



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Как защитить свои права и стать победителем в закупках.
Предпринимательские риски

1. Подача жалобы через ЕИС ст. 105 44-ФЗ

На что жалуемся:

1. Конкурентные способы;
2. Закупка товара у ЕП в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93. (ч. 1 ст. 105)

Податель жалобы: Участник закупки (п. 4 ч. 1 ст. 3)

Время для обжалования: период определения поставщика (п. 2 ч. 1 ст. 3)

В какие сроки:

- на положения извещения, документацию – до окончания срока (даты, времени подачи заявки), 1 жалоба= 1 закупка.
- на действия субъектов контроля – только участники, подавшие заявку, 5 дней со следующего дня после опубликования итогового протокола.
- на действия операторов ЭП- 5 дней со дня совершения действий.
- на действия Заказчика при заключении контракта- только победитель или уклонившийся, до даты заключения контракта.



2. На что жалуетесь

Неправильный способ определения поставщика – манипулирование ОКПД предмета контракта – Разъяснение ФАС России от 13.3.2019 года

Применение п. 9 ч.1 ст. 93 44-ФЗ – письмо ФАС России от 18.03.2020 № ИА/21684/20; от 03.04.2020 № МЕ/28039/20

Установление требований к участникам в части специальной правоспособности – Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28 июня 2017 г.) п. 7
Решение ФАС России от 02.12.2022 г. по делу 28/06/105-3680/2022 – объект культурного наследия; аналогия – два СРО.



2. На что жалуетесь

Применение КТРУ – излишние, дополнительные, необоснованные характеристики

Заказчики не успевают вносить изменения в контракты – ссылки на старые редакции НПА (1042, 1466)

Аккредитовались на площадке – и забыли, качество документов, не все страницы, противоречивые сведения

Выписка из СРО – с 1 сентября 2022 года – не требуется – совместное письмо МинФин и МинСтрой России от 03.10.2022 года - наличие сведений в реестре СРО

Требование лицензий – только выписка из реестра лицензий или копия акта лицензирующего органа (ч.8 ст. 21 ФЗ «О лицензировании»)



2. Внимательнее к опыту - и заказчики и участники

Контракт не считается исполненным – если часть работ не выполнена по вине Заказчика.

Если контракт изменен в сторону уменьшения по соглашению сторон из-за отсутствия потребности – считается исполненным в полном объеме – Решение ФАС от 09.12.2022 по делу 28/06/105-3730/2022

Документы подтверждающие опыт, подаем не во второй части заявки, а заранее размещаем в л/к

Статус «исполнение завершено» – отсутствует, пакет документов от Заказчика, подтверждает исполнение в полном объеме – ВС РФ от 28.10.2019 № 301-ЭС19-18955



3. Недобросовестная конкуренция -14.8 135-ФЗ

Постановление Конституционного Суда РФ от 17 февраля 2022 г. N 7-П "По делу о проверке конституционности статей 14.8 и 51 Федерального закона "О защите конкуренции"

Актом недобросовестной конкуренции ЯВЛЯЕТСЯ противоправное поведение хозяйствующего субъекта, направленное на получение за счет своих конкурентов несправедливых (нерыночных) экономических преимуществ.

Единая цель – действия содержательно направлены на ущемление прав и законных интересов других хозяйствующих субъектов.

Действия (бездействие), которые имеют целью получить конкурентное преимущество за счет введения в заблуждение заказчика относительно соответствия исполнителя всем требованиям отраслевого законодательства (в том числе касающимся лицензирования или другого предусмотренного законодательством разрешения, необходимого для осуществления той или иной деятельности) и тем самым затрудняют выполнение комиссией по осуществлению закупок ее функции по отбору поставщика.

Очевидной и наиболее общественно опасной формой подобного злоупотребления служит указание в заявке заведомо недостоверных сведений и приложение к заявке подложных документов.



4. Анतिकонкурентные соглашения

Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения.

(п. 9 "Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.03.2016)



5. Ответственность ст. 107

Лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Операторы электронных площадок, операторы специализированных электронных площадок и их должностные лица за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также обязаны возместить убытки, причиненные лицам в результате неправомерных действий (бездействия), в том числе по разглашению информации, полученной в ходе проведения электронных процедур.



5. Ответственность ст. 107

Ответственность – КоАП РФ



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Статья 7.32. Нарушение порядка заключения, изменения контракта

ч. 4. Изменение условий контракта, **в том числе** увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частью 4.1 настоящей статьи, -

(в ред. Федерального закона от 03.07.2019 N 171-ФЗ)

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.

4.1. Изменение условий государственного контракта по государственному оборонному заказу, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий государственного контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок,

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

5. ...если такие действия повлекли дополнительное расходование средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или уменьшение количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц, юридических лиц в размере двукратного размера дополнительно израсходованных средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или цен товаров, работ, услуг, количество, объем которых уменьшены и которые явились предметом административного правонарушения.



Федеральная
Антимонопольная
Служба



6. «Антисанкционные» меры поддержки участников закупок

Для решения неотложных вопросов обеспечено принятие изменений, содержащихся в составе Федерального закона от 8 марта 2022 г. N 46-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и подзаконных актов, изданных в его реализацию.

В целях обеспечения возможности продолжить исполнение контрактов без их расторжения установлен случай, допускающий изменение по соглашению сторон на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, местной администрации любых существенных условий контрактов, заключенных до 2024 года для обеспечения соответствующих нужд, что позволило сторонам внести изменения в условия контракта для учета текущих обстоятельств, в том числе при необходимости заменить товар, изменить цену (в пределах лимитов бюджетных обязательств) и срок исполнения контракта.



6. «Антисанкционные» меры поддержки участников закупок

Полномочия Правительства Российской Федерации на утверждение порядка списания заказчиками поставщикам (подрядчикам, исполнителям) неустоек, начисленных в связи с ненадлежащим исполнением условий контракта, возникшим вследствие введения иностранных санкций и (или) мер ограничительного характера.

В реализацию указанного издано постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 № 340, которым установлено обязательное списание заказчиками таких неустоек.

Оперативное осуществление закупок любых товаров, работ, услуг для скорейшего удовлетворения имеющихся потребностей частями 1 и 2 статьи 15 Закона № 46-ФЗ до 31 декабря 2023 г. (в редакции Федерального закона от 4 ноября 2022 г. № 420-ФЗ) включительно введены полномочия Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации по установлению дополнительных случаев закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также по определению порядка осуществления таких закупок.- постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 339.



6. «Антисанкционные» меры поддержки участников закупок

В целях поддержки поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обеспечено издание постановления Правительства Российской Федерации от 21 марта 2022 г. N 417, которое не допускает включение в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), если исполнение контракта оказалось невозможным вследствие введения иностранных санкций.

Сокращение максимального срока оплаты товара, работы, услуги до 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке;
установление дополнительного основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в части случаев необоснованного отказа от исполнения контракта с заказчиком (в том числе если в отношении заказчика введены санкции);



6. «Антисанкционные» меры поддержки участников закупок

Ряд масштабных изменений порядка заключения контрактов со встречными инвестиционными обязательствами (офсетные контракты).

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2022 г. N 1838, предусматривающего в том числе: установление возможности изменения существенных условий контракта, заключенного для обеспечения федеральных нужд, в случае невозможности его исполнения на первоначальных условиях в связи с объявлением мобилизации;

Постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2022 г. N1397 - установлены типовые формы независимых гарантий, предоставляемых в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также в качестве обеспечения исполнения контракта



6. «Антисанкционные» меры поддержки участников закупок

Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. No 2571 в части установления дополнительных требований к участникам закупок, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа, работ по геологическому изучению недр, работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, мест несанкционированного размещения отходов, по рекультивации земель, используемых для размещения отходов

Внесение изменений в постановление Правительства РФ от 4 июля 2018 г. N 783, предусматривающих полное списание неустоек (штрафов, пеней), если обязательства не были исполнены по причине возникновения при исполнении контракта независимых от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения в связи с объявлением мобилизации.



6. «Антисанкционные» меры поддержки участников закупок

В соответствии с вышеуказанным Федеральным законом также обеспечено продление на период 2023 года временных мер, устанавливающих: полномочия Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации по установлению дополнительных случаев закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также по определению порядка их осуществления; возможность изменения по соглашению сторон любых существенных условий контракта ввиду обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения;

возможность изменения по соглашению сторон существенных условий контракта на поставку лекарственных препаратов, медицинских изделий, расходных материалов в пределах 30% их количества; право заказчиков не устанавливать требование об обеспечении исполнения контракта.



БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!

