

Анализ ошибок участников закупок в заявках на участие в конкурентных процедурах

Роман Сергеевич Басалаев

Начальник отдела закупок товаров

ГКУ РК «Центр организации закупок Республики Карелия и
мониторинга в сфере экономики»

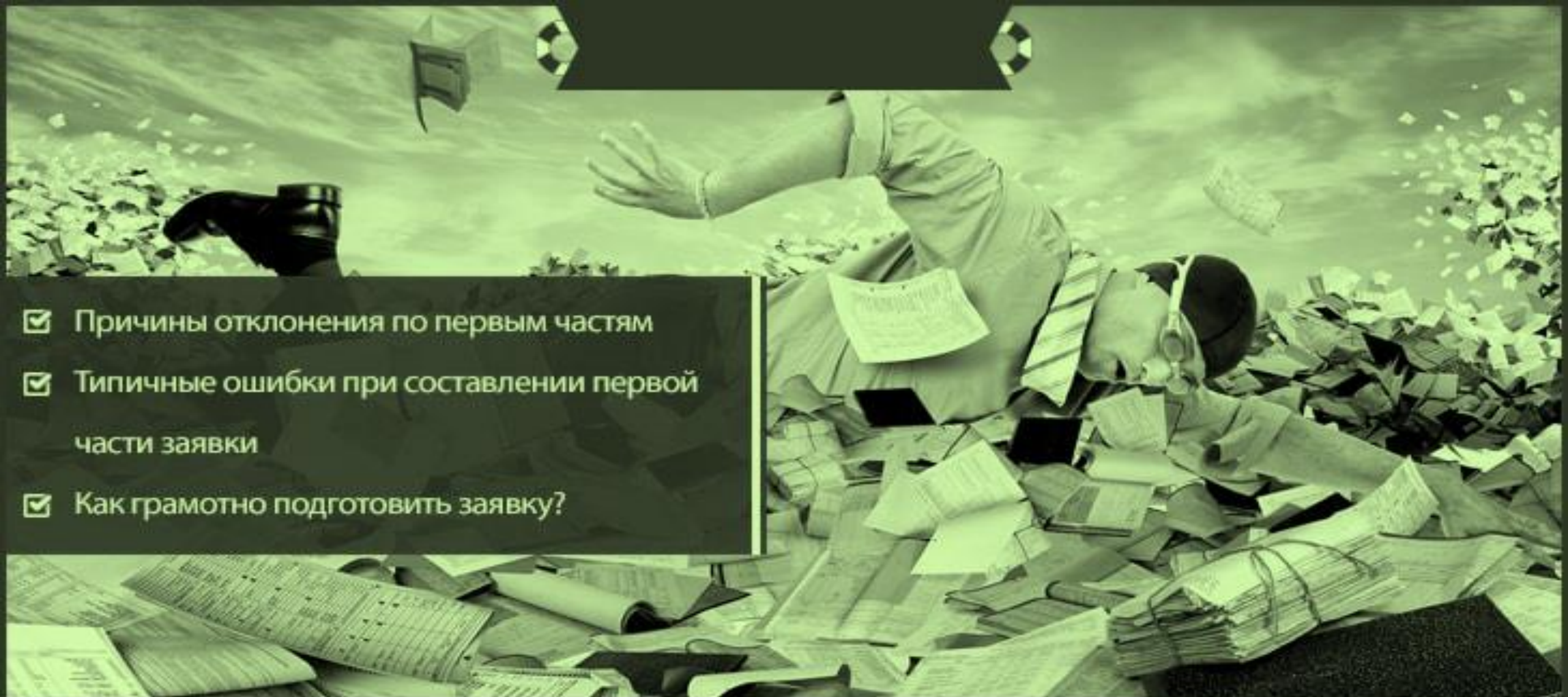
Ошибки подстерегают и на моменте подачи заявок!

Отклонённая заявка – это недополученная прибыль!

- АЛЛО, ФАС?

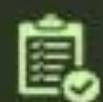
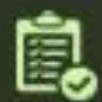
- Я УЧАСТВОВАЛ В ТЕНДЕРЕ
И НЕ ВЫИГРАЛ!





- ☑ Причины отклонения по первым частям
- ☑ Типичные ошибки при составлении первой части заявки
- ☑ Как грамотно подготовить заявку?

Первая часть заявки по 44-ФЗ



Статья 66. Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе

ч. 3. Первая часть заявки должна содержать:

согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона

такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки

ОШИБКА! - Подано «пустое» согласие.

В первой части заявки поставщик подписывает согласие на выполнение поставки или работ. Если заключается контракт на услуги и работы, то достаточно согласиться на прописанные в контракте условия. Если речь идет о товаре, то пропишите все его характеристики.

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

ОШИБКА!

Различие в указании страны происхождения на площадке и в приложенной документации. Если совпадает страна в документации и на ЭТП – комиссия опирается на документацию, а если не совпадает – ПРОБЛЕМА! А если еще и нац.режим, то БОЛЬШАЯ ПРОБЛЕМА!

Примечание: Ранее закон №44-ФЗ требовал указания наименования СПТ в случаях, когда Заказчиком были установлены условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства, в соответствии со ст.14 44-ФЗ.

С 1 января 2020 года указывать страну происхождения товара в заявке нужно всегда!

ВАЖНО! Указание страны (при «включенном» нац.режиме) без подтверждения (выписки, информации и т.д.) не спасет участника!

б) **конкретные показатели товара** и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку в случае отсутствия в документации указания на товарный знак или в случае, если участник предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от знака, указанного в документации.

ОШИБКА!

Указание иного товарного знака без указания характеристик = ОТКЛОНЕНИЕ!

Отсутствие конкретных показателей предлагаемого к поставке товара, а также информации о товарном знаке при наличии таких сведений = ОТКЛОНЕНИЕ

Товарный знак необходимо указывать при его наличии. У некоторых товаров товарного знака может и не быть, в этом случае в заявке можно написать следующую формулировку — “Товарный знак отсутствует”);

Заказчик провел аукцион на поставку продуктов — смесей, каш — для кормления матерей и детей. Одну из поданных на участие заявок отклонили.

Основание для отклонения:

«Участником закупки по товару №5 Соки фруктовые указан товарный знак **«Сады Придоня»**.

Кроме того, в описании каши вместо «допускается содержание фруктов» было указано «содержит фрукты» (в столбце «Значения показателей, которые не могут изменяться»)

Аукционная комиссия лишь проверяет соответствие заявки участника требованиям законодательства и аукционной документации». Поставщик, к тому же, изменил в заявке неизменяемый показатель.

[Дело № А40-128265/2019](#)



ЦЫПЛЕНОК

**«КОЖА НУЖНА ЧИСТАЯ,
МОГУТ БЫТЬ НЕЗНАЧИТЕЛЬНОЕ
КОЛИЧЕСТВО ССАДИН, ЦАРАПИН,
ДОЛЖНО БЫТЬ НЕ БОЛЕЕ ТРЕХ
РАЗРЫВОВ КОЖИ МАКСИМАЛЬНОЙ
ДЛИНОЙ 20 ММ КАЖДЫЙ»**

Согласие на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об ЭА и не подлежащих изменению по результатам проведения ЭА (п.1 ч.3 ст.66 44-ФЗ)

Примечание: Дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки



При осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар (п.2 ч.3 ст.66 44-ФЗ):

Наименование страны происхождения товара (пп. «а» п.2 ч.3 ст.66 44-ФЗ)

Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии) (пп. «б» п.2 ч.3 ст.66 44-ФЗ)

Примечание: С 1 января 2020 года указывается в заявке обязательно.

Примечание: В случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе

Примеры:

- неверно указанные характеристики;
- неверный диапазон значений;
- пропуск значения;
- Или «думаем, что дадим лучше» и выходим за пределы характеристики;

Для этого есть механизм запросов!

Статья 65. Порядок предоставления ... разъяснений ...

3. Любой участник электронного аукциона, ..., вправе направить ... запрос о даче разъяснений положений документации.

*При этом участник такого аукциона вправе направить **не более чем три запроса** о даче разъяснений в отношении одного такого аукциона.*

*4. В течение двух дней ... заказчик размещает в ЕИС разъяснения положений документации ..., при условии, что указанный запрос поступил **не позднее чем за три дня** до даты окончания срока подачи заявок.*

В случае если участник закупки предлагает к поставке товар, характеристики которого не соответствуют требованиям документации об электронном аукционе, в том числе превосходят характеристики, установленные в документации об электронном аукционе, аукционная комиссия **обязана отказать** такому участнику в допуске к участию в электронном аукционе.

Письмо Минэкономразвития РФ от 05.08.2016 № Д28и-2081 «О поставке товара (выполнении работы, оказании услуги) с улучшенными характеристиками»

При составлении технического задания заказчик имеет право указывать товарные знаки с указанием «или эквивалент».

Эта фраза не должна попасть в итоговое предложение.

Поставщик указывает конкретную марку предлагаемого товара или не пишет ее вовсе.

Примеры ошибок

Указание материала и цвета:

«черенок, материал: бук и береза»

Температурные диапазоны

В реальности многие характеристики невозможно указать точно, не используя диапазонные значения.

К примеру деталь эксплуатируется при температуре от -30 градусов до +30 градусов.

В заявке недопустимо использовать слова «от», «до», «менее», «более», «должно быть» или «допускается», если они не предусмотрены ГОСТом или ТУ.

Технические ошибки при заполнении заявки

Например, при описании характеристик поставляемого компьютерного стола участник закупки забыл указать единицы изменения (сантиметры): «ширина 20».

При заполнении заявки важно быть внимательным и готовиться к тендерам заранее!

Техническое задание

№ п/п	Наименование товара	Наименование показателя товара	Единица измерения	Значение показателя товара, которое не может изменяться участником закупки при подаче заявки	Значение показателя товара, при определении которого участником закупки используются только точные цифровые или иные параметры	Значение показателя товара, при определении которого могут не использоваться точные цифровые или иные параметры
1	2	3	4	5	6	7
1	Картридж Hewlett-Packard Или эквивалент	Цвет тонера			Черный или синий	
		Ресурс картриджа	страницы		Не менее 2000	
		Совместимость		для лазерного принтера LaserJet 3015		

Заявка участника допущена
- согласие на товарный знак

№ п/п	Наименование товара	Наименование показателя товара	Единица измерения	Значение показателя товара, которое не может изменяться участником закупки при подаче заявки	Значение показателя товара, при определении которого участником закупки используются только точные цифровые или иные параметры	Значение показателя товара, при определении которого могут не использоваться точные цифровые или иные параметры
1	2	3	4	5	6	7
1	Картридж Hewlett-Packard	Цвет тонера			Черный или синий	
		Ресурс картриджа	страницы		Не менее 2000	
		Совместимость		для лазерного принтера LaserJet 3015		

- конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности

№ п/п	Наименование товара	Наименование показателя товара	Единица измерения	Значение показателя товара, которое не может изменяться участником закупки при подаче заявки	Значение показателя товара, при определении которого участником закупки используются только точные цифровые или иные параметры	Значение показателя товара, при определении которого участником закупки могут не использоваться точные цифровые или иные параметры
1	2	3	4	5	6	7
1	Картридж Canon, Россия	Цвет тонера			Черный	
		Ресурс картриджа	страницы		2500	
		Совместимость		для лазерного принтера LaserJet 3015		

Заявка участника отклонена

№ п/п	Наименование товара	Наименование показателя товара	Единица измерения	Значение показателя товара, которое не может изменяться участником закупки при подаче заявки	Значение показателя товара, при определении которого участником закупки используются только точные цифровые или иные параметры	Значение показателя товара, при определении которого участником закупки могут не использоваться точные цифровые или иные параметры
1	2	3	4	5	6	7
1	Картридж Canon, Россия	Цвет тонера			Черный или синий	
		Ресурс картриджа	страницы		Не менее 2000	
		Совместимость		для лазерного принтера LaserJet 3015		

Непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ:

В заявке участника не предоставлены конкретные сведения предлагаемого к поставке товара, установленные разделом ___ документации об аукционе в электронной форме и п.1 технического задания в части: цвета тонера и ресурса картриджа.

Основание отказа: п.1 ч.4 ст.67 44-ФЗ

Пример ошибки —

Бездумное копирование показателей товара из столбца “Требования Заказчика” в столбец “Предложение участника”

Участники, зная, что необходимо указывать конкретные показатели товаров, просто копируют указанные требования из одной колонки в другую, а затем убирают фразы “не более”, “не менее”, “от”, “до” и так далее.

При этом не подбирают конкретный товар и не удосуживаются проверить **реальное существование** такого товара.

Техническое задание

№ п/п	Наименование товара	Наименование показателя товара	Единица измерения	Значение показателя товара, которое не может изменяться участником закупки при подаче заявки	Значение показателя товара, при определении которого участником закупки используются только точные цифровые или иные параметры	Значение показателя товара, при определении которого участником закупки могут не использоваться точные цифровые или иные параметры
1	2	3	4	5	6	7
1	Картридж 10 шт.	Цвет тонера			Черный или синий	
		Ресурс картриджа	страницы		Не менее 2000	
		Совместимость		для лазерного принтера LaserJet 3015		

Заявка участника
1. Допущена

№ п/п	Наименование товара	Наименование показателя товара	Единица измерения	Значение показателя товара, которое не может изменяться участником закупки при подаче заявки	Значение показателя товара, при определении которого участником закупки используются только точные цифровые или иные параметры	Значение показателя товара, при определении которого участником закупки могут не использоваться точные цифровые или иные параметры
1	2	3	4	5	6	7
1	Картридж Canon, Россия	Цвет тонера			Черный	
		Ресурс картриджа	страницы		2500	
		Совместимость		для лазерного принтера LaserJet 3015		

2. Отклонена

№ п/п	Наименование товара	Наименование показателя товара	Единица измерения	Значение показателя товара, которое не может изменяться участником закупки при подаче заявки	Значение показателя товара, при определении которого участником закупки используются только точные цифровые или иные параметры	Значение показателя товара, при определении которого участником закупки могут не использоваться точные цифровые или иные параметры
1	2	3	4	5	6	7
1	Картридж Canon, Россия	Цвет тонера			Черный	
		Ресурс картриджа	страницы		1500	
		Совместимость		для лазерного принтера LaserJet 3015		

Несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации электронного аукциона:

В составе заявки участника представлена информация, несоответствующая требованиям документации электронного аукциона, установленная разделом ___ аукционной документации и п.1 технического задания: в части ресурса картриджа.

Основание отказа: п.2 ч.4 ст.67 Фед. закона №44-ФЗ.

Пример ошибки —

Исправление требований Заказчика

Если вы не согласны с требованиями Заказчика, то не нужно самостоятельно вносить изменения в заявку. Для этого необходимо воспользоваться запросом на разъяснение документации.



По смыслу 44-ФЗ первая часть заявки должна быть **анонимной** для того, чтобы оценка заявок была максимально объективной. Соответственно, в заявке нельзя указывать наименование участника закупки и его контактные данные.

Статья 67. Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе

1. комиссия **проверяет** первые части заявок.... на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

2. Срок рассмотрения первых частей 1 рабочий день с даты окончания срока подачи указанных заявок.

3. По результатам рассмотрения первых частей заявок комиссия принимает решение о **допуске** участника закупки или **об отказе в допуске** к участию.

4. Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 закона, или предоставления недостоверной информации;

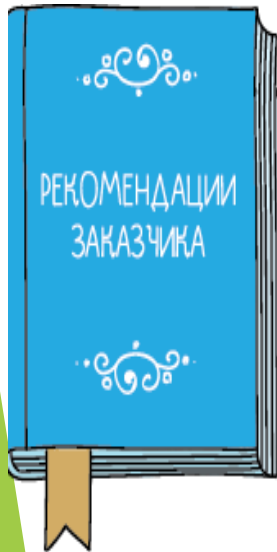
2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 закона, требованиям документации о таком аукционе.

5. Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Для правильной подготовки заявки имеет смысл придерживаться определённого алгоритма

Первым делом внимательно ознакомится с информацией, расположенной в извещении, информационной картой, техническом задании, суммой на которую проводится закупка, сроком подачи заявки.

Затем внимательно прочесть инструкцию по подготовке заявки, просмотреть требования к товарам, материалам, предъявляемые заказчиком. Отметить для себя места, в которых вам непонятны требования заказчика.



**Следуйте рекомендациям заказчика
в оформлении заявки**

После этого подобрать базу государственных стандартов по товарам, перечисленным в техническом задании.



Узнайте требования законодательства и заказчика

Обязательно следите за изменениями в документации

Далее при необходимости:

Составить и подать запросы заказчику, с целью прояснения непонятных положений технической документации закупки.

ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ БЕССМЫСЛЕННЫХ!

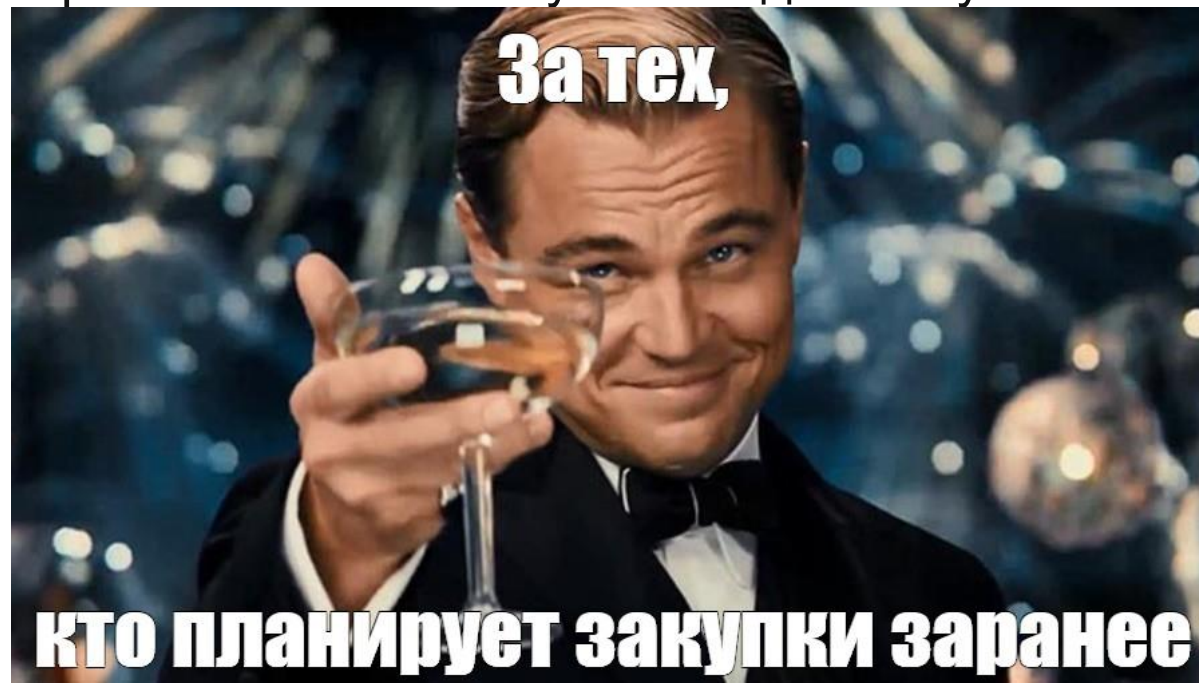
Заполнить форму сведений о технических и качественных показателях товаров, материалов в соответствии с требованиями Заказчика, учитывая требования ГОСТ, ТР, пр.

Указать при наличии товарные знаки, страну происхождения товаров, обратить внимание на требования ст. 14 44-ФЗ

Внимательно проверить заполнение формы 2 на предмет ошибок, опечаток, пропусков значений.

Следите за сроками и изменениями в извещении

Грамотное планирование — важное условие для получения госконтрактов



Вторая часть заявки

Статья 66. Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе

5. Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

ОШИБКА! непредоставление такой копии!

Отклонение заявки за не предоставление паспортных данных лица, подтверждается административной практикой.

Проверьте на площадке внесены ли сведения.

ОШИБКА! Не заполнены паспортные данные

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным **пунктом 1 части 1 статьи 31** Федерального закона, или копии этих документов,

а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным **пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31** Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

ОШИБКА!

- непредоставление действующей лицензии,
- предоставление просроченной лицензии,
- лицензия не на тот вид работ,
- в реестре лицензий лицензирующего органа отметка: «аннулирована».

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством, (если такие установлены и их представление предусмотрено документацией). Не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено законами и иными нормативными правовыми актами ... и для участника такого аукциона заключаемый контракт является крупной сделкой;

ОШИБКА!

непредоставление решения об одобрении или о совершении крупной сделки либо копии данного решения.

На ЭТП информация 5 млн.руб. Приложено решение собрания участников ООО на 1 млн.руб.

НМЦК 3 млн.,

снижение до 2,3 млн.

Речь именно о документе! Не об информации!

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со **статьями 28 и 29** Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

В случае обнаружения комиссией в предоставленных в составе заявки документах недостоверной информации, в том числе информации о том, что участник закупки исходя из представленных документов не соответствует критериям, установленным статьей 28 или 29 Закона, но при этом продекларировал свое соответствие таким критериям, то заявка такого участника закупки **подлежит отклонению**.

**Письмо Федеральной антимонопольной службы от 28 марта 2018 г.
N ИА/21098/18**

А также обратная ситуация: не продекларировал, не представил документы, то не имеет права претендовать на получение преимуществ, хоть и является организацией в контексте 28 или 29 статей!

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со **статьей 14 Федерального закона**

При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к «иностранной» заявке



В ИЗВЕЩЕНИИ И ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАКУПКЕ:

указывается информация о запретах, ограничениях допуска и условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства

ТРЕБОВАНИЯ К СОСТАВУ ЗАЯВКИ ПРИ ПОСТАВКЕ ТОВАРА (электронный конкурс, аукцион)

1 часть

- автосогласие;
- **наименование страны происхождения товара**, в том числе **поставляемого** при выполнении работ (оказании услуг);
- конкретные показатели товара, в том числе **поставляемого** при выполнении работ (оказании услуг), и указание на товарный знак (при наличии) (*если в документации отсутствует товарный знак или предлагается товар с иным товарным знаком*)

При отсутствии информации и документов заявка **ОТКЛОНЯЕТСЯ**

2 часть

ДОКУМЕНТЫ, ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ НПА, принятыми в соответствии со ст.14 Закона № 44-ФЗ, или копии таких документов

При отсутствии документов заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке **ИНОСТРАННОГО ТОВАРА**

ЗАПРЕТ – заявка **ОТКЛОНЯЕТСЯ КАК ИНОСТРАННАЯ**

ОГРАНИЧЕНИЕ ДОПУСКА – заявка рассматривается как иностранная и отклонение (допуск) такой заявки осуществляется в соответствии с установленным в НПА порядком

ЗАПРЕТЫ – при проведении конкурентных закупок и у единственного поставщика
ОГРАНИЧЕНИЯ ДОПУСКА – только при проведении конкурентных закупок

Требования к содержанию заявок на участие в конкурентных процедурах

Заявка должна содержать документы, предусмотренные НПА, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона № 44-ФЗ, в случае закупки ТРУ, на которые распространяется действие указанных НПА. При отсутствии таких документов заявка приравнивается к заявкам с предложением о поставке иностранных ТРУ

Электронный конкурс (243)

- п. 5 ч. 6 ст. 54.4

Электронный аукцион (243)

- п. 6 ч. 5 ст. 66

ЗКЭФ

- пп. «а» п. 2 ч. 9 ст. 82.3

ЗПЭФ

- п. 5 ч. 9 ст. 83.1

ПОРЯДОК ПОДТВЕРЖДЕНИЯ СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРА

Если товар из **РОССИИ**

Если товар из **ЕАЭС**

наличие сведений о продукции **РЕЕСТРЕ РФ**

наличие сведений о продукции в **РЕЕСТРЕ ЕАЭС**

УЗ представляет в **СОСТАВЕ ЗАЯВКИ**:
1 часть: наименование страны происхождения товара
2 часть: **выписку из РЕЕСТРА РФ**

УЗ представляет в **СОСТАВЕ ЗАЯВКИ**:
1 часть: наименование страны происхождения товара
2 часть: **выписку из РЕЕСТРА ЕАЭС**

Выписка из реестра РФ (ЕАЭС) должна содержать: **номера реестровых записей** соответствующих реестров, а также **информацию о совокупном количестве баллов** за выполнение технологических операций (условий) на территории РФ (если такое предусмотрено ПП РФ № 719 от 17.07.2015).

Если **совокупное количество баллов, указанное в выписке, не соответствует требованиям ПП РФ № 719, такая заявка приравнивается к иностранной**



Непредоставление участником закупки выписки из реестра является основанием для ОТКЛОНЕНИЯ заявки участника на этапе рассмотрения заявок

Заказчик обязан включить в **КОНТРАКТ**:

- информацию о реестровых записях о товаре (п.10 ПП РФ № 616)
- о стране происхождения товара (ч.2 ст.83.2 Закона № 44-ФЗ)

(при приемке товара заказчик обязан проверить соответствие поставленных товаров условиям контракта, в том числе на соответствие таких товаров сведениям, указанным в реестровых записях (ч.3 ст.94 Закона № 44-ФЗ))

ОШИБКИ!

1. Отсутствие выписки по 616 ПП РФ.
2. Выписка приложена, но не на тот товар.
3. Выписка приложена, но указанные ГОСТ, ТУ не соответствуют закупаемому товару

**Выписка
из реестра российской промышленной продукции**

Реестровая запись № 3002\36\2019
Дата внесения в реестр: 07.02.2020

Наименование юридического лица (фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя):

Общество с ограниченной ответственностью «Снабженец» (ООО «Снабженец»)

ИНН 7103049219 ОГРН (ОГРНИП) 1167154078849

Заключение № 8222/08 от 07.02.2020 (срок действия 06.02.2021).

№	Наименование производимой промышленной продукции	Код промышленной продукции по ОК 034 2014 (КПЕС 2008)	Код промышленной продукции по ТН ВЭД ЕАЭС	Информация о совокупном количестве баллов
3002\36\2019	Юбка шерстяная для сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, ТУ 8577-121-08836809-2010	14.13.34.120	6204510000	-



Сформирована с помощью ГИСП
22:53, 01.06.2020 г.

А если требуется большее количество баллов, чем указано в выписке?

- Если УЗ представит в составе заявки выписку из РРПП/РЕПП, в которой совокупное количество баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории РФ для автобусов и автомобилей скорой медицинской помощи, построенных на базе автобуса, составляет менее 2900 баллов (требование, вступившее в силу с 1 января 2021 г.), такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке иностранных товаров.
- УЗ представил выписку из РРПП, где совокупное количество баллов составляет 2060 → его заявка приравнивается к заявкам с предложениями о поставке иностранных товаров, что является основанием для отклонения заявки.

Решение Тывинского УФАС от 08.04.2021 по жалобе № 017/06/105-99/2021.
См. также решения Челябинского УФАС от 16.10.2020 № 074/06/105-2370/2020,
Ивановского УФАС от 14.04.2021 № 037/06/69-168/2021 (07-15/2021-057)

А если не совпадает не только код ОКПД2, но и наименование товара?

- Объект закупки — **маски хирургические** с кодом ОКПД2 32.50.50.190.
- Выписка из РРПП представлена в отношении масок **медицинских** с кодом ОКПД2 14.19.32.120.
- **Пояснения заказчика:** в зависимости от особенностей и возможных рисков для каждого случая лицевые маски бывают различного назначения: хирургические, стоматологические, процедурные и др. Заказчик является медицинским учреждением, где **медицинские маски предназначены для использования в операционных и медицинских помещениях, в связи с чем характеристика, согласно которой маска является хирургической, а не просто медицинской, является для заказчика крайне важной.**
- Отклонение заявки признано правомерным.

Решение Иркутского УФАС от 19.03.2021
по закупке № 0134200000121000486

ПРИНЦИП И МЕХАНИЗМ ПРИМЕНЕНИЯ ОГРАНИЧЕНИЙ ДОПУСКА

Заказчик **ОТКЛОНЯЕТ** все заявки с иностранным товаром, когда одновременно соблюдены следующие условия (принцип **«третий лишний»**):

- 1) помимо заявки с иностранным товаром поданы не менее двух заявок с товарами только из ЕАЭС;
- 2) заявки с товарами из ЕАЭС полностью соответствуют требованиям документации о закупке;
- 3) в заявках с предложением товаров из ЕАЭС указаны товары разных производителей.

Если заявки с иностранным товаром **НЕ ОТКЛОНЕНЫ**, то применяются **УСЛОВИЯ ДОПУСКА** (приказ Минфина России № 126н)



Условия допуска применяются только в том случае, если все товары, включенные в объект закупки, **включены в перечень, установленный Приказом Минфина России № 126н (п.3 Приказа № 126н)**

ПРИ ИСПОЛНЕНИИ КОНТРАКТА, при заключении которого были **отклонены заявки** в соответствии с ограничениями, **замена** отдельного вида промышленного товара на промышленный товар, страной происхождения которого не является государство - член ЕАЭС, **не допускается**

ПОРЯДОК ПОДТВЕРЖДЕНИЯ СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРА

Если товар из **РОССИИ**

наличие сведений о продукции в **РЕЕСТРЕ РФ**

УЗ представляет в **СОСТАВЕ ЗАЯВКИ**:
1 часть: наименование страны происхождения товара
2 часть: **информацию о нахождении товара в РЕЕСТРЕ РФ**

Информация из реестра должна содержать: **номер реестровой записи** и **совокупное количество баллов** за выполнение технологических операций (условий) на территории РФ (если такое предусмотрено ППРФ № 719 от 17.07.2015).

При отсутствии информации из РЕЕСТРА РФ заявка признается **ИНОСТРАННОЙ** (отклоняется при наличии 2 заявок из РФ)

Информация о реестровой записи включается в **КОНТРАКТ**

При исполнении контракта УЗ представляет **выписку из РЕЕСТРА РФ**, сформированную посредством ГИС промышленности

Если товар из **ЕАЭС**

наличие **сертификата СТ-1**
(согласно Соглашению о Правилах определения страны происхождения товаров в СНГ от 20.11.2009)

УЗ представляет в **СОСТАВЕ ЗАЯВКИ**:
1 часть: наименование страны происхождения товара
2 часть: Сертификат СТ-1 **не представляется!!!**

При исполнении контракта
УЗ представляет **копию сертификата СТ-1**

УЗ, подавая заявку,
соглашается с условием о
представлении при исполнении
контракта подтверждающих
документов

ПРИМЕР 1: ТОВАР – РФ (это указано в 1 части), включен в РЕЕСТР РФ (2 часть заявки должна содержать информацию из РЕЕСТРА РФ с указанием номера реестровой записи и совокупного количества баллов (если предусмотрено ППРФ №719).

Во 2 части заявки информация из РЕЕСТРА РФ не представлена – заявка признается иностранной, при этом:

заявка отклоняется – если сработало правило «**третий лишний**» (поданы две заявки РФ (ЕАЭС), предлагаются товары разных производителей («отечественные» заявки);

заявка допускается – если две «отечественные» заявки отсутствуют.

Далее применяются условия допуска по приказу Минфина № 126н (для целей применения приказа № 126н заявка не считается иностранной) (см. **письмо Минфина России от 04.12.2018 № 24-01-08/87588**).

Если такой УЗ признан победителем, то контракт заключается по предложенной им цене (без снижения на 15%, как это предусмотрено для заявок с иностранным товаром).

ПРИМЕР 2: ТОВАР – РФ (это указано в 1 части заявки), в РЕЕСТР РФ не включен.

Во 2 части заявки информация из РЕЕСТРА РФ отсутствует – заявка признается иностранной, при этом:

заявка отклоняется – если подано не менее двух «отечественных» заявок;

заявка допускается – если две «отечественные» заявки отсутствуют.

Далее применяются условия допуска по приказу Минфина № 126н.

Если УЗ признан победителем, то контракт заключается по предложенной им цене, при исполнении контракта выписка таким УЗ не представляется, даже если такое условие предусмотрено контрактом

ПРИМЕР 3: ТОВАР из ЕАЭС – Республика Беларусь (это указано в 1 части)

Во 2 части заявки документы, подтверждающие страну происхождения **НЕ ПРЕДСТАВЛЯЮТСЯ.**

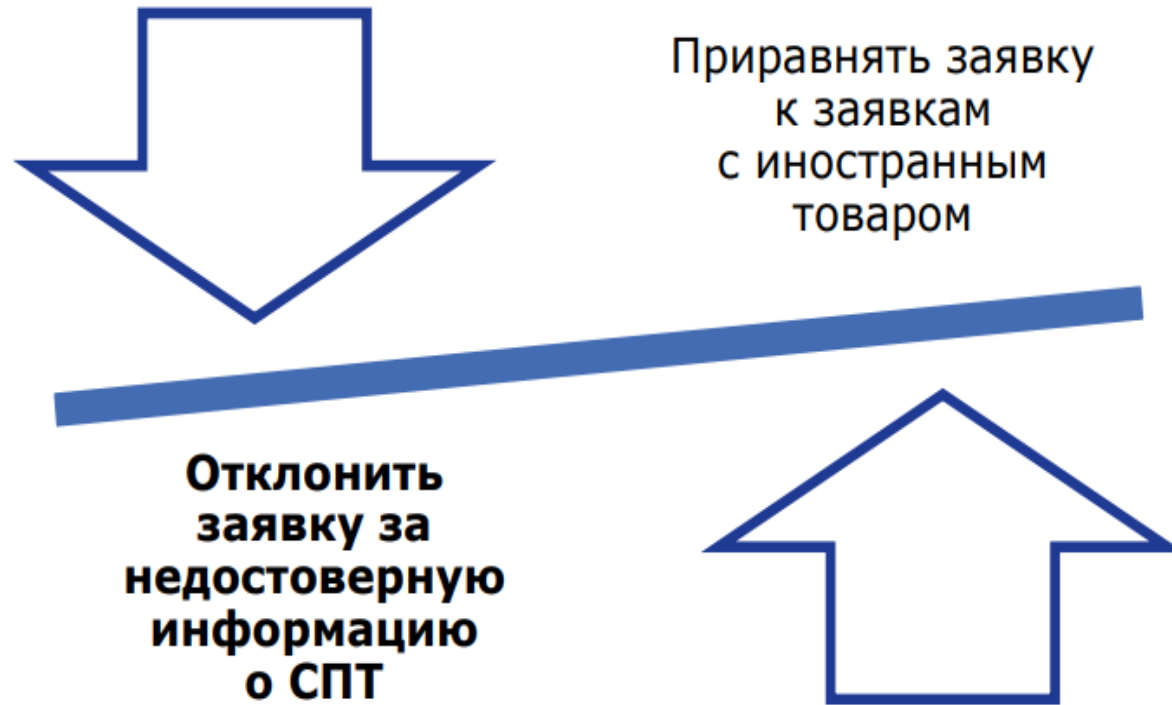
ЗАЯВКА ДОПУСКАЕТСЯ, так как в 1 части заявки указана страна, входящая в ЕАЭС.

Если участник закупки, подавший такую заявку, признается победителем, при исполнении контракта он представляет копию **СЕРТИФИКАТА СТ-1**

СЕРТИФИКАТ СТ-1 не предоставляется участником, предложившим к поставке товар «российского» производства, в том числе включенный в РЕЕСТР РФ.

СЕРТИФИКАТ СТ-1 представляется только участником, ставшим победителем закупки, заявка на участие которого содержала предложение о поставке промышленного товара из ЕАЭС (но не российского товара).

На площадке — «галочка», в самой заявке товары не на 100 % из ЕАЭС



Решения ФАС России от 09.04.2019 по делу № 19/44/105/924,
Новосибирского УФАС России от 18.05.2020 № 054/06/67-856/2020

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного **частью 3 статьи 30** настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В случае **установления недостоверности** информации, содержащейся в документах, представленных участником в соответствии с **частями 3, 5, 8.2** настоящей статьи, аукционная комиссия **обязана отстранить** такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.

Отстранение

В любой момент до заключения контракта заказчик **должен** отстранить участника от процедуры определения поставщика в следующих случаях:

- Участник закупки не соответствует общим требованиям, которые изложены в ч. 1, 1.1, 2 и 2.1 *к примеру, не обладает действующими лицензиями, сертификатами, проводится ликвидация, имеется решение арбитражного суда о признании организации банкротом, участник не соответствует доп требованиям о наличии опыта работ и пр.).*

- Участник предоставил недостоверную информацию о том, что он соответствует указанным условиям.

К примеру, предоставленная лицензия о соответствии оказалась подделкой (ч. 9 ст. 31).

- При закупке жизненно необходимых лекарственных средств предельная цена не зарегистрирована или предлагаемая цена превышает их предельную отпускную при условиях, которые указаны в п. 2 ч. 10 ст. 31.

- Выявлена недостоверность информации, которая содержится в документах, указанных в ч. 3 и 5 ст. 66 (первые и вторые части) согласно ч. 6.1 ст. 66.

К примеру, содержащиеся в первой части характеристики являются недостоверными согласно ГОСТу, указанному в техническом задании.



Техническое задание

№ п/п	Наименование товара	Наименование показателя товара	Единица измерения	Значение показателя товара, которое не может изменяться участником закупки при подаче заявки	Значение показателя товара, при определении которого участником закупки используются только точные цифровые или иные параметры	Значение показателя товара, при определении которого участником закупки могут не использоваться точные цифровые или иные параметры
1	2	3	4	5	6	7
1	Песок	Соответствие ГОСТ		Соответствует ГОСТ 8736-2014		
		Группа			Крупный или средний	
		Модуль крупности	Мк		От 2 до 3	

Заявка отклонена

№ п/п	Наименование товара	Наименование показателя товара	Единица измерения	Значение показателя товара, которое не может изменяться участником закупки при подаче заявки	Значение показателя товара, при определении которого участником закупки используются только точные цифровые или иные параметры	Значение показателя товара, при определении которого участником закупки могут не использоваться точные цифровые или иные параметры
1	2	3	4	5	6	7
1	Песок, Россия, товарный знак отсутствует	Соответствие ГОСТ		Соответствует ГОСТ 8736-2014		
		Группа			средний	
		Модуль крупности	Мк		3	

Предоставление недостоверной информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 №44-ФЗ:

В заявке участника предоставлены недостоверные сведения, предлагаемого к поставке товара, установленные разделом ___ документации об аукционе в электронной форме и п. 1 технического задания в части модуля крупности песка. Согласно п.4.2.2 модуль крупности песка среднего типа составляет от 2 до 2.5 Мк.

Основание отказа: п.1 ч.4 ст.67 Фед. закона №44-ФЗ.

Пример: участник указал технические характеристики, отличные от указанных производителем.

Данное нарушение трактуется как недостоверные сведения об объекте закупке.

Заказчик представил полученную от производителя товара информацию, в которой не подтверждается соответствие технических характеристик товара требованиям заказчика, изложенным в документации.

На заседании участник не представил документы, доказывающие обратное

Постановление ФАС N Ф09-6145/10-С5.

Пример: Участник указал сведения о комплектации товара, отличные от указанных производителем.

Данное нарушение также трактуется как предоставление недостоверных сведений об объекте закупки.

Участнику отказано в допуске, поскольку в заявке представлены недостоверные сведения: указана неверная комплектация товара.

Заказчик в качестве доказательств привел сведения и данные из каталога производителя, которые принципиально отличались от сведений, изложенных в заявке участника в отношении комплектации товара — объекта закупки.

Товар в комплектации, предложенной участником, не выпускается производителем.

Решение ФАС России по делу N П-424/1.

Пример: Участник указал сведения о характеристиках товара, отличные от указанных производителем.

Участник не допущен к участию в аукционе в связи с тем, что представил недостоверные сведения о предлагаемом к поставке автомобиле.

Согласно информации, полученной от официальных дилера и представителя производителя, заявленный размер шин не соответствует показателю дорожного просвета.

По информации официального дилера автомобиль указанной марки имеет другой дорожный просвет при данном размере колес.

Участник не представил доказательств, подтверждающих обратное.

Решение ФАС России по делу N К-1902/17.

Пример : Участник указал сведения о характеристиках товара, не соответствующие ГОСТ.

Несоответствие ГОСТам — также достаточно распространённая ошибка. Несоответствие ГОСТу — это всегда основание для отклонения заявки.

В заявке участника указаны характеристики материала, из которого изготовлен предлагаемый товар:

- Материал: сталь марки ст3пс по ГОСТ 380-2005;
- Массовая доля углерода 1,22%, массовая доля марганца 10,30 %, массовая доля кремния 0,81%.

Заказчик отклонил заявку — по ГОСТ 380-2005 марке стали ст3пс соответствуют другие характеристики: массовая доля углерода 0,14-0,22%, массовая доля марганца 0,40-0,65%, массовая доля кремния 0,05-0,15%.

Заявка содержит недостоверные сведения, отказ заказчика правомерен.

ОШИБКИ которые устраняются на этапе работы ЭТП

В течение 1 часа оператор ЭТП возвращает заявку участнику в случае:

- 1) подачи данной заявки с нарушением требований, предусмотренных **частью 6 статьи 24.1** закона (*не подписаны усиленной ЭП*);
- 2) подачи одним участником такого аукциона двух и более заявок;
- 3) получения заявки после даты или времени окончания срока подачи заявок;
- 4) получения заявки от участника с нарушением положений **части 9 статьи 24.2** закона (*конфиденциальность информации об участнике такой закупки*);
- 5) наличия в реестре недобросовестных поставщиков
- 6) отсутствия в реестре участников закупок, ... электронных документов, предусмотренных ... по **частью 3 статьи 31** (*по доп требованиям*), либо несоответствия документов требованиям, установленным в извещении

6. Заявка на участие в электронном аукционе **признается** **не соответствующей** требованиям, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены

- частью 11 статьи 24.1 (учредительные документы, ФИО, ИНН, паспортные данные, одобрение купных сделок, выписка ЕГРЮЛ),
- частями 3 или 3.1 (согласие, страна, характеристики товара),
- 5 (информация по второй части заявки),
- 8.2 статьи 66 (соответствие доп. требованиям), несоответствия указанных документов и информации требованиям документации, наличия в документах недостоверной информации об участнике;

Пример: Участник не представил сведения о внесении изменений в устав.

Аукционная комиссия признала заявку участника не соответствующей требованиям — по данным выписки из ЕГРЮЛ установлено, что в устав вносились изменения, при этом представленный в составе документов устав участника изменений не содержит.

Если участник не представил зарегистрированные изменения в учредительных документах, его заявка признается не соответствующей требованиям аукционной документации.

Новые редакции документов участник обязан незамедлительно направить на электронную площадку. Он несет ответственность за достоверность сведений и своевременное уведомление ЭТП.

Одним из возможных оснований отклонения заявки является содержание в ней сведений, которые на момент окончания подачи заявок являются недостоверными.

Например, сведений об отсутствии задолженности по налогам и сборам, которая на момент подачи заявки действительно отсутствовала, к моменту проведения торгов может появиться.

Тщательно проверяйте правильность заполнения и комплектность документов.

Обязательно контролируйте своевременность расчетов с бюджетом.

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона;

Внимание!

Комиссиями производится проверка сведений по п. 7.1): участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 закона - **НАЦ.РЕЖИМ**

Вопрос о цене контракта с учетом НДС

В электронных аукционах и запросах котировок побеждает участник с минимальным ценовым предложением.

Любой участник закупки, в том числе который освобожден от уплаты НДС и находится на упрощенке, вправе участвовать в закупках. При этом цена контракта может включать НДС.

Контракт заключается и оплачивается заказчиком по цене победителя закупок вне зависимости от применяемой им системы налогообложения.

Позиция по рассмотренному вопросу изложена в том числе в письме Минфина от 08.02.2018 № 24-03-07/7701

Пример: Решение ФАС России от 09.04.2018 по делу № 18/44/105/289

УДАЧНОГО УЧАСТИЯ В ГОСЗАКУПКАХ!

