

# Единые требования к участникам закупок по п.1 ч.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

ЕГОРОВА ЕВГЕНИЯ АЛЕКСАНДРОВНА  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ ДИРЕКТОРА  
ГКУ РК «ЦЕНТР ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКУПОК РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ  
И МОНИТОРИНГА В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ»  
09 ФЕВРАЛЯ 2024 ГОДА

# Единые требования к участникам по п.1 ч.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

## Членство в СРО:

- СРО в области проектирования и инженерных изысканий;
- СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объекта капитального строительства;
- СРО оценщиков;
- СРО кадастровых инженеров;
- СРО аудиторов и др.

## Наличие лицензии:

- на осуществление образовательной деятельности;
- на осуществление медицинской деятельности;
- на осуществление частной охранной деятельности;
- на оказание услуг связи;
- на осуществление страхования и др.

## Иные единые требования:

- Наличие участника закупки в реестре ЮЛ и ИП, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями;
- Наличие участника закупки в реестре аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда;
- Наличие участника закупки в реестре аккредитованных лиц в области обеспечения единства измерений, содержащего область аккредитации и др.

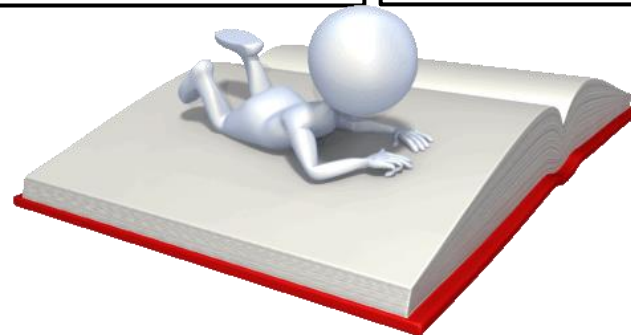
# Единые требования к участникам по п.1 ч.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ (состав извещения об осуществлении закупки):

12) требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частью 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и [исчерпывающий перечень документов](#), подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с [частью 1.1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона (при наличии такого требования);

пп. н п.1 ч.1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ (состав заявки участника):

н) [документы](#), подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с [частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом;



# Особенности установления требования о членстве в СРО в строительной сфере

## НМЦК:

- ▶ архитектурно-строительное проектирование или инженерные изыскания объекта капитального строительства – **при любой НМЦК** (ч. 4 ст. 48 ГрК РФ). Исключения в ч. 2.1 ст. 47 и ч 4.1. ст. 48 ГрК РФ;
- ▶ выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства – **при НМЦК свыше 10 млн руб.** (ч. 2.1 ст. 52 ГрК РФ). Исключения в ч. 2.2 ст. 52 ГрК РФ;
- ▶ выполнение работ по сносу объекта капитального строительства – **при НМЦК свыше 1 млн руб.** (ч.5 ст. 55.31 ГрК РФ).

## Особенный предмет закупки:

- ▶ Если предмет закупки ПИР + СМР = СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства;
- ▶ Если предмет закупки проектирование + изыскания = СРО в области архитектурно-строительного проектирования.

(Письмо ФАС России от 11.07.2023 № МШ/54828/23)

# Структура единого требования о членстве участника в СРО в строительной сфере

1. Выбрать вид саморегулируемой организации + указать вид работ, право на выполнение которых такое СРО обеспечивает и категорию объекта кап.строительства;
2. Наличие взносов участника в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, компенсационный фонд возмещения вреда, сформированных в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 ГрК РФ;
3. Совокупный размер обязательств участника по договорам, заключенным с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств;
4. Уровень ответственности члена СРО не может быть меньше предложения о цене контракта.

# Письмо ФАС России от 11.07.2023 N МШ/54828/23

## Комиссия по осуществлению закупок:

- ▶ Осуществляет проверку сведений об участнике закупки в Реестре членов СРО;
- ▶ Осуществляет проверку уровней ответственности участников закупки в компенсационных фондах саморегулируемой организации.

## Саморегулируемая организация:

- ▶ Осуществляет контроль за соблюдением соответствия фактического совокупного размера обязательств члена саморегулируемой организации по договорам подряда.

# Проверка соответствия участника закупки установленному требованию

Требование к составу извещения (ст. 42):

12) требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частью 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) [статьи 31](#) настоящего Федерального закона, **и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с [частью 1.1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона (при наличии такого требования);**

Требование к составу заявки (ст. 43):

н) **документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с [частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) [статьи 31](#) настоящего Федерального закона, **если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом;****

Письмо ФАС России от 11.07.2023 N МШ/54828/23;  
Письмо Минфина России N 24-01-07/95279,  
Минстроя России N Б0737-СИ/02 от 03.10.2022:

Учитывая изложенное, в случае, **если** при осуществлении закупки **в извещении, приглашении, документации о закупке (в случае, если [Законом](#) о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) **установлено требование к участникам закупки о членстве в соответствующей саморегулируемой организации, требование к подтверждающему документу в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если [Законом](#) о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) **не устанавливается, подтверждающий документ в заявке на участие в закупке не представляется.******



# А если СРО не относится к строительной сфере?

Письмо ФАС России от 11.07.2023 N  
МШ/54828/23;

Письмо Минфина России N 24-01-  
07/95279,

Минстроя России N Б0737-СИ/02 от  
03.10.2022:

Учитывая изложенное, в случае, **если** при осуществлении закупки **в извещении, приглашении, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) **установлено требование к участникам закупки о членстве в соответствующей саморегулируемой организации, требование к подтверждающему документу в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) **не устанавливается, подтверждающий документ в заявке на участие в закупке не представляется.******



## **Выполнение кадастровых работ:**

Для индивидуальных предпринимателей:  
ИП должен являться членом саморегулируемой организации кадастровых инженеров.

Для юридических лиц:  
Наличие в штате не менее 2 кадастровых инженеров, являющихся членами саморегулируемой (-ых) организации (-ий) кадастровых инженеров.

Кадастровые инженеры должны быть работниками участника закупки и осуществлять свою деятельность на основании трудового договора с участником закупки.



# Лицензия

## ЕДИНОЕ ТРЕБОВАНИЕ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ:

НАЛИЧИЕ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ ЛИЦЕНЗИИ  
НА / УКАЗАТЬ НАИМЕНОВАНИЕ ЛИЦЕНЗИИ В  
СООТВЕТСТВИИ С НПА, КОТОРЫЙ ОПРЕДЕЛЯЕТ  
ЭТУ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАК ЛИЦЕНЗИРУЕМУЮ/

ВИДЫ РАБОТ, ВЫПОЛНЯЕМЫЕ В  
СОСТАВЕ ЛИЦЕНЗИРУЕМОГО ВИДА  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ /УКАЗЫВАЮТСЯ В  
СООТВЕТСТВИИ С НПА, КОТОРЫЙ ОПРЕДЕЛЯЕТ  
ВИДЫ РАБОТ/:

-  
-  
-

# Позиции контрольных органов за 2023 год в части установления требования к документам, подтверждающим наличие у участника действующей лицензии

Письмо Минфина России от 24.03.2023  
N 24-06-06/25731

Департамент обращает внимание, что документы, подтверждающие соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, могут быть таким законодательством не предусмотрены, в связи с чем подтверждающие документы устанавливаются в извещении об осуществлении закупки и, соответственно, представляются в заявке на участие в закупке только в случае, если такие документы предусмотрены законодательством Российской Федерации.



Письмо Минэкономразвития России от 25.08.2023  
N ОГ-Д24-7294

В связи с этим полагаем, что для участия в закупках участникам достаточно предоставить реквизиты лицензии (регистрационный номер и дату ее предоставления).

Данное письмо не содержит правовых норм или общих правил, конкретизирующих нормативные предписания, не является нормативным правовым актом, имеет информационный характер и не препятствует руководствоваться непосредственно нормами законодательства.

Письмо ФАС России от 14.06.2023  
N ДФ/46829/23

Таким образом, в качестве подтверждения наличия лицензии юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем может быть предоставлен один из документов, указанных в части 8 статьи 21 Закона N 99-ФЗ.

Письмо Минфина России от 09.10.2023  
N 24-06-05/95692)

В этой связи Департамент полагает необходимым отметить, что согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензией является специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий.

# Письмо ФАС России от 09.01.2024 N МШ/211/24

Таким образом, в целях исполнения требований подпункта "н" пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе участник закупки предоставляет в составе заявки на участие в закупке документ, содержащий сведения, обеспечивающие возможность подтверждения наличия у участника закупки специального разрешения на право осуществления конкретного вида деятельности (лицензии), в том числе ее статуса (действующая, не приостановлена, не приостановлена частично, не прекращена).

При этом подтверждением соответствия участника закупки требованиям, установленным в пункте 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, будет являться наличие соответствующей записи в реестре лицензий, проверку которой заказчик обязан осуществить в силу части 8 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Дополнительно ФАС России обращает внимание территориальных органов ФАС России на необходимость учета позиции, изложенной в настоящем письме, при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.



# Проверка соответствия участника закупки установленному требованию



## Требование к составу извещения (ст. 42):

12) требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частью 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) [статьи 31](#) настоящего Федерального закона, **и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с [частью 1.1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона (при наличии такого требования);**

## Требование к составу заявки (ст. 43):

н) **документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с [частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) [статьи 31](#) настоящего Федерального закона, **если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом;****

## Письмо ФАС России от 09.01.2024 N МШ/211/24:

Таким образом, в целях исполнения требований [подпункта "н" пункта 1 части 1 статьи 43](#) Закона о контрактной системе **участник закупки предоставляет в составе заявки на участие в закупке документ, содержащий сведения, обеспечивающие возможность подтверждения наличия** у участника закупки специального разрешения на право осуществления конкретного вида деятельности (**лицензии**), в том числе ее статуса (действующая, не приостановлена, не приостановлена частично, не прекращена).

**ВОПРОС:** какой именно подтверждающий документ должен представить участник закупки в составе своей заявки на участие в закупке?

Обязан ли заказчик в извещении указать требование о предоставлении участником закупки в составе заявки такого документа?

Каким образом действовать комиссии по осуществлению закупки в случае, если в извещении было установлено требование о предоставлении в составе заявки подтверждающего документа, участником закупки такой документ не предоставлен, при этом в реестре лицензий содержится соответствующая запись о наличии у участника закупки действующей лицензии?

Следует допустить заявку участника, если:

- в составе заявки приложено письмо участника содержащее сведения о лицензии?
  - в составе заявки приложена выписка из ЕГРЮЛ, в которой содержатся сведения о лицензии?
  - в аккредитационных сведениях вложена выписка из ЕГРЮЛ, в которой содержатся сведения о лицензии?
- 

Любой документ, обеспечивающий возможность подтвердить наличие у участника закупки **специального разрешения** на право осуществления конкретного вида деятельности (лицензии), в том числе ее статуса (действующая, не приостановлена, не приостановлена частично, не прекращена).

Заказчик на основании представленных сведений обязан осуществить проверку наличия сведений в реестре лицензий в силу ч. 8 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

*\* Письмо ФАС России от 09.01.2024 № МШ/211/24*

# Закрытые реестры лицензий

- ▶ **Реестр лицензий на деятельность, связанную с шифровальными (криптографическими) средствами;**
- ▶ Реестр лицензий на деятельность по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации;
- ▶ Реестр лицензий на деятельность по выявлению электронных устройств;
- ▶ **Реестр сведений, составляющих государственную тайну и др.**

Номер лицензии	Дата регистрации лицензии	Наименование лицензирующего органа
Л051-00105-00/00555962 ( <a href="#">12196</a> )	15.05.2012	Центр по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны
Л051-00105-00/00555955 ( <a href="#">12190</a> )	15.05.2012	Центр по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны
Л051-00105-00/00555954 ( <a href="#">12192</a> )	15.05.2012	Центр по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны
Л051-00105-00/00555956 ( <a href="#">12186</a> )	15.05.2012	Центр по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны
Л051-00105-00/00555959 ( <a href="#">12184</a> )	15.05.2012	Центр по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны
Л051-00105-00/00555957 ( <a href="#">12198</a> )	15.05.2012	Центр по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны
Л051-00105-00/00555960 ( <a href="#">12197</a> )	15.05.2012	Центр по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны

# Исчерпывающий перечень документов, подтверждающий соответствие участника установленному требованию

- выписка из реестра лицензий в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лицензирующего органа либо в случае ведения реестра лицензий в федеральной государственной информационной системе электронной подписью указанной системы и составленного по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2020 г. № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий»

(основание: ч.8 ст. 21 ФЗ-99, ПП № 2343)

и/или

- копия акта лицензирующего органа о принятом решении по результатам проведенной оценки соответствия лицензиата лицензионным требованиям

(основание: ч.8 ст. 21 ФЗ-99)

и/или

- иной документ, содержащий сведения, обеспечивающие возможность подтверждения наличия у участника закупки специального разрешения на право осуществления конкретного вида деятельности (лицензии), в том числе ее статуса (действующая, не приостановлена, не приостановлена частично, не прекращена). (основание: Письмо ФАС России от 09.01.24)

Спасибо за внимание!

