

Сложные вопросы применения национального режима

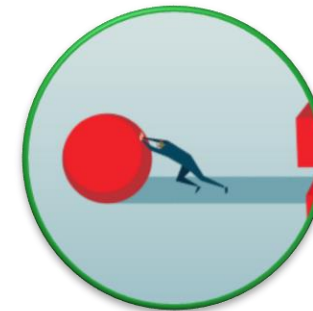
Петрозаводск 2023

Национальный режим в закупках



Запрет

на допуск иностранных товаров



Условия допуска



Ограничение

на допуск иностранных товаров



Квотирование

Статья 14
44 ФЗ

Ограничения на допуск радиоэлектронной продукции

Установлены Постановлением
Правительства РФ
от 10.07.2019 № 878



Изменение ПП РФ от 17.07.2015 N 719

26. Продукция, которая включена в раздел IX настоящего приложения и для которой установлены баллы за выполнение технологической операции по применению центрального процессора, удовлетворяющего требованиям к интегральной схеме первого уровня или интегральной схеме второго уровня, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, в случае выполнения соответствующей технологической операции признается радиоэлектронной продукцией первого уровня, в случае невыполнения и применения в ее составе центрального процессора - радиоэлектронной продукцией второго уровня.

Радиоэлектроника отечественного производства.
Центральный процессор произведен в РФ - **1 уровень**

Российские товары
с иностранными компонентами - **2 уровень**

Иностранная продукция.

Добавили коды (из 616 ПП РФ)

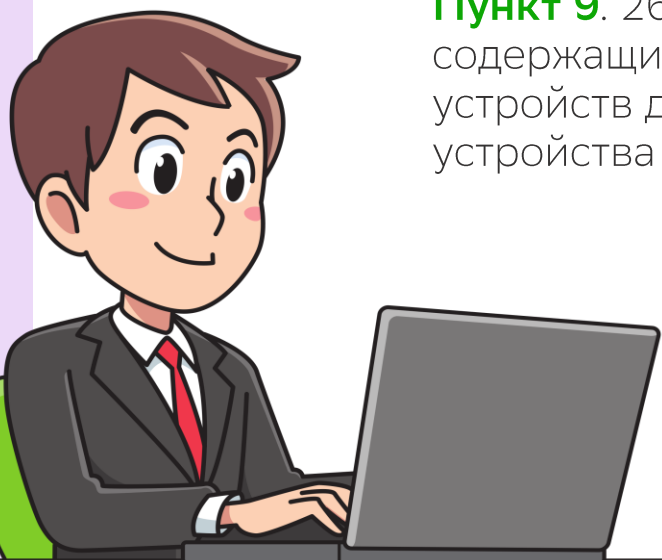
Пункт 5. 26.20.11 Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного телефонного аппарата, электронные записные книжки и аналогичная компьютерная техника

Пункт 7. 26.20.13 Машины вычислительные электронные цифровые, содержащие в одном корпусе центральный процессор и устройство ввода и вывода, объединенные или нет для автоматической обработки данных

Пункт 8. 26.20.14 Машины вычислительные электронные цифровые, поставляемые в виде систем для автоматической обработки данных

Пункт 9. 26.20.15 Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода

Пункт 13. 26.20.2 Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных



Новый алгоритм применения ограничений



В предмет одного контракта включена радиоэлектронная продукция, предусмотренная **пунктами 5, 7 - 9, 13** Перечня (в части систем хранения данных)

ДА

Двухуровневая модель
ограничения допуска



НЕТ

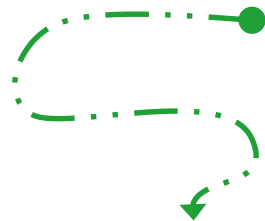
Одноуровневая модель
ограничения допуска

Двухуровневая модель

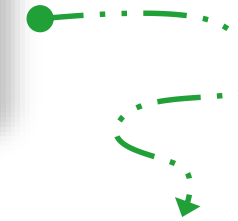
По товарам из **пунктов 5, 7 - 9, 13** (в части систем хранения данных) проверяем наличие в реестре и присвоенный уровень

По остальным товарам – проверяем **только наличие в реестре**

ДА



Товары из **пунктов 5, 7 - 9, 13** (в части систем хранения данных) первого уровня, остальные содержатся в реестре?



НЕТ

Сработало ограничение первого уровня

Все заявки, в которых содержатся товары уровня 2 (по пунктам 5, 7-9, 13 (в части систем хранения данных)) или с неподтвержденным уровнем – **отклоняются**

Ограничение первого уровня не сработало

Применяется **правило «Второй лишний»**

Правило «Второй лишней»

Если подана 1 (или более) заявка с предложением о поставке радиоэлектронной продукции из **государств - членов ЕАЭС**, которая признана соответствующей:

заявки с **иностранным товаром** **отклоняются** на этапе подведения ИТОГОВ



Подтверждающие документы

Участник в составе заявки декларирует:

Номер реестровой записи из
Единого реестра российской
радиоэлектронной продукции

Сведения о первом уровне
радиоэлектронной продукции
(для целей подтверждения первого
уровня радиоэлектронной продукции)

Номер реестровой записи из
Евразийского реестра
промышленных
товаров

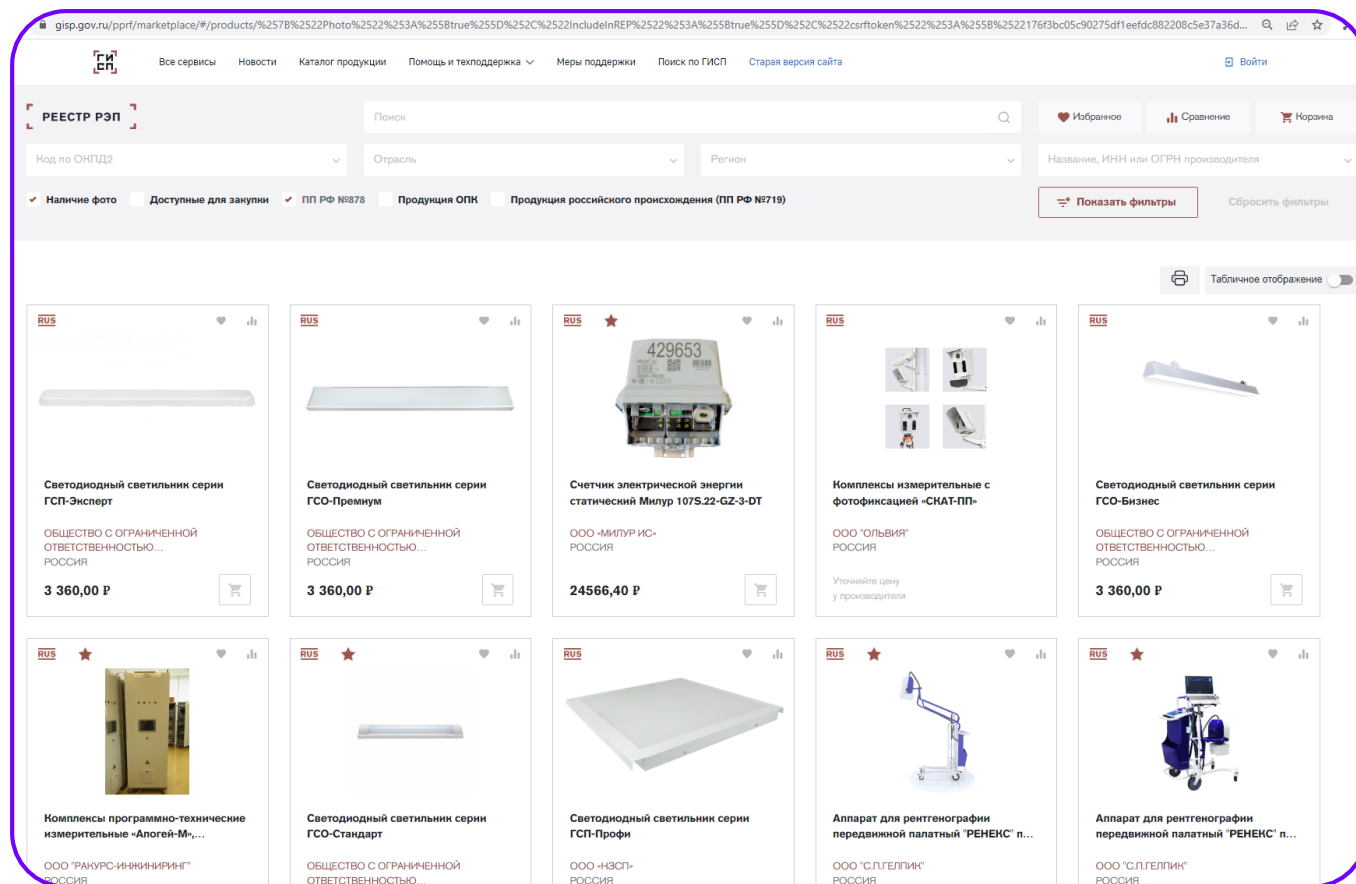
В закупках 2023 года нельзя требовать СТ-1!

Также не нужно указывать в заявке
совокупное количество баллов за
выполнение технологических операций
(условий) на территории РФ или ЕАЭС

Старый реестр



<https://gisp.gov.ru/pprf/marketplace/#/products/>



Реестр радиоэлектронной продукции **за исключением продукции**, размещаемой с помощью сервиса реализации ПП РФ 719 с февраля 2023 г.

Новый реестр



<https://gisp.gov.ru/pp719v2/pub/prod/rep/>

Реестр радиоэлектронной продукции, размещаемой с помощью сервиса реализации ПП РФ 719 с февраля 2023 г.

Ссылка на "старый" реестр

Единый реестр российской радиоэлектронной продукции (ПП РФ 878)

Единый реестр российской радиоэлектронной продукции (ПП РФ 878)

Искать...

Предприятие	Продукция						Действия			
Наименование	ОГРН	Реестровый номер	Наименование	ОКПД2	ТН ВЭД	Изготовлена по	Баллы	О соответствии	Уровень радиоэлектронной продукции	
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО НОВАКАРД	1025203720805	100112023	Смарт-карта идентификационная NC 101010114	26.12.30.000	8523 52 100 0	TU 4084-001-43023939-2008			Уровень 2	Предприятие Выписка из реестра
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ВИПАКС +"	1025900518181	100211012023	Видеосервер Domination IP-XP-24-HSR	26.40.33.190	8521 90 000 9	TU 4020-001-04798868-2016			Уровень 1	Предприятие Выписка из реестра
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ВИПАКС +"	1025900518181	100211112023	Видеосервер Domination Hybrid-X-IPX-L-Z	26.40.33.190	8521 90 000 9	TU 4020-001-04798868-2016, ГОСТ Р 51558-2014			Уровень 1	Предприятие Выписка из реестра
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ВИПАКС +"	1025900518181	1002112023	Видеосервер Domination IP-X-4-MDR	26.40.33.190	8521 90 000 9	TU 4020-001-04798868-2016			Уровень 1	Предприятие Выписка из реестра
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ВИПАКС +"	1025900518181	100211212023	Видеосервер Domination ВЫСОТА IP-XE-16-HSR	26.40.33.190	8521 90 000 9	TU 4020-001-04798868-2016			Уровень 1	Предприятие Выписка из реестра
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ВИПАКС +"	1025900518181	100211312023	Видеосервер Domination ВЫСОТА IP-XE-24-HSR	26.40.33.190	8521 90 000 9	TU 4020-001-04798868-2016			Уровень 1	Предприятие Выписка из реестра
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ВИПАКС +"	1025900518181	100211412023	Видеосервер Domination ВЫСОТА IP-XE-12-HSR	26.40.33.190	8521 90 000 9	TU 4020-001-04798868-2016			Уровень 1	Предприятие Выписка из реестра
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ВИПАКС +"	1025900518181	100211512023	Видеосервер Domination IP-XAV-4-MDR	26.40.33.190	8521 90 000 9	TU 4020-001-04798868-2016, ГОСТ Р 51558-2014			Уровень 1	Предприятие Выписка из реестра
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО НОВАКАРД	1025203720805	100212023	Идентификационная карта с магнитной полосой NC 101010101	26.80.14.000	8523 21 000 0	TU 4084-001-43023939-2008			Уровень 2	Предприятие Выписка из реестра

Пояснения Минпромторга

Данные о радиоэлектронной продукции, получившей заключение Минпромторга России о подтверждении производства на территории РФ в соответствии с ПП РФ от 17.07.2015 № 719, **включаются в новый реестр**

После перехода всех производителей телекоммуникационного оборудования в новый реестр **старый реестр будет ликвидирован**



Срок действия реестровой записи

=

Срок действия заключения Минпромторга

Минпромторг **исключает** радиоэлектронную продукцию из реестра в том числе в случае истечение срока действия заключения о подтверждении производств (с 20.04.23)

Единый реестр российской радиоэлектронной продукции (ПП РФ 878) Единый реестр российской радиоэлектронной продукции (ПП РФ 878)

Искать...

Предприятие		Продукция							Действия	
Наименование	ОГРН	Реестровый номер	Наименование	ОКПД2	ТН ВЭД	Изготовлена по	Баллы	О соответствии	Уровень радиоэлектронной продукции	
🔍	🔍	🔍	🔍	🔍	🔍	🔍			(Все)	
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО НОВАКАРД	1025203720805	1001\1\2023	Смарт-карта идентификационная NC 101010114	26.12.30.000	8523 52 100 0	ТУ 4084-001-43023939-2008			Уровень 2	<input type="checkbox"/> Предприятие <input checked="" type="checkbox"/> Выписка из реестра
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ВИПАКС +"	1025900518181	1002\10\2023	Видеосервер Domination IP-XP-24-HSR	26.40.33.190	8521 90 000 9	ТУ 4020-001-04798868-2016			Уровень 1	<input type="checkbox"/> Предприятие <input checked="" type="checkbox"/> Выписка из реестра
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ВИПАКС +"	1025900518181	1002\11\2023	Видеосервер Domination Hybrid-X-IPX-L-Z	26.40.33.190	8521 90 000 9	ТУ 4020-001-04798868-2016, ГОСТ Р 51558-2014			Уровень 1	<input type="checkbox"/> Предприятие <input checked="" type="checkbox"/> Выписка из реестра

Выписка из реестра российской промышленной продукции

06.07.2023

Реестровая запись № 100\1\2023
Дата внесения в реестр: 19.06.2023

Наименование юридического лица (фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя):

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО НОВАКАРД

Идентификационный номер налогоплательщика: 5262045537

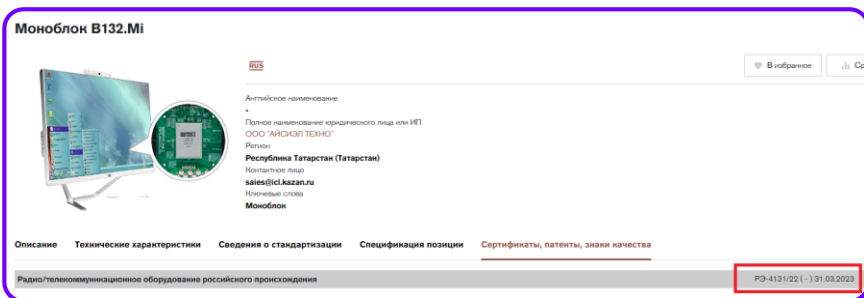
Основной государственный регистрационный номер юридического лица) (Основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя): 1025203720805

Заключение № 63254/11 от 19.06.2023 (срок действия 16.06.2026*)

*) Срок действия заключения продлен для случаев, когда применяется п. 2 ПП РФ от 01.04.2022 № 553 "О некоторых вопросах подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации".

Старый реестр

срок действия реестровой записи



Сертификаты, патенты, знаки качества

РЭ-4131/22 (-) 31.03.2023

Позиция 1

Из содержащейся в реестре российской радиоэлектронной продукции даты (31.03.2023) относительно товара ..., **невозможно однозначно сделать вывод**, что указанная дата является датой исключения радиоэлектронной продукции из реестра.

Позиция 2

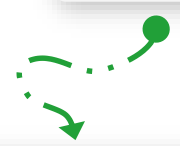
Комиссия обращает внимание на письмо Минпромторга от 16.02.2023 №15093/11, согласно которому в карточке промышленной продукции, в разделе "Сертификаты, патенты, знаки качества" **указывается присвоенный номер реестровой записи**, а также дата окончания срока действия реестровой записи.

Характеристики из ГИСП не соответствуют потребностям заказчика


Заявитель обязан уведомлять Минпромторг об изменении сведений, **в том числе изменении основных технических и функциональных характеристик радиоэлектронной продукции**, в срок не позднее 30 календарных дней со дня возникновения соответствующих изменений, с приложением подтверждающих документов путем направления заявления о внесении изменений в реестровую запись в порядке, установленном пунктом 4(4) настоящих Правил.

Минпромторг в течение 15 рабочих дней со дня поступления заявления о внесении изменений в реестровую запись **осуществляет проверку полноты и достоверности изложенных в нем сведений и комплектность документов**

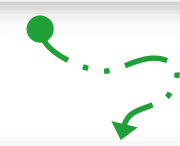
Минпромторг в течение 3 рабочих дней со дня окончания проверки:



Включает радиоэлектронную продукцию в реестр или вносит изменения в реестровую запись



Возвращает заявление на доработку с указанием причины возврата



Отказывает во включении радиоэлектронной продукции в реестр или во внесении изменений в реестровую запись с указанием причин отказа.

Установление ограничений допуска при выполнении работ, оказании услуг с поставляемым товаром

*Ограничение допуска товаров, происходящих из иностранных государств, установленное Постановлением N 878, применяется к закупаемым товарам, **в том числе поставляемым при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг**, включенным в перечень, являющийся приложением к указанному постановлению.

- 1) товар **передается** заказчику **по товарной накладной или акту передачи****
- 2) товар **принимается к бухгалтерскому учету**
- 3) товар не является используемым при выполнении работ, оказании услуг, **без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу).**

*Письмо Минфина России от 18.09.2020 N 24-03-07/82219

**Письмо ФАС России от 25 июня 2020 г. N ИА/53616/20

Установление ограничений

Аукцион на строительство Дома культуры



Комиссией установлено:

- в документации **не установлены ограничения на допуск радиоэлектронной продукции** (878 ПП РФ)
- в предмет закупки **входит поставка радиоэлектронной продукции**

Заказчик:

- Ограничения не установлены, так как **объектом закупки является строительство**, заказчиком применен код ОКПД2 41.20.40.900, который **не входит в перечень по 878 ПП РФ**

Решила:

- Если в предмет закупки **входит поставка радиоэлектронной продукции**, входящей в перечень, **независимо от того, какой код ОКПД2 был применен**, необходимо устанавливать ограничения
- Действия заказчика **нарушают часть 3 статьи 14 Закона № 44-ФЗ**

Описание объекта закупки

- **нельзя** объединять в один лот радиоэлектронную продукцию, которая **включена в перечень и не включенную в него**



- в описании объекта закупки и определении технических, функциональных и эксплуатационных характеристик необходимо **строго следовать КТРУ**

Возможность указания дополнительной характеристики

- В случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге **отсутствуют соответствующие позиции**, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги **в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона**.
- В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге **отсутствует соответствующая позиция**, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности **(ОКПД2) ОК 034-2014**

Можно ли не применять КТРУ, если он не отражает потребность заказчика?

Нельзя

Закупка регистратора амбулаторного

Условие о совместимости с имеющимся у Заказчика комплексом «Кардиотехника-07»

«Подпунктом «а» пункта 5 Правил использования КТРУ императивно установлен запрет указывать дополнительные потребительские свойства.

В рассматриваемом случае данный запрет Заказчиком был нарушен. Причина невыполнения названного требования (в данном случае необходимость обеспечения анализа клинических исследований, проведенных в течение длительного периода времени) и то что дополнительная характеристика является именно эксплуатационной характеристикой значения не имеет УФАС не приняло во внимание формулировку самого пункта, которая запрещает указывать не только дополнительные характеристики, но и дополнительную информацию, не предусмотренную позицией КТРУ»*.

* Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 28.04.2023 N 13АП-2997/2023, 13АП-2999/2023 по делу N А26-8342/2022

(Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 26.05.2022 N Ф10-1552/2022 по делу N А48-9099/2021; Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 30.11.2022 N Ф01-6624/2022 по делу N А31-13218/2021)

Можно

Закупка Аппарата рентгеновский

«При формировании требований к техническим и функциональным характеристикам оборудования заказчик учитывает необходимость обеспечения конечного результата - поставку медицинским учреждениям оборудования, обеспечивающего проведение наиболее точного медицинского обследования пациентов, в связи с чем установление заказчиком в извещении о закупке характеристик товара, которые ему необходимы для осуществления деятельности медицинских организаций в силу их потребностей, не противоречит положениям Закона N 44-ФЗ.

При этом, антимонопольный орган не обосновал в оспариваемом решении, что закупаемый товар с необходимыми для заказчика характеристиками, точно соответствует описанию какой-либо определенной позиции из шести б возможных, предусмотренных кодом позиции КТРУ 26.60.11.113-00000098, учитывая отсутствие возможности указывать в извещении, закупочной документации дополнительную информацию, которая не предусмотрена в соответствующей позиции каталога»*.

*Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 19.06.2023 N Ф02-3087/2023 по делу N А33-10567/2022 (Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 07.04.2023 N Ф01-1247/2023 по делу N А11-8044/2022; Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 14.03.2023 по делу N А33-10567/2022)

Обратите внимание!

- При исполнении контракта **не допускайте замены** радиоэлектронной продукции на радиоэлектронную продукцию, страной происхождения которой **не являются государства - члены ЕАЭС**
- Также **не допускается замена** радиоэлектронной продукции **первого уровня** на радиоэлектронную продукцию, **не соответствующую указанному требованию**



Отклонение заявки, если сработали ограничения

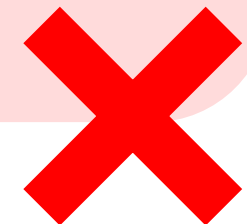
Пункт 4 части 12 статьи 48

предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона)

Троекратники не работают

Пункт 5 части 12 статьи 48

непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки **запрета** допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств)



**Эффективных закупок
вместе со
СБЕР А**