

ЭЛЕКТРОННАЯ  
ПЛОЩАДКА  
РОССИИ

# Особенности закупок «без объема». Формула цены

**Людмила Майер**

Руководитель учебного центра Северо-Западного филиала РТС-тендер, юрист, эксперт в сфере закупок

### ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ:

В случае, если **количество** поставляемых товаров, **объем** подлежащих выполнению работ, оказанию услуг **невозможно определить**, заказчик с учетом установленных в соответствии со статьей 19 (нормирование) настоящего Федерального закона требований к закупаемому заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов **определяет**:

- Начальную **цену единицы** товара, работы, услуги (НЦ ед. ТРУ);
- Начальную **сумму цен указанных единиц** (НСЦ ед. ТРУ) (эта сумма снижается при подаче участником закупки предложений о цене, если единиц несколько);
- **Максимальное значение цены контракта (МЗЦК)**, а также **обосновывает** в соответствии с настоящей статьей **Цед. ТРУ**.

При этом **положения** настоящего Федерального закона, **касающиеся применения НМЦК**, в том числе для расчета размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта, **применяются к МЗЦК**, если настоящим Федеральным законом не установлено иное.

### Сведения, указываемые заказчиками в извещении п. 9 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ:

- 1) В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, указываются:
  - Начальная цена единицы товара, работы, услуги (НЦ ед. ТРУ);
  - Начальная сумма цен указанных единиц (НСЦ ед. ТРУ) (эта сумма снижается при подаче участником закупки предложений о цене, если единиц несколько);
  - Максимальное значение цены контракта (МЗЦК)
  
- 2) В случаях, установленных ПП РФ от 13.01.2014 № 19 в соответствии с частью 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, указываются:
  - Ориентировочное значение цены контракта либо
  - формула цены и максимальное значение цены контракта (МЗЦК)

### Условия, указываемые заказчиками в контракте ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ:

В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, контракт должен содержать **порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги** на основании заявок заказчика. Т.о., заказчик вправе выбрать не весь объем по контракту и это будет законно.

Кроме того, потребуется указать цену каждой единицы и максимальное значение цены контракта.

## ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ:

Начальная цена единицы товара (работы, услуги) применяется, если невозможно определить количество требуемого товара (работы, услуги). Таковую цену необходимо обосновать.

Это осуществляется в порядке, предусмотренном ч. 1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

## ч. 1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ:

Предусмотрено 5 методов обоснования.

Для проектно-сметного метода необходима проектная документация, поэтому обосновать начальную цену единицы товара (работы, услуги) не получится.

Для обоснования НЦ ед. ТРУ можно применять только четыре:

- метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- тарифный метод;
- нормативный метод;
- затратный метод.

### Постановление Правительства РФ от 13.01.2014 № 19 (далее — ПП РФ № 19):

В документах закупки **МЗЦК и формулу цены** в отношении следующих контрактов:

- 1) на предоставление услуг обязательного страхования, предусмотренного соответствующим федеральным законом. К ним относятся, например, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, обязательное страхование гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, обязательное страхование гражданской ответственности владельцев ТС (**ОСАГО**);
- 2) на предоставление **агентских услуг** при условии, что в *контракте установите зависимость размера вознаграждения от результата исполнения поручения*;
- 3) на оказание **услуг по предоставлению кредита субъектам РФ или муниципальным образованиям** при условии, что в контракте установите *процентную ставку в виде суммы ключевой ставки Банка России и надбавки, определяемой указанным контрактом*;
- 4) контракта, предметом которого является **одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства**;
- 5) на поставку моторного **топлива**, включая автомобильный и авиационный **бензин**;
- 6) контракта (в том числе контракта жизненного цикла), заключенного на срок не менее трех лет с НМЦК от 1 млрд руб. на поставку (в том числе по договору лизинга), и (или) сервисное обслуживание, и (или) ремонт железнодорожного подвижного состава, транспортных средств метрополитена, внеуличного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автобусов, приводимых в движение исключительно электрическим двигателем и тяговой батареей, заряжаемой исключительно от внешнего источника электроэнергии.

### Постановление Правительства РФ от 13.01.2014 № 19 (далее — ПП РФ № 19):

Формула цены контракта устанавливается заказчиком в контракте и не зависит от результатов процедуры закупки.

Формула цены контракта - правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения контракта.

Формула цены разрабатывается заказчиком самостоятельно (Письмо Минфина России от 08.06.2018 N 24-03-07/39771). Предусмотрена только для закупок работ одновременно по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию, которая определена постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2017 г. N 563 "О порядке и об основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

## Пример. Закупка агентских услуг по бронированию билетов

| РАСЧЕТ НАЧАЛЬНЫХ СУММ ЦЕН ЕДИНИЦ УСЛУГ   |                                       |            |                  |   |  |  |  |  |   |                                 |                         |  |
|--|---------------------------------------|------------|------------------|---|--|--|--|--|---|---------------------------------|-------------------------|--|
| № п/п                                    | Наименование услуг                    | Количество | Ед. изм.         | Цена за единицу услуги, указанная в Источнике №1, вх. № 66 от 06.12.2022 г., (руб.) | Цена за единицу услуги, указанная в Источнике №2, вх. № 67 от 06.12.2022г., (руб.) | Цена за единицу услуги, указанная в Источнике №3, вх. № 68 от 06.12.2022г., (руб.) | Цена за единицу услуги, указанная в Источнике №4, вх. № 69 от 07.12.2022г., (руб.) | Цена за единицу услуги, указанная в Источнике №5, вх. № 70 от 07.12.2022г., (руб.) | Средняя арифметическая величина цены единицы услуги | Среднее квадратичное отклонение | Коэффициент вариации, % | Стоимость цены единицы услуги (Количество*Средняя арифметическая величина цены единицы услуги), руб. |
| 1  | Услуги по бронированию авиабилетов    | 1          | условная единица | 600,00  | 600,00   | 500,00   | 450,00   | 480,00   | 526,00  | 69,86                           | 13,28                   | 526,00   |
| 2  | Услуги по бронированию мест в поездах | 1          | условная единица | 450,00  | 400,00   | 500,00   | 300,00   | 300,00   | 390,00  | 89,44                           | 22,93                   | 390,00   |
| 3  | Услуги по возврату/обмену авиабилетов | 1          | условная единица | 300,00  | 400,00   | 250,00   | 260,00   | 250,00   | 292,00  | 63,80                           | 21,85                   | 292,00   |
| 4  | Услуги по возврату/обмену ж/д билетов | 1          | условная единица | 300,00  | 400,00   | 250,00   | 260,00   | 250,00   | 292,00  | 63,80                           | 21,85                   | 292,00   |
| <b>Начальная сумма цен единиц услуг:</b> |                                       |            |                  |   |  |  |  |  |   |                                 |                         | <b>1 500,00</b>  |

ГДЕ: 1 условная единица = 1 проездной документ.

Количество билетов, даты и маршруты следования определяются Заказчиком, исходя из потребности направления спортсменов, тренеров, судей и других сотрудников Заказчика в поездки, командировки в течение срока действия Контракта.

Принимая во внимание, что объем подлежащих оказанию услуг невозможно определить, Заказчиком принято решение об установлении Максимального значения цены контракта в размере 600 000,00 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек (включая НДС).

## Пример. Закупка агентских услуг по бронированию билетов

В соответствии с ПП РФ от 13.01.2014 № 19 заказчиком устанавливаются формула цены и МЗЦК:

$$\text{МЗЦК} = \text{САБ} \times \text{КБ} + \text{СЖДБ} \times \text{КБ} + \text{СВаБ} \times \text{КБ} + \text{СВж/дБ} \times \text{КБ} + \text{СУБа} \times \text{КБ} + \text{СУБж/д} \times \text{КБ} + \text{СУВа} \times \text{КБ} + \text{СУВж/д} \times \text{КБ} = \mathbf{600\ 000,00\ \text{руб.}}$$

САБ – стоимость авиабилета

СЖДБ – стоимость железнодорожных билетов

КБ – количество билетов

СВаБ – стоимость возврата (обмена), штраф авиабилета перевозчика

СВж/дБ - стоимость возврата (обмена), штраф ж/д билета перевозчика

СУБа – стоимость **услуг** по бронированию авиабилетов

СУБж/д – стоимость **услуг** по бронированию ж/д билетов

СУВа – стоимость **услуг** по возврату (отмене) авиабилетов

СУВж/д – стоимость **услуг** по возврату (отмене) ж/д билетов



## Пример. Закупка агентских услуг по бронированию билетов

Участник закупки при подаче ценового предложения должен учитывать, что контракт будет заключен на сумму в размере МЗЦК в сумме 600 000,00 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Оплата оказанных услуг будет осуществляться Заказчиком по цене единицы услуги, исходя из объема фактически оказанной услуги, но в размере, не превышающем МЗЦК.

При этом в контракт будет включен полный перечень услуг, указанных в расчете начальных цен единиц услуг и в описании объекта закупки, цена за единицу которых будет определена с учетом ценового предложения участника:  $K_{\text{пониж}} = ЦК / Ц_{\text{зак}}$ , где:

$K_{\text{пониж}}$  - понижающий коэффициент, применяемый при расчете с Исполнителем за оказанные услуги;

ЦК - цена единицы услуги, предложенная победителем, руб.;

Цзак - начальная цена единицы услуги, установленная Заказчиком, руб.

В МЗЦК включаются стоимость всех приобретаемых проездных документов и СЦ ед.У, оказанных Исполнителем (по предложенной Исполнителем цене), а также все расходы Исполнителя, связанные с возможным возвратом, обменом, утерей Заказчиком проездных документов, которые не должны превышать размер согласно правил, установленных перевозчиком (такие возможные расходы отражаются в акте об оказании услуг).

МЗЦК в результате исполнения контракта не должно быть превышено.

Заказчик оплачивает расходы Исполнителя в полном объеме, согласно предоставленным Исполнителем документам на оплату и *акту об оказании услуг*.

### Решение Пермского УФАС России от 26.08.2022, изв. № 0356300115521000057



Согласно извещению N 0356300115521000057 Заказчиком проводился электронный аукцион на поставку горюче-смазочных материалов с использованием электронных карт.

...Так, ПП РФ N 19 установлено, что при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта в случае заключения контракта на поставку топлива моторного, включая автомобильный и авиационный бензин.

Таким образом, в силу ч. 2 ст. 34 Закона о закупках, ПП РФ N 19 аукционная документация должна содержать формулу цены и максимальное значение цены контракта.

В ходе анализа аукционной документации Комиссией установлено, что **формула цены контракта в проекте контракта не указана, а информация о максимальном значении цены контракта указана только в приложении "Обоснование (расчет) НМЦК"**.

В нарушение требований ч. 2 ст. 34 Закона о закупках **аукционная документация не содержит формулу цены контракта.**


В указанных действиях Заказчика содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

## При размещении информации в ЕИС:

При размещении закупки не поставили «галочку» в извещении о том, что закупка проводится по ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

К чему это приводит:

В силу механизмов интеграции, ЕИС «думает», что закупка осуществляется на «общих» основаниях, при которых снижению подлежит НМЦК (закупка с известным объемом).

 Таким образом, участники закупки автоматически будут «торговать» МЗЦК, которая всегда остается неизменной, а не начальную сумму цен единиц ТРУ.

Соответственно, в итоговом протоколе площадки подтянут именно сниженную МЗЦК, что нарушает Закон № 44-ФЗ.

**НО** в проекте контракта мы увидим не сниженную НСЦ ед. ТРУ.

## Информация об объекте закупки

Невозможно определить количество (объем) закупаемых товаров, работ, услуг

Да

В соответствии с ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» оплата поставки товара, выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества товара, поставка которого будет осуществлена в ходе исполнения контракта, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта указанного в приглашении на участие в закупке и документации о закупке.

## Саможалоба – ошибочно поставлена «галка» в строке «указать формулу цены...»



Решение Бурятского УФАС России от 01.11.2022 N 003/06/99-846/2022, изв.  
0302200020322000010

Из обращения Республиканской службы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, контролю и надзору в сфере природопользования от 25.10.2022 следует, что при формировании извещения о проведении Аукциона **ошибочно поставлена галка в строке "Указать формулу цены контракта и максимальное значение цены контракта", данная ошибка повлекла невозможность размещения заключенного контракта в реестре контрактов.** В связи с чем в целях устранения допущенной технической ошибки Заказчик просит выдать предписание об устранении нарушения.

12.09.2022 на официальном сайте в Единой информационной системе размещено извещение о проведении Аукциона N 0302200020322000010 на оказание услуг по диспансеризации работников Бурприроднадзора. Начальная (максимальная) цена контракта - 77 955,00 рублей.

По результатам проведенного Аукциона победителем электронного аукциона признан участник закупки N 112613972 (ЧУЗ "КБ "РЖД-МЕДИЦИНА" Г. УЛАН-УДЭ") с ценовым предложением 77 372,00 руб., заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки. Статус государственного контракта в ЕИС - заключен.

Принимая во внимание, что **объект рассматриваемой закупки не относится** к перечисленным в **Постановлении Правительства РФ от 13.01.2014 N 19 случаям**, положения указанного акта Правительства не применяются к данной закупке.

Следовательно, указание Заказчиком в извещении на применение формулы цены контракта и указание максимального значения цены контракта является некорректным, нарушающим часть 2 статьи 34 Закона о контрактной системе.

## 2. ЦЕНА КОНТРАКТА

2.1. Сумма цен единиц услуги указывается в Спецификации (Приложение 1) и составляет \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) (цифрами и прописью) рублей \_\_ копеек, в том числе НДС \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) рублей \_\_ копеек (НДС не облагается).

Максимальное значение цены контракта составляет 600 000,00 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек, в том числе НДС \_\_\_\_\_. (В случае если Исполнитель в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации не облагается налогом на добавленную стоимость, в настоящем пункте указывается: НДС не предусмотрено).

**2.2. Цена контракта, указанная в пункте 2.1 раздела 2 настоящего контракта, является твердой и определяется на весь срок его исполнения.**

ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ: При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, **а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).**

## 8. ИЗМЕНЕНИЕ И РАСТОРЖЕНИЕ КОНТРАКТА

8.1. При заключении и исполнении Контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных ст.ст. 34 и 95 Закона № 44-ФЗ.

8.2. Изменение существенных условий Контракта при его исполнении возможно в следующих случаях:

8.2.1. при снижении цены Контракта без изменения предусмотренных Контрактом объема Услуги, качества оказываемой Услуги и иных условий Контракта;

8.2.2. если по предложению Заказчика увеличиваются предусмотренные Контрактом объем Услуг, не более чем на 10 (Десять) процентов, или уменьшаются предусмотренные Контрактом объем оказываемой Услуги, не более чем на 10 (Десять) процентов;

При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены Контракта пропорционально дополнительному объему Услуг, исходя из установленной в Контракте цены единицы Услуги, но не более чем на 10 (Десять) процентов цены Контракта.

**!** Не относится к закупкам «без объема», т.к. в статье речь о ЦК - Письмо Минфина России от 05.03.2020 N 24-03-07/16668: «Учитывая изложенное, в случае если контракт заключен по формуле цены с указанием максимальной цены контракта, изменения, предусмотренные подпунктами "а" и "б" пункта 1 части 1 статьи 95 Закона N 44-ФЗ, не могут быть осуществлены.»

### ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ:

В ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ указано, что положения Закона № 44-ФЗ, касающиеся применения начальной (максимальной) цены контракта, применяются к максимальному значению цены контракта, если самим Законом № 44-ФЗ не установлено иное.

Применительно к закупкам «без объема» это означает, что **МЗЦК** «вместо» НМЦК применяется, например, по отношению:

- к размеру обеспечения заявки (ч. 16 ст. 44 Закона № 44-ФЗ);
- к размеру обеспечения исполнения контракта (ч. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ);
- к размеру обеспечения гарантийных обязательств по контракту (ч. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ);
- к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, предоставляемой в соответствии с ч. 3 ст. 37 Закона № 44-ФЗ;
- к информации, предоставляемой участниками закупки СМП, СОНКО для освобождения от предоставления обеспечения исполнения контракта в соответствии с ч. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ.

тендер  
**РТС**

**ЭЛЕКТРОННАЯ  
ПЛОЩАДКА  
РОССИИ**

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**



**ТЕЛЕФОН**

8 (800) 77-55-800

Звонок по России бесплатный



**EMAIL**

[info@rts-tender.ru](mailto:info@rts-tender.ru)

[support@rts-tender.ru](mailto:support@rts-tender.ru)



**САЙТ**

[www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)