2017 №3);

– Указ Главы Республики Карелия от 22 января 2014 года №6 «Об организации и проведении социологических опросов населения об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Карелия» (в ред. Указов Главы Республики Карелия от 16.07.2015 №63, от 12.12.2016 №150);

– Указ Главы Республики Карелия от 14 февраля 2014 года №13 «Об утверждении Порядка выделения грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений

показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (в ред. Указа Главы Республики Карелия от 15.10.2014 №86, от 30.09.2016 №127, с изм., внесенными Указами Главы Республики Карелия от 06.11.2015 №107, от 30.09.2016 №128);

– распоряжение Главы Республики Карелия от 29 августа 2013 года №298-р «О составе Комиссии по оценке результативности деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия и органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия» (в ред. распоряжений Главы Республики Карелия от 15.04.2014 г. № 128-р, от 06.06.2014 г. №183-р, от 07.05.2015 г. №155-р, от 20.05.2016 №199-р, от 07.06.2017 № 253-р);

– распоряжение Главы Республики Карелия от 21 июня 2013 года №186-р «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Карелия» (в ред. распоряжений Главы Республики Карелия от 13.01.2014 №2-р, от 28.05.2014 №169-р, от 21.12.2016 №528-р, от 26.12.2017 № 700-р).

Мониторинг эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Карелия осуществлен в соответствии с методикой мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года №1317 и Методическими рекомендациями по подготовке сводного доклада субъекта Российской Федерации о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных в границах субъекта Российской Федерации, и его размещению в государственной автоматизированной системе «Управление», разработанными Министерством экономического развития Российской Федерации, на основе анализа значений 59 показателей, сгруппированных в 9 разделов: экономическое развитие, дошкольное образование, общее и дополнительное образование, культура, физическая культура и спорт, жилищное строительство и обеспечение граждан жильем, жилищно-коммунальное хозяйство, организация муниципального управления, энергосбережение и повышение энергетической эффективности. В раздел «Организация муниципального управления» входит показатель, характеризующий уровень удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления.

В соответствии с административно – территориальным устройством оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления проведена по 16 муниципальным районам и 2 городским округам Республики Карелия.

Доклады глав местных администраций городских округов и муниципальных районов Республики Карелия о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2017 год и их планируемых значениях на 3-летний период размещены на официальных сайтах муниципальных образований республики.

Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Карелия по итогам 2017 года (далее – Доклад) подготовлен Министерством

экономического развития и промышленности Республики Карелия на основе данных, содержащихся в докладах глав местных администраций городских округов и муниципальных районов Республики Карелия, и аналитических материалов органов исполнительных власти Республики Карелия.

## **I. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ**

### **1.1 Экономическое развитие**

В 2017 году деятельность Правительства Республики Карелия была направлена на достижение целей и решение задач, поставленных в стратегических документах Российской Федерации и Республики Карелия, указах и поручениях Президента Российской Федерации, решениях Правительства Российской Федерации, правовых актах Республики Карелия, достижение главной стратегической цели - повышение уровня жизни населения и обеспечение экономического роста.

В числе приоритетных решались задачи по обеспечению устойчивых темпов социально - экономического развития, формированию благоприятного инвестиционного климата в регионе, недопущению снижения объемов производства в отдельных секторах экономики, повышению доходов и оптимизации расходов бюджета.

Осуществлялась реализация Плана по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году и на 2016–2017 годы в Республике Карелия и Плана Республики Карелия по импортозамещению на период до 2020 года.

Усилия Правительства Республики Карелия были направлены на поиск резервов промышленного роста, оказание мер государственной поддержки хозяйствующим субъектам и их использование с максимальным эффектом. Данная работа осуществлялась во взаимодействии с федеральными органами государственной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления, Законодательным Собранием Республики Карелия, собственниками и руководителями предприятий.

Благодаря принятым мерам, удалось достичь роста промышленного производства. По итогам 2017 года в Республике Карелия отмечается рост объемов производства промышленной продукции, индекс производства составил 102,4 % (Россия – 101,0 %), в обрабатывающем секторе экономики индекс производства составил 100,1 %. Данный результат получен за счёт стабильной работы крупных предприятий в сфере добычи полезных ископаемых, объемы добычи вырос на 3,1 % к уровню 2016 года; в обрабатывающих производствах на 0,1 %; в обеспечении электрической энергией, газом и паром; кондиционировании воздуха на 6,5 %; в водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений на 1,6 %. По итогам 2017 года индекс производства по виду деятельности «Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения» увеличился на 3,7 % к

уровню 2016 года, в производстве машин и оборудования - на 33,8 %, в производстве транспортных средств и оборудования – на 9,1 %, в производстве готовых металлических изделий - на 19,5 %.

Положительная динамика ряда экономических показателей, особенно в части экспортоориентированного сектора экономики, обусловлена влиянием такого внешнего фактора, как девальвация национальной валюты.

Правительством республики совместно с Минэкономразвития России проведена активная работа по подготовке новой редакции федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года». Согласно документу в течение ближайших трех лет, начиная с 2018 года, Республике Карелия будет ежегодно выделяться из федерального бюджета 3 миллиарда рублей. Таким образом, общий объем финансовой помощи бюджету республики составит 9 миллиардов рублей. Новая редакция федеральной целевой программы учитывает приоритетные направления социально-экономического развития республики и нацелена на решение наиболее острых и актуальных проблем республики. Программа предусматривает реализацию проектов по развитию экономики, транспортной, социальной и жилищно-коммунальной инфраструктуры и инфраструктуры газоснабжения республики.

Ведется плановая работа по подготовке к 100 - летию образования Карелии, реализации государственных программ Республики Карелия в сфере транспорта, агропромышленного комплекса, жилищного строительства и жилищно-коммунального хозяйства, поддержки малого и среднего бизнеса, занятости населения, отраслях социальной сферы.

В течение 2017 года осуществлялась модернизация предприятий в рамках реализации инвестиционных проектов, строительство и реконструкция объектов здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, туризма.

В 2017 году в состав Арктической зоны Российской Федерации включены Беломорский, Лоухский и Кемский муниципальные районы Республики Карелия (Указ Президента Российской Федерации от 27 июня 2017 г. № 296), что открывает перспективу включения части территории региона в перечень опорных зон развития государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» и выделения государственного финансирования на реализацию инвестиционных проектов по ее развитию.

Вместе с тем, несмотря на положительную динамику отдельных показателей социально-экономического развития Республики Карелия, ситуация в республике остается сложной.

Это связано с неустойчивым финансово-экономическим положением ряда промышленных предприятий, в том числе градообразующих, ухудшением финансового состояния отдельных сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий, высоким уровнем государственного долга и дефицита бюджета Республики Карелия, снижением объемов производства в сельском хозяйстве и строительстве. Остаются высокими по сравнению со средними показателями по Российской Федерации и Северо-Западному федеральному округу доля убыточных организаций и уровень общей и регистрируемой безработицы.

На решение этих и иных задач будет направлена деятельность Правительства Республики Карелия в 2018 году.

## *Развитие малого и среднего предпринимательства*

Малое и среднее предпринимательство как социально-экономический институт обеспечивает формирование конкурентной среды, самозанятость населения и стабильность налоговых поступлений.

Проводимая Правительством Республики Карелия политика в этом секторе экономики направлена на создание максимально комфортной среды для бизнеса и включает мероприятия по имущественной, финансовой и информационно-консультационной поддержке; снижению налоговой нагрузки для предпринимателей и бюджетов муниципальных образований для софинансирования муниципальных программ развития предпринимательства.

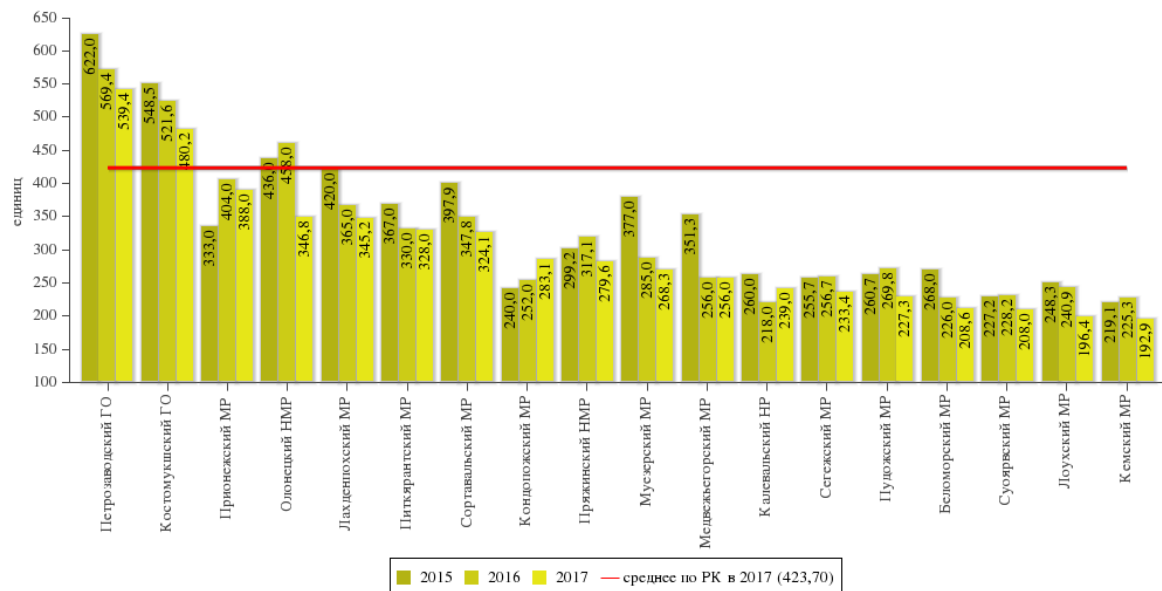
Правительством Республики Карелия в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства Республики Карелия» государственной программы Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия» ежегодно проводятся обучающие программы для субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам открытия и более эффективного ведения бизнеса с использованием современных технологий и методов управления, в том числе управления ресурсами на основе внедрения современных информационных технологий, а также в сферах предпринимательской деятельности, связанных с использованием современных инновационных и информационных технологий управления, развития производства и услуг, основ малого инновационного предпринимательства, получения профильных знаний в области делового общения, бизнес-планирования, внедрения технологических инноваций, управления интеллектуальной собственностью и трансфера технологий, мероприятий государственной поддержки предприятий и др.

В 2017 году привлечены средства из федерального бюджета в виде субсидий для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2014 г. № 1605 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства» в размере 49 706,6 тыс. рублей.

Субсидии предоставлены 19 муниципальному образованию, в том числе 4-ем монопрофильным. Распределены на конкурсной основе 20 000,0 тыс. рублей для реализации мероприятия муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства «Предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела». В рамках реализации мероприятия гранты на начало собственного дела были выделены 58 предпринимателям, в результате чего было создано 127 рабочих мест.



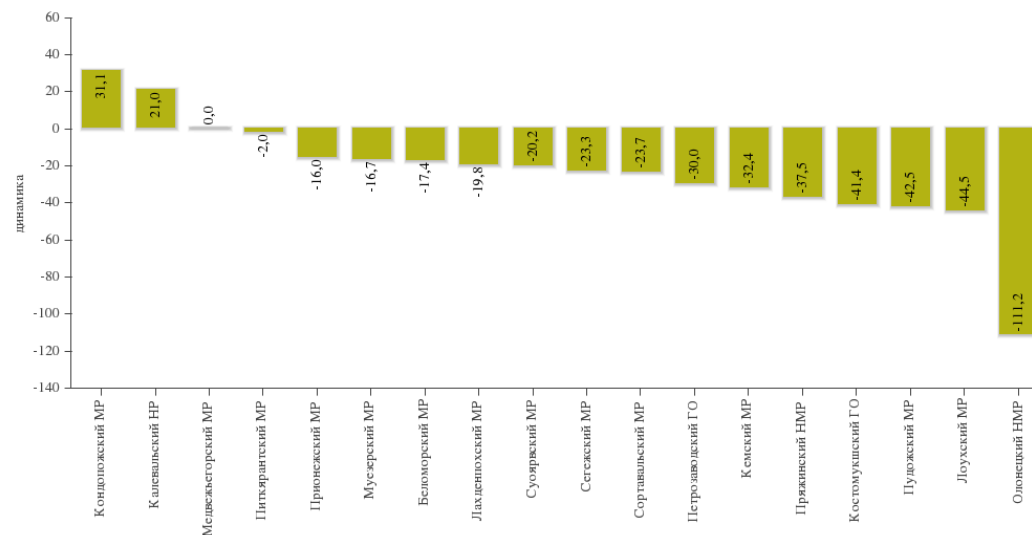
**Число субъектов малого предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения, единиц.**



В 2017 году число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения в целом по Республике Карелия возросло на 5 ед. к 2016 году и составило 424 единицы.

Рост значения показателя отмечен в Кондопожском и Калевальском муниципальных районах, без изменения – в Медвежьегорском районе, в остальных районах – снижение значение показателя в сравнении с 2016 годом.

**Изменение числа субъектов малого предпринимательства в расчете на 10 тысяч чел., единиц**



Численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в целом по Республике Карелия за 2017 год сократилась на 916 человек и составила 64746 чел. В тоже время доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций возросла на 1,7 п.п. и составила 40,2%.

Рост показателя произошел в 11 муниципальных образованиях. Наиболее активная динамика отмечена в Муезерском муниципальном районе на 22,2 п.п. и Лахденпохском – на 14,7 п.п.

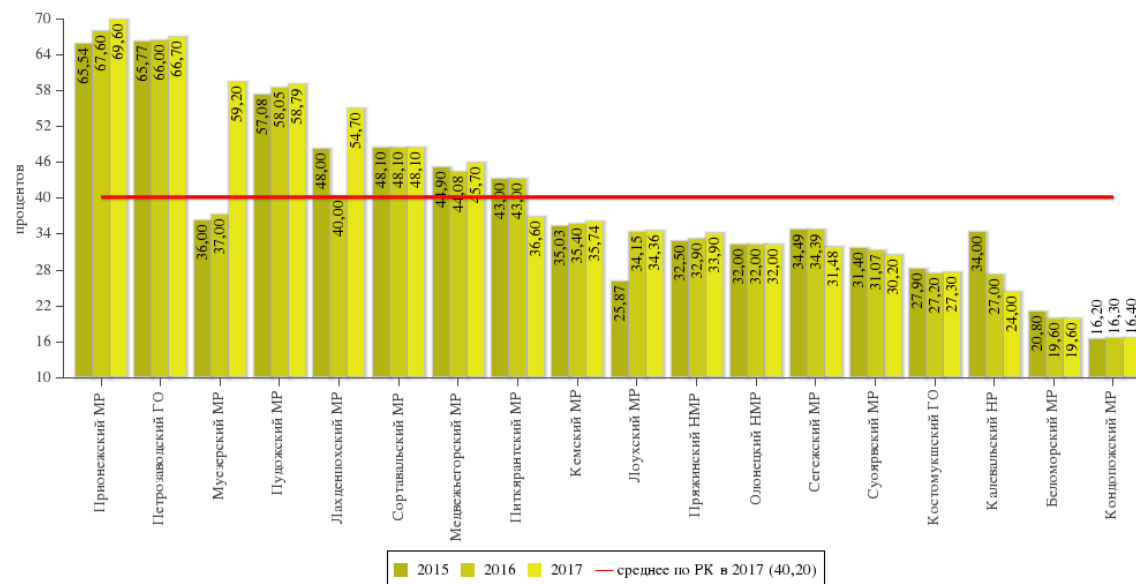
Снижение значения показателя по сравнению с 2016 годом отмечено в 4 муниципальных районах, в т.ч. в Питкярантском муниципальном районе на 6,4 п.п., Калевальском – на 3 п.п., Сегежском – на 2,91 п.п. и Суоярвском – на 0,87 п.п.

В Беломорском, Олонецком и Сортавальском муниципальных районах доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в 2017 году по сравнению с 2016 годом осталась без изменения.

Рекомендации органам местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

1. Обеспечить разработку и реализацию муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства с целью возможности получения субсидий из федерального и регионального бюджетов на реализацию мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства.

Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, процентов



## *Улучшение инвестиционной привлекательности*

По итогам 2017 года объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по полному кругу организаций Республики Карелия составил 41 707,3 млн. рублей, или 111,2 % в сопоставимых ценах к уровню 2016 года.

В видовой структуре инвестиций в основной капитал преобладают вложения в машины и оборудование, транспортные средства, инвентарь и другие объекты, доля которых составила 57,2%, и уровень их относительно уровня 2016 года, поднялся на 14,7 процентов. При этом снизилась доля жилищных инвестиций, составив 5,9% против 10% в 2016 году.

В 2017 году отмечен рост вложений в ряд секторов экономики: обрабатывающие производства (в 2,2 раза), транспортировка и хранение (в 1,7 раза), деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (в 3,5 раза), социальное обеспечение (148,4% к уровню 2016 года), деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (146,8% к уровню 2016 года), предоставление прочих видов услуг (116,3% к уровню 2016 года).

При этом инвестиционный рост в обрабатывающих производствах обеспечен, главным образом, увеличением вложений в производство бумаги и бумажных изделий (в 3,1 раза) с увеличением доли в общем объеме инвестиций с 11,7% до 31,1%. Также отмечен рост в производство напитков (в 2,7 раза), производство химических веществ и химических продуктов (в 6,6 раз), производство прочей неметаллической минеральной продукции (в 4,3 раза), металлургическое производство (в 4 раза), производство прочих готовых изделий (в 6,8 раза).

В 2017 году в республике завершено 7 инвестиционных проектов и этапов инвестиционных проектов в лесопромышленном, горнопромышленном комплексах, в сфере сельского хозяйства. В их числе модернизация АО «Карельский окатыш», ввод новой бумагоделательной машины на АО «Сегежский ЦБК», ввод многотопливного котла на паровой котельной целлюлозного завода в г. Питкяранта, новая котельная на древесных отходах мощностью 2,6 мВт на ООО «Сортавальский лесозавод», новые лесопильные мощности ООО «Русский Лесной Альянс», ввод в эксплуатацию завода по производству рыбных кормов (ООО «Карельские рыбные заводы-Корма»), ввод в эксплуатацию первой линии второй очереди инкубационно-вырастного цеха в Сортавальском муниципальном районе (ООО «Карелпродактс»).

Всего, в результате реализации инвестиционных проектов и мероприятий, за 2017 год в республике создано и модернизировано 3,0 тыс. рабочих мест, при этом 97,5% в структуре созданных и модернизированных рабочих мест принадлежит Петрозаводскому (49,9% (1507 рабочих мест)) и Костомукшскому (13,4% (405 рабочих мест)) городским округам, Сортавальскому (8,5% (257 рабочих мест)), Сегежскому (6,5% (196 рабочих мест)), Суоярвскому (4,9% (147 рабочих мест)), Лахденпохскому (4,8% (146 рабочих мест)), Питкярантскому (4,2% (126 рабочих мест)), Олонецкому (1,9% (59 рабочих мест)), Лоухскому (1,6% (49 рабочих мест)), Медвежьегорскому (1,0% (32 рабочих места)), Беломорскому (0,8% (23 рабочих места)) муниципальным районам.

Положительное влияние на общий объем инвестиций в основной капитал в 2017 году оказали реализуемые на территории

Республики Карелия крупные инвестиционные проекты:

- В рамках реализации инвестиционного проекта «Реконструкция и модернизация АО «Сегежский ЦБК» (Группа компаний «Сегежа») 8 ноября 2017 года осуществлен запуск новой бумагоделательной машины (БДМ № 11) производительностью 110 тыс. тонн год. По данным предприятия объем инвестиций по проекту модернизации комбината по состоянию на 01.01.2018г около 11 млрд. рублей с начала реализации проекта. Общая стоимость проекта более 13 млрд. рублей.

- Строительство малых гидроэлектростанций «Белопорожская ГЭС-1» и «Белопорожская ГЭС-2» (АО «Норд Гидро») в Кемском муниципальном районе Республики Карелия, установленной мощностью 24,9 МВт каждая. На строительной площадке Белопорожских гидроэлектростанций закончен монтаж металлических конструкций отводящего трубопровода турбины. В рамках проекта на пороге реки Кемь планируется создать две ГЭС, которые будут производить 230 млн. кВт/ч электроэнергии и направлять ее на российский оптовый рынок. Общая стоимость проекта составляет 11,8 млрд. рублей.

Сдача объекта запланирована на 2019 год, работы выполняются согласно графику. С начала реализации проекта освоено более 4 млрд. рублей.

- В рамках реализации инвестиционного проекта по модернизации производства АО «Карельский окатыш»:

В январе 2017 года запущена в работу новая дизель-генераторная установка.

В феврале 2017 г. в цехе подготовки производства «Карельского окатыша» переоборудована площадка слива нефтепродуктов из железнодорожных цистерн.

В апреле 2017 г. введена в эксплуатацию новая экологичная мойка для автотранспорта.

В июне 2017 г. на «Карельский окатыш» поступили два новых самосвала: Komatsu-830 и Caterpillar-777.

Произведена модернизация главной понизительной подстанции. В результате ее мощность увеличилась на 17,7 млн. киловатт, до 250 млн. киловатт.

В начале августа 2017 г. запущен в работу новый 20-кубовый экскаватор ЭКГ-20КМ. В цехе подготовки производства на двух резервуарах для хранения дизельного топлива установлено специальное оборудование, предназначенное для отбора проб, начат масштабный проект по модернизации электрических задвижек на всех резервуарах с нефтепродуктами.

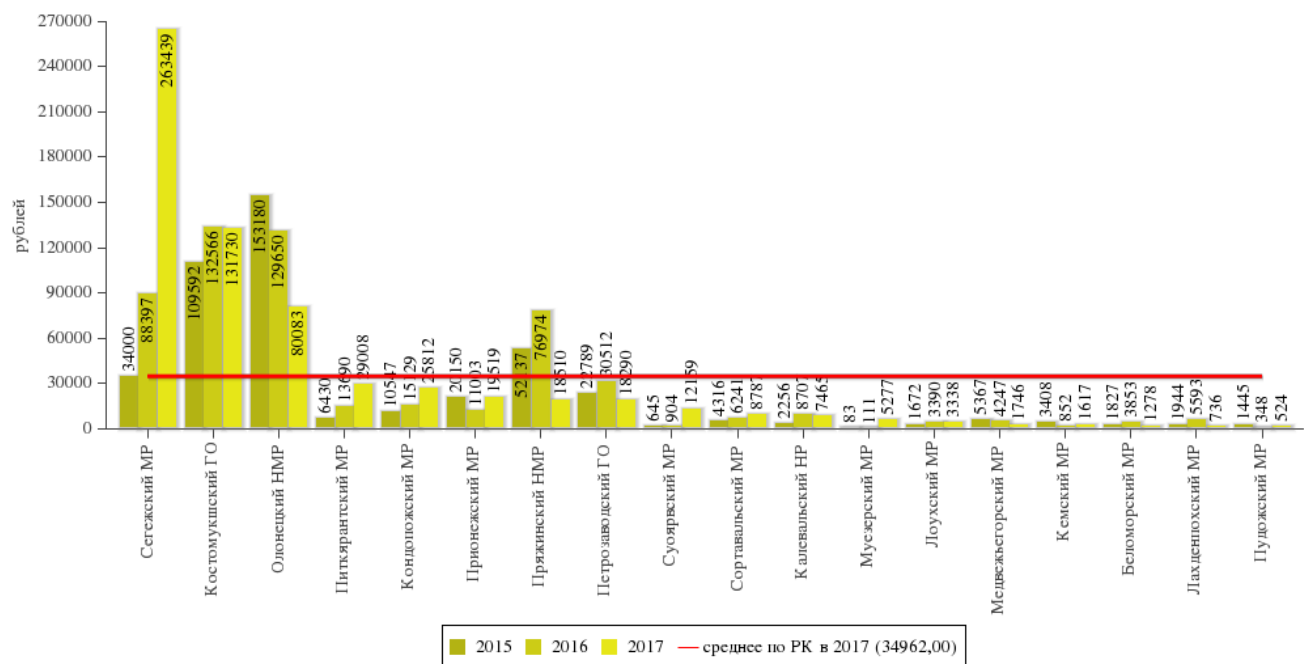
В октябре 2017 г. начато строительство дороги к новому карьеру «Восточный», разработку которого планируются начать в 2021-2022 годах. Объем инвестиций в 2017 г. составил более 2 млрд. рублей.

В территориальной структуре вложений региона, преобладают инвестиции Сегежского муниципального района, которые составили 31,1% и Петрозаводского городского округа (23,3%)

Более 27% всех вложений республики в основной капитал сконцентрировано на территориях Костомукшского городского округа, Кондопожского, Медвежьегорского, Олонецкого и Пряжинского муниципальных районов.

Вклад остальных муниципальных образований в региональный объем инвестиций в основной капитал характеризуется долевым интервалом от 0,1% до 1,9%.

**Объем инвестиций в основной капитал  
(за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя, рублей**



В 2017 году среднедушевой объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) составил 34962,11 рублей, что на 3,3% выше, чем в 2016 году.

Значение показателя выше среднереспубликанского в Сегежском муниципальном районе (в 7,5 раза), Костомукшском городском округе (в 3,8 раза) и в Олонецком муниципальном районе (в 2,3 раза). На протяжении 2015-2017 гг. эти муниципальные образования сохраняют лидирующие позиции.

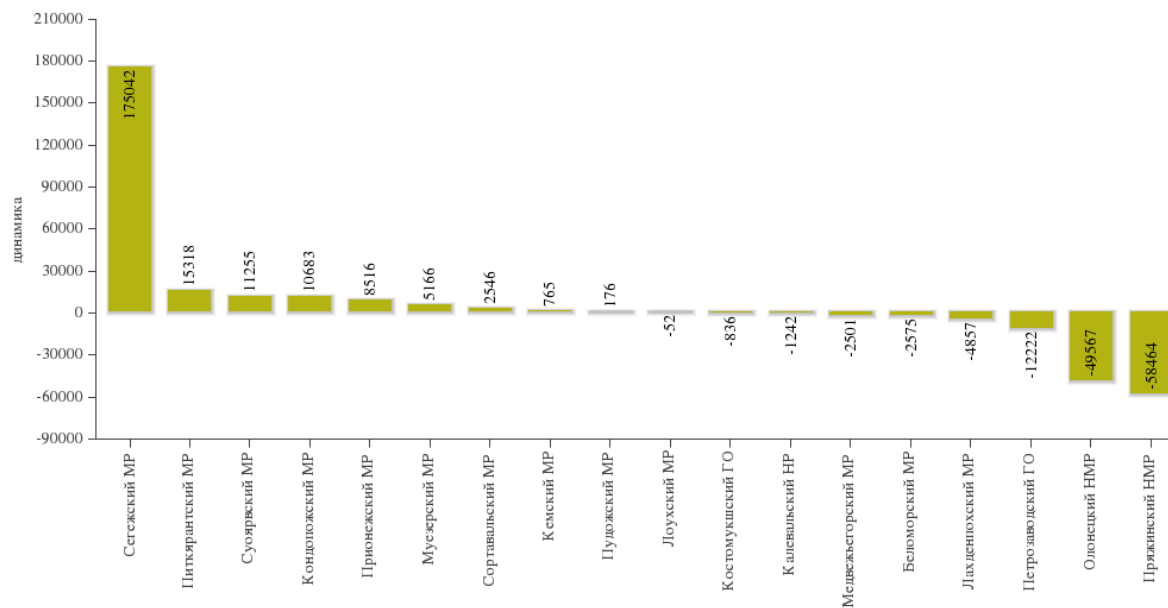
Максимум объема инвестиций на душу населения в 2017 году достигнут в Сегежском муниципальном районе (263439 рублей) второе место в Костомукшском городском округе (131730 руб.), в Олонецком муниципальном районе (80083 руб.), минимум - в Пудожском муниципальном районе (524 руб.).

По итогам 2017 года в 15 из 18 муниципальных районов и городских округов Карелии объем инвестиций в основной капитал на душу населения сложился ниже среднереспубликанского уровня, в то время как в 2016 году - в 14.

**Изменение объема инвестиций в основной капитал  
(за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя, рублей**

Существенные сокращения среднедушевых объемов инвестиций в 2017 году по сравнению с 2016 годом отмечены в 7 муниципальных районах и городских округов: Пряжинском (-58464 руб.), Олонецком (-49567 руб.), Петрозаводском городском округе (-12222 руб.), Лахденпохском (-4857 руб.), Беломорском (-2575 руб.), Медвежьегорском (-2501 руб.), Калевальском (-1242 руб.).

В 5 муниципальных районах: Сегежском, Питкярантском, Муезерском, Сортавальском и Суоярвском в 2017 году на протяжении последних 2-х лет отмечается незначительный, но устойчивый рост данного показателя в диапазоне от 2546 рублей (Сортавальский район) до 175042 рублей (Сегежский район).



Рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

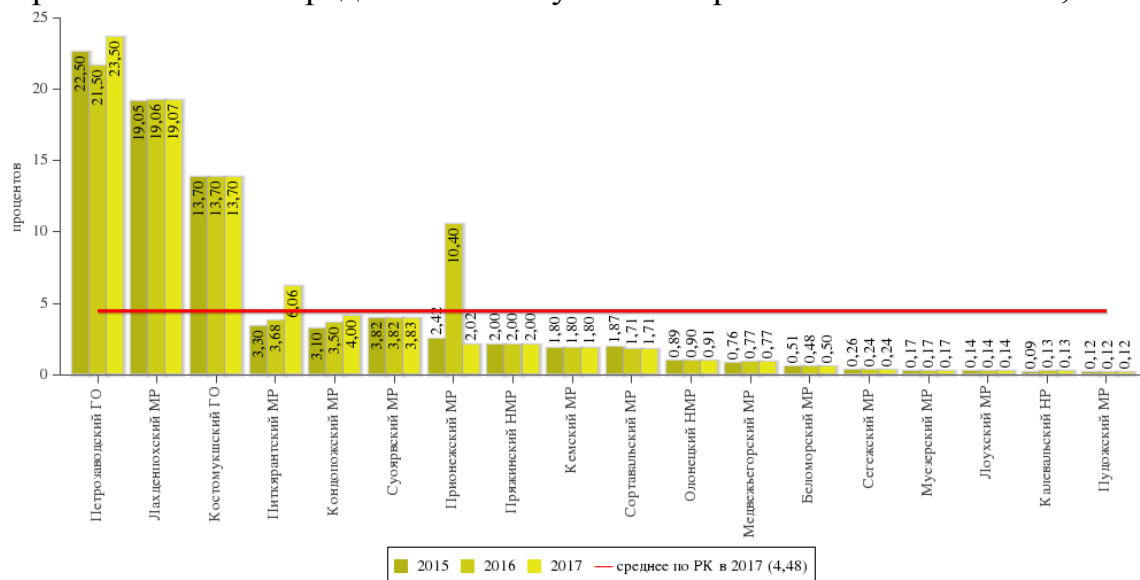
В целях обеспечения роста среднедушевых объемов инвестиций органам местного самоуправления муниципальных образований необходимо:

1. Провести инвентаризацию свободных промышленных и земельных участков, на которых возможна реализация новых инвестиционных проектов.
2. Актуализировать паспорта промышленных площадок и представить их к размещению на Инвестиционном портале Республики Карелия.
3. Активизировать работу по реализации проектов с применением механизма муниципально-частного партнерства.
4. Активизировать работу инвестиционных уполномоченных по привлечению инвесторов на свою территорию.

Мероприятия по созданию условий для увеличения количества сформированных земельных участков, являющихся объектами налогообложения, их идентификации являются одним из важнейших направлений деятельности администрации любого муниципального образования, так как данные участки являются собственной налогооблагаемой базой (земельный налог поступает в местный бюджет).

**Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района), процентов**

Для данного показателя характерны существенные отличия в значениях, достигнутых отдельными муниципальными образованиями. В среднем по Республике Карелия он составляет 4,48% и сократился по сравнению с 2016 годом на 0,19 п.п.



Существенные отличия в значениях, достигнутых по данному показателю отдельными муниципальными образованиями характеризуются тем, что в структуре земельного фонда Республики Карелия преобладают земли лесного фонда, которые в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации не признаются объектами налогообложения. Так, например, в северных районах республики (Муезерском, Беломорском, Калевальском, Лоухском, Сегежском муниципальных районах) земли лесного фонда составляют более 80 % в общей площади земель таких районов.

По сравнению с предыдущими периодами показатели остались на прежнем уровне в Костомукшском городском округе, Калевальском, Кемском, Лоухском, Медвежьегорском, Муезерском, Пряжинском, Пудожском, Сегежском, Сортавальском муниципальных образованиях.

По ряду муниципальных образований (Беломорский, Кондопожский, Лахденпохский, Олонецкий, Питкярантский, Суоярвский муниципальные районы, Петрозаводский городской округ) можно отметить положительную динамику по данному показателю за 2017 год, которая благоприятно скажется на состоянии налоговой базы указанных муниципальных образований. Увеличение показателя обусловлено увеличением количества земельных участков, предоставленных в собственность, а также выявлением земельных участков, используемых без правоустанавливающих документов.

При этом наибольший рост показателя произошел в Петрозаводском городском округе, на территории которого земельные участки наиболее востребованы и составила 23,5% в 2017 году (2016 год – 21,5 %) и Питкярантском муниципальном районе в 2017 году площадь земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом увеличилась на 2,38% и составила 6,06 %.

Снижение показателя по Прионежскому муниципальному району связано с тем, что администрацией были уточнены данные за 2016 год, установленные в размере 21,5%, в связи с технической ошибкой, допущенной при подготовке доклада в 2016 году, а также дублированием сведений в Едином государственном реестре недвижимости.

Мероприятия по созданию условий для увеличения количества земельных участков, являющихся объектами налогообложения, их идентификации являются одним из важнейших направлений деятельности администрации любого муниципального образования, так как данные участки являются собственной налогооблагаемой базой (земельный налог поступает в местный бюджет).

Таким образом, достижению высоких значений по данному показателю способствует проведение работ по оптимизации муниципального земельного контроля, вовлечению земельных участков в налоговый оборот, сотрудничество с подразделениями Федеральной налоговой службы, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия, а также активизация процесса выкупа земельных участков собственниками объектов недвижимости.

Рекомендации органам местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

1. В рамках муниципального земельного контроля провести работы по выявлению земельных участков, используемых без правоустанавливающих документов.
2. Активизировать процесс предоставления земельных участков в частную собственность (для строительства и иных целей).
3. Создать условия для увеличения количества земельных участков, являющихся объектами налогообложения и их идентификации.

### ***Сельское хозяйство***

Основные направления деятельности Правительства Республики Карелия в сфере агропромышленного комплекса определены государственной программой Республики Карелия «Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства Республики Карелия», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 20 января 2015 года №



7-П (далее – государственная программа), стратегическими целями которой являются сохранение и развитие эффективного конкурентоспособного агропромышленного производства с одновременным развитием сельских территорий и повышением уровня жизни сельского населения; повышение эффективности использования земельных, водных биологических и охотничьих ресурсов.

В условиях нестабильной финансово-экономической ситуации усилия Правительства Республики Карелия были направлены на сохранение агропромышленного производства и повышение эффективности использования природных ресурсов.

Обеспечение населения продуктами питания местных товаропроизводителей – одна из основных задач сельского хозяйства республики. В то же время, в силу неблагоприятных природно-климатических условий, достигнутый уровень развития сельского хозяйства позволяет лишь частично решить проблему продовольственного снабжения населения за счет собственного производства. Объемы собственного производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия позволяют удовлетворить потребности региона по молоку на 44,1 процента, по мясу – на 7,1 процента, по картофелю – на 68,9 процента. Самообеспеченность республики овощами по оценке составит 31,9%.

Основными производителями продукции сельского хозяйства в республике являются хозяйства населения и сельскохозяйственные организации, доля которых в общем объеме производства в 2017 году составила 53,5% и 41,9% соответственно. Несмотря на то, что доля участия крестьянских (фермерских) хозяйств ежегодно увеличивается, она по-прежнему остается незначительной и составляет 4,6% от общего объема продукции сельского хозяйства. Развитие мелкотоварного сельскохозяйственного производства в различных формах (личное подсобное хозяйство, крестьянское (фермерское) хозяйство, индивидуальная предпринимательская деятельность) является общей тенденцией для большинства муниципальных образований республики.

Сельскохозяйственные организации остаются основными производителями молока и мяса всех видов, на их долю приходится 73,5% от общего объема продукции животноводства, производимой в регионе. Хозяйства населения и крестьянские (фермерские) хозяйства - главные производители картофеля и овощей, их доля в общем объеме производства продукции растениеводства составляет 83,8% и 5,2% соответственно.

За отчетный год всеми категориями хозяйств произведено валовой продукции сельского хозяйства в фактических ценах на сумму 4768,9 млн рублей, что на 12% ниже уровня 2016 года. Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах к предыдущему году) по всем категориям хозяйств составил 90,8%, в том числе в сельскохозяйственных организациях – 85,2%, в хозяйствах населения – 93,8%, в крестьянских (фермерских) хозяйствах, у индивидуальных предпринимателей – 111,6%.

В 2017 году хозяйствами всех категорий произведено 62,8 тыс. тонн молока (91,5% к 2016 году), 5,5 тыс. тонн мяса всех видов (68,7%), 5,6 млн штук яиц (101,2%). Сельскохозяйственными организациями произведено 56,7 тыс. тонн молока (91,4% к 2016 году), мяса всех видов (в живом весе) – 3,8 тыс. тонн (60,4%).

Основной причиной снижения объемов производства молока является сокращение поголовья дойного стада по причине ликвидации сельскохозяйственных предприятий ООО «Медвежьегорский молокозавод» и АО «Пряжинское».

Сокращение производства мяса всех видов обусловлено остановкой производственной деятельности основного производителя мяса в республике - ОАО «Корм».

По показателю молочной продуктивности коров Республика Карелия входит в пятерку лучших регионов России. Средний надой на корову по сельскохозяйственным организациям составил 6590 кг молока, что ниже уровня 2016 года на 417 кг и на 754 кг превышает средний показатель по Российской Федерации. Самые высокие показатели молочной продуктивности коров достигнуты в Олонецком муниципальном районе: ОАО «Племсовхоз «Мегрега» - 8881 кг молока, ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское» 8281 кг, а также в ООО «А/к им. В.М. Зайцева» - 7368 кг (Прионежский муниципальный район), в ОА «Эссойла» - 7199 кг (Пряжинский национальный муниципальный район).

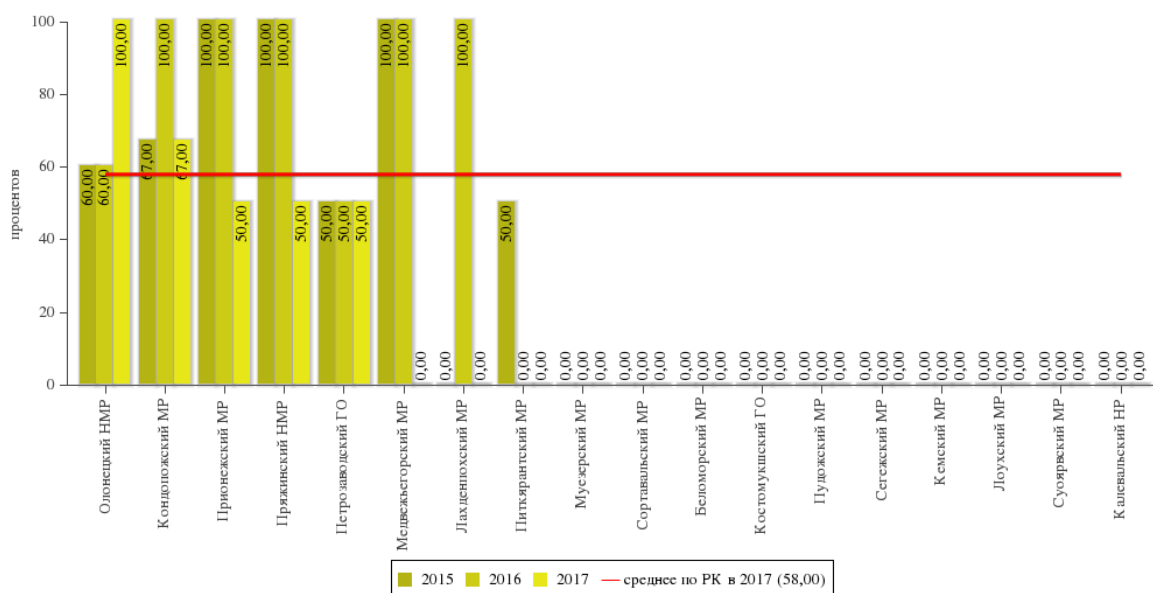
В 2017 году валовой сбор картофеля в хозяйствах всех категорий составил 67,2 тыс. тонн (94,5% к 2016 году), овощей – 17,5 тыс. тонн (104,3%).

Государственная поддержка субъектам агропромышленного комплекса Республики Карелия осуществлялась в рамках государственной программы. В отчетном году субъектам агропромышленного комплекса республики оказана государственная поддержка из бюджетов всех уровней в размере 409,3 млн. рублей (снижение к уровню 2016 года на 38,6 млн. рублей), в том числе из федерального бюджета – 183,1 млн. рублей (снижение на 6 млн. рублей), из бюджета Республики Карелия – 226,2 млн. рублей (снижение на 32,6 млн. рублей). Сельскохозяйственным организациям оказана государственная поддержка в размере 324,5 млн. рублей (снижение на 47,3 млн. рублей к 2016 году).

Мерами государственной поддержки воспользовались 281 субъект агропромышленного комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Карелия. Субсидии предоставлялись по 26 различным направлениям поддержки, 16 из которых предоставлялись на условиях софинансирования из федерального бюджета.

По итогам работы сельскохозяйственных организаций в 2017 году выручка от реализации товаров, работ, услуг уменьшилась на 309 млн. рублей (на 16%) к уровню 2016 года и составила 1629,5 млн. рублей. Себестоимость проданных товаров по сельскохозяйственным организациям уменьшилась на 24% и составила – 1676,5 млн. рублей (в 2016 году – 2200,9 млн. рублей). С учетом предоставленных субсидий сельскохозяйственные предприятия республики получили прибыль в сумме 182 млн. рублей (в 2016 году – прибыль 22 млн. рублей).

**Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций,  
в общем их числе, процентов**



Из 19 сельскохозяйственных организаций - 11 получили прибыль. Удельный вес прибыльных организаций в 2017 году составил 58% от общего количества сельскохозяйственных организаций (в 2016 – 76%).

В 2017 году рост значения данного показателя в сравнении с показателем прошлого года в разрезе муниципальных образований республики отмечен по Олонецкому национальному муниципальному району. На уровне 2016 года сохранились значения показателя по Петрозаводскому городскому округу. Снижение значения показателя к уровню прошлого года произошло по Кондопожскому, Лахденпохскому, Медвежьегорскому,

Прионежскому, Пряжинскому муниципальным районам.

Значение показателя превышает среднереспубликанский уровень по Кондопожскому и Олонецкому муниципальным районам.

Рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

1. Активизировать работу по участию в реализации мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 20 января 2015 года №7-П, в пределах полномочий.

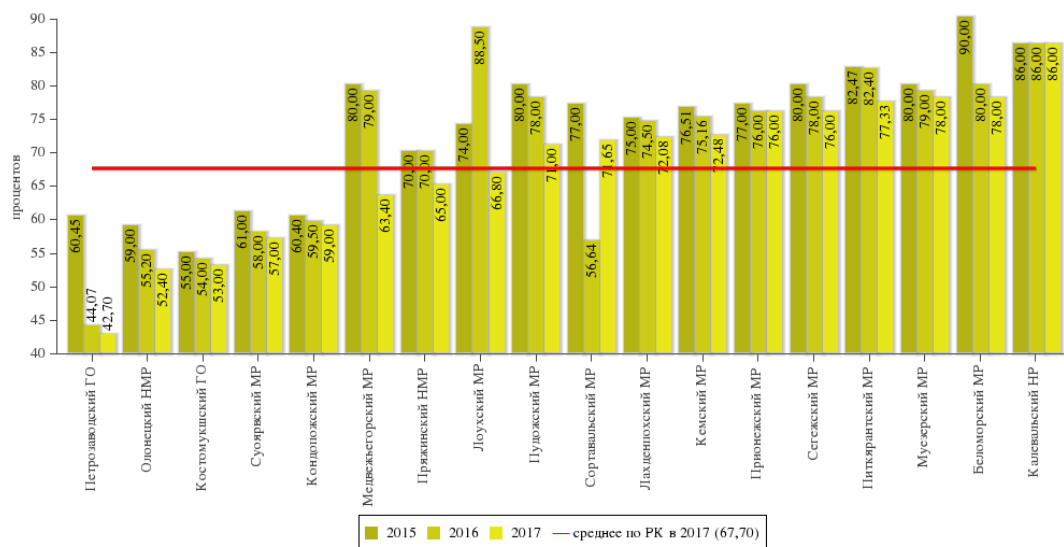
2. Предусмотреть при разработке (корректировке) муниципальных программ, мероприятия, направленные на развитие агропромышленного комплекса на территории муниципальных образований в Республике Карелия.

3. Обеспечить взаимодействие с Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия и другими органами исполнительной власти Республики Карелия по вопросам реализации новых и реализуемых инвестиционных проектов, направленных на развитие агропромышленного комплекса на территории районов.

## Дорожное хозяйство

Общая протяженность автомобильных дорог местного значения в Республике Карелия по состоянию на 31 декабря 2017 года составляет 3001,7 км.

**Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, процентов**



Доля автодорог местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в целом по Республике Карелия на 1 января 2018 года составляет 67,7% (от 86% - в Калевальском муниципальном районе, до 42,7% в Петрозаводском городском округе).

В целях улучшения состояния автодорог местного значения в 2017 году из Дорожного фонда Республики Карелия выделены субсидии бюджетам муниципальных образований Республики Карелия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в целях ремонта и содержания автомобильных дорог в объеме – 300,0 млн. рублей. За счет выделенных субсидий выполнены работы по ремонту 92 км (427 тыс. м<sup>2</sup>) автодорог местного значения, работы по содержанию 909,0 км автодорог, зарегистрировано право собственности на 480,57 км автодорог.

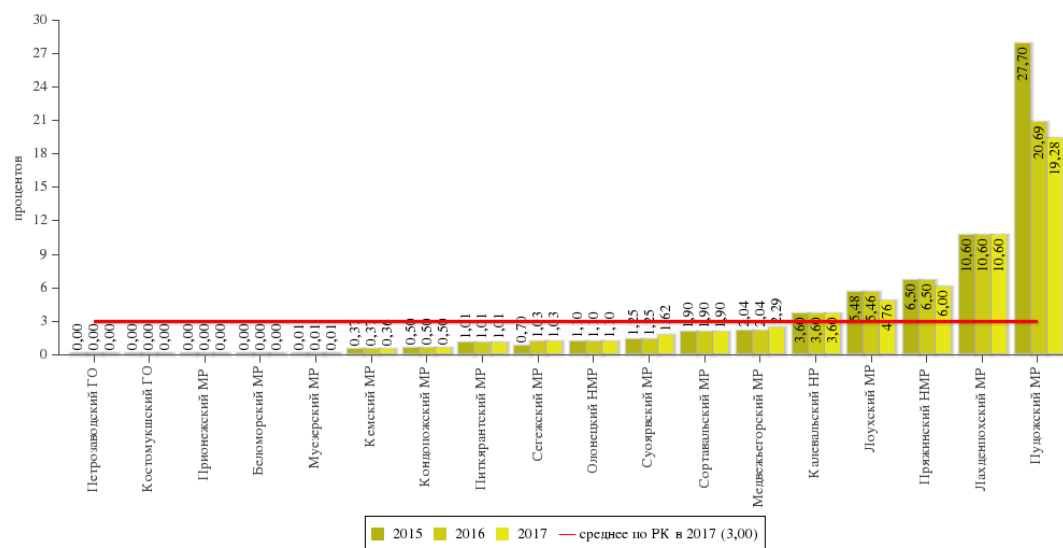
Необходимо отметить, что в основном органы местного самоуправления финансируют работы по содержанию улично-дорожной сети в населенных пунктах и только в пределах средств от акцизов на нефтепродукты, зачисляемых в муниципальные дорожные фонды, и вышеуказанных субсидий.

Значения показателя оцениваются органами местного самоуправления субъективно, без проведения работ по диагностике и оценке состояния автодорог.

В настоящее время органами местного самоуправления организована работа по диагностике и оценке состояния отремонтированных участков автомобильных дорог местного значения, которые находятся на гарантии.

По результатам социологических опросов населения Республики Карелия удовлетворены качеством автомобильных дорог местного значения в среднем по республике 8 % опрошенных (от 40% – в Лоухском муниципальном районе, до 2% – в Питкярантском, 3% – в Калевальском, Кондопожском, Сегежском муниципальных районах).

**Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в общей численности населения городского округа (муниципального района), процентов**



По итогам 2017 года на территории Республики Карелия транспортная доступность была обеспечена для большинства населения муниципальных районов и городских округов республики.

Только в двух районах республики более 10% населения не имеют регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром муниципального района, в том числе в Лахденпохском – 10,6 % и в Пудожском – 19,28%.

По информации Администрации Пудожского муниципального района в 2017 году среднегодовая численность жителей таких населенных пунктов составляла 3525 чел. (среднегодовая численность постоянного населения района – 18,2 тыс. чел.). Снижение показателя в 2017 году связано с естественной убылью и миграцией населения.

По информации администрации Лахденпохского муниципального района по-прежнему не имеют регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром муниципального района 14 отдаленных населенных пунктов района, в 8 из них проживает от 2 до 15 человек. Всего не охвачено регулярным транспортным сообщением 1,4 тыс. человек или 10,6% от общего количества проживающих. Администрации района пока не удается решить проблему с пригородным автобусным сообщением, в связи с тем, что перевозка пассажиров в муниципальном сообщении является нерентабельной.

Основными причинами отсутствия регулярного сообщения в районах, как и в прежние годы, являются несоответствие автомобильных дорог требованиям безопасности дорожного движения, низкий пассажиропоток, сложное финансовое положение автотранспортных предприятий, и, как следствие, нерентабельность перевозок.

По результатам социологических опросов населения Республики Карелия уровнем организации транспортного обслуживания в муниципальных образованиях в среднем удовлетворено 43% опрошенных (от 78% – в Медвежьегорском муниципальном районе, до 11% – в Калевальском муниципальном районе), неудовлетворено – 43%, затруднились с ответом – 14%.

Рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

Для улучшения транспортной доступности территорий предусмотреть проведение необходимых мероприятий:

- по строительству и ремонту автомобильных дорог местного значения;
- обеспечить необходимый уровень контроля за выполнением работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения;
- при отсутствии необходимости (малый пассажиропоток и т.п.) организации муниципального регулярного автобусного сообщения, прорабатывать вопрос об организации перевозок пассажиров автомобильным транспортом между населенными пунктами по заказу;
- оказывать финансовую помощь в виде выделения автоперевозчику(ам) субсидий из средств муниципального бюджета на возмещения части затрат, связанных с перевозками пассажиров по нерентабельным маршрутам;
- активизировать работу с населением по определению объектов улично-дорожной сети, требующих первоочередного проведения ремонтных работ;
- приобретать подвижной состав (автобусы) за счет средств муниципального бюджета, за счет поиска внутренних резервов и реализации мероприятий программ оздоровления муниципальных финансов для последующего использования при организации перевозок пассажиров в муниципальном сообщении;
- использовать при организации перевозок пассажиров в муниципальном сообщении «школьные» автобусы, высвободившиеся и не используемые учебными заведениями для подвоза детей к месту учебы.

## *Доходы населения*

Заработная плата оказывает значительное влияние на уровень совокупных доходов населения.

В 2017 году рост номинальной начисленной заработной платы работников организаций республики замедлился по сравнению с предыдущими периодами. По данным Карелиястата она возросла по сравнению с предыдущим годом на 4,2% (в 2016 году темпы роста были 7,7%, в 2015 году - 4,5%, в 2014 году – 6,8%) и составила 34433,5 рублей в месяц. Наибольший темп роста номинальной начисленной заработной платы работников организаций республики за последние несколько лет был в 2013 году и составил – 10,4%.

В Российской Федерации в 2017 году темпы роста номинальной начисленной заработной платы составили 7,3%, а её величина – 39144 рубля. В Карелии величина номинальной начисленной заработной платы продолжала незначительно отставать от среднероссийского его значения, благодаря тому обстоятельству, что в структуре заработной платы имеется значительная доля выплат, связанных с районным регулированием заработной платы.

В 2017 году выше среднереспубликанских (104,2%) сложились темпы роста номинальной начисленной заработной платы в таких видах экономической деятельности, как «строительство» - 109,4%; «сельское, лесное хозяйство, охота; рыболовство и рыбоводство» - 108,4%; «добыча полезных ископаемых» - 108%. По экономической деятельности «деятельность финансовая и страховая» темп роста заработной платы составил 106,5%, вместе с тем уровень заработной платы по указанному виду экономической деятельности был одним из самых высоких - 58617,2 руб. Наиболее низкий уровень заработной платы в 2017 году отмечен по виду экономической деятельности «гостиницы и рестораны» - 18023,0 рублей.

В 2017 году для организаций внебюджетного сектора экономики в республике действовала величина минимальной заработной платы, установленная республиканским Соглашением о минимальной заработной плате (распоряжение Правительства Республики Карелия от 26 декабря 2014 г. № 811р-П) и равная величине прожиточного минимума трудоспособного населения за третий квартал 2016 года: для районов Крайнего Севера - 14040 рублей, для остальных районов республики – 13177 рублей.

В 2017 году Правительством Республики Карелия и органами местного самоуправления в Республике Карелия в рамках реализации майских указов Президента Российской Федерации реализовывались мероприятия, направленные на сокращение разрыва между уровнем заработной платы работников бюджетной сферы и реального сектора экономики.

По данным Карелиястата в 2017 году показатели средней заработной платы в бюджетной сфере составили:

- в образовании – 25335,4 руб. или 72,8% от средней заработной платы по республике за 2017 год;
- в здравоохранении – 32076,6 руб. или 92,2% от средней заработной платы в республике;
- в предоставлении социальных услуг – 23815,7 руб. или 68,5% от средней заработной платы в республике;

- в культуре – 28703,6 руб. или 82,5% от средней заработной в республике.

Начиная с итогов 2015 года для целей мониторинга достижения целевых значений показателей повышения уровня заработной платы отдельных категорий работников, предусмотренных указами Президента Российской Федерации, используется статистический показатель «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)». Его значение за 2017 год составило 30493 рубля.

Согласно данным Карелиястата в целом по республике по итогам 2017 года (с учетом федеральных, республиканских и муниципальных учреждений) целевые значения повышения заработной платы выполнены по восьми категориям работников из десяти. Невыполнение показателя менее чем на 5% сложилось по категории «педагогические работники образовательных учреждений дополнительного образования детей» (значение показателя составило 91,8% при плановом значении 95% к заработной плате учителей по Республике Карелия), что не превышает допустимого отклонения.

По категории «педагогические работники образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» официальная статистическая информация по достижению целевого показателя по итогам года отсутствует.

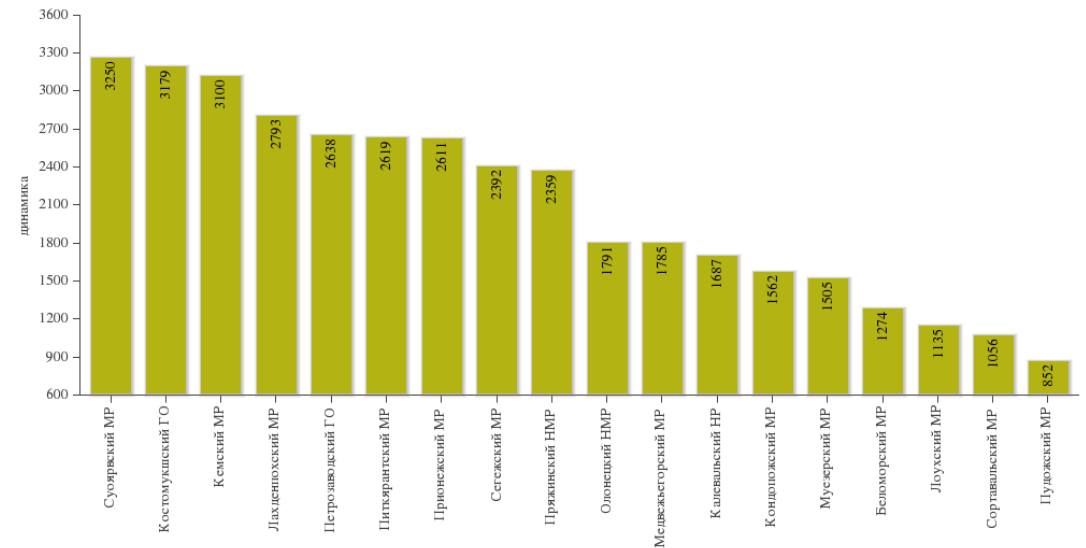
На величину среднемесячной номинальной начисленной заработной платы непосредственное влияние оказывает общее состояние экономики, темпы роста объемов производства (объемов услуг) по видам экономической деятельности. Однако и влияние институтов рынка труда на величину среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, темпов её роста значительно. Наибольшее влияние оказывает общая безработица, диктующая цену на такой специфический товар, как труд. Большое количество свободных рабочих рук позволяет работодателю снижать уровень заработной платы и наоборот, недостаток рабочей силы требует от работодателей обеспечения более высокого, конкурентоспособного уровня заработной платы.



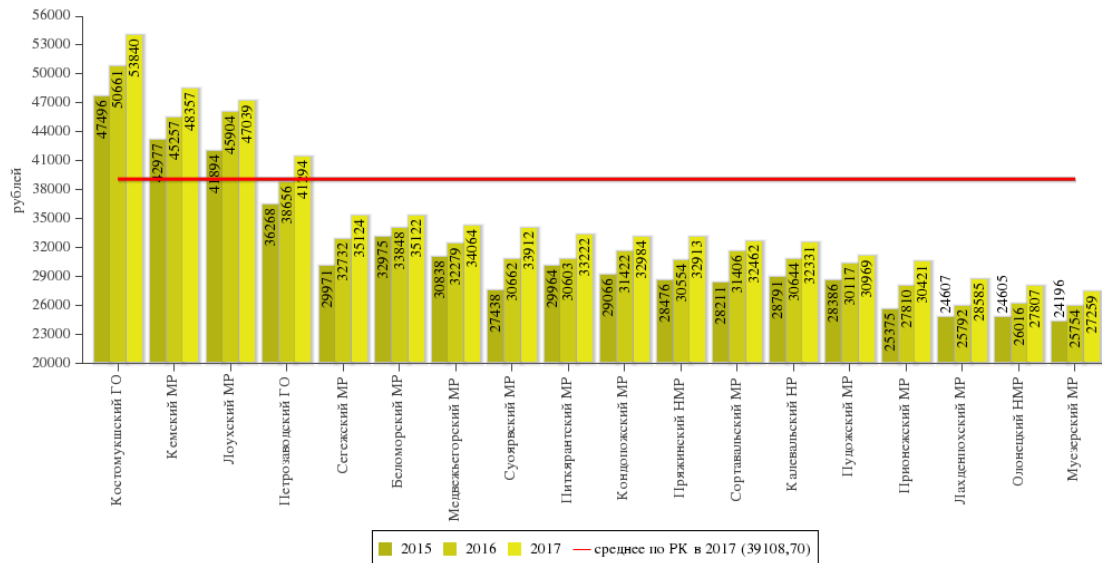
## Изменение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций, рублей

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций во всех муниципальных районах, городских округах в 2017 году имеет положительную динамику. Наибольший рост показателя в абсолютном значении отмечен в Суоярвском (на 3250 руб.), Кемском (на 3100 руб.) муниципальных районах и в Костомукшском городском округе (на 3179 руб.).

Наименьший рост показателя сложился в Пудожском муниципальном районе (на 852 руб.).



## Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций муниципальных районов (городских округов), рублей



Наибольшее превышение уровня среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций над среднереспубликанским уровнем (39108,7 руб.) сложилось в Костомукшском (53840 руб.) городском округе, Кемском (48356 руб.) и Лоухском (47039 руб.) муниципальных районах. Превышение среднереспубликанского уровня показателя имеет место также в Петрозаводском городском округе (41294 руб.).

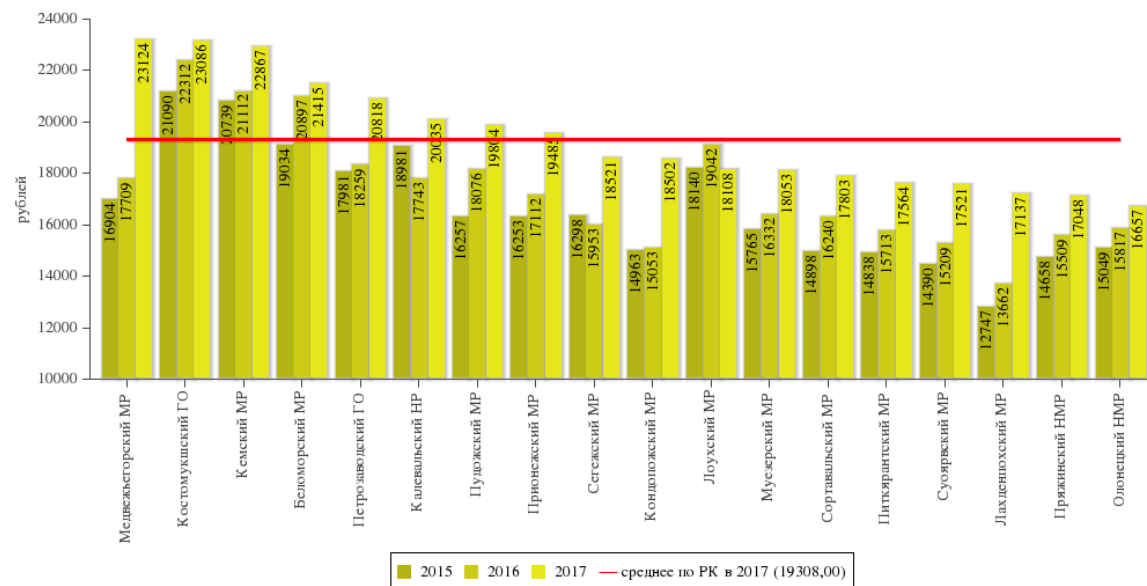
В остальных муниципальных районах уровень показателя ниже среднереспубликанского значения. При этом самая низкая заработная плата сложилась в Муезерском (27259 руб.), и Олонцеком (27807 руб.) и Лахденпохском (28585 руб.) муниципальных районах.

Следует учитывать, что столь значительная территориальная дифференциация в уровнях оплаты труда связана, в том числе, и с особенностями районного регулирования оплаты труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

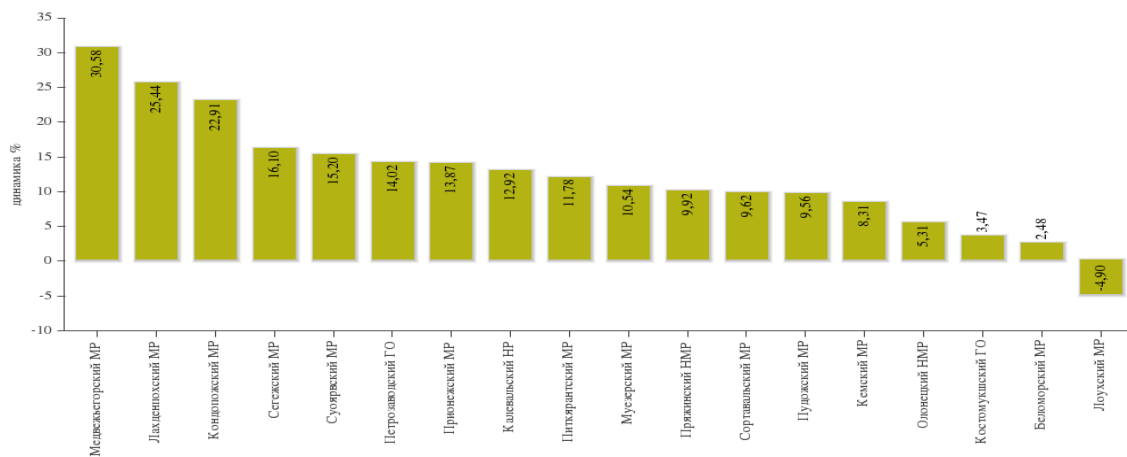
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата всех работников муниципальных дошкольных образовательных организаций по Республике Карелия выросла в 2017 году по сравнению с 2016 годом на 11,5% и составила в среднем 19 308 рублей.

Выше среднереспубликанского значения показателя заработная плата работников муниципальных дошкольных организаций сложилась в Костомукшском и Петрозаводском городских округах, Медвежьегорском, Кемском, Беломорском, Калевальском, Пудожском и Прионежском муниципальных районах.

### Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений, рублей

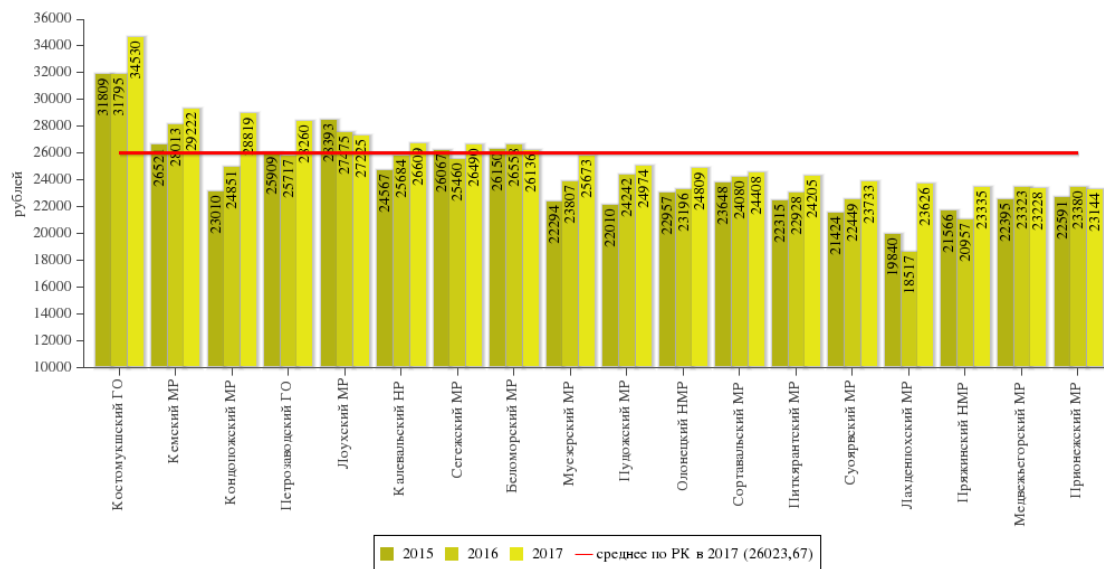


### Прирост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений, процентов



В 2017 году наибольший темп прироста заработной платы работников муниципальных дошкольных образовательных организаций отмечен в Медвежьегорском – 30,58%, в Лахденпохском – 25,44% и в Кондопожском – 22,91% муниципальных районах; наименьший – в Беломорском – 2,48%; отрицательная динамика сложилась в Лоухском муниципальном районе – 4,9% .

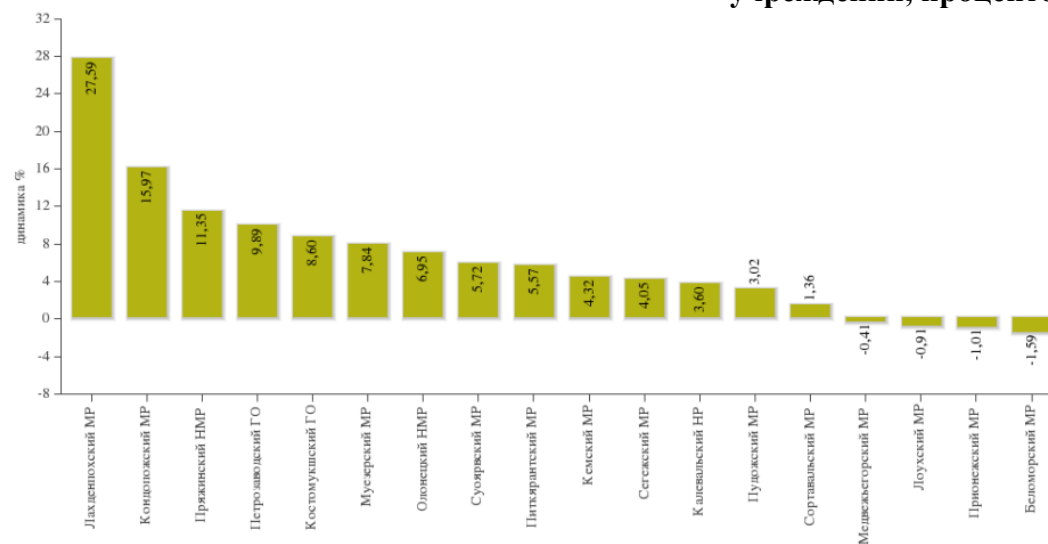
## Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных общеобразовательных учреждений, рублей



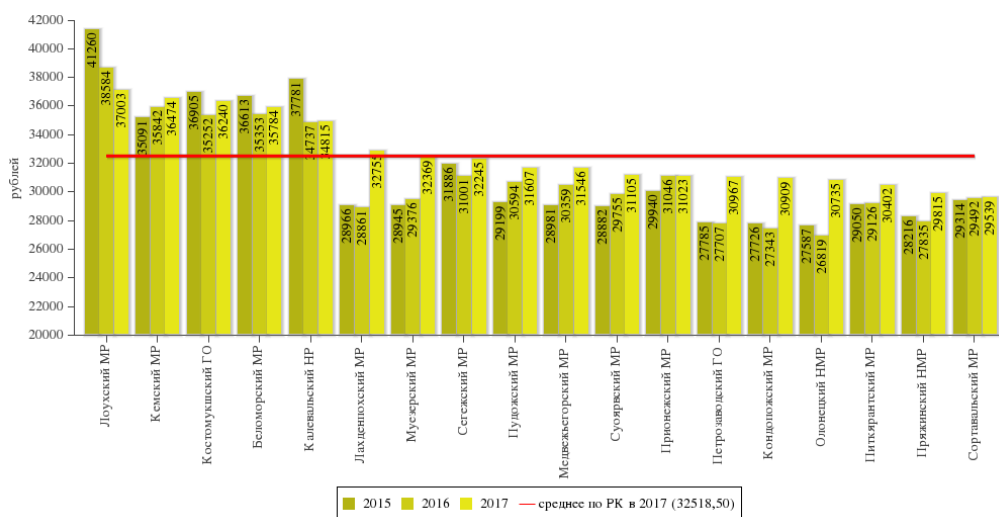
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата всех работников муниципальных общеобразовательных организаций по Республике Карелия в 2017 году в среднем возросла на 5,9% по сравнению с 2016 годом, и составила 26 023,67 рублей.

Наибольший прирост среднемесячной заработной платы работников общеобразовательных организаций в 2017 году в Лахденпохском муниципальном районе – на 27,59%. Отрицательная динамика сложилась в Медвежьегорском, Лоухском, Прионежском и Беломорском муниципальных районах.

## Изменение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных общеобразовательных учреждений, процентов



## Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата учителей муниципальных районов и городских округов, рублей

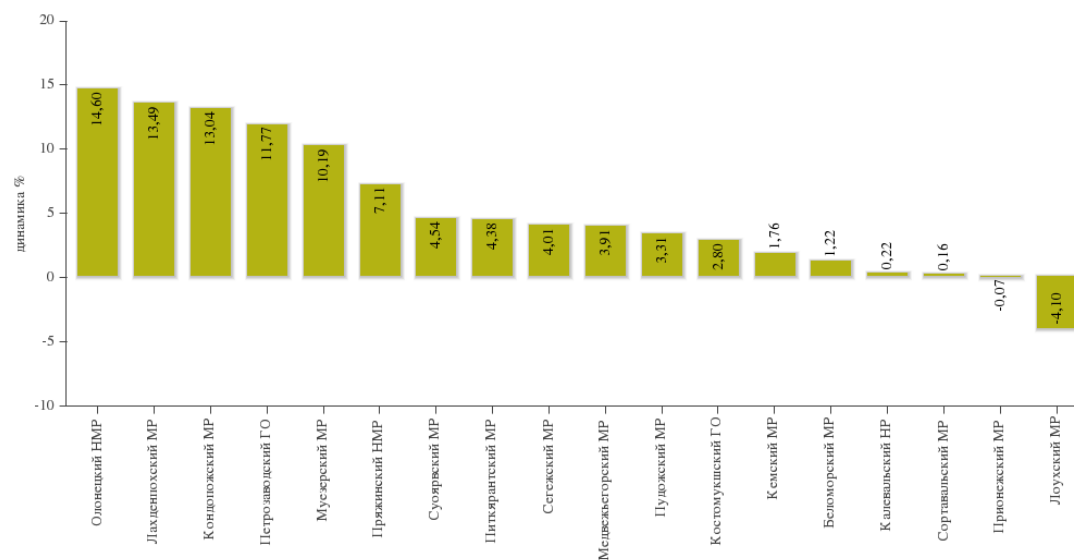


Наибольший прирост среднемесячной заработной платы учителей в 2017 году – на 14,6% в Олонецком, на 13,49% в Лахденпохском, на 13,04% в Кондопожском муниципальных районах, на 11,77% в Петрозаводском городском округе; отрицательная динамика сложилась в Лоухском муниципальном районе на 4,1% и Прионежском на 0,07%.

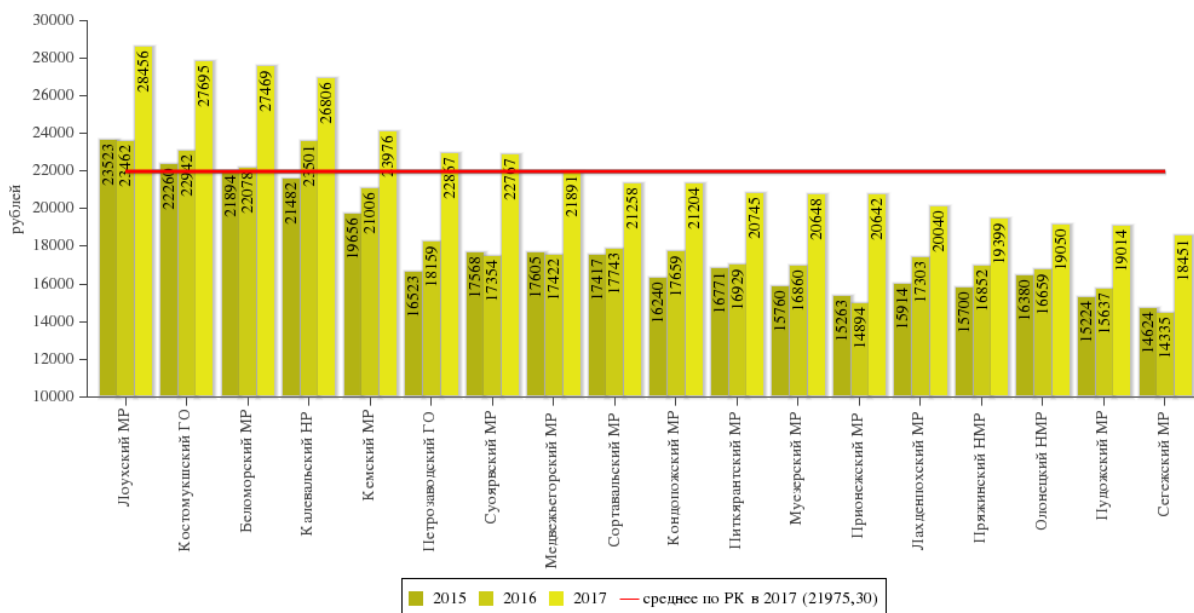
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата учителей муниципальных районов и городских округов в 2017 году возросла в среднем по Республике Карелия на 4,7% и составила 32 518,50 рублей.

Выше среднего по Республике Карелия в 2017 году среднемесячная заработная плата учителей в Лоухском, Калевальском, Беломорском, Кемском муниципальных районах и в Костомукшском городском округе, что объясняется более высоким установленным районным коэффициентом для северных районов.

## Прирост (снижение) среднемесячной номинальной начисленной заработной платы учителей муниципальных районов и городских округов, процентов



## Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры и искусства, рублей

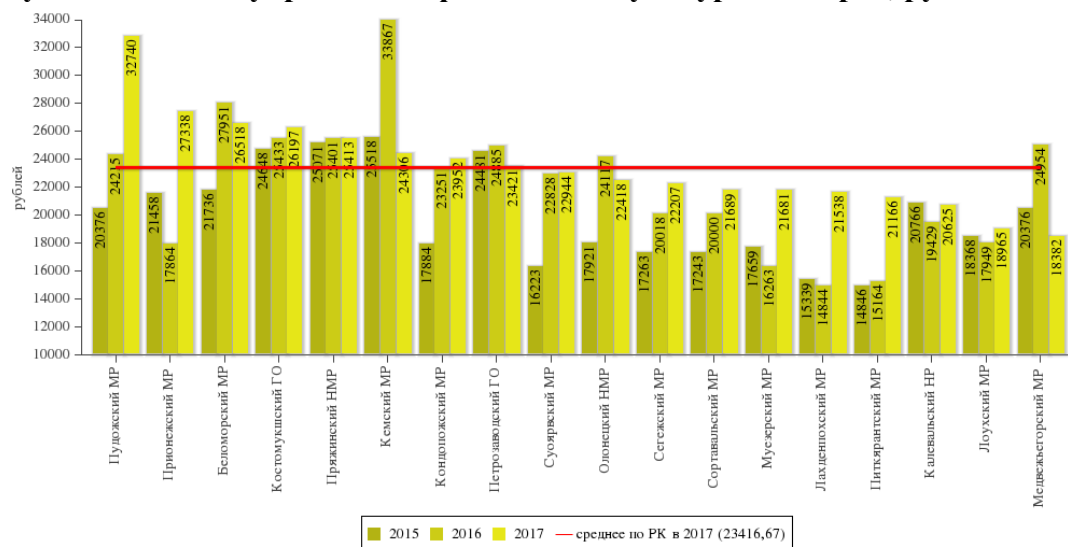


Согласно Плану мероприятий («дорожной карте») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры Республики Карелия» целевое значение показателя средней заработной платы работников учреждений культуры всех уровней бюджетной системы на 2017 год было утверждено на уровне 27 360,0 рублей, в том числе по муниципальным учреждениям культуры 21 655,0 рублей. С учетом дополнительно выделенных в 2017 году средств на указанные цели, исполнение показателя по данным официальной статистики составило 21 975,3 рублей, т.е. показатель перевыполнен на 1,5%.

Более чем на 5% перевыполнили показатель средней заработной платы Медвежьегорский, Муезерский и Пудожский муниципальные районы. Не достиг целевого значения данного показателя Лоухский муниципальный район – 28 455,8 рублей при плановом значении 29 587,5 рублей.

В отношении показателя среднесписочной численности работников муниципальных учреждений культуры можно отметить, что отрицательная динамика показателя за период действия Указа Президента Российской Федерации №597 с 2013 года сохранилась и в 2017 году. Так, среднесписочная численность работников муниципальных учреждений культуры снизилась в 2017 году по сравнению с 2016 годом на 71 человека (или 5%) и составила 1354 человека. За период с 2013 по 2017 год сокращение фактической численности составило 356 человек или 20,8% от уровня 2013 года.

## Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта, рублей



5,8% и составила 23416,67 руб. Рост заработной платы работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта отмечен в 13 муниципальных образованиях Республики Карелия. Самые низкие показатели среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта наблюдаются в Медвежьегорском, Лоухском и Калевальском муниципальных районах.

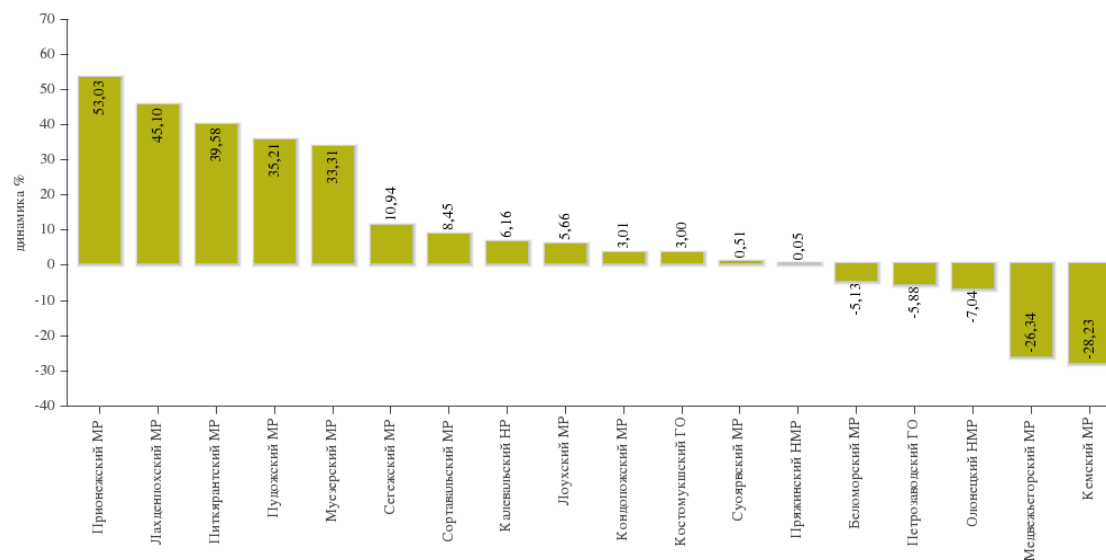
Наибольшее увеличение показателя отмечено в Прионежском, Лахденпохском, Питкярантском, Пудожском и Муезерском муниципальных районах.

Снижение данного показателя допущено в Кемском, Медвежьегорском, Олонецком, Беломорском муниципальных районах и Петрозаводском городском округе.

Расчет показателя произведен на основании статистической информации предоставленной детско-юношескими спортивными школами и специализированными детско-юношескими спортивными школами Олимпийского резерва по форме № 5-ФК «Сведения по организациям, осуществляющим спортивную подготовку», утвержденной приказом Росстата от 30.09.2016 г. № 559.

В 2017 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта в среднем по Республике Карелия возросла на

## Прирост (снижение) среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта, процентов



Рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

В целях обеспечения положительной динамики по повышению среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников бюджетной сферы и реального сектора экономики перед органами местного самоуправления продолжают стоять следующие задачи:

1. Выработать и реализовать комплекс мер, механизмов влияния на работодателей, осуществляющих деятельность на территориях городских округов, муниципальных районов, направленных на содействие росту заработной платы во внебюджетном секторе экономики, в том числе, посредством заключения территориальных, территориальных отраслевых соглашений по регулированию социально-трудовых отношений.

2. В полной мере использовать потенциал комиссий по вопросам обеспечения полной и своевременной выплаты заработной платы, повышения уровня оплаты труда работников, поступления страховых взносов на обязательное пенсионное, медицинское и социальное страхование, налога на доходы физических лиц в целях обеспечения дополнительных финансовых поступлений в местные бюджеты для их дальнейшего направления на повышение уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений.

3. Регулярно проводить мероприятия по снижению неформальной занятости, легализации «теневого» заработной платы.

## 1.2 Дошкольное образование

Основной целью развития системы дошкольного образования Республики Карелия является обеспечение государственных гарантий доступного и качественного дошкольного образования.

Во всех образовательных организациях реализуются образовательные программы в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования.

По состоянию на 1 января 2018 года услугу дошкольного образования оказывают 271 образовательная организация, из которых 9 являются частными.

Различными формами дошкольного образования охвачено 35 173 детей, (76,4% от общей численности детей дошкольного возраста), доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет в Республике Карелия составила 100%.

В 2017 году были продолжены мероприятия по модернизации региональной системы дошкольного образования. Введены 278 дополнительных мест, из них за счет перекомплектования групп – 249, проведения капитального ремонта – 14, приема в муниципальную собственность детского сада ОАО «РЖД» - 15.

В ежедневном режиме актуализируются данные региональной автоматизированной информационной системы «Электронное образование Республики Карелия». Подать заявление в дошкольную образовательную организацию можно непосредственно в органы местного самоуправления или через Официальный интернет-портал государственных услуг.

По состоянию на 1 января 2018 года численность детей, состоящих на учете для зачисления в детские сады (желаемая дата зачисления после 1 сентября 2018 года), составила 12 120 человек (на 1 января 2017 года – 12 555), из них: в возрасте от рождения до 1,5 лет – 7 323 человека; в возрасте от 1,5 до 3 лет – 4 555 человек; детей, старше 3 лет, поставленных на учет для предоставления места в муниципальных дошкольных образовательных организациях (с желаемой датой зачисления после 1 сентября 2018 года) – 242.

В 2017 году 391 человек (в 2016 году – 413) получал ежемесячную выплату в размере 3700 рублей для поддержки родителей, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, установленную для трудоспособного населения на территории Республики Карелия, имеющих детей в возрасте от 1,5 до 3 лет и необеспеченных местом в дошкольной образовательной организации.

В 2017 году согласно принятым муниципальным Планам мероприятий («дорожных карт») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» на 2013-2018 годы, продолжена работа по повышению заработной платы работникам дошкольного образования. Во всех муниципальных образованиях и в образовательных организациях всех уровней в 2017 году осуществлялись мероприятия программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда, соотнесенной с этапами перехода к «эффективному» контракту.



Общие тенденции развития, присущие большинству муниципальных образований в 2017 году, связаны с реализацией муниципальных Планов мероприятий («дорожных карт») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» на 2013-2018 годы, мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» на 2014 – 2025 годы.

Реализация мероприятий, направленных на развитие дошкольного образования, связана с качественным внедрением федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования. Также стоят задачи:

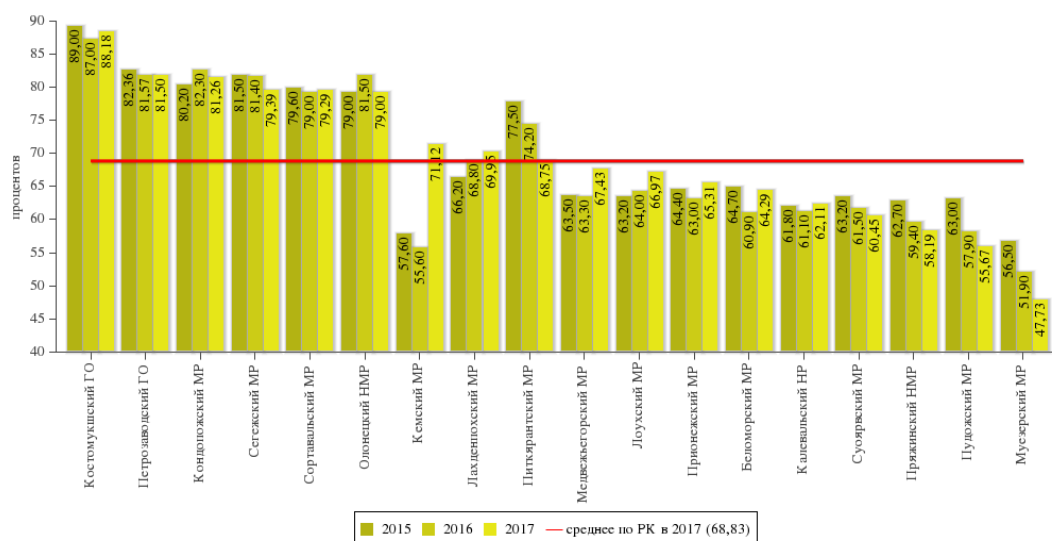
- развития инфраструктуры раннего развития детей (в возрасте от 0 до 3 лет);
- создания условий для развития негосударственного сектора дошкольного образования.

Основные проблемы отрасли образования, характерные для большинства муниципальных районов и городских округов:

- недостаточное обеспечение детей услугами дошкольного образования в возрасте от 0 до 3 лет;
- обновления инфраструктуры дошкольного образования;
- развития негосударственного сектора дошкольного образования.

По результатам социологического опроса услугами дошкольного образования в 2017 году удовлетворены в среднем по республике 54% респондентов (не удовлетворены – 17%, затруднились с ответом – 29%). Максимальная доля позитивных оценок – в Кемском муниципальном районе (70%), минимальное значение – в Пряжинском районе (40%).

#### Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет, процентов



Доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте от 1 до 6 лет, в среднем по Республике Карелия в 2017 году составила 68,83% (в 2016 году - 68,17%). Рост по сравнению с 2016 годом составил в среднем по Республике 0,66 п.п.

При этом в Кемском муниципальном районе рост значения показателя по сравнению с 2016 годом составил 15,52 п.п., Медвежьегорском – 4,13 п.п., в Беломорском – 3,39 п.п., в Лоухском – 2,97 п.п., Прионежском – 2,31 п.п., Лахденпохском - 1,15 п.п., Калевальском 1.1 п.п.,

Сортавальском – 0,29 п.п., г. Костомукша – 1,18 п.п. Резкий рост значения показателя в Кемском муниципальном районе, связан с миграцией населения в другие районы по программе переселения из ветхого жилья, и, как следствие, уменьшение числа детей дошкольного возраста при неизменном показателе количество мест в дошкольных образовательных организациях.

Снижение показателя по сравнению с 2016 годом наблюдается в Сегежском – 2,01 п.п., Олонецком – 2,5 п.п., Питкярантском – 5,45 п.п., Суоярвском – 1,05 п.п., Пряжинский – 1,21 п.п., Пудожский – 2,23 п.п., Муезерский – 4,17 п.п. муниципальных районах.

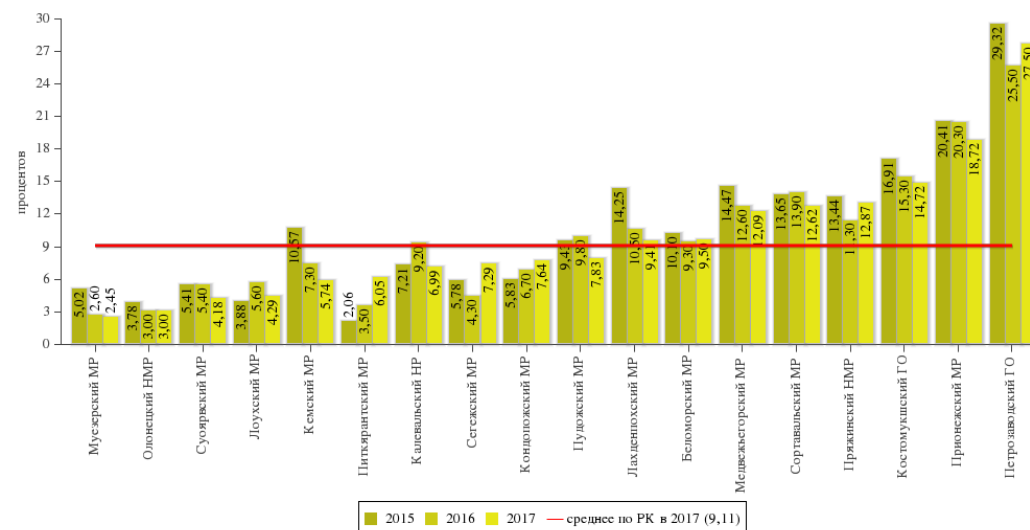
Снижение показателя в ряде муниципальных районов связано с установкой платы с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных организациях в период непосещения детского сада, в связи с чем некоторые родители перешли на семейную форму воспитания детей. На снижении показателя «охват детей, получающих дошкольную образовательную услугу» влияет миграция населения. Дети, прописанные в одном муниципальном районе, а, следовательно, учтенные в форме статистического наблюдения как проживающие в данном районе, зачастую получают услугу дошкольного образования в другом муниципальном районе по месту фактического проживания.

Выше среднего по Республике Карелия показатель охвата детей услугами дошкольного образования в Сортавальском, Кондопожском, Кемском, Олонецком, Питкярантском, Лахденпохском, Сегежском муниципальных районах, в Костомукшском и Петрозаводском городских округах. Наибольшее значение показателя в Костомукшском городском округе – 88,18%, наименьшее – в Муезерском муниципальном районе 47,73%.

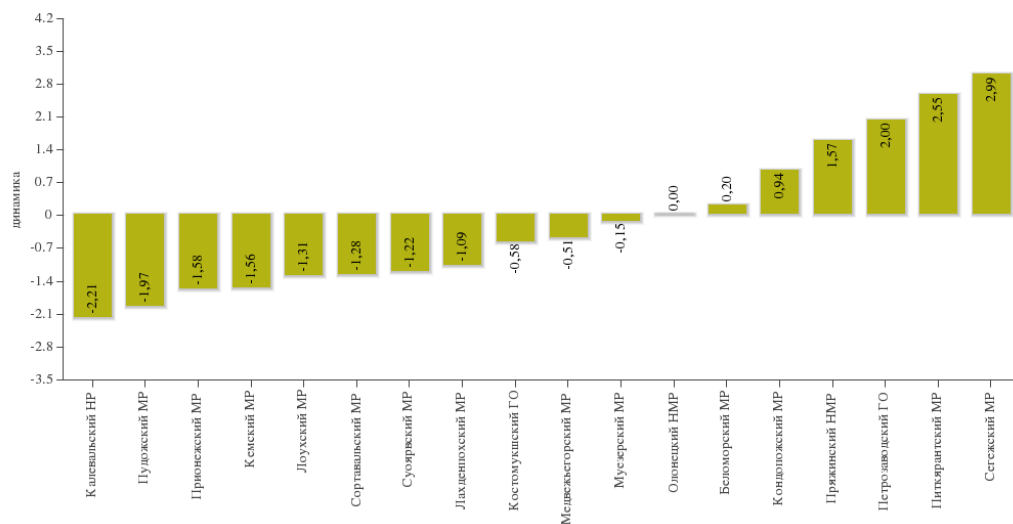
**Доля детей в возрасте 1–6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1–6 лет, процентов**

Доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные образовательные организации, в общей численности детей в возрасте от 1 до 6 лет в среднем по Республике Карелия в 2017 году составила 9,11% (в 2016 г. - 9,33%), и снизилась по сравнению с 2016 годом на 0,22 п.п.

Наибольшее значение показателя в Петрозаводском городском округе – 27,5%; при этом он вырос за год на 2,0 п.п., наименьшее – в Муезерском муниципальном районе – 2,45%.



**Изменение доли детей в возрасте 1–6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1–6 лет, п.п**



Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общей численности муниципальных дошкольных образовательных организаций в среднем по Республике Карелия в 2017 году составила 9% и повысилась по сравнению с 2016 годом на 1,78%. При этом аварийных зданий в республике нет.

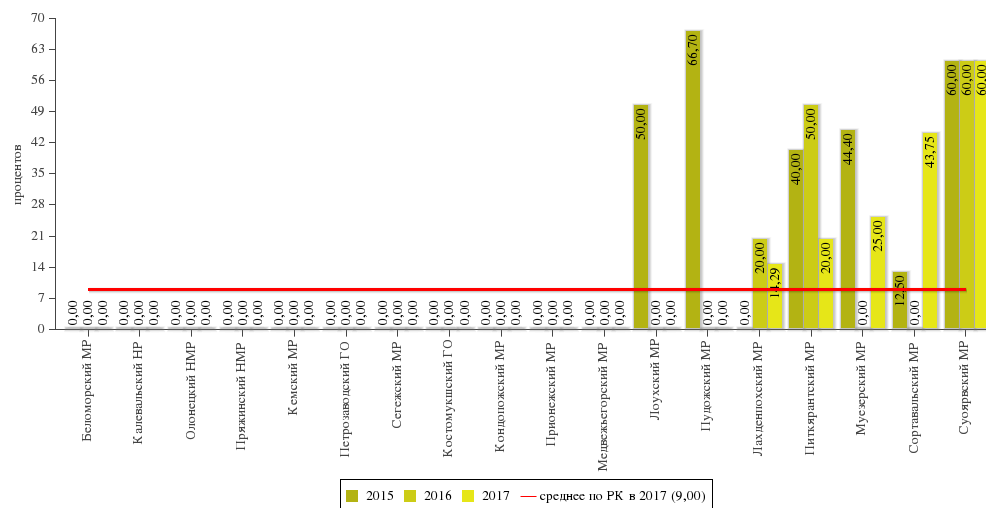
Мероприятия по снижению значения данного показателя относятся исключительно к полномочиям органов местного самоуправления. Выше среднего по республике значение показателя в Лахденпохском, Муезерском, Питкярантском, Сортавальском и Суоярвском муниципальных районах. Наибольшее значение показателя в 2017 году – в Суоярвском муниципальном районе – 60% (без изменений в динамике за последние 3 года). Рост показателя отмечается в Муезерском муниципальном районе – 25% (2016 год – 0%, 2015 год – 44,40%),

За отчетный год наибольшее снижение значения показателя отмечено в Калевальском муниципальном районе на 2,21 п.п.

Наибольший рост значения показателя отмечен в Сегежском муниципальном районе на 2,99 п.п.

Рост показателя связан в том числе с миграционными процессами (увеличением числа детей дошкольного возраста в связи с переездом семей) при неизменном количестве мест в дошкольных образовательных организациях.

**Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общей численности муниципальных дошкольных образовательных учреждений, процентов**



в Сортавальском муниципальном районе – 47,75% (2016 год – 0%, 2015 год – 12,50%). В остальных муниципальных образованиях значение показателя по итогам 2017 года составило 0%.

Рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

1. Осуществить поэтапно планируемые мероприятия по реструктуризации и оптимизации сетей образовательных организаций за счет внедрения новых современных форм и моделей организации образовательного процесса, образовательных и педагогических технологий.

2. Не допустить снижения равенства доступности обучающихся к качественному образованию, как результату проводимых мероприятий по реструктуризации муниципальных сетей образовательных организаций, повышения эффективности деятельности образовательных организаций.

3. Обеспечить поэтапное развитие вариативных форм организации дошкольного образования, в том числе через развитие негосударственного сектора дошкольного образования.

4. Завершить внедрение механизма оценки деятельности образовательных организаций, их руководителей и педагогических работников на основании утвержденных показателей эффективности деятельности, зафиксированных в муниципальных заданиях для образовательных организаций по оказанию образовательных услуг населению и «эффективных» контрактах с работниками, реализовать мероприятия по поэтапному совершенствованию системы оплаты труда работников сферы образования.

### 1.3 Общее и дополнительное образование

В сфере общего и дополнительного образования стоят задачи повышения качества и доступности образования.

Сеть учреждений, реализующих программы общего образования, на 1 сентября 2017 года представлена 211 учреждениями, 2 из которых – негосударственные.

Всего в школах обучается 69 382 человека (в 2016 году – 68 131), из них 58 156 человек обучаются в школах, расположенных в городской местности (в 2016 году – 56 149), 11 226 - в сельской местности (в 2016 году – 11 982).

Доля школьников, обучающихся по федеральным государственным образовательным стандартам (ФГОС) начального общего и основного общего образования, в общей численности обучающихся общеобразовательных организаций республики составила 79,05% (плановое значение - 78%). С 1 сентября 2017 года 14 школ Кондопожского, Медвежьегорского, Питкярантского, Сортавальского, Суоярвского муниципальных районов и Петрозаводского городского округа начали введение ФГОС на ступени среднего общего образования.

В 2017 году в целях реализации мероприятий программы «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016-2025 годы введено в эксплуатацию здание общеобразовательной организации в пос. Ледозеро Муезерского муниципального района. С 1 сентября 2018 года новая, современно оборудованная школа открыла двери для учеников.

В республике в 2017 году продолжены мероприятия по созданию условий для занятия физической культурой и спортом в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности. Отремонтированы 12 спортивных залов, 2 аудитории перепрофилированы под спортивный зал, созданы 4 школьных спортивных клуба, оснащено спортивным инвентарем и оборудованием открытое плоскостное спортивное сооружение.

В 2017 году система дополнительного образования детей представлена 81 образовательной организацией (в 2016 году – 82), в которых занимаются 63 288 обучающихся. Охват детей дополнительными общеобразовательными программами, по данным ведомственного мониторинга, проводимого Министерством образования Республики Карелия, составил 75% (в Российской Федерации – 68%).

В 2017 году Республика Карелия получила субсидию в размере 57 122,2 тыс. рублей из федерального бюджета на создание Детского Технопарка «Кванториум». На средства федеральной субсидии приобретено уникальное высокотехнологичное образовательное оборудование, обучено 14 педагогических работников, реализуются 23 дополнительные общеразвивающие программы для 800 обучающихся. Это позволило увеличить охват детей дополнительными общеобразовательными программами технической и естественнонаучной направленностей до 5,8% (в 2015 году – 5,3%).

В целях формирования единого образовательного пространства, информационной и методической поддержки системы дополнительного образования Республики Карелия, обеспечения межведомственного взаимодействия в 2016 году создан портал дополнительного образования <http://dopobraz-karelia.ru>.

Региональные особенности функционирования образовательных организаций связаны с неравномерностью заселения территорий отдельных муниципальных образований, а также со снижением численности детей в сельской местности и увеличением в городской.

Реструктуризация сетей общего образования во многих муниципальных образованиях позволила сохранить доступность к качественным условиям организации образовательного процесса в базовых школах с сетью организаций – филиалов в населенных пунктах школьного округа базовых школ, с которых осуществляется подвоз. Однако слабость транспортной инфраструктуры и удаленность многих общеобразовательных школ сохранила малокомплектность и малочисленность этих школ, несмотря на реализацию модели «школа-сад», объединений на базе общеобразовательных организаций образовательного процесса дошкольного, дополнительного образования детей и общего образования.

Развитие современных технологий, связанных с электронным обучением, требует современных информационно-компьютерных сетей, доступных для удаленных территорий. Существующее оборудование, скорости передачи цифрового сигнала не позволяет выстраивать полноценный образовательный процесс. Кроме того, именно в малокомплектных школах медленно идет кадровое обновление, способное осваивать новые технологии и методики, в условиях перехода на федеральный государственный образовательный стандарт общего образования, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий.

Общие тенденции развития, присущие большинству муниципальных образований в 2017 году, связаны с реализацией муниципальных Планов мероприятий («дорожных карт») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» на 2013-2018 годы, мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» на 2014 – 2025 годы. Реализация мероприятий, направленных на развитие образования, связана с внедрением в общем образовании федеральных государственных образовательных стандартов и повышением доступности к качественным условиям организации образовательного процесса, обеспечивающим достижение высоких образовательных результатов на всех уровнях образования.

В 2017 году, согласно принятым муниципальным Планам мероприятий («дорожных карт») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» на 2013-2018 годы, продолжилась работа по повышению заработной платы работникам общего образования и дополнительного образования детей.

Во всех муниципальных образованиях и в образовательных организациях всех уровней в 2017 году осуществлялись мероприятия программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда, соотнесенной с этапами перехода к «эффективному» контракту, мероприятия по оптимизации сетей образовательных организаций и образовательных программ,

связанных с переходом на современные модели организации образовательного процесса в муниципальных сетях образования и направленные на повышение эффективности деятельности образовательных организаций и качества оказываемых образовательных услуг.

В целях развития школьного и дополнительного образования стоят задачи:

- достижения новых образовательных результатов в соответствии с современными требованиями;
- обновления инфраструктуры общего образования;
- расширение доступа обучающихся к информационным и образовательным ресурсам;
- создания условий, обеспечивающих доступность дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технической направленности для обучающихся.

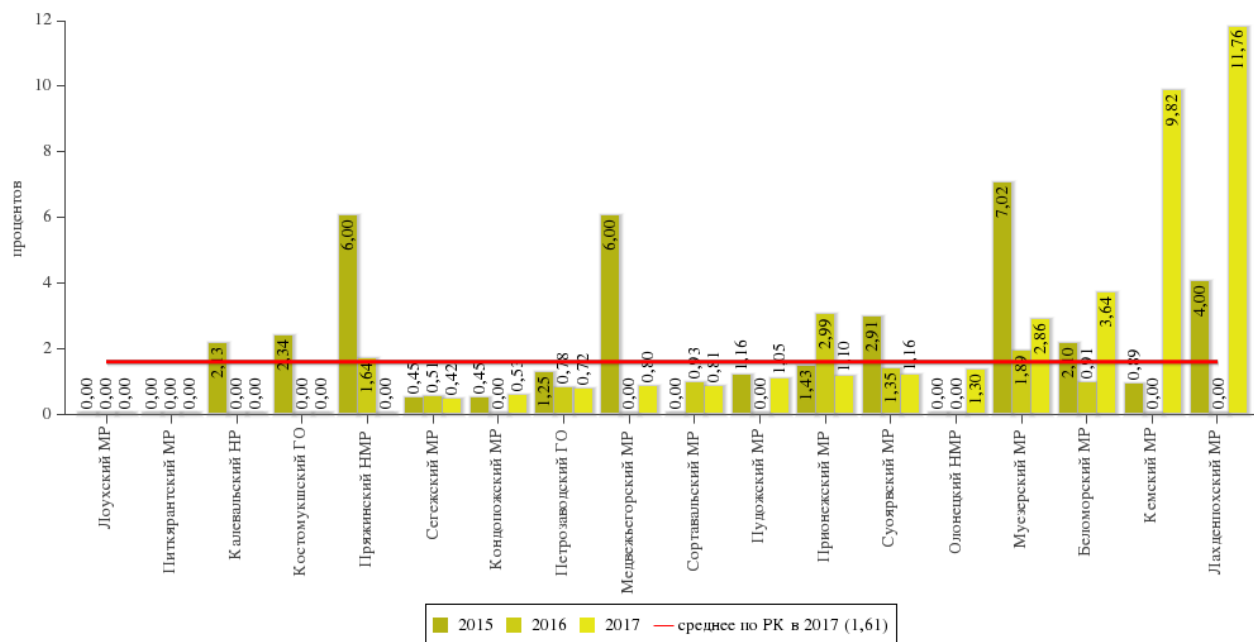
Основные проблемы отрасли образования, характерные для большинства муниципальных районов и городских округов:

- снижение доли общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность в одну смену в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами;
- необходимость модернизации содержания и технологий организации образования в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего, среднего общего образования, для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;
- медленный темп процесса обновления педагогических кадров, особенно в сельской местности;
- модернизации инфраструктуры школьного и дополнительного образования в соответствии с современными требованиями;
- неэффективные управленческие решения органов управления образованием отдельных муниципальных районов, не позволяющие комплексно решать вопросы повышения эффективности деятельности образовательных организаций, в том числе и через внедрение современных моделей организации образования в условиях резкого снижения численности детей школьного возраста, направленные на повышение равенства доступности к качественным образовательным условиям и результатам обучения, приводящие к существенному удорожанию образовательных услуг;
- низкая доля дополнительных общеобразовательных программ естественно-научной и технической направленности в их общем числе.

По результатам проведенного социологического опроса населения удовлетворенность граждан, дети которых пользуются услугами образования:

- школьным образованием составила 40,0% (в 2016 г. – 65,1%), максимальное значение (52,0%) - в Костомукшском городском округе и Кондопожском муниципальном районе, минимальное (34,0%) - в Петрозаводском городском округе;
- дополнительным образованием – 44,0% (в 2016 г. – 58,1%), максимальное значение (56,0%) - в Костомукшском городском округе, минимальное (30,0%) - в Муезерском муниципальном районе.

**Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, процентов**



Доля выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных организаций в 2017 году в среднем по Республике Карелии составила 1,61% и снизилась по сравнению с 2016 годом на 0,3 п.п.

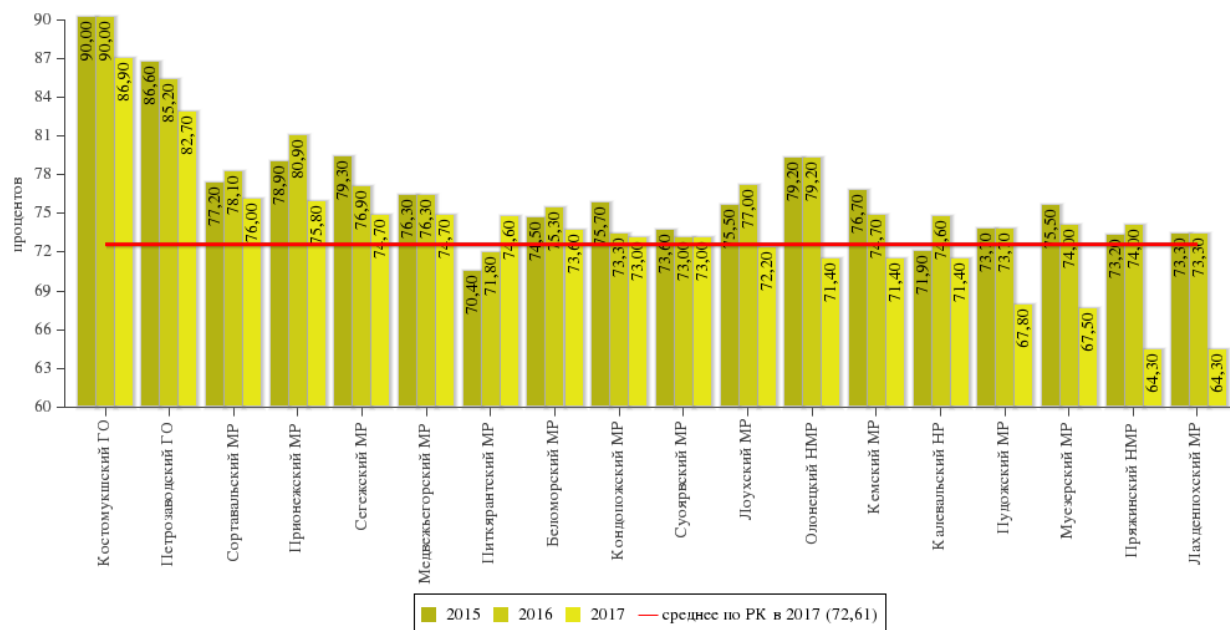
В 5 муниципальных образованиях (в 2016 году в 10) – все выпускники муниципальных общеобразовательных организаций получили аттестат о среднем образовании.

В 6 муниципальных образованиях отмечается снижение показателя. Сохранен качественный уровень (0%) в Лоухском, Питкярантском, Калевальском национальных муниципальных районах, Костомукшском городском округе.

Наибольший прирост доли выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, в 2017 году – в Лахденпохском (11,76 п.п.) и Кемском (9,82 п.п.) муниципальных районах.



**Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений, процентов**



Значение показателя «доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве учреждений» в 2017 году снизилась и составила в среднем 72,61% (в 2016 году – 76,39 %, в 2015 году - 76,75%).

Снижение показателя обусловлено рядом причин:

– показатель по итогам 2017 года рассчитан в соответствии с методическими рекомендациями Министерства экономического развития Российской Федерации (от 18 июля 2017 года № 19782-АЦ/Д14-и). Методическими

рекомендациями упразднены критерии, которые обеспечивали более высокую оценку для большинства муниципальных образований.

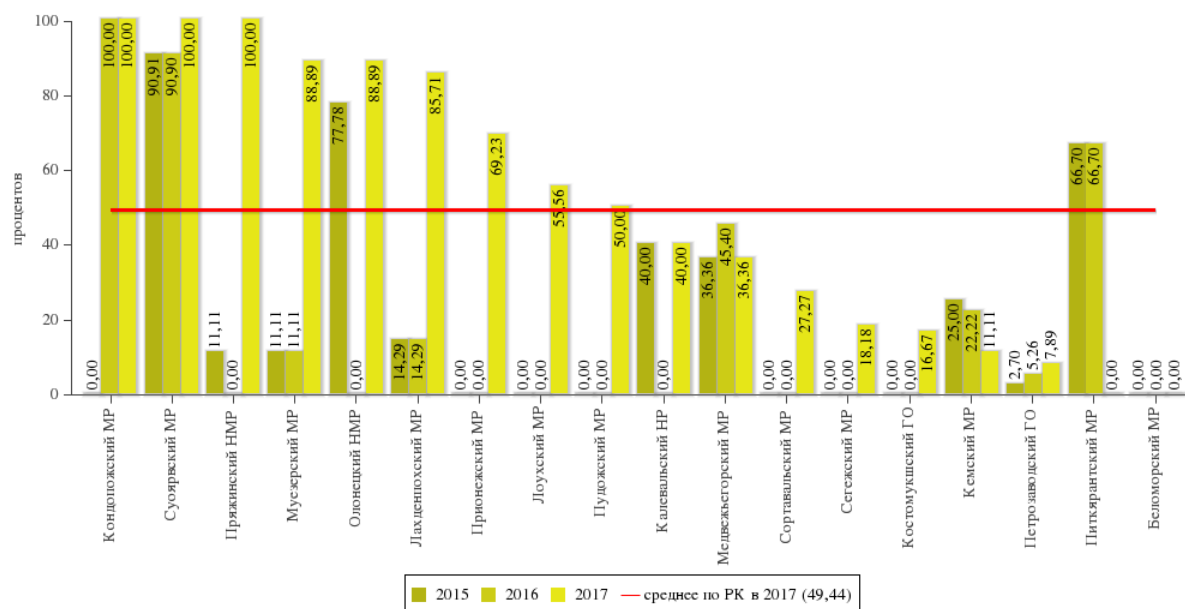
– значительное снижение обусловлено увеличением доли муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений.

Ниже среднего значения показателя по муниципальным образованиям в 8 муниципальных районах (в 2016 году в – 11, в 2015 году - в 12). Наиболее высокое значение показателя в Костомукшском (86,9%) и Петрозаводском (82,7%) городских округах. Рост показателя по сравнению с 2016 годом отмечается исключительно в Питкярантском муниципальном районе – 74,6% (в 2016 году – 71,8%).

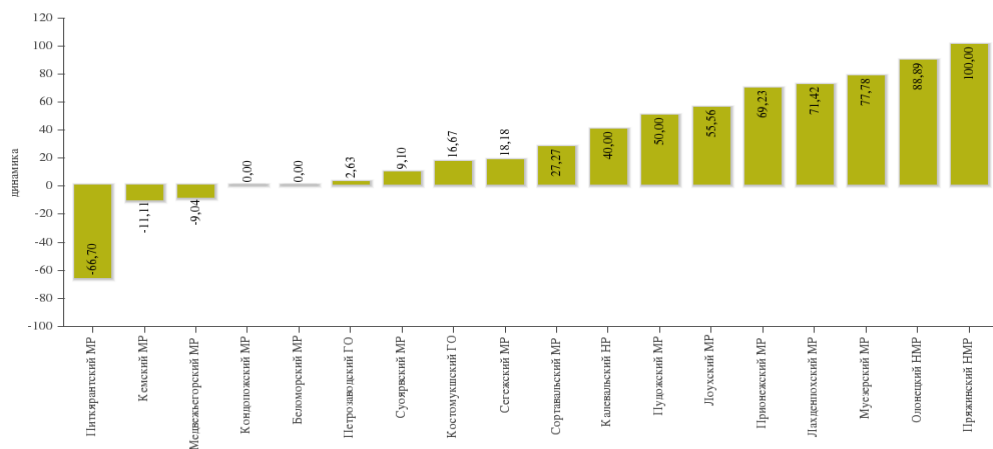
**Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений, процентов**

Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций в среднем в 2017 году составила 49,44% и повысилась по сравнению с 2016 годом на 29,83%.

Мероприятия по снижению значения данного показателя относятся исключительно к полномочиям органов местного самоуправления. В 2 муниципальных образованиях здания общеобразовательных организаций не требуют капитального ремонта (в 2016 году – в 10 муниципальных образованиях, в 2015 году – в 8).



**Изменение доли муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве**



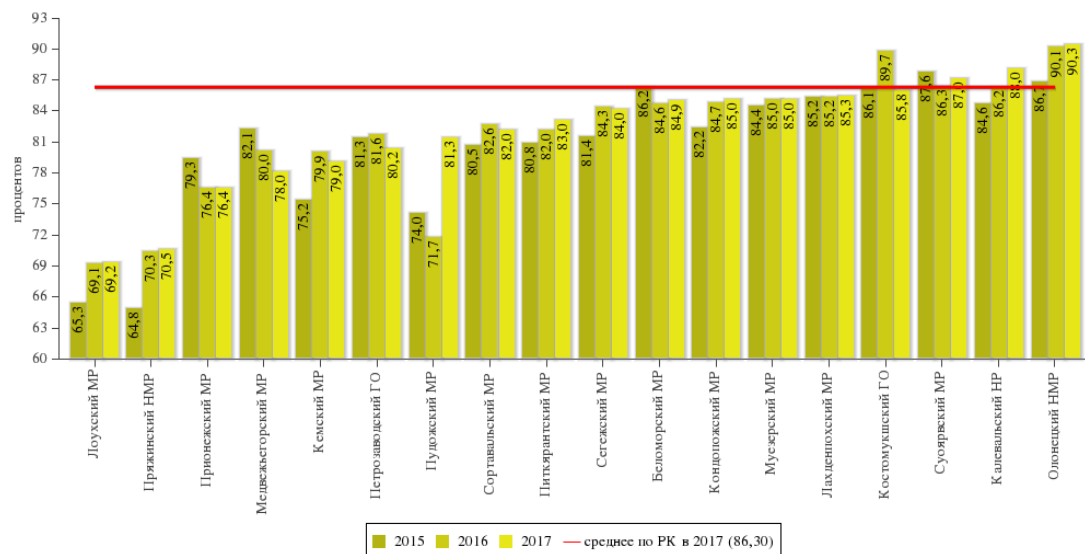
В 100% зданий муниципальных общеобразовательных учреждений Кондопожского муниципального района необходимо выполнить капитальный ремонт отдельных элементов конструкций зданий: кровли, окон, полов, системы энергоснабжения, фасада и т.д. (в 2016 году – 100%, в 2015 году – 0%). Динамика показателя указывает на отсутствие системной работы по решению вопросов местного значения в части капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций. Также 100% показатель достиг в Суоярвском (в 2016 году – 90,90%, в 2015 году – 90,91%) и Пряжинском национальном (в 2016 году – 0%, в 2015 году – 11,11%) муниципальных районах. Негативная тенденция наблюдается в Костомукшском и Петрозаводском городских округах, в

Лахденпохском, Лоухском, Муезерском, Олонецком, Прионежском, Пудожском, Сегежском и Сортавальском муниципальных районах. Не изменилась ситуация в Беломорском муниципальном районе, снизилась доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых требуют капитального ремонта в Кемском муниципальном районе – 11,11% (в 2016 году – 22,22%, в 2015 году – 25%), в Медвежьегорском муниципальном районе – 36,36% (в 2016 году – 45,40%, в 2015 году – 0%).

Лучшая динамика снижения показателя доли муниципальных общеобразовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций, по сравнению с 2016 годом в Питкярантском муниципальном районе – 66,70 %.

Доля детей первой и второй групп здоровья является одним из основных показателей здоровья населения. Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.11.2013 № 822н утвержден Порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, соответствии с которым Минздравом Карелии и государственными учреждениями Республики Карелия выполняются мероприятия по совершенствованию организации медицинской помощи в образовательных организациях республики, в том числе по лицензированию медицинской деятельности в образовательных организациях.

#### Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях, процентов



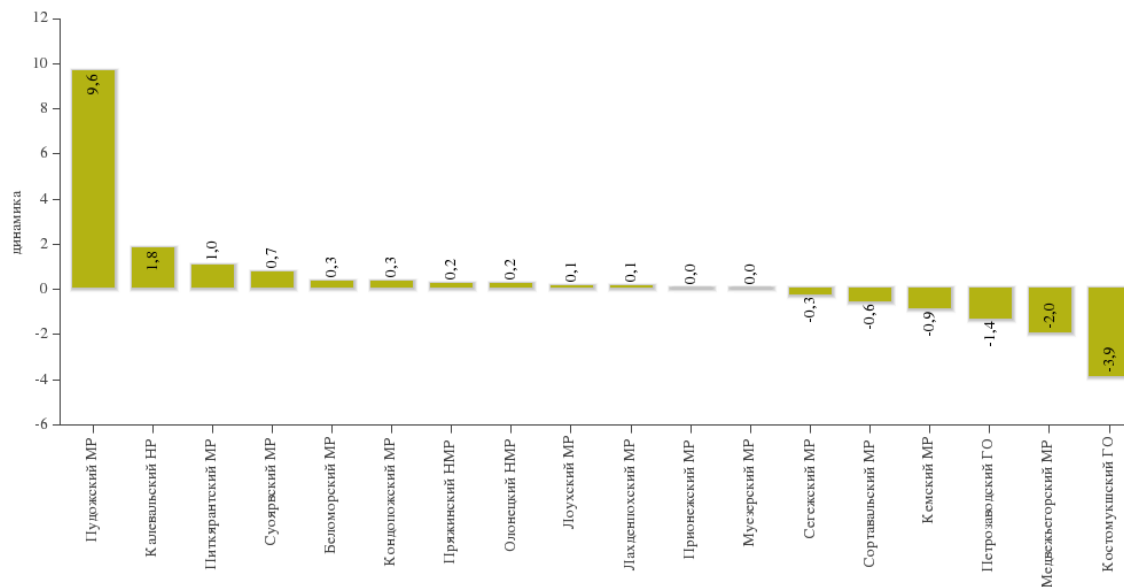
Во исполнение приказа Минздрава России от 21.12.2012 № 1346н «О порядке прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и в период обучения в них» медицинскими организациями в 2017 году проведены медицинские, в том числе профилактические, осмотры более 100 тыс. детей республики, по результатам которых проведены обязательные лечебно-оздоровительные мероприятия несовершеннолетних. За счет своевременного выявления и лечения отклонений в состоянии здоровья отмечается стойкая тенденция увеличения доли детей первой и

второй групп здоровья. За период 2011-2017 годов доля детей первой и второй групп здоровья в целом по Карелии увеличилась на 6,9 процентных пункта: с 79,4% в 2011 году до 86,3% в 2017 году.

В отчетном году наибольшая доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях отмечена в Олонецком национальном (90,3%), Калевальском национальном (88,0%), Суоярвском (87,0%), Лахденпохском (85,3%) муниципальных районах, а также в Костомукшском городском округе (85,8%). Наименьшее значение рассматриваемого показателя в 2017 году, также как и в предыдущем году, зафиксировано в Лоухском (69,2%), Пряжинском (70,5%), Прионежском (76,4%) муниципальных районах.

**Изменение доли детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях, п.п**

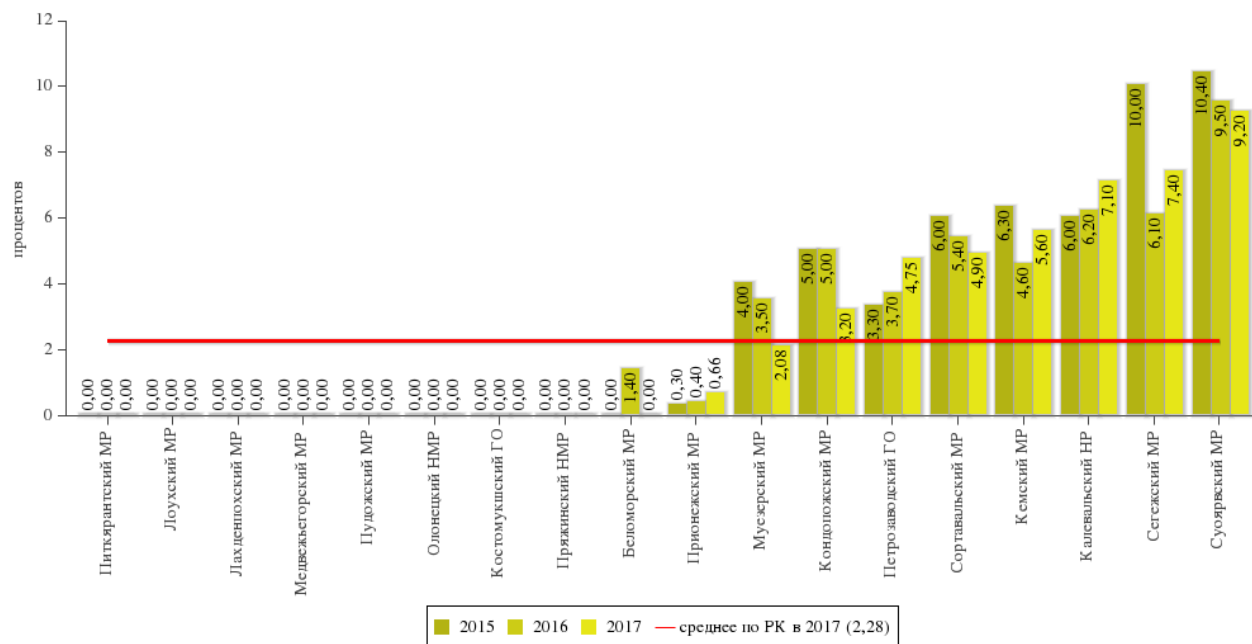
Рост значения данного показателя в 2017 году по сравнению с 2016 годом отмечен в 10 муниципальных районах республики в диапазоне: от 0,1 п.п. в Лоухском и Лахденпохском муниципальных районах до 9,6 п.п. в Пудожском муниципальном районе. В 6 муниципальных образованиях зафиксировано снижение значения данного показателя в диапазоне: от 3,9 п.п. в Костомукшском городском округе до 0,3 п.п. в Сегежском муниципальном районе. В Муезерском и Прионежском муниципальных районах значение показателя осталось неизменным.



Органам местного самоуправления Республики Карелия тех муниципальных образований, в которых отмечено снижение доли детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях, необходимо совместно с государственными учреждениями здравоохранения Республики Карелия принять дополнительные меры по сохранению и укреплению здоровья обучающихся в образовательных организациях.

Сохранение и улучшение здоровья детского населения республики остается одним из приоритетных направлений деятельности Министерства здравоохранения Республики Карелия и государственных учреждений здравоохранения Республики Карелия.

**Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, процентов**



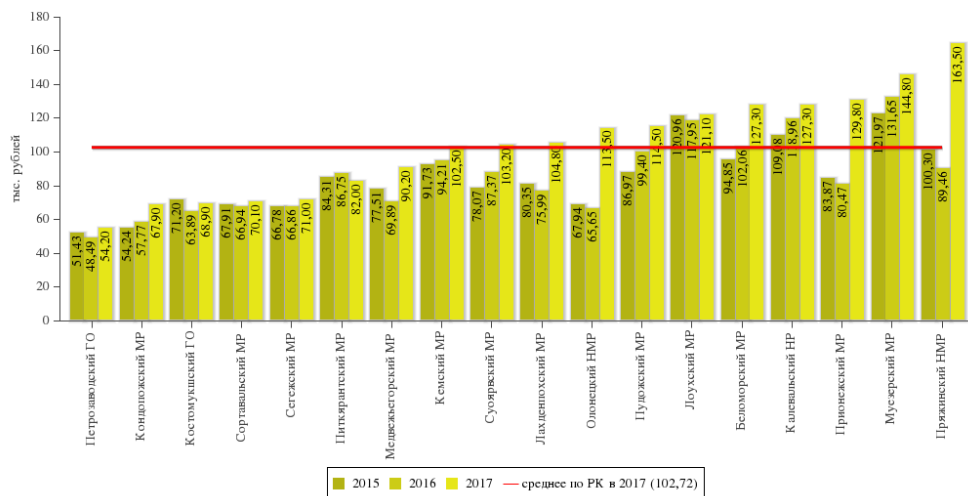
Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую смену, в общей численности обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений по сравнению с 2016 годом снизилась в среднем по Республике Карелия на 0,05 п.п. и составила 2,28%.

Калевальском, Кемском, Кондопожском, Сегежском, Сортавальском и Суоярвском муниципальных районах и в Петрозаводском городском округе.

Наибольшее значение показателя – 9,2% - в Суоярвском муниципальном районе. Высокое значение показателя связано с ограниченностью мощности здания МОУ «Суоярвская средняя общеобразовательная школа». Динамика снижения показателя наблюдается в Суоярвском, Кондопожском, Сортавальском, Муезерском муниципальных районах.

Образовательных организаций, учащиеся которых занимаются в третью смену, в Республики Карелия нет.

**Расходы бюджетов муниципальных образований на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях, тыс. руб.**

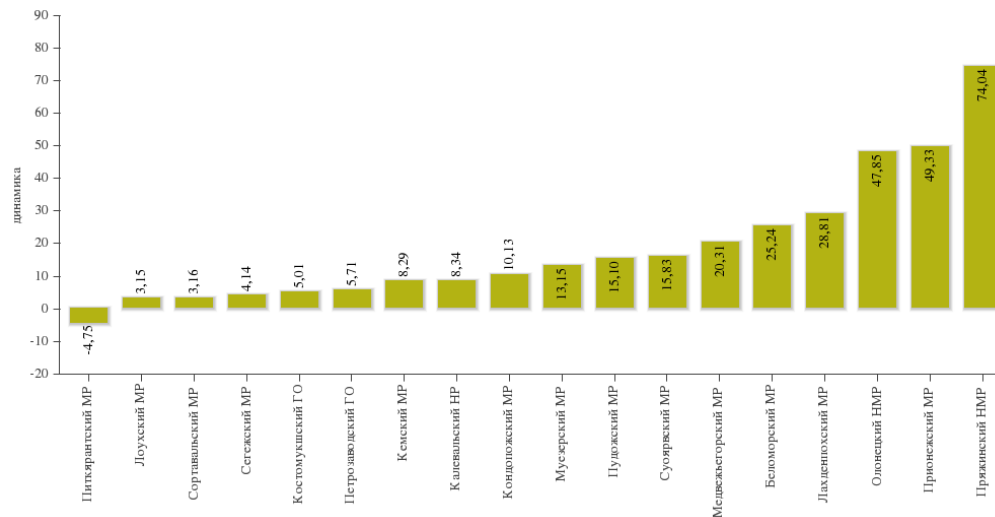


Наибольшее снижение расходов бюджетов муниципальных образований на 1 обучающегося в общеобразовательных организациях – в Питкяранском муниципальном районе на 4,75 тыс. рублей. В остальных муниципальных образованиях отмечается рост значения показателя, наибольший - в Пряжинском муниципальном районе на 74,04 тыс. рублей.

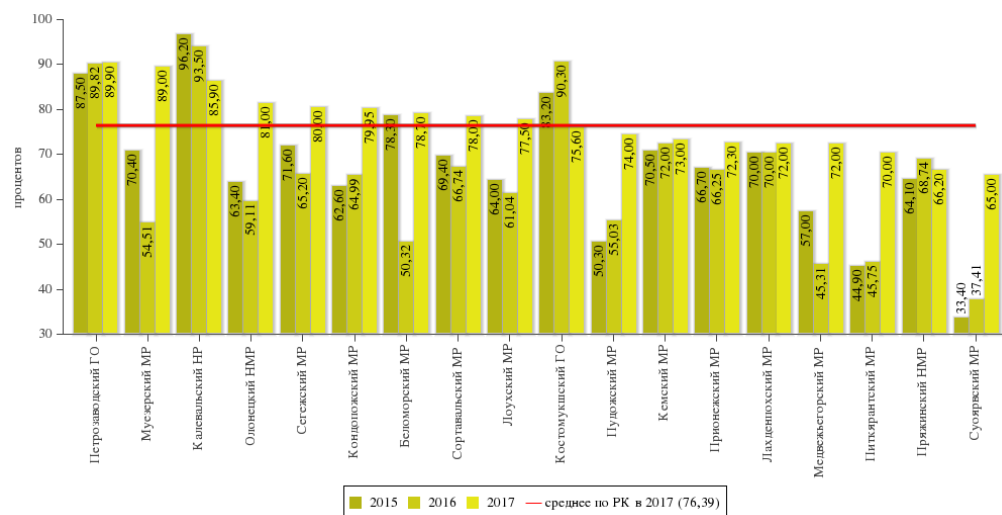
Расходы бюджета муниципальных образований на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных организациях в 2017 году в среднем по Республике Карелия увеличились на 18,2% по сравнению с 2016 годом и составили 102,72 тыс. рублей (в 2016 году увеличение составило 0,2% по сравнению с 2015 годом).

Наибольшие абсолютные значения расходов муниципальных бюджетов в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных организациях отмечены в Пряжинском муниципальном районе – 163,5 тыс. рублей и в Муезерском муниципальном районе – 144,8 тыс. рублей. Наименьшее значение показателя в Петрозаводском городском округе – 54,2 тыс. рублей.

**Изменение расходов бюджетов муниципальных образований на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях, тыс. руб.**



**Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы, в процентах**

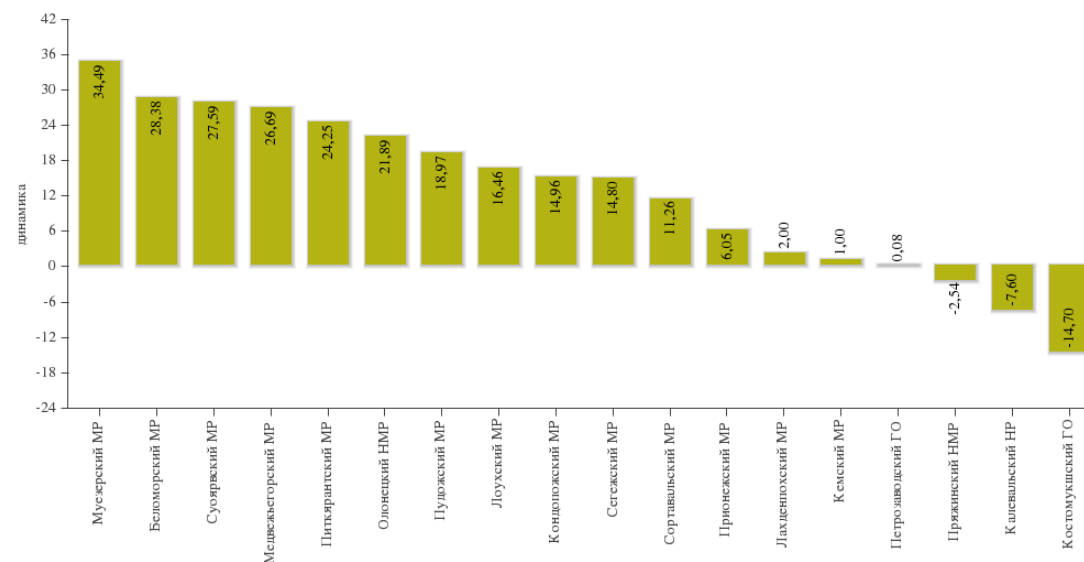


Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы, в 2017 году увеличилась на 12,56 п.п. и составила по Республике Карелия 76,39%.

Рост доли детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в 2017 году по сравнению с 2016 годом отмечен в 15 муниципальных образованиях (в 2016 – в 8).

В Муезерском муниципальном районе данный показатель увеличился на 34,49 п.п., в Беломорском – на 28,38 п.п. Наибольшее снижение показателя отмечается в Костомукшском городском округе на 14,7 п.п.

**Изменение доли детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной**



Рекомендации органам местного самоуправления по повышению эффективности деятельности и способов решения выявленных проблем:

1. Осуществить поэтапно планируемые мероприятия по реструктуризации и оптимизации сетей образовательных организаций за счет внедрения новых современных форм и моделей организации образовательного процесса, образовательных и педагогических технологий.

2. Не допустить снижения равенства доступности обучающихся к качественному образованию, как результату проводимых мероприятий по реструктуризации муниципальных сетей образовательных организаций, повышения эффективности деятельности образовательных организаций.

3. Повысить эффективность использования площадей образовательных организаций, в том числе в целях перехода в односменный режим работы.

4. Не допустить сокращения услуг дополнительного образования детей в возрасте от 5 до 18 лет, развивая современные формы организации образовательных программ дополнительного образования детей.

5. Принять меры, обеспечивающие рост показателя по созданию современных условий обучения в общеобразовательных организациях.

#### **1.4 Культура**

По состоянию на 01.01.2018 года в Республике Карелия функционирует 18 республиканских учреждений культуры и 158 муниципальных. Из них 19 муниципальных библиотек, имеющих статус юридического лица (объединяют 145 сетевых единиц), и 95 культурно-досуговых учреждений (объединяют 219 сетевую единицу). Численность работников отрасли составляет 2436,4 человек.

В 2017 году количество посещений республиканских общедоступных библиотек в Республике Карелия и число обращений удаленных пользователей оставалось на уровне 2016 года и составило 623,7 тыс. посещений (обращений). В целом по Республике Карелия в 2017 году отмечен рост на 6% количества посещений массовых мероприятий библиотек республиканского и муниципального уровня (2017 год – 327,2 тыс. посещений; 2016 год – 308,4 тыс. посещений).

Деятельность по формированию фондов библиотек Карелии в 2017 году отмечена активной благотворительной направленностью, которая была инициирована Главой Республики Карелия А.О. Парфенчиковым. Так, общедоступные библиотеки республики получили комплекты новейшей литературы от ОАО «Кондитерский концерн «Бабаевский», федерального издания «Аргументы и Факты», Сбербанк России, благотворительного фонда «Северный духовный путь» и Федерации футбола Республики Карелия. Вместе с тем, несмотря на то, что благодаря принятым дополнительным мерам



показатель, оценивающий состояние библиотечных фондов, вырос к уровню 2016 года на 3%, он остается в Республике Карелия низким. Объем новых поступлений в расчете на 1000 жителей в 2016 году составил 94,0 экземпляра или 38% от рекомендуемого норматива.

Официально закрыты или прекратили свою деятельность три муниципальных библиотеки.

По итогам года наблюдается незначительное снижение количества клубных формирований и числа участников клубных формирований. В 2017 году в Республике Карелия действовало 1088 клубных формирований (в 2016 году – 1093 единиц), в которых занято 17 209 человек (в 2016 году - 17 527 человек). Число коллективов самодеятельного (любительского) народного творчества сократилось на 8 единиц (в 2017 году - 701 формирование, в 2016 году – 709 формирований).

Вместе с тем, в 2017 году по сравнению с 2016 годом на 19% возросло число культурно-массовых мероприятий, проводимых культурно-досуговыми учреждениями республики. Кроме того, в сравнении с 2016 годом на 7% увеличилась численность посетивших проводимые культурно-массовые мероприятия и составила более 1,2 млн человек.

Несмотря на сокращение сети и численности работников отрасли необходимо отметить, что в республике индикаторы большинства показателей Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы направленные на повышение эффективности сферы культуры Республики Карелия» выполняются в полном объеме. В сравнении с 2013 годом, благодаря реализации целого комплекса мероприятий, увеличилась доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, в общем количестве детей на 6%. Кроме того, благодаря федеральной поддержке на базе культурно-досуговых учреждений открыты кинозалы, что позволило обеспечить приток посетителей в учреждения. Увеличение численности участников платных и бесплатных культурно-досуговых мероприятий по сравнению с 2016 годом составило 13,7%.

Ежегодно в республике проводится свыше 100 крупных культурных акций.

Основными проблемами сферы культуры в муниципальных образованиях Республики Карелия являются:

– Оптимизационные процессы на муниципальном уровне происходят без проведения социально-экономического анализа и анализа эффективности деятельности учреждений, без учета социальных нормативов и территориального планирования, а также определения перспектив дальнейшего обслуживания населения услугами культуры. Происходившее сокращение сети муниципальных учреждений проводилось по принципу отсутствия финансирования на деятельность учреждений, без улучшений технологических процессов оказания услуг на базе оставшихся, без рассмотрения вопроса альтернативного (внестационарного) оказания услуг.

– Отсутствие муниципальных нормативов финансирования полномочий в сфере культуры и недостаточный уровень финансирования;

– Снижение уровня комплектования и подписки муниципальных библиотек;

– Сокращение режима работы библиотек и КДУ в связи с переводом работников на неполную ставку;

– Сокращение численности персонала, разрушение на муниципальном уровне системы повышения квалификации кадров и консультационно-методического обеспечения, как следствие, снижением профессионального уровня сотрудников, низкий уровень заработной платы;

– Низкий уровень ресурсной обеспеченности муниципальных учреждений культуры, в том числе информатизации, низкой эффективностью компьютерной техники, что влечет медленное внедрение электронных услуг в библиотечной сфере.

С введением Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и самостоятельная реализация многими городскими и сельскими поселениями Республики Карелия полномочий в области культуры в значительной степени нарушила систему управления сферой культуры на местах. В большинстве районных центров ликвидированы административные структуры, которые координировали на территории районов работу клубов и библиотек, имеющих наиболее масштабные сети в муниципальных районах (городских округах), и являлись ранее посредниками между республиканским методическим центром и муниципальными учреждениями культуры. Наиболее критичным образом данные преобразования повлияли на культурно-досуговую сеть. Преобразование районных методических центров в городские дома культуры упразднило их методическую функцию для сельских учреждений. Ликвидация централизованных систем и методических служб также негативно отразилась на сборе статистической информации, проведении анализа и принятии управленческих решений. Администрации муниципальных районов (городских округов) Республики Карелия оказались не готовы взять на себя ответственность за своды и предоставление статистической и другой информации в разрезе поселений района.

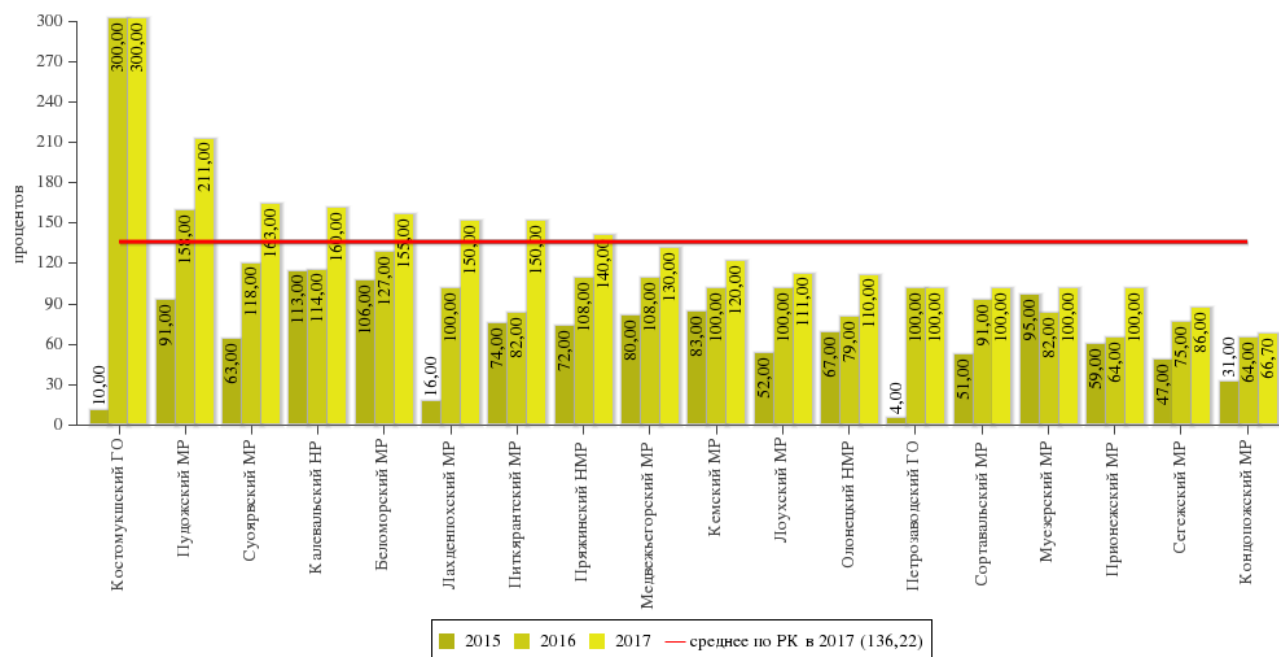
В соответствии с вышеуказанным Федеральным законом полномочия в сфере культуры исполняются на уровне муниципального района только в Беломорском, Калевальском, Кемском, Муезерском муниципальных районах и двух городских округах. Услуги по методическому обеспечению основных направлений деятельности (библиотечное и культурно-досуговое) не вменены ни одному централизованному учреждению культуры в данных муниципальных образованиях.

Вышеизложенные факты свидетельствуют об устаревшей системе управления, не соответствующей ряду современных вызовов, следствием которой является:

- слаборазвитая и стареющая инфраструктура;
- устаревшая система подготовки и переквалификации кадров;
- неразвитая система оказания методической помощи, инновационной деятельности учреждений культуры;
- относительная разобщенность учреждений культуры на муниципальном уровне.

По результатам социологического опроса положительную оценку дел в сфере культуры дали 67% опрошенных граждан (в 2016 году – 76,7%), отрицательную – 24% респондентов, затруднилось ответить – 9%.

## Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры - клубами и учреждениями клубного типа от нормативной потребности, процентов



Следует отметить, что в 2017 году в соответствии с утвержденными социальными нормами и нормативами по отрасли «Культура» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года № 95-р) изменились подходы к определению обеспеченности клубами и культурно-досуговыми учреждениями. В настоящее время определение фактической обеспеченности учреждениями культурно-досугового типа производится исходя из наличия самого учреждения, а не из количества зрительских мест в Доме культуры (клубе).

Положительная динамика по ряду муниципальных образований по сравнению с 2016 годом объясняется изменением подходов к расчету обеспеченности в соответствии с методикой.

В среднем по Республике Карелия уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры – клубами и учреждениями клубного типа от нормативной потребности в 2017 году составил 136,22%.

### Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры – библиотеками от нормативной потребности, процентов

В отчетном году продолжились процессы оптимизации муниципальной сети библиотек.

Официально закрыты или прекратили свою деятельность три муниципальных библиотеки:

- с 1 ноября 2017 года произошло объединение библиотеки №2 МБУК Петрозаводского городского округа «Централизованная библиотечная система» (далее – ЦБС г. Петрозаводска) и Центральной городской детской библиотеки им. В.М. Данилова, на их базе создана Городская детская библиотека им. В.М. Данилова – Центр семейного чтения по адресу: ул. Гоголя, д.14.

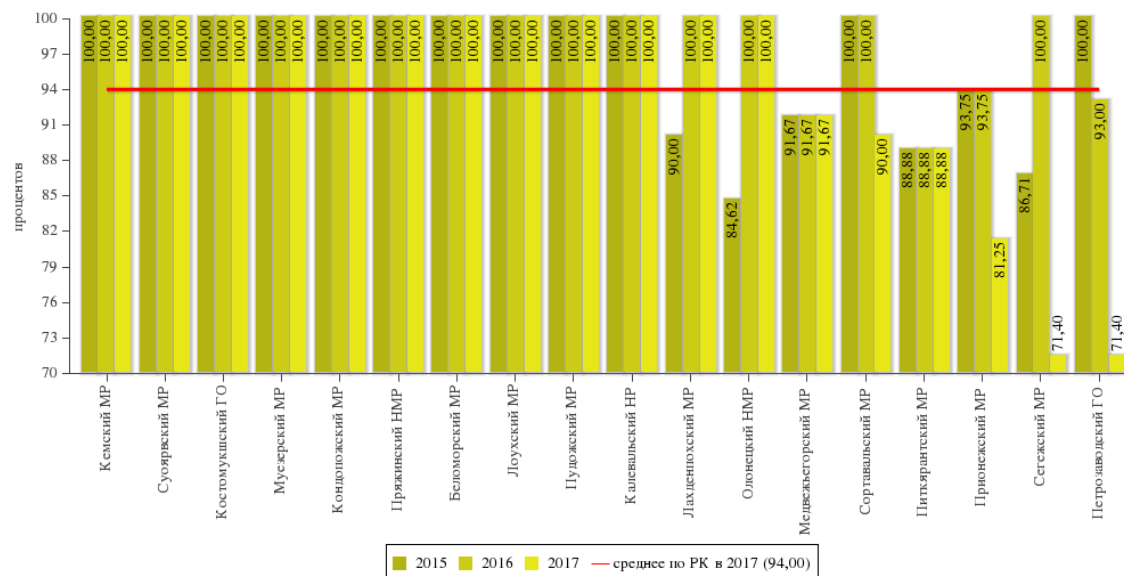
- с 1 октября 2017 года закрыта Сортавальская городская библиотека МКУ «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека».

- официального решения о закрытии Рыборецкой сельской библиотеки МУ «Прионежский районный центр культуры» по состоянию на 1 января 2018 года не принято, но фактически в 2017 году Рыборецкая сельская библиотека, находящаяся в административном центре Рыборецкого вепского сельского поселения Прионежского района, не работала в связи с тем, что здание дома культуры, где она размещалась, находится в аварийном состоянии. Фонд библиотеки передан в Ладвинскую сельскую библиотеку Прионежского района;

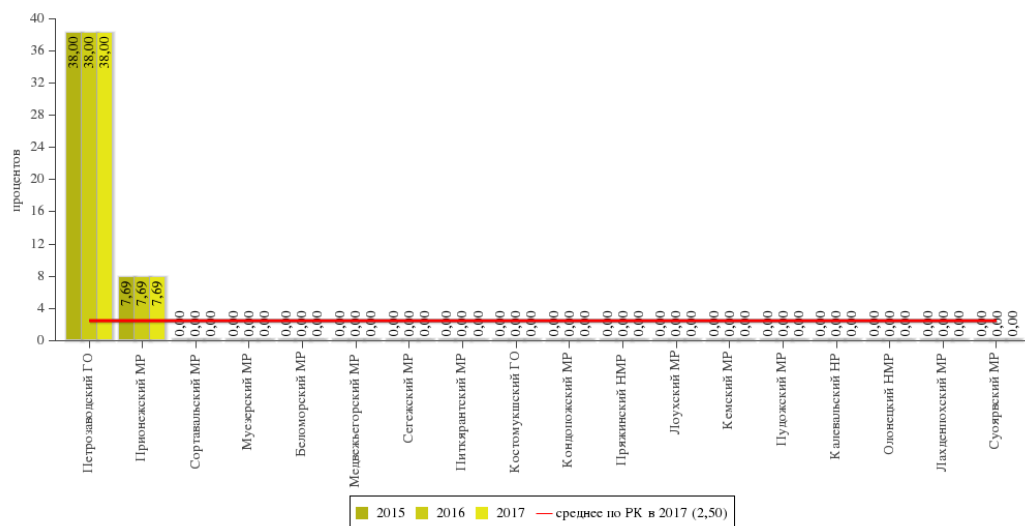
- Шелтозерская сельская библиотека, также находящаяся в административном центре Шелтозерского вепского сельского поселения Прионежского района, фактически не работала в период 2016-2017 годов и находится в неопределенном статусе.

В Сегежском муниципальном районе библиотека в п. Каменный Бор была закрыта еще в 2016 году, однако подтверждающие документа о закрытии были получены только в 2017 году.

В среднем по Республике Карелия уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры – библиотеками от нормативной потребности в 2017 году составил 94%.



## Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры – парками культуры и отдыха от нормативной потребности, процентов



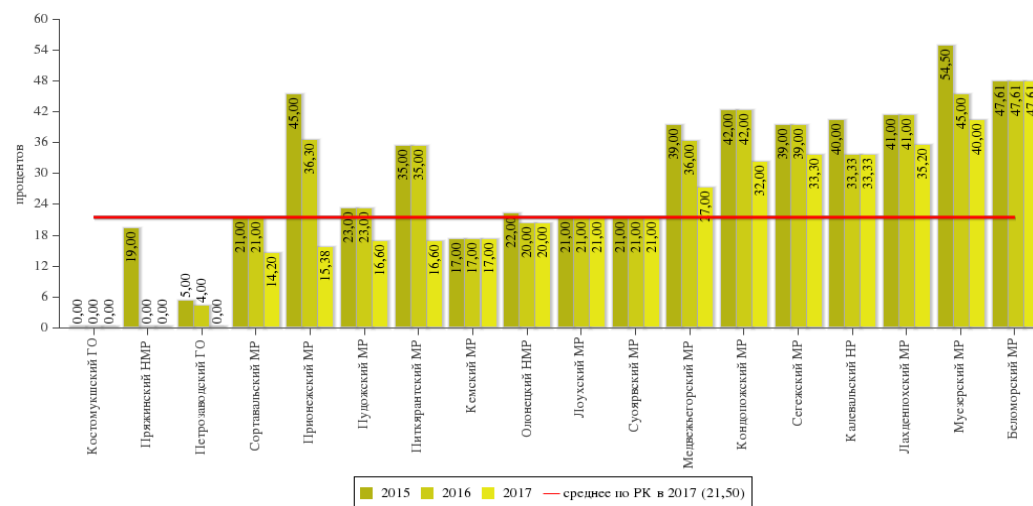
Снижение доли муниципальных учреждений культуры, состояние которых является аварийным и требующих капитального ремонта, в 2017 году объясняется успешной реализацией республиканской программы поддержки местных инициатив. С 2014 года в муниципальных районах набирает популярность Программа поддержки местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях Республики Карелия. В рамках действия Программы в 2017 году в 14 культурно-досуговых учреждениях республики проведены разные виды ремонтных работ.

Кроме того благодаря поддержке из средств федерального бюджета в 2017 году проведены конкурсные отборы на модернизацию учреждений культуры в муниципальных образованиях республики. Благодаря поддержке из средств федерального и регионального бюджетов были

Городской парк культуры и отдыха Петрозаводского городского округа передан в аренду на 49 лет ООО «ИМХО», сведения о нем не отражаются в формах государственного статистического наблюдения.

В среднем по Республике Карелия уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры – парками культуры и отдыха от нормативной потребности в 2017 году составил 2,5%.

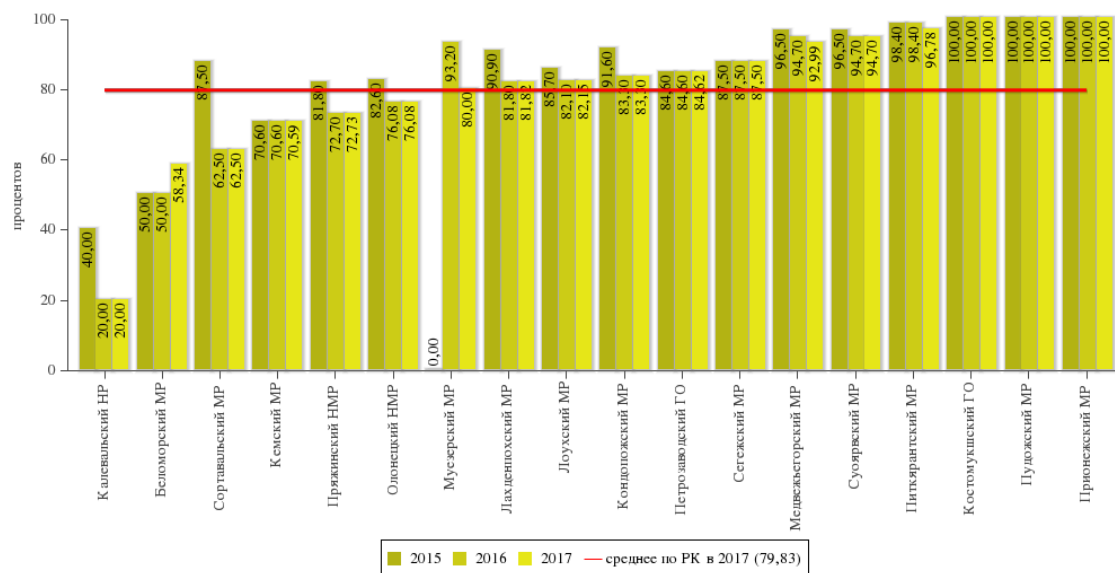
**Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры, процентов**



проведены работы на 24 зданиях муниципальных культурно-досуговых учреждений, в том числе в Пудожском, Муезерском, Лахденпохском, Сортавальском и др. районах.

В среднем по Республике Карелия доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры, в 2017 году составил 21,5%.

**Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации и реставрации в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, процентов**



В 2017 году по-прежнему одним из приоритетных направлений деятельности по сохранению объектов культурного наследия было выполнение мероприятий по ремонту и благоустройству воинских захоронений.

В 2017 году в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Культура Карелии» на 2014-2020 годы субсидии на проведение работ по ремонту и благоустройству воинских захоронений не выделялись.

В 2017 году была разработана проектно-сметная документация и изготовлены мемориальные плиты для производства ремонтно-восстановительных работ на воинском захоронении на ж/д станции Раменцы

Сегежского муниципального района за счет благотворительных средств, поступивших от ОАО «РЖД».

В рамках реализации мероприятий комплексного проекта «Культура Русского севера» по сохранению наиболее ценных памятников деревянного зодчества в 2017 году были продолжены:

– реставрационные работы на объектах культурного наследия федерального значения Варваринской церкви из д. Яндомозеро Медвежьегорского района и Успенском соборе в г. Кемь;

– разработка научно-проектной документации по церкви Александра Свирского в д. Космозеро Медвежьегорского района и постройкам Муезерского монастыря (2 объекта) в Беломорском районе. Общий объем средств из федерального бюджета на обеспечение заключенных контрактов составил 63,5 млн. рублей.

За счет привлеченных из внебюджетных источников средств в объеме 3,0 млн. руб были продолжены работы по реставрации и приспособлению для размещения этнокультурного центра «Калевалатало» объекта культурного наследия регионального значения «Дом инженера Моберга» в п. Калевала.

Рекомендации органам местного самоуправления по повышению эффективности деятельности и способов решения выявленных проблем:

1. Повысить эффективность управления отраслью культуры на всех уровнях управления, в том числе за счет передачи полномочий в сфере культуры с уровня поселений на уровень муниципальных районов, реализации программ методической помощи в муниципальных районах.

2. Принять меры для увеличения объема негосударственных ресурсов, привлекаемых в сферу культуры.

3. Расширить объем платных услуг в сфере культуры.

4. Провести модернизацию материально-технической базы учреждений.

5. Внедрить программные (электронные) решения по ведению мониторинга реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

6. Повысить активность участия органов местного самоуправления в региональных заявочных кампаниях и конкурсных отборах на укрепление материально-технической базы учреждений культуры.

7. Разработать муниципальные программы развития сферы культуры с учетом показателей «дорожных карт», программ социально-экономического развития, стратегических документов отрасли «Культура»: Стратегии государственной культурной политики и Основ государственной культурной политики.

## 1.5 Физическая культура и спорт

В соответствии с утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 20 мая 2011 года № 236-рП Стратегией развития физической культуры и спорта в Республике Карелия на период до 2020 года основной целью в области физической культуры и спорта определено создание условий для значительного увеличения числа жителей Республики Карелия, систематически занимающихся физической культурой, спортом и ведущих здоровый образ жизни, для подготовки спортивного резерва, повышения спортивного мастерства карельских спортсменов.

В большинстве городских округов и муниципальных районов создаются условия для организации спортивно-оздоровительной работы с населением, функционируют «тропы и лыжни здоровья», заливаются катки для массового катания на коньках. Однако не организован учет занимающихся физической культурой и спортом.

Важнейшим условием привлечения граждан к занятиям физической культурой и спортом является создание современной инфраструктуры.

В 2017 году за счет средств из федерального, республиканского, местных бюджетов и внебюджетных источников в Республике Карелия построено и реконструировано 38 спортивных сооружений на общую сумму 829,2 млн. рублей, в том числе физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном и четырьмя спортивными залами в г.Питкяранте (стоимость 550 млн. рублей), физкультурно-оздоровительный комплекс Петрозаводского президентского кадетского училища, за счет средств из внебюджетных источников построен крытый каток в Костомукше, спортивная площадка с уникальными уличными тренажерами для людей с ограниченными возможностями здоровья, изготовленные карельской компанией «МВ Barbell» в Петрозаводске.

В рамках реализации проекта «Добрый лед» при финансовой поддержке Благотворительного фонда Елены и Геннадия Тимченко проведена реконструкция хоккейной площадки в г. Медвежьегорск.

Проведены ремонты спортивных залов в 12 общеобразовательных организациях, оснащено спортивным инвентарем и оборудованием 1 открытое плоскостное спортивное сооружение, перепрофилирована 2 аудитории под спортивные залы, созданы школьные спортивные клубы в 4 общеобразовательных организациях в рамках мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом (21,6 млн. рублей).

В рамках реализации Программы поддержки местных инициатив при софинансировании за счет средств физических и юридических лиц в 2017 году выполнены работы по ремонту велопешеходной дорожки протяженностью 3,5 км в Петрозаводске, реконструированы спортивные площадки в пос. Мелиоративный, с. Заозерье, с. Ведлозеро, пос. Матросы, пос. Эссоила установлены комплексы уличных спортивных тренажеров в Повенецком городском поселении, пос. Луусалми Калевальского национального муниципального района;



По результатам конкурса проектов по благоустройству общегородских территорий в рамках реализации федерального проекта «Комфортная городская среда» благоустроена «Тропа здоровья», установлен комплекс уличных спортивных тренажеров, оборудована волейбольная площадка в городе Питкяранта, выполнено обустройство стадиона в пгт. Калевала с установкой 10 уличных спортивных тренажеров, площадки для воркаута и укладкой покрытия на волейбольной площадке.

Продолжается реконструкция и строительство 4 спортивных объектов с общим объемом финансирования 200,5 млн. рублей, в том числе реконструкция футбольного поля в г. Беломорске, стадиона в г. Кеми, универсальной загородной учебно-тренировочной базы государственного бюджетного учреждения Республики Карелия Центр спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства» и строительство Регионального центра спортивной гимнастики в г. Петрозаводске.

Подписано соглашение между Правительством Республики Карелия и обществом с ограниченной ответственностью «Фан Дженерэйшн» о сотрудничестве по реализации проекта строительства спортивно-концертного комплекса «Карелия-Арена» (1,0 млрд. рублей).

Спортивные объекты ОАО «Кондопога» переданы в управление АУ РК Центр спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства». В рамках заключенного соглашения с Федерацией хоккея России, Хоккейным клубом «СКА» в сентябре 2017 года на базе ледового дворца в Кондопоге создана детская хоккейная школа «СКА – Карелия» в которой на сегодняшний день занимается 150 юных хоккеистов (внебюджетное финансирование составляет 16,5 млн. рублей).

Республиканская спортивная школа олимпийского резерва, первая перешедшая на программы спортивной подготовки получила субсидию из федерального бюджета на приобретение оборудования и инвентаря в объеме 21100 тыс. рублей.

Центр спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства» получил субсидию из федерального бюджета на оказание адресной помощи организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации по базовым видам спорта в размере 6773 тыс. рублей.

В рамках реализации государственной программы «Доступная среда в Республике Карелия» адаптирован для инвалидов в муниципальное учреждение Петрозаводского городского округа «Центр спорта» (муниципальный стадион «Юность»).

На 2018 год и плановый период 2019-2020 годов запланированы работы по реконструкции и строительству новых спортивных объектов в Петрозаводском и Костомукшском городских округах, Беломорском, Калевальском, Кемском, Медвежьегорском, Олонецком, Прионежском, Сегежском, Сортавальском муниципальных районах.

## Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, процентов



Благодаря мерам, принимаемым в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики Республики Карелия» на 2014-2020 годы, Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» доля жителей Республики Карелия, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, увеличилась в 2017 году по сравнению с предыдущим годом и составила 36,6 процентов от общего числа населения республики в возрасте от 3 до 79 лет (в 2016 г. – 34,9%).

На протяжении трех лет наилучшие результаты деятельности в данном направлении достигнуты в Сеgezском муниципальном районе (46,63 процентов).

Уровня свыше 40 процентов, запланированного Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 года № 1101-р, и Стратегией развития физической культуры и спорта в Республике Карелия, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 20 мая 2011 года № 236р-П, на 2020 год достигли в настоящее время также Петрозаводский городской округ и Суоярвский муниципальный районы.

В целом рост показателя обеспечен во всех муниципальных образованиях, за исключением Костомукшского городского округа.

Наилучшая динамика достигнута в Прионежском, Суоярвском и Лоухском муниципальных районах.

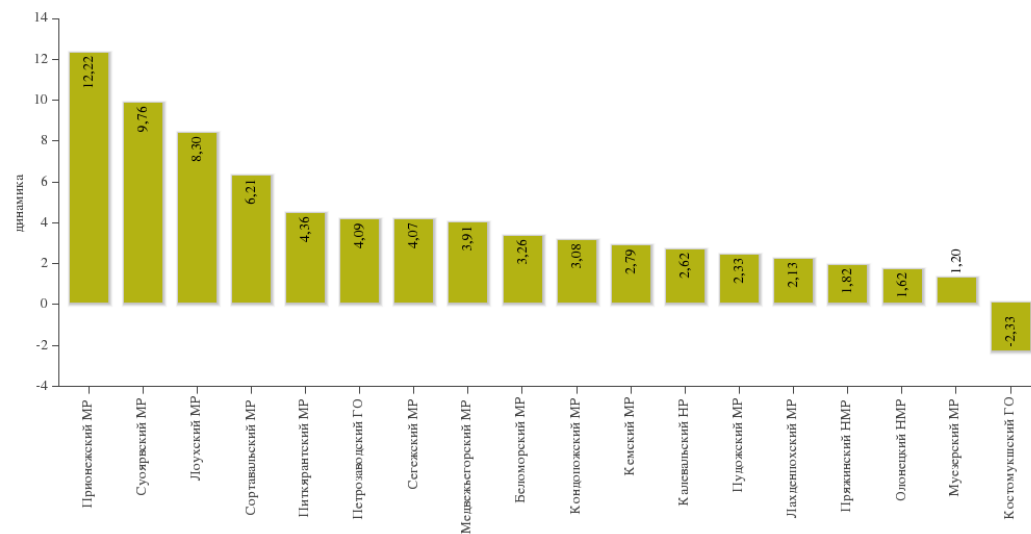
Самые низкие показатели привлечения жителей муниципального образования к регулярным занятиям физической культурой и спортом наблюдаются в Олонецком, Пряжинском и Прионежском муниципальных районах.

В ходе проведенного анализа были выявлены следующие основные причины низкого прироста данного показателя:

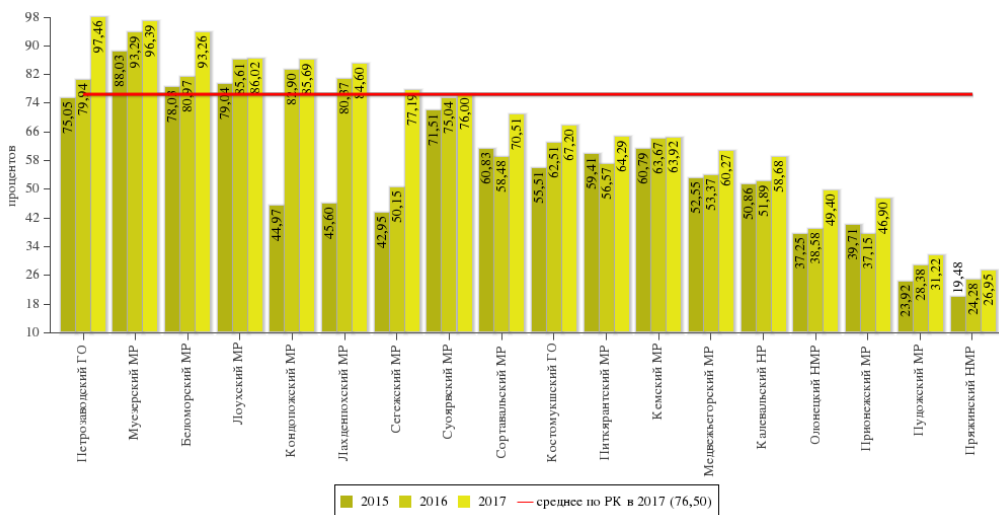
- недостаточная обеспеченность спортивными сооружениями;
- отсутствие современных спортивных центров, доступных для широких слоев населения, в том числе для лиц с ограниченными возможностями,
- взимание оплаты за занятия физической культурой и спортом,
- отсутствие штатных специалистов для занятий физической культурой и спортом с работающим населением.

Несмотря на большое количество участников физкультурных и спортивных мероприятий, проводимых администрациями муниципальных районов и городских округов и физкультурно-спортивными организациями, в отдельных муниципальных образованиях остается крайне низким показатель привлечения населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

### Изменение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, п.п.



### Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся, процентов



Особое внимание в республике уделяется развитию физической культуры и массового спорта среди детей, подростков и молодежи.

Расчет показателя осуществлялся в соответствии с Методикой Министерства спорта Российской Федерации.

Доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся и студентов увеличилась по сравнению с 2016 годом на 8,7 процентных пунктов и составила 76,5%.

В 2017 году в во всех муниципальных образованиях Республики Карелия наблюдался рост численности обучающихся, систематически занимающегося физической культурой и спортом. Наибольшее увеличение показателя отмечено в Сегежском, Беломорском муниципальных районах и Петрозаводском городском округе.

Самые низкие показатели привлечения обучающихся к регулярным занятиям физической культурой и спортом наблюдаются в Пряжинском, Пудожском, Прионежском и Олонецком муниципальных районах.

Самыми массовыми спортивными соревнованиями для обучающихся общеобразовательных организаций являются Всероссийские спортивные соревнования школьников «Президентские состязания» (далее – Президентские состязания) и Всероссийские спортивные игры школьников «Президентские спортивные игры», в которых приняли участие свыше 75 процентов обучающихся 199 общеобразовательных организаций из 18 муниципальных районов (городских округов) Республики Карелия. Проведены соревнования юных хоккеистов на призы клуба «Золотая шайба» имени А.В. Тарасова по трем возрастным группам, соревнования по футболу на призы клуба «Кожаный мяч», региональный этап соревнований по мини-футболу среди команд общеобразовательных организаций Общероссийского проекта «Мини-футбол в школу», Чемпионат школьной баскетбольной лиги «КЭС-БАСКЕТ», Этап гран-при по игре ГО среди школьников, Региональный этап Всероссийских соревнований по шахматам «Белая ладья» среди команд общеобразовательных учреждений, республиканский фестиваль мини-баскетбола, республиканские массовые физкультурно-спортивных мероприятия по лыжным гонкам на призы газеты «Пионерская правда», атлетическому четырехборью «Шиповка юных», волейболу «Серебряный мяч».

В Петрозаводском городском округе создана система проведения семейных соревнований, направленных на создание условий для развития массового спорта. В рамках реализации Календарного плана физкультурных и спортивных мероприятий Петрозаводского городского округа несколько лет подряд проводятся Спартакиада дошкольников, Спартакиада школьников, Марафон ползунков «Маленький чемпион», детская Олимпиада «Маленький чемпион», «Парад колясок». Ежегодно в мероприятиях принимают участие более 2000 семей.

В 2017-2019 годах прогнозируется ежегодное увеличение численности учащихся образовательных учреждений, занимающихся физической культурой и спортом благодаря реализации мероприятий Государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики Республики Карелия», строительству и реконструкции спортивных сооружений.

Рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

1. Продолжить реализацию муниципальных программ развития физической культуры и спорта и деятельность по привлечению населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом, Стратегии развития физической

культуры и спорта в Республике Карелия, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 20 мая 2011 года № 236р-П.

2. Продолжить работу по созданию необходимой спортивной инфраструктуры, находящейся в шаговой доступности и на дворовых территориях, в том числе в рамках реализации региональной программы поддержки местных инициатив, федерального проекта «Комфортная городская среда», а также за счет реализации проектов в рамках муниципально-частного партнёрства.

3. Обеспечить круглогодичный свободный доступ населения на спортивные объекты и беспрепятственный доступ детей к плоскостным объектам спортивной инфраструктуры.

4. Не допускать сокращения финансирования отрасли из местных бюджетов.

5. За счет поиска внутренних резервов и реализации мероприятий программ оздоровления муниципальных финансов обеспечить работу муниципальных центров тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) и усилить работу по информационному сопровождению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

6. Продолжить работу по сохранению и развитию сети муниципальных учреждений спортивной направленности.

7. Обеспечить увеличение численности детей, занимающихся в учреждениях дополнительного образования спортивной направленности (ДЮСШ и СДЮСШОР).

8. Обеспечить участие спортсменов муниципальных образований, в том числе воспитанников муниципальных детско-юношеских спортивных школ, в официальных региональных физкультурных и спортивных мероприятиях.

9. Содействовать предоставлению необходимых социальных условий для привлечения к работе молодых специалистов в области физической культуры и спорта.

## 1.6 Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем

Обеспечение доступности жилья Правительством Республики Карелия определено в числе приоритетных направлений развития Республики Карелия.

В целях увеличения объемов жилищного строительства Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (далее – Министерство) согласовало на 2017 год с администрациями муниципальных районов и городских округов муниципальные целевые показатели по вводу жилья – 225,32 тыс. кв. метров общей площади жилых домов. По итогам 2017 года был зафиксирован ввод жилья в размере 202,078 тыс. кв. метров, что на 31,1% меньше, чем в 2016 году.

Основной объем жилищного строительства приходится на Петрозаводский городской округ – 144,18 тыс. кв. м или 71,3 % от общего объема ввода жилья в республике.

Администрации 7 муниципальных образований достигли плановых показателей, установленных на 2017 год: Калевальский национальный район, Кондопожский, Медвежьегорский, Олонецкий национальный, Прионежский, Пряжинский национальный, Сортавальский муниципальные районы.

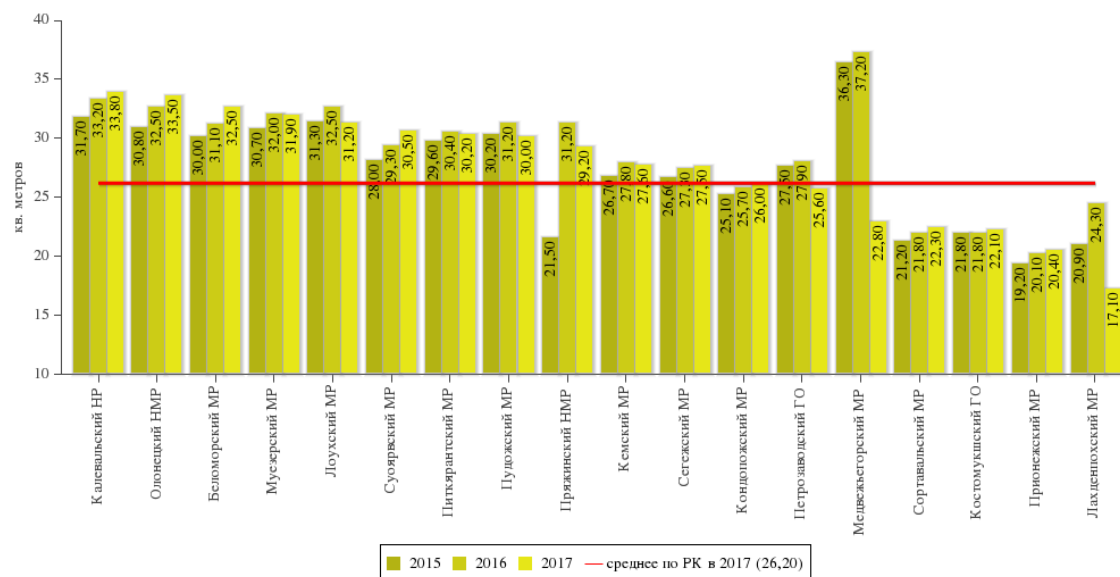
Не достигнуты значения плановых показателей в 11 муниципальных районах, худшие показатели (менее 40%) отмечены в Кемском (26,6%), Лоухском (16%), Муезерском (24,9%), Питкярантском (29%), Сегежском (2,6%) и Суоярвском (8,9%) муниципальных районах, а также в Костомукшском городском округе (18,9%).

В итоге показатель по количеству общей площади жилых помещений на одного жителя республики снизился в сравнении с уровнем прошлого года и составил в среднем за 2017 год 26,2 кв. метра (в 2016 году – 28,0 кв. метра).

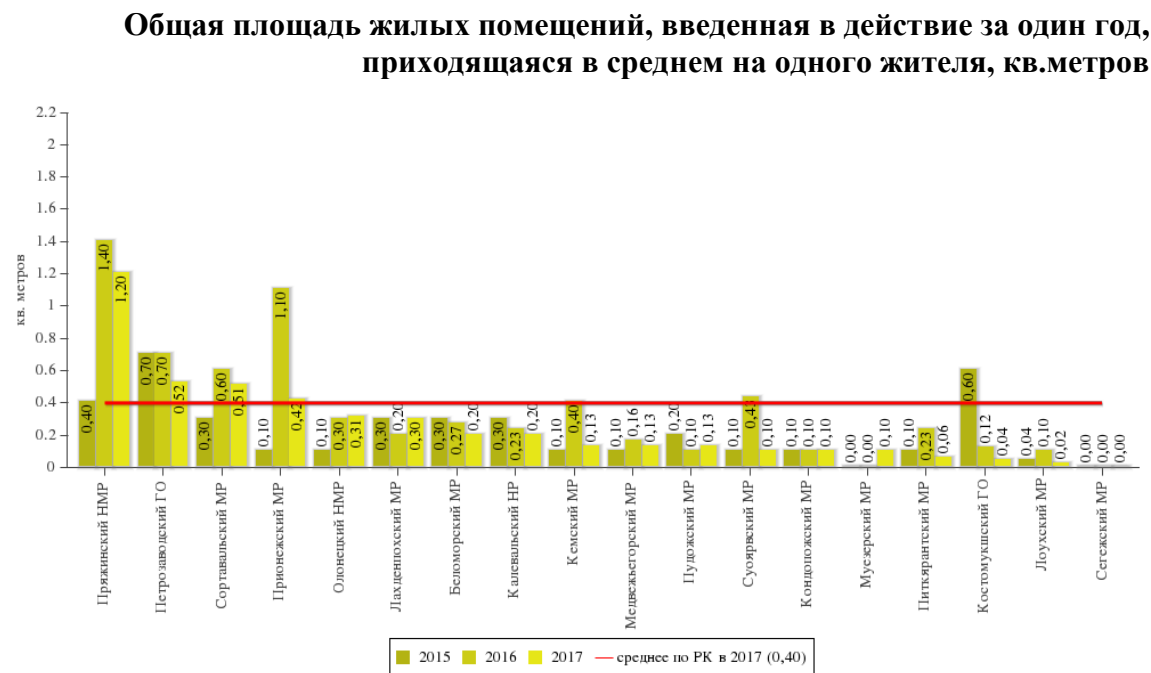
В Олонецком и Калевальском районах достигнуты самые высокие показатели обеспеченности населения жильем в 2017 году – 33,5 кв. м. и 33,8 кв. м. в среднем на одного жителя соответственно.

В 11 муниципальных образованиях республики обеспеченность жильем в среднем на одного жителя выше или равна уровню обеспеченности в среднем по республике (26,2 кв. м на человека).

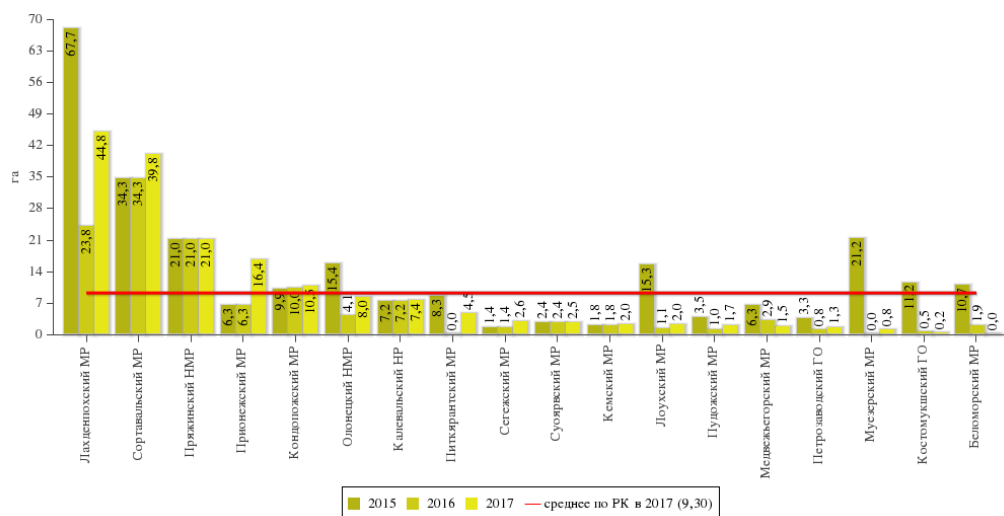
Общая площадь жилых помещений, приходящихся в среднем на одного жителя, кв. метров



Общая площадь жилых помещений, введенная в действие за год, в 2017 году в среднем на одного жителя Республики Карелия составила 0,4 кв. метра (0,5 кв.метра в 2016 году).



**Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения, га**



Значение показателей «Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения» и «в том числе земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства» за 2017 год сохранилось на уровне 2015, 2016 годов по таким муниципальным образованиям как Пряжинский, Кондопожский муниципальные районы.

При этом по Лахденпохскому муниципальному району увеличилась площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тысяч человек населения на 21 га по сравнению с 2016 годом,

## Площадь земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства, га

по Прионежскому муниципальному району площадь земельных участков, предоставленных для жилищного строительства увеличилась на 10,1 га.

Значения показателей по Беломорскому, Медвежьегорскому, Костомукшскому муниципальным образованиям за 2017 год ниже по сравнению с 2016 годом.

Значения показателей по всем иным муниципальным образованиям за 2017 год показывают стабильное равномерное увеличение площади земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тысяч человек населения по сравнению с 2016 годом.

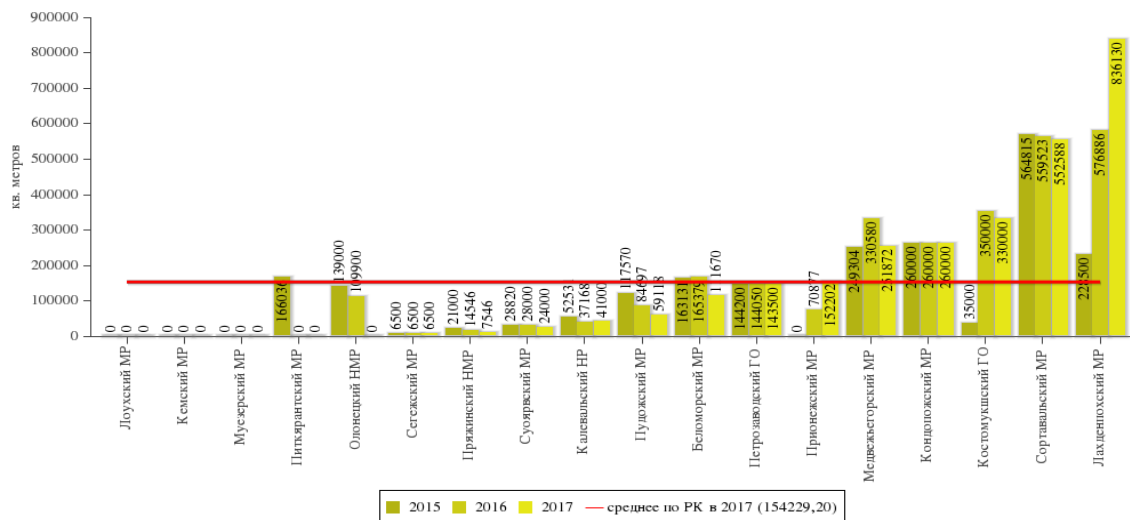
При этом площадь земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства в расчете на 10 тысяч человек населения по Петрозаводскому городскому округу и Сортавальскому муниципальному району уменьшилась, несмотря на увеличение показателя «Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения» уменьшилась.

Основными проблемами при предоставлении и дальнейшем освоении земельных участков для строительства, в том жилищного, являются отсутствие земельных участков, пригодных для указанных целей, отсутствие разработанной документации по планировке территории, необеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой и др.





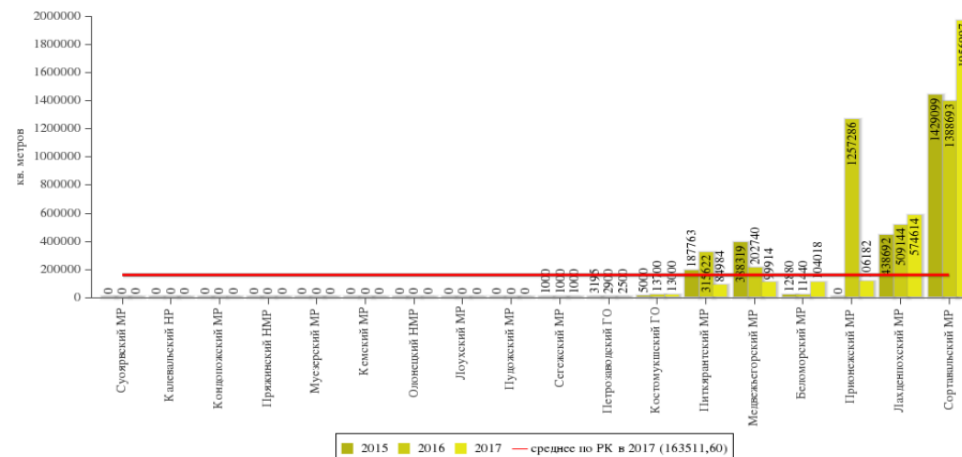
**Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию объектов жилищного строительства - в течение 3 лет, кв.метров**



Значения показателей «Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию: объектов жилищного строительства - в течение 3 лет, кв. метров, иных объектов капитального строительства - в течение 5 лет, кв. метров» обусловлено наличием финансирования на осуществление строительства объектов недвижимости и привлечения заинтересованных лиц для целей реализации инвестиционных проектов.

**Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию объектов жилищного строительства - в течение 5 лет, кв.метров**

Уменьшение показателей по ряду муниципальных районов, например, в Питкярантском муниципальном районе, обусловлено введением в течение 5 лет в эксплуатацию значительной части объектов капитального строительства, расположенных на земельных участках предоставленных для целей строительства в раннем периоде (например, в 2012 году). При этом на часть земельных участков в течение 5 летнего срока договоры аренды были расторгнуты по инициативе арендаторов по причине недостаточной для реализации инвестиционных проектов финансовой возможности.



Также имеет место быть срывы запланированных мероприятий по завершению строительства объектов капитального строительства и соответственно ввода данных объектов в эксплуатацию, что приводит к увеличению данных показателей.

Рекомендации органам местного самоуправления по повышению эффективности деятельности и способов решения выявленных проблем:

1. При формировании бюджета на соответствующий финансовый год, в том числе за счет поиска внутренних резервов и реализации мероприятий программ оздоровления муниципальных финансов, предусматривать средства на приобретение (строительство) жилых помещений для предоставления по договорам социального найма.

2. Создавать условия для привлечения кредитных средств и частных инвестиций, в том числе в обеспечении земельных участков коммунальной инфраструктурой.

3. Активизировать работу по формированию земельных участков в целях заключения договоров на комплексное освоение территорий для жилищного строительства.

4. В целях развития жилищного строительства и с учетом того, что во многих муниципальных образованиях Республики Карелия использован резерв территорий, определенных генеральными планами для жилищного строительства, необходимо провести анализ утвержденных генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки на предмет возможного внесения в них изменений в части увеличения количества земельных участков, возможных для предоставления для строительства, в том числе для жилищного строительства, обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой.

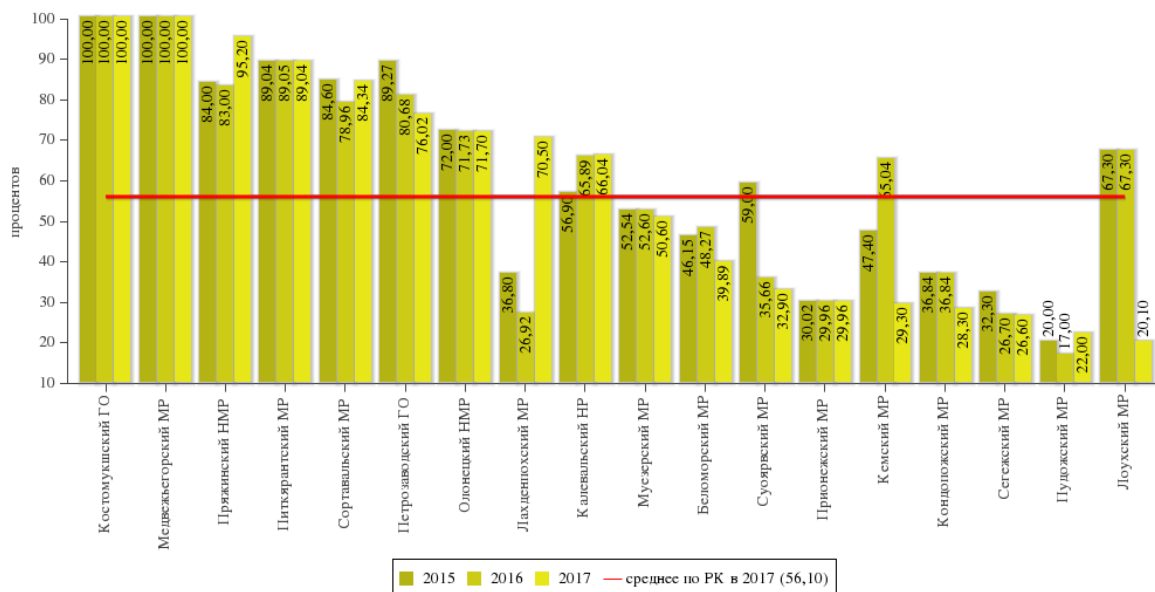
## 1.7 Жилищно-коммунальное хозяйство

Жилищно-коммунальное хозяйство по-прежнему является одной из самых проблемных отраслей в экономике. Уровень износа коммунальной инфраструктуры сохраняется на уровне 61%. Находятся в аварийном состоянии и нуждаются в замене от 32% до 43% общей протяженности тепло-, водо-, электросетей. Повсеместно отмечаются сверхнормативные потери коммунальных ресурсов.

Развитие жилищно-коммунального хозяйства в республике в отчетном году было продолжено, в основном, в части осуществления модернизации коммунального комплекса, привлечения крупных частных операторов к обеспечению теплоснабжения и водоснабжения потребителей для последующей передачи им объектов собственности Республики Карелия на условиях концессионных соглашений.

На данном этапе итоги совершенствования системы управления многоквартирными домами и привлечения частных операторов к управлению объектами коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда, характеризуются следующими показателями.

**Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами, в общем числе многоквартирных домов, в которых собственники помещений должны выбрать способ управления данными домами, процентов**



На 1 января 2018 года на территории республики деятельность по оказанию жилищно-коммунальных услуг осуществляют 273 организации, из них 89,7% являются организациями частной формы собственности, в том числе:

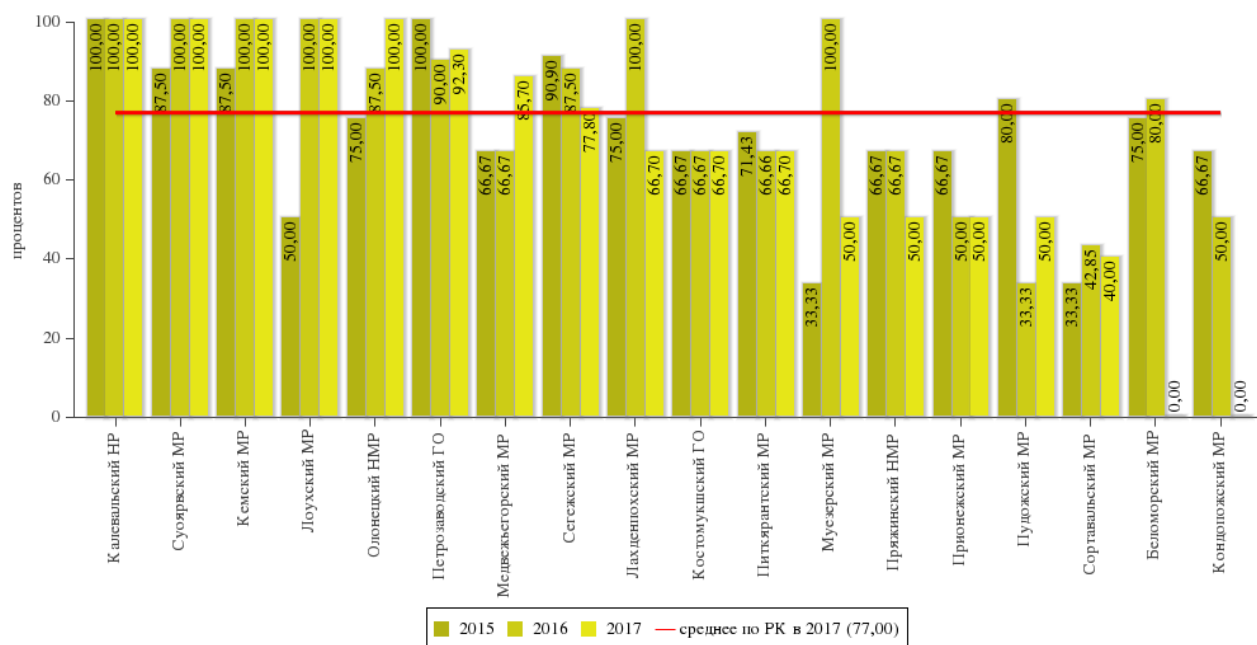
- из общего числа организаций, оказывающих коммунальные услуги потребителям, 77,0% являются организациями частной формы собственности;

- среди организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами (далее – МКД) и оказывающих услуги по содержанию и ремонту общего имущества МКД, таких организаций 94,4%.

Доля МКД, в которых собственниками выбран способ управления составляет 56,1%. Деятельность по управлению и содержанию общего имущества МКД в республике осуществляют 336 ТСЖ и ЖСК и 137 управляющих организаций.

Планируемый показатель на последующие годы предполагает положительную динамику указанного показателя, поскольку согласно действующему жилищному законодательству собственники жилых помещений в МКД обязаны выбрать и реализовать один из способов управления МКД.

**Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо-, энергоснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта РФ и (или) городского округа (муниципального района) в уставном капитале которых составляет не более 25% , от общего числа организаций коммунального комплекса (с учетом многоотраслевых предприятий), осуществляющих свою деятельность на территории городского округа (муниципального района), процентов**

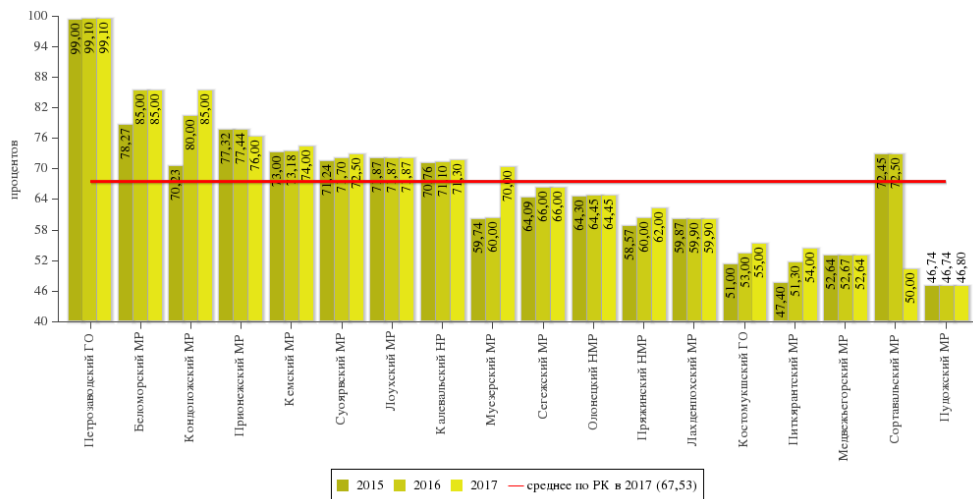


За отчетный период в целом по республике доля частных организаций в общем количестве организаций, оказывающих потребителям коммунальные услуги, составила 77,0% и снизилась по сравнению с 2016 годом на 1,6%.

На территории 6 муниципальных образований республики: Калевальском, Кемском, Лоухском, Олонецком муниципальных районах коммунальные услуги полностью (100%) предоставляют организации коммунального комплекса частной формы собственности, использующие объекты коммунальной инфраструктуры по договорам аренды.

Выше среднереспубликанского значения показатели в 3 муниципальных образованиях: Петрозаводском городском округе (92,3%), Медвежьегорском (85,7%), Сегежском (77,8%) муниципальных районах.

## Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, процентов



По информации, представленной муниципальными образованиями, в 2017 году произошли незначительные изменения в доле земельных участков под многоквартирные дома (МКД), в отношении которых проведен государственный кадастровый учет, по сравнению с предыдущим годом во всех муниципальных районах республики.

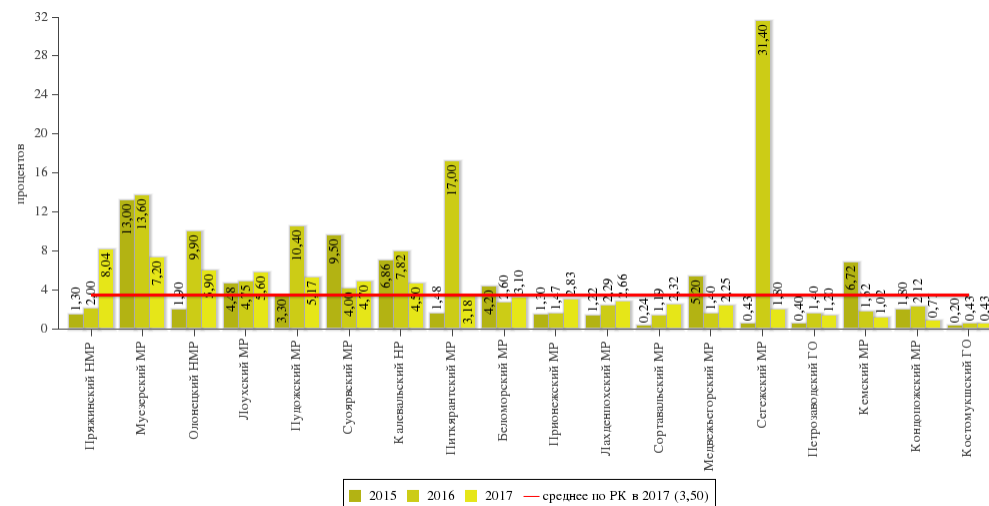
Данный показатель не изменился в Беломорском, Лахденпохском, Лоухском, Олонецком и Сегежском муниципальных районах и Петрозаводском городском округе, в остальных районах показатель изменился не значительно по сравнению с 2016 годом, исключение составляют Сортавальский и Муезерский муниципальные районы.

Следует отметить, что на увеличение показателя - доли МКД, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, значительно влияет эффективность использования, как земельных ресурсов, так и регулирование процесса управления МКД.

## Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, процентов

В республике по состоянию на 1 января 2018 года согласно данным, представленным муниципальными образованиями, на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, состояло 27 977 семей, из них наибольшее количество зарегистрировано в Администрации Петрозаводского городского округа – 7195 (25,7%).

Улучшение жилищных условий граждан с последующим снятием их с очереди в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, в основном, осуществляется в порядке получения указанными гражданами государственной



поддержки (социальные выплаты, ипотечное кредитование, жилищные сертификаты) в рамках реализации мероприятия, входящего в состав государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации".

Строительство социального жилья в муниципальных образованиях не ведется, соответственно, предоставление жилья по договорам социального найма, в основном, осуществляется по судебным решениям за счет приобретения жилых помещений на вторичном рынке.

По результатам проведенного анализа достигнутых значений показателя в 2017 году следует отметить, что во всех муниципальных образованиях граждане смогли улучшить жилищные условия. Самый значительный рост отмечен в Пряжинском муниципальном районе. Из 1618 семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в 2017 году улучшили жилищные условия - 130 семей (8,04%).

Рекомендации органам местного самоуправления по повышению эффективности деятельности и способов решения выявленных проблем:

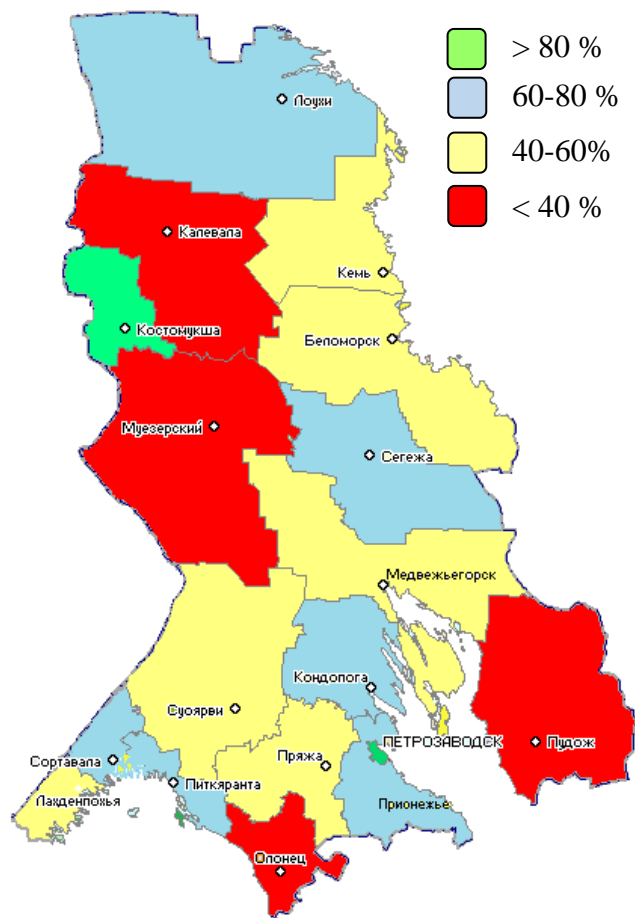
1. С целью увеличения доли МКД, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления МКД, организовать работу в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации.

2. Провести работу, направленную на приведение в соответствие данных муниципальных образований о количестве МКД, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен кадастровый учет, с данными органа государственной регистрации, кадастра и картографии Республики Карелия.

## 1.8 Организация муниципального управления

Основными задачами органов местного самоуправления в сфере управления муниципальными финансами является исполнение первоочередных расходных обязательств и финансовое обеспечение реализации приоритетов социально-экономического развития муниципальных образований при сохранении долгосрочной сбалансированности и долговой устойчивости местных бюджетов.

Приоритетным направлением работы органов местного самоуправления по решению поставленных задач в 2017 году стала реализация мер бюджетной консолидации. В 2017 году всеми органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов были утверждены и реализовались программы оздоровления муниципальных финансов. Программы включают мероприятия по увеличению доли налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования в 2017 году



поступления налоговых и неналоговых доходов, повышению эффективности расходов бюджета, совершенствованию долговой политики, сокращению просроченной кредиторской задолженности бюджетов. Совокупный бюджетный эффект от реализации программ в 2017 году составил 679,2 млн. рублей (или 104% от плановых значений), в том числе по увеличению доходов – 335,9 млн. рублей (127%), повышению эффективности расходов – 251,4 млн. рублей (78%), сокращению расходов на обслуживание муниципального долга – 91,9 млн. рублей (140%).

В 2017 году в бюджеты муниципальных районов и городских округов Республики Карелия поступило 5 598,7 млн. рублей налоговых и неналоговых доходов (или 69,5 % от общего объема доходов местных бюджетов без учета субвенций), что на 3 п.п. ниже уровня 2016 года и на 8,5 п.п. ниже уровня 2015 года. Основным фактором снижения значения данного показателя в целом по муниципальным образованиям Республики Карелия является более низкие темпы роста налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов (103,2% в 2016 году и 103,6% в 2017 году) по сравнению с увеличением объемов межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия (в первую очередь, в форме субсидий на реализацию государственных программ Республики Карелия) – рост на 38,6% в 2016 году и на 20,1% в 2017 году.

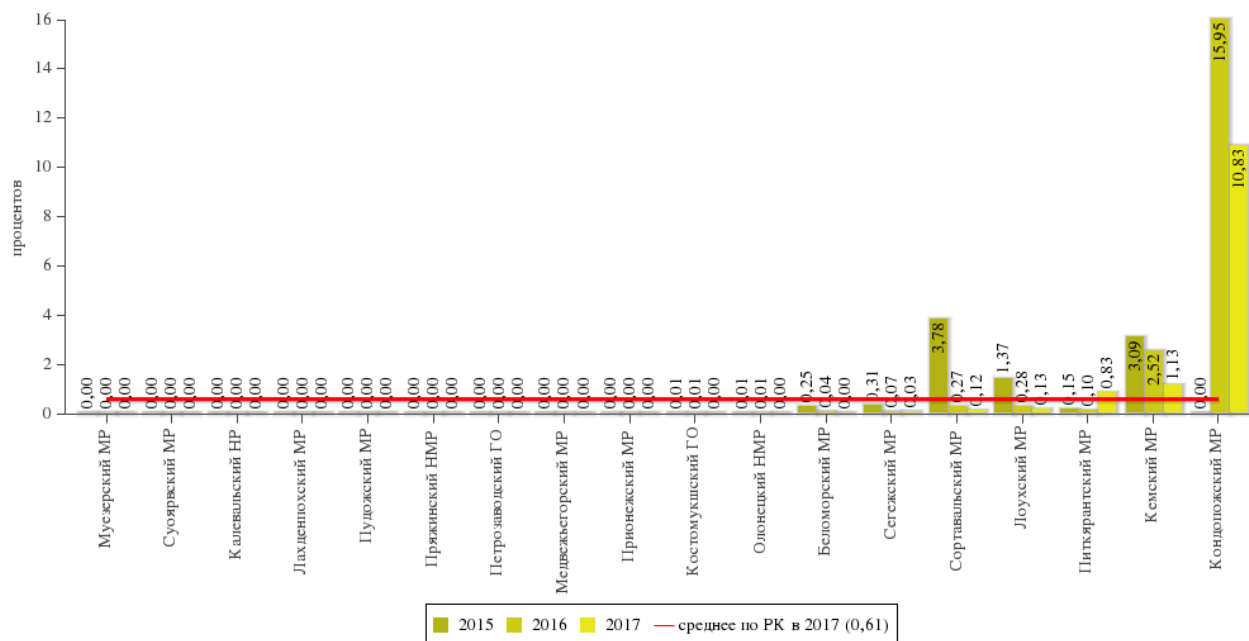
По сравнению с 2016 годом рост доли налоговых и неналоговых доходов в собственных доходах отмечен в 3 муниципальных образованиях из 18: в Петрозаводском (+ 7,5 п.п.) и Костомукшском городских округах (+ 4,9 п.п.), а также в Пряжинском районе (+ 3,6 п.п.). Увеличение значений показателя обеспечено за счет роста объема налоговых и неналоговых доходов к уровню 2016 года (в сопоставимых условиях) в указанных муниципальных образованиях, а также обусловлено предоставлением в 2016 году межбюджетных трансфертов бюджету Петрозаводского городского округа на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности за счет средств федерального бюджета, бюджету Костомукшского городского округа – межбюджетных трансфертов на подготовку к проведению Дня Республики Карелия.

В целом положительная динамика поступления налоговых и неналоговых доходов в 2017 году зафиксирована в 13 муниципальных образованиях. Наибольшие темпы роста наблюдаются в Пряжинском (132%) и Прионежском (116%) районах. Снижение объема налоговых и неналоговых доходов в 2017 году отмечено в Лоухском, Калевальском, Муезерском, Суоярвском и Пудожском районах.

В абсолютных значениях ведущие позиции по показателю доли налоговых и неналоговых доходов в собственных доходах местного бюджета сохранили городские округа (90,4% в Костомукшском и 86,5% в Петрозаводском городском округе). При этом на бюджеты городских округов приходится более 50 процентов поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований Республики Карелия. Высокие значения показателя (более 75 % налоговых и неналоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета) также отмечены в 2017 году в Прионежском, Кондопожском, Сегежском и Лоухском районах.



**Доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в основных фондах организаций муниципальной формы собственности, на конец года по полной учетной**



Показатель «Доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в основных фондах организаций муниципальной формы собственности, на конец года по полной учетной стоимости» за отчетный год рассчитывался на основании данных, представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Карелия, и данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия.

Учитывая особенности формирования органом государственной статистики отчетности по показателю «Основные фонды» - во второй половине года, следующего за отчетным, в графе «показатель за отчетный год» приведены данные за 2016 год. В среднем по Республике Карелия доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в основных фондах организаций муниципальной формы собственности, на конец года по полной учетной стоимости составляет 0,61%.

В шести районах Республики Карелия: Калевальском, Лахденпохском, Муезерском, Пряжинском, Пудожском, Суоярвском, а также в двух городских округах: Петрозаводском и Костомукшском муниципальные организации, находящиеся в стадии банкротства, отсутствуют.

В то же время, в четырех районах республики (Беломорском, Медвежьегорском, Олонецком и Прионежском районах) балансовая стоимость основных фондов муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, на конец 2016 года равна нулю.

Увеличение данного показателя произошло только в Питкярантском муниципальном районе (с 0,1% до 0,8%). При этом в Кондопожском районе, имеющем наибольшее значение показателя по сравнению с другими муниципальными образованиями, в

результате проведенной работы значение показателя снизилось на 5,1 п.п. до 10,8%. В Кемском районе доля основных фондов организаций муниципальной собственности, находящихся в стадии банкротства, по итогам 2016 года уменьшилась на 1,4 п.п. до 1,1%. В остальных районах республики значение показателя меньше единицы.

Вышеназванный показатель характеризует состояние основных средств организаций муниципальной формы собственности, поэтому районным администрациям необходимо проводить оперативный контроль по выявлению неэффективных муниципальных бюджетных учреждений и унитарных предприятий для принятия решения по вопросам их дальнейшего функционирования.

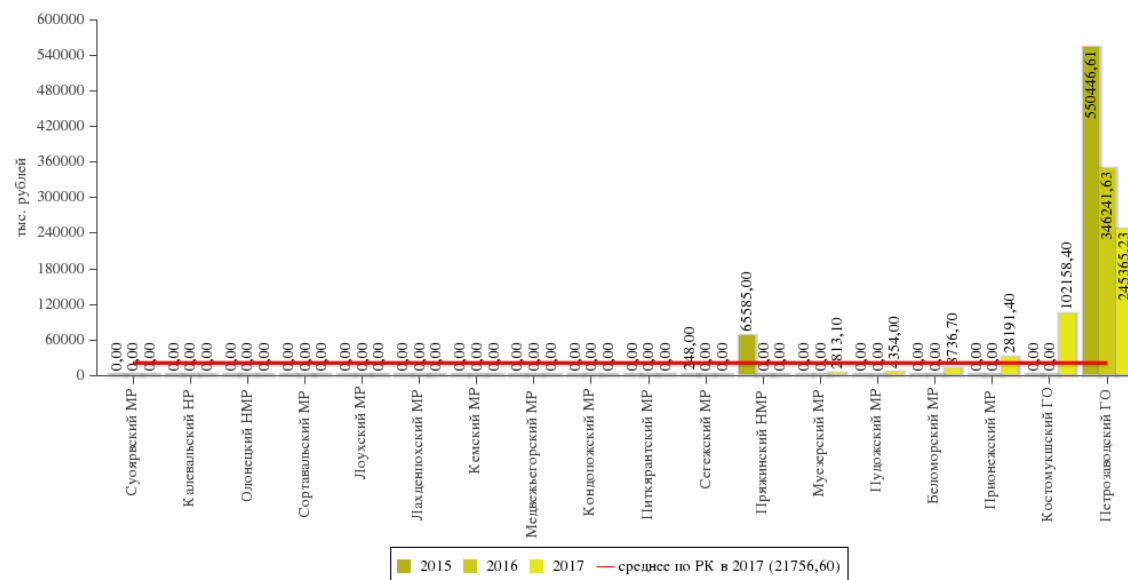
В настоящее время прослеживается тенденция постепенного прекращения деятельности муниципальных предприятий в результате их ликвидации по решению учредителя.

Ситуация, связанная с постепенным прекращением деятельности муниципальных предприятий закономерна, поскольку их создание и функционирование оправдано в тех случаях, когда на территории муниципального образования не имеется возможности в предоставлении населению какого-либо вида услуг предприятиями частного бизнеса (в основном это сфера ЖКХ). В настоящее время большая часть услуг предоставляется субъектами малого и среднего предпринимательства, с которыми муниципальным предприятиям сложно конкурировать.

#### Объем не завершено в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет средств бюджета городского округа (муниципального района), тыс.рублей

Мониторинг объемов не завершено в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет средств бюджетов городского округа (муниципального района), был проведен с учетом сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства консолидированного бюджета Республики Карелия, предоставленных Министерством финансов Республики Карелия.

По итогам 2017 года не завершено в установленные сроки строительство было в Беломорском (8736,0 тыс.руб.), Муезерском (2813,1 тыс.руб.), Прионежском (28191,4 тыс.руб.)

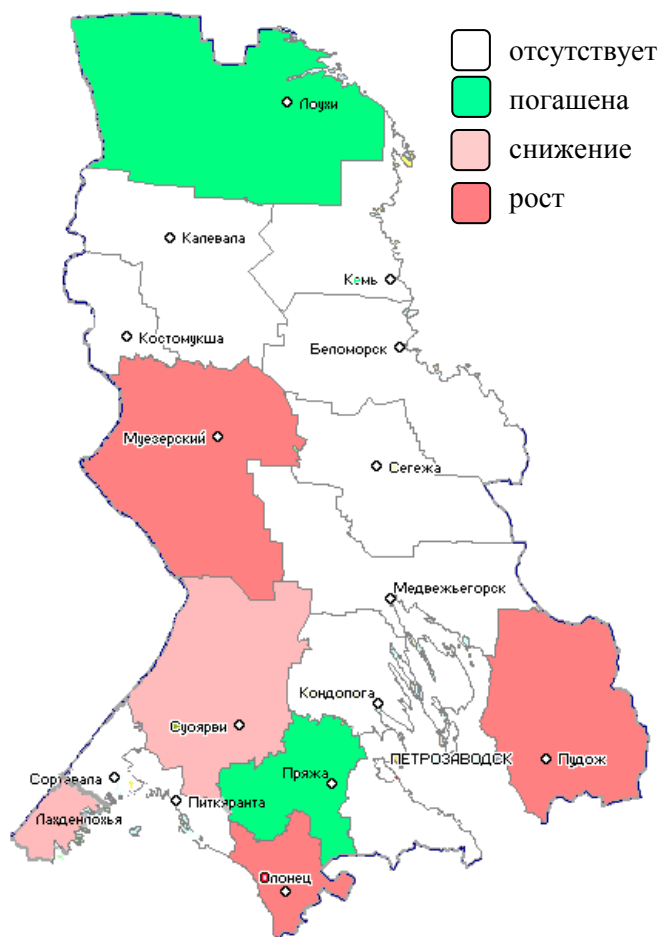


муниципальных районах, в Костомукшском (102158,4 тыс.руб.), Петрозаводском (245365,23 тыс.руб.) городских округах. В остальных муниципальных образованиях не завершено в установленные сроки строительство отсутствовало. Необходимо отметить, что по Петрозаводскому городскому округу за последние годы объем незавершенного строительства значительно сократился, к уровню 2015 года в 2,2 раза, к уровню 2016 года в 1,4 раза.

Основными причинами наличия не завершено в установленные сроки строительства является неустранение в течение длительного периода недоделок по построенным объектам, непроведение в установленные сроки пуско-наладочных работ с целью передачи на содержание будущим пользователям объектов.

В связи со сложной ситуацией с исполнением местных бюджетов финансирование строительства (реконструкции) объектов за счет средств муниципалитетов практически не ведется. В основном, финансирование из бюджетов муниципальных образований направляется на разработку проектно-сметной документации с целью получения финансовой поддержки из бюджета Республики Карелия и федерального бюджета на строительство (реконструкцию) муниципальных объектов, в том числе в рамках ФЦП «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года».

## Изменение просроченной кредиторской задолженности местного бюджета по оплате труда (включая начисления на оплату труда) работникам муниципальных учреждений за 2017 год



По итогам исполнения бюджетов муниципальных районов и городских округов в 2017 году просроченная задолженность по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений на 1 января 2018 года отсутствует, однако отмечена задолженность местных бюджетов по начислениям на оплату труда в размере 27,3 млн. рублей.

В целом по итогам исполнения местных бюджетов в 2017 году задолженность по начислениям на оплату труда отсутствует в 13 муниципальных образованиях. Стабильный показатель отсутствия просроченной задолженности в 2016-2017 годах обеспечен в 11-ти муниципальных образованиях.

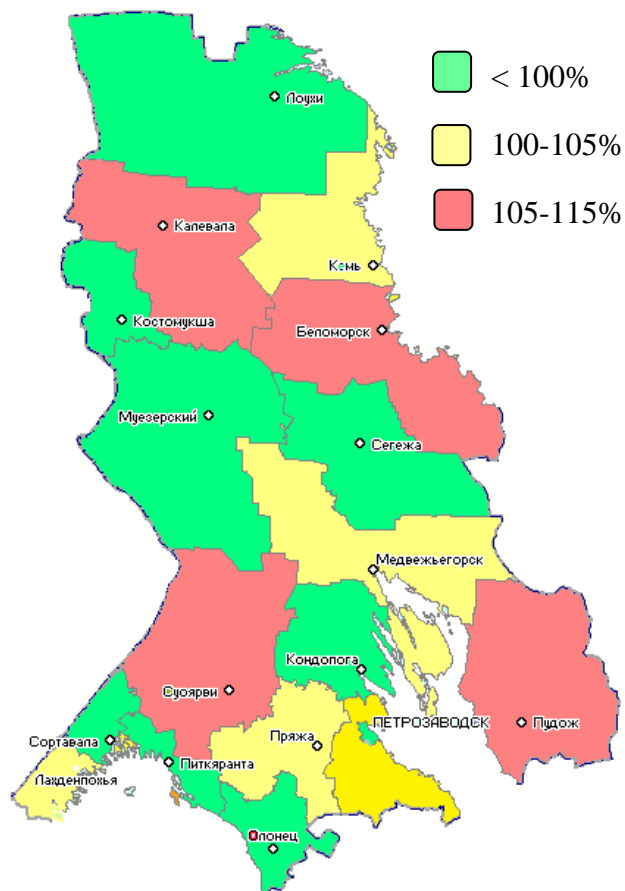
Полное погашение задолженности в сравнении с показателями за 2016 год обеспечено в Лоухском и Пряжинском районах. При этом органами местного самоуправления Муезерского, Олонецкого и Пудожского районов допущен рост просроченной кредиторской задолженности по начислениям на оплату труда работников муниципальных учреждений.

В итоге доля просроченной задолженности местных бюджетов по начислениям на оплату труда в общем объеме расходов по данному направлению в 2017 году составила 0,29%, что выше уровня 2016 года (0,18%).

В целях усиления ответственности органов местного самоуправления за результаты исполнения местных бюджетов в 2018 году предусмотрены обязательства руководителей муниципальных образований по утверждению планов погашения просроченной кредиторской задолженности, недопущению роста задолженности в течение года, а также реализации иных мер, направленных на обеспечение своевременного

исполнения первоочередных обязательств. Обязательства включены в соглашения о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. Нарушение установленных условий повлечет за собой сокращение объема дотаций бюджетам соответствующих муниципальных образований в 2019 году.

**Темп роста расходов на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования в 2017 году**



В 2017 году расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам органов местного самоуправления в расчете на одного жителя в целом по муниципальным районам и городским округам Республики Карелия выросли по сравнению с уровнем 2016 года на 3% и составили 1 083 рубля. Снижение значений показателя отмечено в городских округах и 7 муниципальных районах.

Увеличение уровня расходов в расчете на одного жителя отмечено в 9-ти муниципальных образованиях, из которых наибольший темп роста сложился по Суоярвскому (114%) и Пудожскому (113%) муниципальным районам. В данных районах отмечен рост расходов на содержание органов местного самоуправления в абсолютном размере. В других муниципальных образованиях основным фактором увеличения значений показателя стало снижение среднегодовой численности постоянного населения. При этом в целом размер расходов на содержание органов местного самоуправления в 2017 году снижен по сравнению с уровнем 2016 года на 32,3 млн. рублей (или на 4,3%).

На территории республики расположено 126 муниципальных образований, к полномочиям которых относится **разработка и утверждение документов территориального планирования**. По состоянию на 1 января 2017 года разработаны и утверждены все документы территориального планирования, в т.ч.: 16 схем территориального планирования муниципальных районов республики, 2 генеральных плана городских округов, 22 генеральных плана городских поселений и 86 генеральных плана сельских поселений.

### *Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района)*

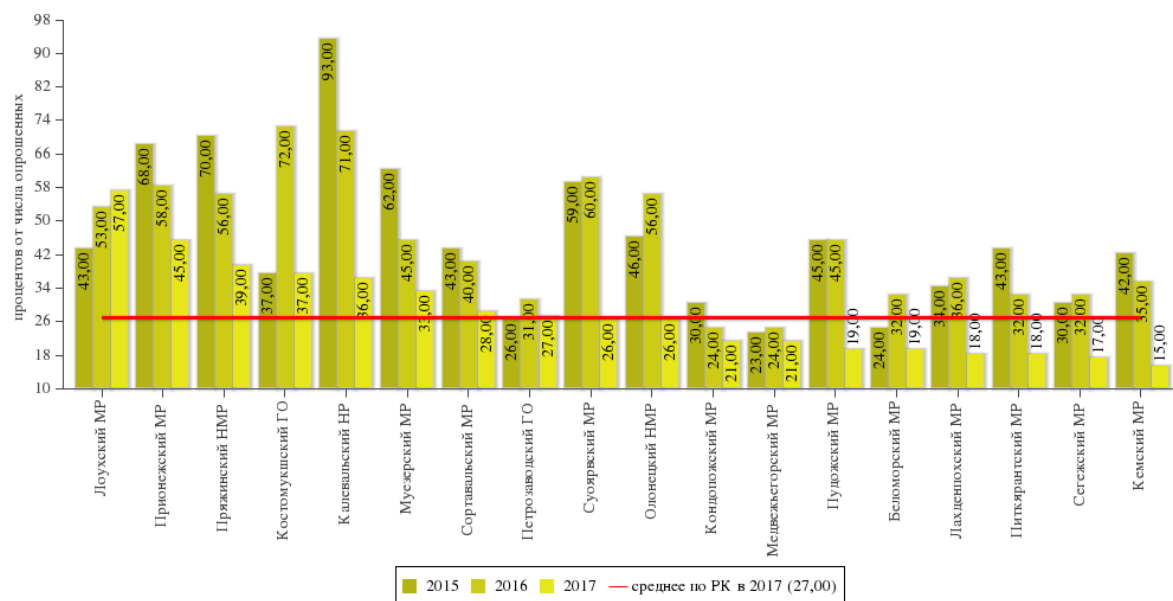
В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 года №1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» и в соответствии с Указом Главы Республики Карелия от 22 января 2014 г. №6 «Об организации и проведении социологических опросов населения об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Карелия» в Республике Карелия в I квартале 2018 года проведено социологическое исследование (опрос) по определению уровня оценки населением результатов деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Карелия.

Работы по проведению социологического опроса выполнены Фондом развития социального маркетинга «ИНСОМАР», отобранного по результатам конкурсного отбора, проведенного Министерством национальной и региональной политики Республики Карелия.

Опросы проводились в 18 муниципальных образованиях Республики Карелия среди граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Карелия. Возраст респондентов, принимавших участие в опросах, от 18 лет и старше. Нормативная выборка была рассчитана на основе социально-демографического распределения населения (по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия) по полу, возрасту и типу проживания (городское, сельское). Полученное распределение социально-демографических показателей респондентов в целом соответствует нормативной выборке, на основании чего можно сделать вывод о репрезентативности полученных данных для всего населения.

В ходе исследования всего опрошено 2500 респондентов, что составляет 0,4 процента от среднегодовой численности постоянного населения Республики Карелия по состоянию на 01.01.2018 года.

**Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района), процентов**



В 2017 году 27 процентов жителей Республики Карелия положительно оценили деятельность органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (в 2016 г. – 44,6%, в 2015 г. – 46,5%, в 2014 г. – 26,2%), не удовлетворены деятельностью 67%, затруднились с ответом 4% респондентов.

Доля опрошенных граждан, удовлетворенных деятельностью органов местного самоуправления, в отчетном году колеблется от 57% по Лоухскому муниципальному району, до 15% по Кемскому (в 2016 г. от – 72% по Костомукшскому городскому округу, до 24% по Кондопожскому и Медвежьегорскому районам).

В 2017 году в 8 муниципальных образованиях уровень оценки населением деятельности органов местного самоуправления зафиксирован выше среднего значения по республике (в 2016 году – в 10, в 2015 году – в 12, в 2014 году – в 9). В тройку лидеров вошли Лоухский (57%), Прионежский (45%) и Пряжинский (39%) муниципальные районы.

Рост значения показателя в 2017 году по сравнению с 2016 годом зафиксирован только в Лоухском районе (в 2016 году в сравнении с 2015 годом – в 9, в 2015 году в сравнении с 2014 годом – в 15, в 2014 году в сравнении с 2013 годом – в 4).

Наибольшее снижение показателя удовлетворенности деятельностью органов местного самоуправления на 35 п.п. отмечено в Костомукшском городском округе и Калевальском национальном районе.

Большинство участников опроса (66%) не испытывают потребность обращаться в органы местного самоуправления для решения своих проблем. Среди тех, кто сталкивался с подобной необходимостью, 19,2% не реализовали свое право. Анализ обращений граждан в местную администрацию свидетельствует о недостаточности работы муниципальной власти с запросами населения.

Результаты проведенного опроса показали, что 49% граждан не удовлетворены тем объемом сведений, который они получают о работе муниципальных органах власти.

Кроме того, с 1 января 2014 года в Республике Карелия организовано проведение интернет-опроса населения об оценке эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления и предприятий, который размещен на Официальном интернет-портале Республики Карелия (<http://www.gov.karelia.ru/Different/Public/opros.html>). Ссылки (баннеры) на проводимый опрос размещены на всех официальных интернет-сайтах муниципальных органов власти Республики Карелия.

В 2017 году в интернет-опросе приняло участие 2006 человек (в 2016 – 1532 чел., в 2015 году – 2403 чел., в 2014 году – 727 чел.) Результаты интернет-опроса размещены на Официальном интернет-портале Республики Карелия по ссылке: <http://www.gov.karelia.ru/Different/Public/opinion.html>.

Республика Карелия не относится к регионам Российской Федерации с растущей численностью населения. Сокращение численности обусловлено естественной и миграционной убылью населения.

Оценка достигнутых значений показателя «**Среднегодовая численность населения**» в докладах глав администраций городских округов и муниципальных районов за 2015-2017 годы произведена в соответствии с данными территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия.

### Среднегодовая численность постоянного населения, тыс. человек

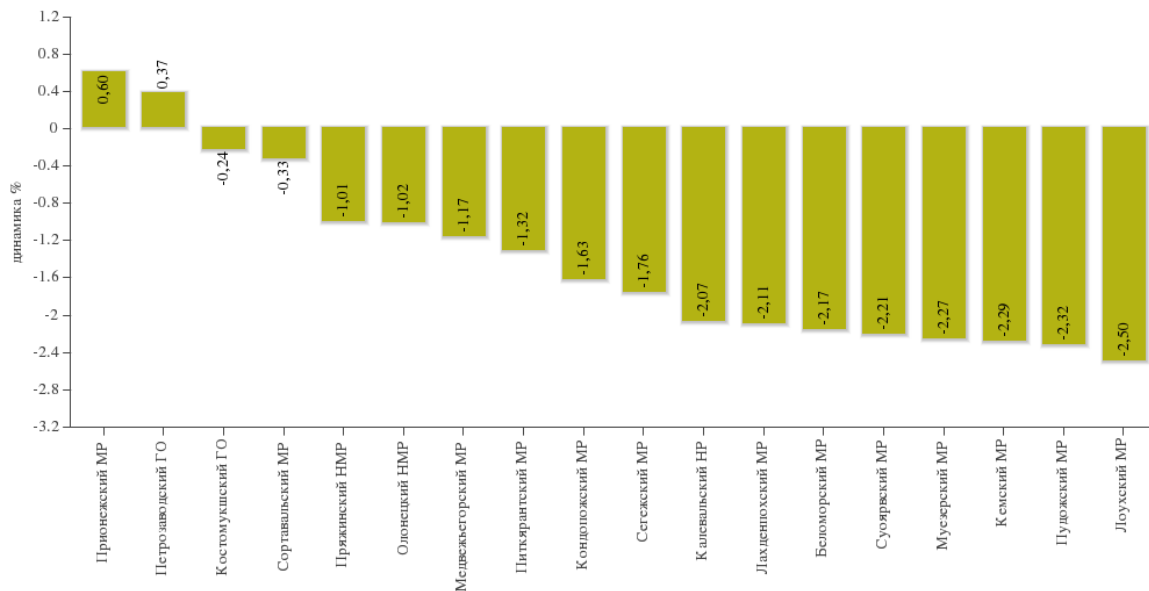


По итогам 2017 года наблюдается снижение среднегодовой численности населения Республики Карелия на 0,6% или на 3695 чел. по сравнению с 2016 годом, на 1,0% или на 6420 чел. по сравнению с 2015 годом.

Только в двух муниципальных образованиях имеется рост численности населения: в Петрозаводском городском округе на 0,4% и в Прионежском муниципальном районе – на 0,6%. На увеличение численности населения в данных муниципальных образованиях повлиял миграционный прирост. Так же миграционный прирост отмечен в Сортавальском муниципальном районе, но он не сказался на увеличении численности населения района.



### Прирост (снижение) среднегодовой численности постоянного населения в 2017 году, процентов



В Костомукшском городском округе отмечен естественный прирост населения, то есть рождаемость превысила смертность. Однако из-за миграционной убыли, среднегодовая численность населения снизилась на 71 чел.

Значительное снижение среднегодовой численности населения произошло в следующих муниципальных районах: Лоухском – на 2,5%, Кемском, Муезерском, Пудожском – на 2,3%.

Демографическая ситуация в регионе в прогнозируемый период будет развиваться под влиянием сложившейся динамики рождаемости, смертности и миграции населения. Предполагается, что численность населения в большинстве муниципальных образований будет продолжать снижаться, за исключением Петрозаводского и Костомукшского городских округов, а также Прионежского муниципального района, в которых предполагается дальнейшее сохранение положительной динамики, характеризующей рост численности населения.

### Рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

1. По результатам анализа эффективности деятельности в сфере управления муниципальными финансами органам местного самоуправления рекомендуется обеспечить:

- безусловное исполнение программ оздоровления муниципальных финансов, совершенствование применяемых механизмов бюджетной консолидации и достижение утвержденных показателей бюджетного эффекта;
- соблюдение условий предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности из бюджета Республики Карелия;
- поддержание параметров долговой нагрузки на местный бюджет на безопасном уровне;

- достижение целевых значений средней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений в соответствии с указами Президента Российской Федерации;
- актуализацию работы по формированию нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормированию труда в муниципальных учреждениях;
- интенсификацию труда работников муниципальных учреждений в целях увеличения доли расходов, осуществляемых непосредственно в целях оказания муниципальных услуг гражданам;
- реализацию утвержденных планов погашения просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов, сложившейся на 1 января 2018 года;
- недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не обеспеченных достаточными источниками;
- соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления, установленных Правительством Республики Карелия, а также не допускать увеличения объема указанных расходов;
- разработку и реализацию муниципальных программ в целях перехода к формированию бюджета в программном формате, начиная с бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;
- соблюдение требований и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в ходе планирования и исполнения местных бюджетов;
- размещение и актуализацию материалов, характеризующих бюджетный процесс, на официальном сайте органа местного самоуправления.

2. Предусматривать в местных бюджетах, в том числе за счет поиска внутренних резервов и реализации мероприятий программ оздоровления муниципальных финансов, средства на своевременную актуализацию документов территориального планирования в части отображения объектов федерального и регионального значения, утвержденных в документах территориального планирования Российской Федерации и Республики Карелия, а также интересов инвесторов, осуществляющих реализацию проекта за счет внебюджетных источников.

3. Администрациям городских округов и муниципальных районов, в которых муниципальные организации находятся в стадии банкротства, участвовать в принятии решений об использовании муниципальной собственности указанных организаций.

## 1.9 Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

В целях повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов и перевода экономики республики на энергосберегающий путь была сформирована и утверждена постановлением Правительства Республики Карелия 20 ноября 2014 года № 341-П государственная программа Республики Карелия «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия» на 2015-2020 годы. Основным результатом реализации программы должно стать сокращение энергоемкости валового регионального продукта и создание на этой основе предпосылок для устойчивого развития экономики региона и повышения ее конкурентоспособности.

Среди проблемных аспектов реализации муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности необходимо отметить окончание действия муниципальных программ и необходимость разработки и утверждения их в соответствии с изменившимися методическими рекомендациями. По этой причине на сегодняшний день у органов местного самоуправления отсутствуют или находятся в стадии разработки программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Последовательная реализация комплекса мероприятий в жилищном фонде, предусмотренных муниципальными программами по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, обеспечила частичное снижение показателей удельных величин потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах (МКД) в целом по республике в 2017 году по сравнению с 2016 годом.

Анализ докладов, представленных главами муниципальных районов и городских округов, и данных статистической отчетности (приложение к форме 1-МО «Показатели для оценки эффективности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов») позволяет отметить снижение удельных величин потребления энергоресурсов в МКД.

На снижение показателей удельных величин потребления энергетических ресурсов в МКД повлиял рост количества установленных общедомовых и индивидуальных приборов учета в 2017 году по отношению к 2016 году. Однако, в отдельных муниципальных районах уже достигнуто оптимальное значение удельных величин потребления энергетических ресурсов, в связи с чем отсутствует необходимость дальнейшего снижения показателей с целью недопущения предоставления потребителям коммунальных услуг низкого качества.

В целом по республике удельная величина потребления энергетических ресурсов в МКД за 2017 год составила в отношении:

- электроэнергии – 1539,89 кВт\*час;
- тепловой энергии – 0,217 Гкал на кв.м;
- горячей воды – 19,74 куб.м;
- холодной воды – 35,84 куб.м;

- природного газа – 65,38 куб.м.

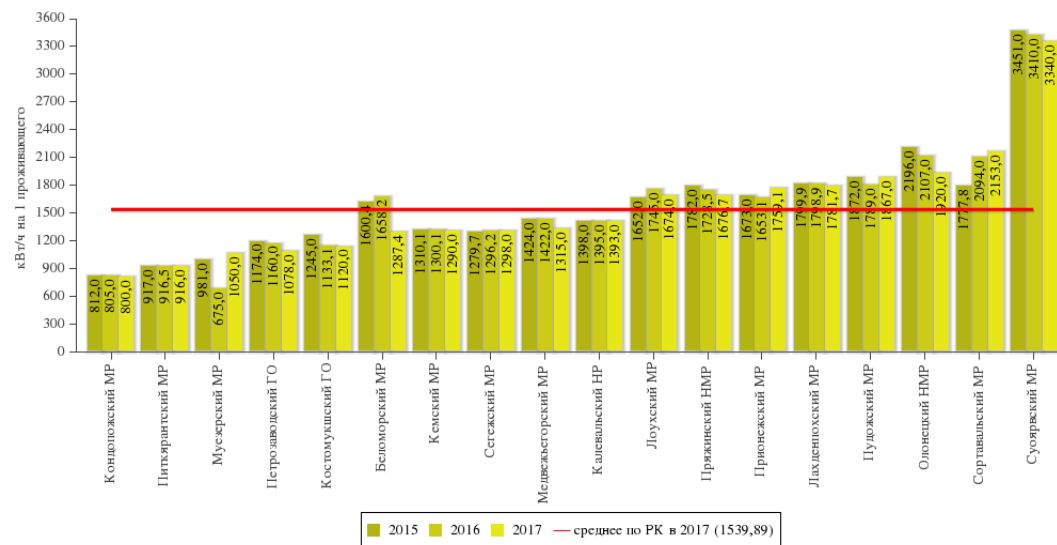
Снижение удельных расходов потребления энергоресурсов в МКД обеспечено:

- в отношении электроэнергии – в Беломорском, Калевальском, Кемском, Костомукшском, Лоухском, Медвежьегорском, Олонецком, Петрозаводском, Кондопожском, Пряжинском, Лахденпохском, Питкярантском, Суоярвском, муниципальных районах, в Петрозаводском и Костомукшском городских округах от 0,05% до 8,99%;

### Удельная величина потребления тепловой энергии в многоквартирных домах, Гкал на 1 кв.м общей площади

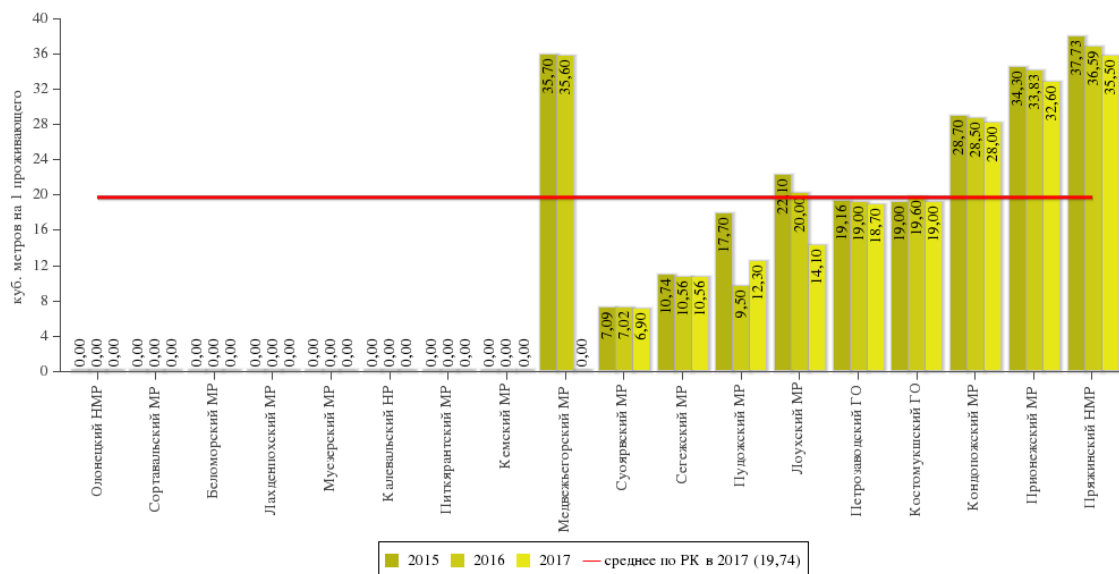


### Удельная величина потребления электрической энергии в многоквартирных домах, кВт/ч на 1 проживающего



- в отношении тепловой энергии – в Калевальском, Лоухском, Медвежьегорском, Пудожском, Сортавальском муниципальных районах от 1,47% до 6,25%;

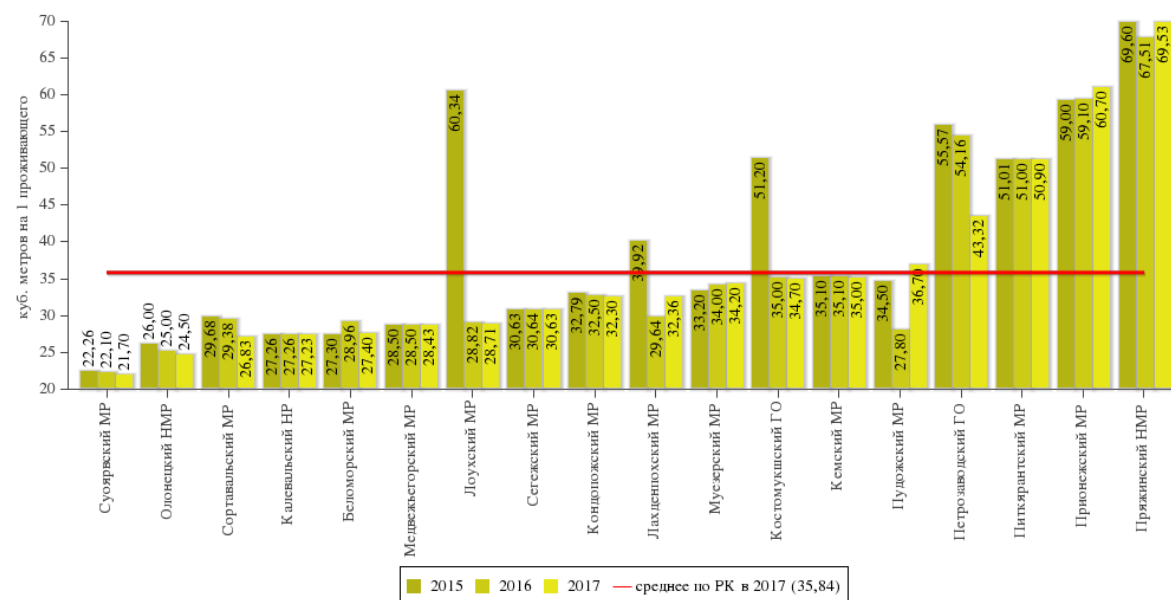
### Удельная величина потребления горячей воды в многоквартирных домах, куб.метров на 1 проживающего



- в отношении горячей воды – в Лоухском, Кондопожском, Костомукшском, Медвежьегорском, Прионежском, Пряжинском, Суоярвском, муниципальных районах и Петрозаводском городском округе от 0,28% до 9,5%;

- в отношении холодной воды – в Беломорском, Калевальском, Кондопожском, Костомукшском, Лахденпохском, Лоухском, Сортавальском, Олонекском, Пряжинском, Питкярантском, Сортавальском, Суоярвском муниципальных районах и Петрозаводском городском округе от 0,02% до 3,85%.

### Удельная величина потребления холодной воды в многоквартирных домах, куб.метров на 1 проживающего

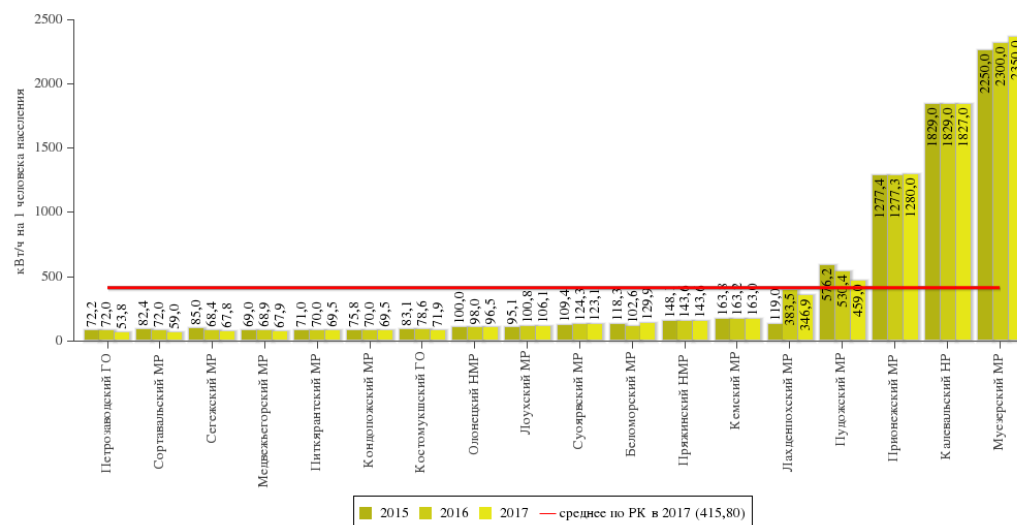


**Природный газ в многоквартирных домах** используют жители только четырех муниципальных образований: Петрозаводского городского округа (168,0 куб.метров на 1 проживающего), Кондопожского (50,0 куб.метров), Олонецкого национального (26,0 куб.метров) и Прионежского (17,54 куб.метров) муниципальных районов. Среднереспубликанское значение показателя «Удельная величина потребления природного газа в многоквартирных домах» составляет 65,38 куб.метров на 1 проживающего.

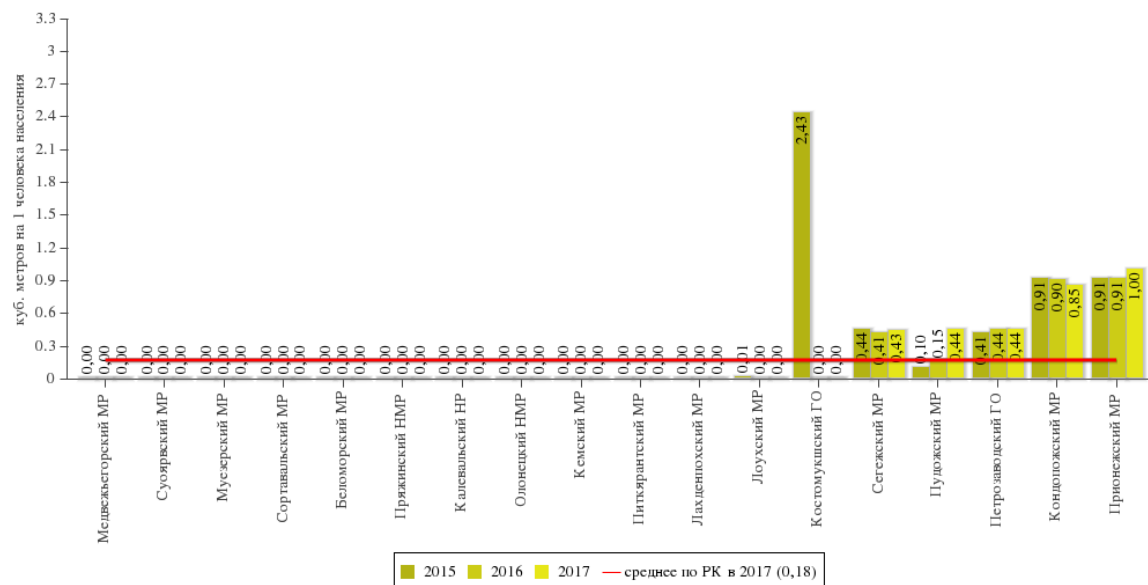
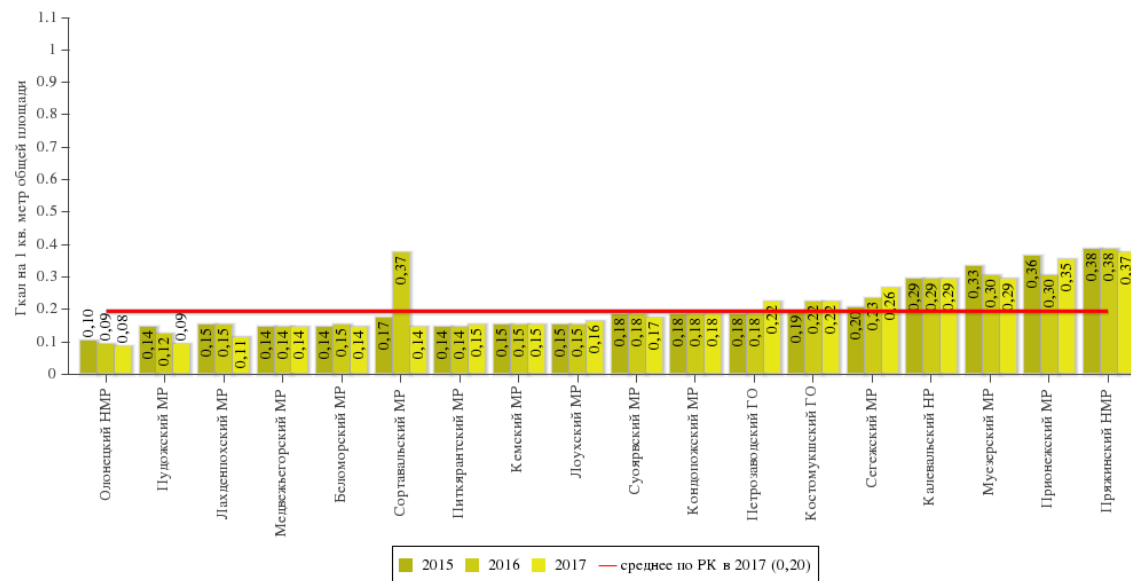
В республике завершено оснащение приборами учета потребляемых энергоресурсов учреждений бюджетной сферы, что позволяет организациям не только отслеживать объемы реального потребления ресурсов, но и оценить потенциал энергосбережения. В целом в отчетном году в отношении каждого вида энергетических ресурсов в большинстве муниципальных образований муниципальными учреждениями обеспечено снижение удельной величины потребления в среднем более, чем на 2 %.

В ряде районов по сравнению с 2016 годом имело место увеличение значений удельных величин потребления энергетических ресурсов муниципальными учреждениями. Данная тенденция обусловлена различными обстоятельствами, определенными спецификой отрасли, среди которых недостаток финансирования, состояние инженерных коммуникаций учреждений, качество предоставляемых коммунальных услуг, степень оснащенности оборудованием и электробытовыми приборами и другие. Улучшение ситуации возможно в случае софинансирования реализации муниципальных программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности со стороны вышестоящих бюджетов.

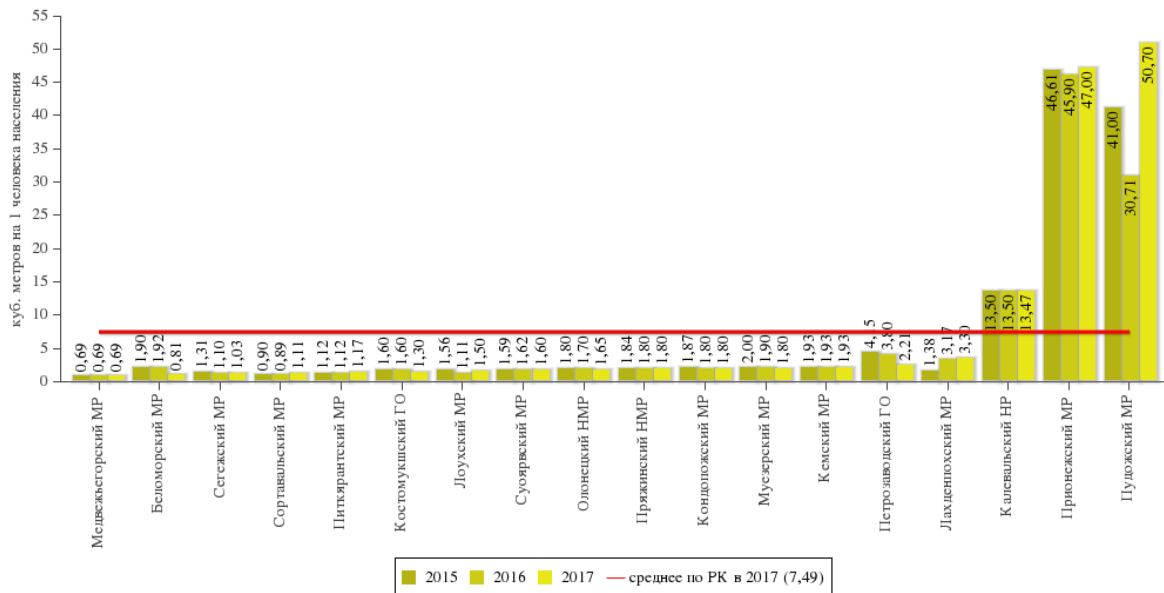
### Удельная величина потребления электрической энергии муниципальными бюджетными учреждениями, кВт/ч на 1 человека населения



**Удельная величина потребления тепловой энергии муниципальными бюджетными учреждениями, Гкал на 1 кв.метр общей площади**

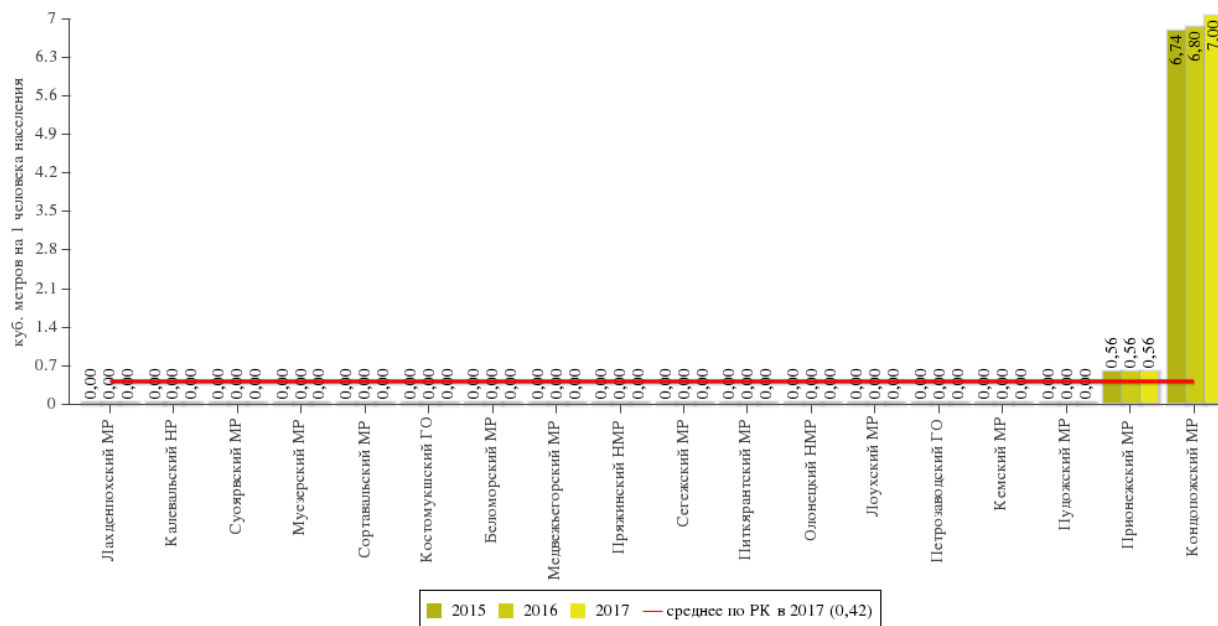


**Удельная величина потребления горячей воды муниципальными бюджетными учреждениями, куб.метров на 1 человека населения**



## Удельная величина потребления холодной воды муниципальными бюджетными учреждениями, куб.метров на 1 человека населения

## Удельная величина потребления природного газа муниципальными бюджетными учреждениями, куб.метров на 1 человека населения





По результатам социологических опросов доступностью и качеством услуг, предоставляемых в области жилищно-коммунального хозяйства, в 2017 году удовлетворенно 30,0% опрошенных граждан (в 2016 - 32,4%); 56,6% жителей негативно оценивают предоставляемые услуги ЖКХ (в 2016 – 56,6%); затруднились с ответом 4% граждан.

При опросе респондентов, получающих услуги по:

- теплоснабжению (снабжению топливом) доля позитивных оценок (ответы «удовлетворено» и «скорее удовлетворено») составила 72% (в 2016 г.– 68,1%);
- водоснабжению (водоотведению) – 70% (в 2016 г.– 58,0%);
- электроснабжению – 86% (в 2016 г.– 80,4%).

Рекомендации по повышению эффективности деятельности и способам решения выявленных проблем органам местного самоуправления:

1. Разработать или привести муниципальные программы по энергосбережению в соответствии с требованиями законодательства в области энергосбережения, в том числе в части целевых показателей, достижение которых обеспечивается за счет реализации программных мероприятий по энергосбережению и энергоэффективности.

2. Стимулировать формирование энергосберегающего поведения населения не только в местах проживания, но и в общественных местах при пользовании энергетическими ресурсами.

## **II. РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ**

Рейтинг городских округов и муниципальных районов по комплексной оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Карелия сформирован в соответствии с методическими рекомендациями о выделении за счет бюджетных ассигнований из бюджета субъекта Российской Федерации грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года №1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», а также в соответствии с Порядком выделения грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденным Указом Главы Республики Карелия от 14 февраля 2014 года №13.

Осуществлен расчет комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия, которая складывается из трех элементов:

- оценка среднего темпа роста показателей эффективности деятельности ОМСУ;
- оценка среднего объема показателей эффективности деятельности ОМСУ;
- оценка населением деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Карелия.

При расчете комплексной оценки оценивались значения 8 показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления, утвержденных Указом Главы Республики Карелия от 14 февраля 2014 года №13, и показателя оценки населением деятельности органов местного самоуправления.

В целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Карелия 3 муниципальным образованиям, достигшими наивысших значений комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований выделяются гранты.

Гранты выделяются бюджетам муниципальных образований Республики Карелия в форме иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия.

Общий объем средств на выделение грантов муниципальным образованиям из бюджета Республики Карелия устанавливается законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с частью 5 статьи 9 Закона Республики Карелия от 21.12.2017 №2205-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (принят ЗС РК 14.12.2017), Указом Главы Республики Карелия от 14 февраля 2014 года №13 «Об утверждении Порядка выделения грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и на основании решения Комиссии по оценке результативности деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия и органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия Правительство Республики Карелия постановило выделить гранты муниципальным образованиям, достигшим наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2017 год в размере 5 млн. руб., в том числе:

Муезерскому муниципальному району – 1 958,9 тыс. руб.;

Лоухскому муниципальному району – 1 899,9 тыс. руб.;

Костомукшскому городскому округу – 1 141,2 тыс. руб.

Рейтинг городских округов и муниципальных районов Республики Карелия  
по итогам комплексной оценки за 2017 год

| Наименование муниципального образования     | Рейтинг        |                         |                       |  |
|---|----------------|-------------------------|-----------------------|--|
|   | Итоговое место | в том числе             |                       |  |
|   |                | по динамике показателей | по объему показателей | по оценке населением деятельности ОМСУ |
| Муезерский муниципальный район              | 1              | 1                       | 14                    | 5                                      |
| Лоухский муниципальный район                | 2              | 8                       | 10                    | 1                                      |
| Костомукшский городской округ               | 3              | 11                      | 2                     | 3                                      |
| Сегежский муниципальный район               | 4              | 2                       | 1                     | 16                                     |
| Прионежский муниципальный район             | 5              | 9                       | 6                     | 2                                      |
| Суоярвский муниципальный район              | 6              | 3                       | 9                     | 10                                     |
| Пряжинский национальный муниципальный район | 7              | 12                      | 4                     | 4                                      |
| Калевальский национальный район             | 8              | 5                       | 17                    | 6                                      |
| Олонецкий национальный муниципальный район  | 9              | 14                      | 3                     | 9                                      |
| Петрозаводский городской округ              | 10             | 10                      | 5                     | 7                                      |
| Сортавальский муниципальный район           | 11             | 6                       | 11                    | 8                                      |
| Питкярантский муниципальный район           | 12             | 4                       | 7                     | 17                                     |
| Кондопожский муниципальный район            | 13             | 7                       | 8                     | 12                                     |
| Медвежьегорский муниципальный район         | 14             | 16                      | 12                    | 11                                     |
| Беломорский муниципальный район             | 15             | 15                      | 16                    | 13                                     |
| Лахденпохский муниципальный район           | 16             | 13                      | 18                    | 14                                     |
| Пудожский муниципальный район               | 17             | 18                      | 13                    | 15                                     |
| Кемский муниципальный район                 | 18             | 17                      | 15                    | 18                                     |

