

Контрактная система в координатах современной судебной практики

Ольга Александровна Беляева

главный научный сотрудник, заведующий кафедрой частноправовых дисциплин
Института законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор РАН

Описание характеристик товара

Характеристики товара, отвечающие потребностям заказчика, не могут рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Принципы результативности и эффективности осуществления закупок должны соблюдаться наряду с принципом обеспечения конкуренции.

Указание конкретного производителя товара должно быть обосновано спецификой его использования.

В один лот могут быть включены технологически и функционально связанные товары (например, компьютеры и программное обеспечение)

Лотирование

- Отсутствуют критерии;
- Имеется административная ответственность;
- Нет единообразия в отношении контрактов «под ключ».



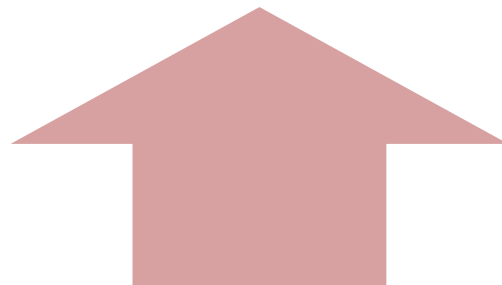
Объект закупки – лицензируемый вид деятельности



Участник закупки должен
иметь лицензию



Возможность
привлечение
субподрядчика не
восполняет отсутствие
собственной лицензии



Третейская юрисдикция



Соглашение о рассмотрении споров, возникающих из государственных (муниципальных) контрактов, в третейском суде не подлежит применению до момента определения в соответствии с федеральным законом постоянно действующего арбитражного учреждения, которое вправе будет рассматривать такие споры.

Односторонний отказ от контракта

Основания могут не указываться

- Достаточно указать само право на односторонний отказ

Допустима конкретизация существенного нарушения

- Например, по количеству дней просрочки исполнения обязательств

Уведомление об отказе приводит к расторжению контракта

- Даже если заказчик не разместил это уведомление в ЕИС

Уступка права требования оплаты по контрактам (+ решение Верховного Суда РФ от 23.04.2019 № АКПИ19-112)

Уступка поставщиком (подрядчиком, исполнителем) третьему лицу права требования к заказчику об исполнении денежного обязательства не противоречит законодательству.

Замена стороны контракта в таком случае не происходит

Личность кредитора не имеет существенного значения для должника

Контракт: признание ничтожной сделкой

Нарушения при заключении контракта

Влекут признание его ничтожным.

Контракты обеспечивают публичные интересы.

Отдельные процедурные нарушения не влекут недействительности контракта

Неправомерные условия контракта



- «специалитет» неустоек;
- пролонгация;
- освобождение от ответственности в связи с отсутствием финансирования.

Отсутствие контракта



Злоупотребление vs. неосновательное обогащение

Поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг без заключения контракта не порождают у исполнителя право требовать оплаты.

Исключения: экстренные случаи, невозможность прекращения обязательств, предоставление медицинской помощи, гражданская оборона и проч.

Предоставление банковской гарантии

Ненадлежащая по своим условиям банковская гарантия – основание признания победителя закупочной процедуры уклонившимся от заключения контракта.

Отсутствие сведений о банковской гарантии в реестре – основание для признания контракта недействительным.

Правовой режим обеспечения исполнения контракта

Денежные средства, внесенные как обеспечение исполнения контракта, являются обеспечительным платежом (§ 8 гл. 23 ГК РФ).

Обеспечительный платеж удерживается заказчиком в размере, равном размеру имущественных требований заказчика к исполнителю, если иное не предусмотрено контрактом.

Сумма денежных средств, превышающая размер требований заказчика, подлежит взысканию с заказчика в качестве неосновательного обогащения.

Уплата неустоек

Неустойка является законной и может быть взысканы независимо от упоминания ее в тексте контракта

Неустойка может быть взыскана в большем размере, чем это предусмотрено в ПП № 1063

Соотношение штрафа и пени в случае нарушения контрактных обязательств

- Восстановительный характер гражданско-правовой ответственности предполагает, что кредитор будет поставлен в положение, в котором он находился бы, если бы обязательство было исполнено надлежащим образом (п. 2 ст. 393 ГК РФ);
- Одновременно могут быть взысканы и пеня за просрочку исполнения, и штраф за нарушение контракта (нарушение принципа **Nemo debet bis puniri pro uno delicto**);
- Штраф может взыскиваться за каждый случай нарушения контракта;
- При расчете пени можно пользоваться ставкой банковского процента на день судебного решения, и не руководствоваться ставками, действовавшими в течение периода просрочки.

Реестр недобросовестных поставщиков (+ постановление Конституционного Суда РФ от 09.04.2020 № 16-П)



Нарушение участником закупки своих обязательств при отсутствии у него намерения уклониться от заключения контракта не может являться основанием для включения сведений о таком лице в РНП.



Включение в РНП должно быть соразмерной мерой ответственности (определение Верховного Суда РФ от 28.05.2020 N 304-ЭС20-8161 по делу N А46-10914/2019)



Учет степени корпоративного участия в деятельности юридического лица при решении вопроса о включении в РНП сведений об учредителе

- **Спасибо за внимание!**
- **Обратная связь @olgaolga20161219**