


A close-up photograph of two hands shaking in a firm grip. The hand on the left is wearing a light blue button-down shirt, and the hand on the right is wearing a dark suit jacket over a white shirt. Below the hands, a document is visible on a blue folder, with a pen resting on it. The background is softly blurred, suggesting an office or meeting environment.

# *Изменения законодательства о контрактной системе в сфере закупок*

*Игнатенкова Е.В., заместитель министра экономического  
развития и промышленности Республики Карелия*



В какие сроки  
начинать применять  
нормы?

Что  
изменилось в  
конце 2022?

А УЗ – это кто в  
соответствии с  
новыми нормами

Вопросы бизнеса  
по изменениям  
законодательства о  
КС

Какие  
требования к  
уз?

А сколько,  
вообще,  
изменений?

Что и как можно  
купить у  
единственного?

# Изменения в конце 2022 года

## Требования к УЗ

- Добавлено новое требование к УЗ об отсутствии статуса иноагента. Заявки таких участников отклоняются за несоответствие единым требованиям.
- Перечень ведет Минюст, на 26.05.2023 - 609 позиций
- 

## Заключение контракта

- Уточнено, что УЗ подписывает и размещает контракт на электронной площадке и в ЕИС без размещения в открытом доступе на официальном сайте для закупок, размещенных с с 01.01.2022 до 01.04.2024.

## Изменение контракта

- Продлено право применять временные основания для внесения изменений в контракт до конца 2023 года (ч. 65.1 ч. 112)

## Обеспечение контракта

- Расширен список закупок у едпоставщика, для кот. не обязательно требовать ОИК+ продлено временное право не устанавливать обеспечение исполнения контракта и гарантийных обязательств до конца 2023 года

# Изменения в 2023 году

Январь 2023

- Экологические требования при описании объекта закупки
- Изменения понятия и некоторых требований к УЗ
- Изменения в части блокирования обеспечения заявки
- Изменения в части антидемпинга
- СТ-1 не подтверждает теперь страну происхождения радиоэлектронной продукции, являющейся мезидделием и тд.

Более 30 изменений

Февраль 2023

- Утверждены правила обособленного банковского сопровождения при КС (ПП РФ от 15.02.2023 № 224)

Март 2023

- Изменены условия, запреты, ограничения допуска иностранных промтоваров, а также перечень котируемой продукции
- Изменены допустимые размеры авансовых платежей для госконтрактов, которые заключили в 2023 году

Апрель 2023

- Изменены правила для ограничений допуска иностранной радиоэлектроники
- Уточнена норма, по которой нельзя использовать доп. характеристики вне КТРУ
- Расширен перечень информации и документов, кот. не размещаются на официальном сайте ЕИС

Май 2023

- Самое большое количество изменений: закон про «мораторий»

*+ В июне 2023 года начинают работать новые нормы законодательства*

# Экологические требования к предмету закупки

- При описании объекта закупки из специального перечня заказчики должны предъявлять экологические требования и указывать долю вторичного сырья, которое использовали при производстве товара;

## Что в перечне?

- покрытия из резиновой крошки, мягкая кровля
- тротуарная плитка, бордюры, ограждения
- контейнеры,
- урны для мусора,
- удобрения и грунт,
- бумажные полотенца и салфетки

*Требования  
указывают  
заказчики в  
описании  
закупки*

Постановление  
Правительства от  
08.07.2022 № 1224



# Требования к УЗ

## БЫЛО

Устанавливалось требование об отсутствии между участником закупки и заказчиком конфликта интересов

Понятие конфликта интересов не было раскрыто в понимании 44-ФЗ

*Выгодоприобретатели - ФЛ, которые владеют напрямую или косвенно более чем 10% голосующих акций хозяйственного общества либо владеют напрямую или косвенно долей, которая превышает 10% в уставном капитале*

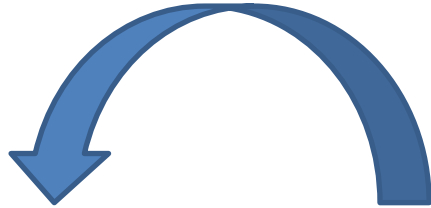
## СТАЛО

Уточнено понятие «конфликт интересов»

В извещении о закупке д.б. установлено требование к УЗ в части отсутствия обстоятельств, при которых должностное лицо заказчика, а также его супруг или близкие родственники являются:

- ФЛ, в т.ч. предпринимателем, которое подает заявки, которое становится УЗ;
- руководителем, единоличным исп. органом, членом коллегиального исп. органа, учредителем, членом коллег. органа унитарной организации, которая является УЗ;
- единоличным исп. органом, членом коллег. Исп., членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного ЮЛ

# Антидемпинговые меры



*Ранее комиссия принимала решение об отказе заключать контракт с участником, который не подтвердил добросовестность при демпинге + требовалось формирование и публикация протокола*



Решение об отказе заключать контракт с участником, который не подтвердил добросовестность при демпинге, принимает Заказчик.  
Протокол не формируется и не публикуется

# Обеспечение заявок





## Особенности требований к независимой гарантии

*Уточнены требования к содержанию независимой гарантии и к пониманию назначения суммы независимой гарантии*

**БЫЛО**

НГ должна была содержать только сумму, которая подлежит уплате по ч. 15 ст. 44 Закона № 44-ФЗ (в случае признания третьей заявки несоответствующей)

**СТАЛО**

НГ должна содержать сумму, которая подлежит уплате по ст.44 Закона № 44-ФЗ  
(в случае внесения уклониста в РНП или признания третьей заявки несоответствующей)



# Процедурные вопросы

1. При подаче предложения нельзя было спуститься ниже нуля и предложить цену за право заключения контракта

При проведении аукциона МАХ порог в таком случае был установлен в 100 млн. р.

2. При рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке заявка отклонялась в случаях:  
**непредставления участником закупки оператору электронной площадки** в заявке информации и документов, которые предусмотрены в извещении.

**БЫЛО**

**СТАЛО**



1. При подаче предложения стало возможным «опускаться» ниже 0 и предложить цену за право заключения контракта.

При проведении аукциона стало возможно подать ценовое предложение выше 100 млн руб.

2. При рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке заявка отклоняется в случаях:  
**непредставления в заявке информации и документов, которые предусмотрены в извещении.**

# Закупки на новых территориях



**Обратить  
внимание!**

**ВАЖНО!**

- Заказчики из новых субъектов РФ в период военного положения вправе проводить закупки только у ед. источника по п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.
- Также такие заказчики вправе в 2023 году не применять:
  - правила нормирования;
  - общественное обсуждение закупок;
  - лимиты закупок у СМП и СОНО;
  - доп. требования к участникам закупки;
  - квалификационные требования к работникам КС и КУ;
  - квалификационные требования к членам закупочной комиссии

## Отдельные возможности изменения контрактов

В строительных контрактах можно изменить условие о перечислении денежных средств с лицевого счета, который открыл заказчик в Федеральном казначействе, на расчетный счет, открытый поставщиком в кредитной организации (в некоторых случаях и при соблюдении порядка)

Перечень контрактов, по которым можно менять существенные условия в части изменения цены, объема и видов работ, а также срока исполнения контрактов, добавлен контрактами по геологическому изучению недр

До конца 2023 года продлено право изменять существенные условия контрактов, предмет которых – выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, при этом срок такого контракта менее 1 года

# Понятие «участник закупки»

## ВОПРОС:

Кто является участником закупки в соответствии с 44-ФЗ?

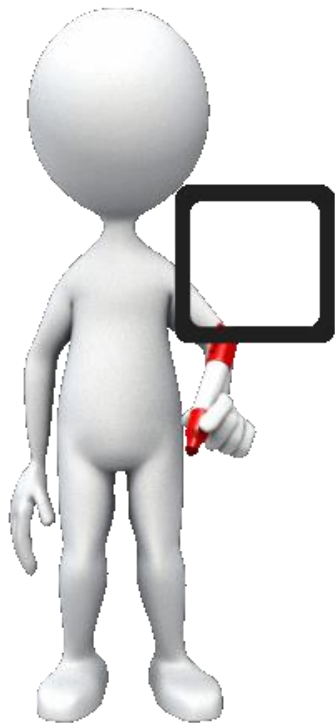
любое юридическое  
лицо независимо  
от его организационно-  
правовой формы,  
формы собственности,  
места нахождения  
и места происхождения  
капитала, любое  
ФЛ, в т.ч. ИП



### **За искл.:**

- ЮЛ, местом регистрации которого является гос-во или территория, вкл. в утверждаемый в соотв.с п.15 ст.241 БК РФ перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (*офшорного*) владения активами в РФ,
- либо ЮЛ или ФЛ, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием"

## Использование электронных подписей иностранными участниками



Участники закупок — иностранные лица вправе использовать для подписи документов по Закону № 44-ФЗ электронные подписи, которые созданы в соответствии с нормами права иностранного государства, международными стандартами и признанные в России.

При этом в ЕИС должны размещаться фамилия и инициалы владельца такой электронной подписи

# «Особые» закупки у ед. источника в 2023 году

Федеральный закон от 08.03.2022 года № 46-ФЗ:

«Особые» права Правительства РФ и высших органов государственной власти субъектов  
определить дополнительные случаи закупок у единственного источника и порядки их  
осуществления (чч. 1, 2 ст.15):  
норма «продлена» до конца 2023 года



Постановление Правительства Республики Карелия  
от 18.03.2022 № 144-П "Об установлении случаев  
осуществления в 2022 и **2023** годах закупок товаров,  
работ, услуг у единственного поставщика  
(подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд  
Республики Карелия и порядка их осуществления»

# Изменения в закупках «с полки»



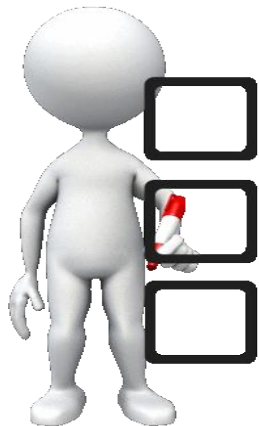
Ч. 12 ст. 93  
Закона № 44-ФЗ

- Оператор ЭП направляет заказчику даже единственное товарное предложение участника, если оно соответствует требованиям извещения заказчика, и заказчик сможет заключить контракт с таким единственным участником.
- Заказчикам с помощью ЕИС открыт доступ ко всем предварительным предложениям участников, размещенным на всех электронных площадках (раньше не было)



# Финансовые нормы

- Теперь на ЮЛ, которые проводят закупки за счет субсидий согласно п. 8, 8.1 ст. 78 БК, подп. 3, 3.1 п. 1 ст. 78.3 БК, всегда распространяются положения Закона № 44-ФЗ (*ранее это правило распространялось только в случае предоставления субсидии для передачи объектов инфраструктуры в государственную или муниципальную собственность*).
- В 2022–2024 годах заказчики — получатели федеральных средств — обязаны предусматривать в контрактах на поставку промтоваров **по специальному перечню** аванс в размере не менее 80 %, но не более ЛБО, если установлены запреты допуска.
- В **Перечень** включены устройства ЧПУ, станки, машины, оборудование (10 позиций кодов ОКПД2)



Инструмент ручной прочий	<a href="#">25.73.30</a>	Станки токарные, расточные и фрезерные металлорежущие	<a href="#">28.41.2</a>
Инструменты рабочие сменные для станков или для ручного инструмента (с механическим приводом или без него)	<a href="#">25.73.40</a>	Станки металлообрабатывающие прочие	<a href="#">28.41.3</a>
Устройства числового программного управления	<a href="#">26.20.40.150</a>	Части и принадлежности станков для обработки металлов	<a href="#">28.41.4</a>
Машины и оборудование электрические для пайки мягким и твердым припоем и сварки	<a href="#">27.90.31.110</a>	Станки для обработки камня, дерева и аналогичных твердых материалов	<a href="#">28.49.1</a>
Станки для обработки металлов лазером и станки аналогичного типа;	<a href="#">28.41.1</a>	Оправки для крепления инструмента	<a href="#">28.49.2</a>
★ обрабатывающие центры и станки аналогичного типа			

# Обособленное банковское сопровождение при КС

Февраль 2023

- Заказчики должны включать доп. условия в контракты и договоры с КС средств, по которым проводят ОБС:
- расчеты по контракту проходят на отдельном счете;
- целевые средства с лицевого счета участника КС, открытого в ТОФК, перечисляют на отдельный счет после санкционирования операций. Порядок определен пунктом 4 статьи 242.23 БК.
- **+ Требования к самим договорам ОБС:**
- расчеты по контракту проходят на отдельном счете;
- исполнитель предоставляет заказчику и в банк сведения о соисполнителях, идентификаторе госконтракта и код направления расходования целевых средств;
- исполнитель согласен на передачу банком инф-ции о контрактах, подлеж.ОБС, об отд. счетах, операциях по зачислению и списанию целевых средств, отражен.на отдельных счетах, и иную инф-цию, предусмотренную соглашением об обмене информацией между ФК и банком, в ИС «Электронный бюджет»

Постановление  
Правительства  
от 15.02.2023 №  
224



# Изменения по применению норм о нац.режиме + изменения по авансам

1. При установленных ограничениях по ПП РФ №№ 878, 617

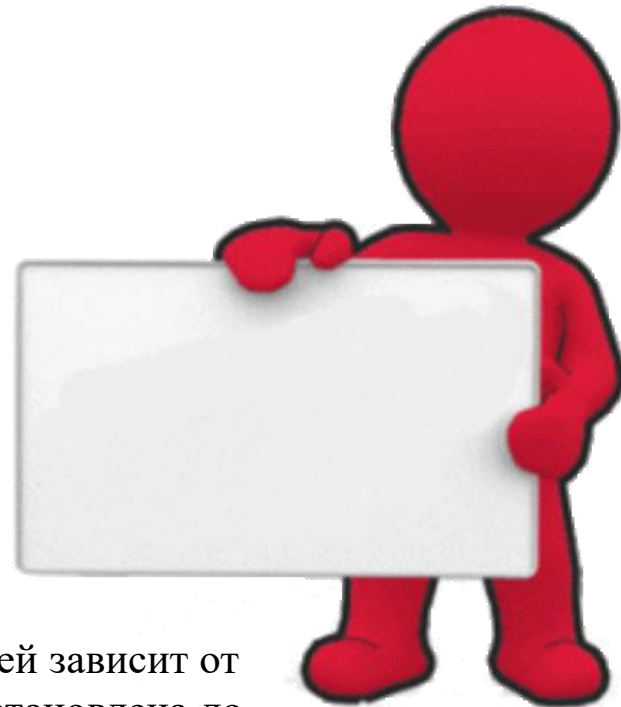
Март 2023

**БЫЛО**

Работало правило  
«третий лишний»

**СТАЛО**

Теперь отклонение  
заявок происходит  
при применении  
правила «второй  
лишний»



2. В контрактах с КС и оплатой из средств фед. бюджета заказчики устанавливают аванс до 50 либо до 90 %. Размер авансовых платежей зависит от объекта закупки. Норма о предельном размере аванса до 30% приостановлена до 31.12. 2023 года (ПП РФ от 06.03.2023 № 348)

# Новые изменения в нац. режиме + вопросы размещения информации

Апрель 2023

Корректировка правил для ограничений допуска иностранной радиоэлектроники: компьютеры и системы хранения данных включены в ПП РФ № 878 +

появились **3 уровня электроники.**

- 1 уровень - российская продукция на российских центральных процессорах.
- 2 уровень - радиоэлектронные товары с иностранными компонентами.
- 3 уровень — это радиоэлектроника, которая полностью состоит из заграничных деталей.

## **«Второй лишний» по-особому:**

при закупке компьютеров отклоняются все заявки, если есть хотя бы одна заявка с компьютерами первого уровня +

Появилось право при описании объекта добавлять доп. хар-ки не из КТРУ при закупках портат. комп. до 10 кг. и вычислительных электронных цифровых машин

Расширен перечень информации и документов, которые не размещают на официальном сайте ЕИС: не размещается информация из реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, а также решения и предписания по итогам таких проверок в отношении **закрытых конкурентных закупок**

# Май 2023: максимум изменений по закону о «моратории»

Запрос котировок: предел НМЦК увеличен с 3 до 10 млн. р. + до 31.12.2026 сняты ограничения по годовому объему закупок, осущ-х путем ЗК (20% или 100 млн.р.)

При описании объекта закупки можно не использовать «или эквивалент» при закупке **медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии,** которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень и порядок его формирования утв-ся Правительством РФ



# Май 2023: максимум изменений по закону о «моратории»

**Контроль:** КО в сфере закупок обязан рассмотреть обращение о согласовании заключения контракта с ед. поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в течение **8 р. д.** со дня, следующего за днем поступления обращения о согласовании заключения контракта с ед. поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

*(Было 10 р.д.)*

**Закупки « полки»:** увеличили НМЦК **до 5 млн. р.** (было 3 млн.р.)

+

в год не более, чем на **100 млн. р.** (ранее ограничения не было)

# Май 2023: максимум изменений по закону о «моратории»

При расторжении контракта в одностороннем порядке со стороны заказчика, можно заключить контракт с УЗ, занявшим 2 место, в т.ч., и в случае, если с исполнителем контракт расторгнут в одностороннем порядке, однако, ФАС России не принято решение о включении сведений о нем в РНП в связи с установлением факта, что надлежащее исполнение таким поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта **оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы**

*Новое основание для заключения контракта с УЗ, занявшим 2 место*

*Это доп. основание к ранее имевшимся*

# Май 2023: максимум изменений по закону о «моратории»

*Было до -1 января 2024 года*

До 01 января 2025 года продлена возможность заключения контрактов, предметом контракта может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту ОКС + поставка оборудования, необх. для экспл. объекта

В таких контрактах м.б. быть условия:

- о том, что размер аванса в отношении этапов по выполнению работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий равен 0;
- о размере аванса в отн. этапов исполнения контракта (изготовление ПСД и (или) выполнению инжен. изысканий, поставка предусмотренного проектной документацией ОКС оборудования, необходимого для обеспечения экспл-ции ОКС (если его поставка предусмотрена контрактом), в размере меньшем, чем в отношении этапов исполнения контракта по выполнению работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту ОКС.

*Контракт «под ключ»*



# Изменения с июня 2023 года



Появилась норма о порядке предоставления обеспечения заявок УЗ из стран ЕАЭС:

Такие УЗ вносят денежные средства для обеспечения заявок на счет заказчика.

Заявка участника должна содержать информацию и документы, которые подтверждают денежное обеспечение, в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов (ПП РФ от 10.04.2023 года № 579).



*Спасибо за  
внимание*