



Новации в 223-ФЗ.

Подходы. Практика . Ожидания.

ГЛАВНЫЙ РАДИОЧАСТОТНЫЙ ЦЕНТР

СУХАНОВА ЕКАТЕРИНА ЮРЬЕВНА

Эксперт в сфере регламентных закупок

Советник директора по ФХД по закупкам ФГУП «ГРЧЦ»

г. Петрозаводск, 23 августа 2022 г.

Практика.
Ожидания.

**«На своих ошибках учатся,
на чужих – делают карьеру»**

М. Жванецкий



Изменения в глоссарии законодательства 2022 года.

- Разведены понятия размещения информации в ЕИС и на официальном сайте (ч. 6, 7, 11, 12 и 14 ст. 4 223-ФЗ)
- Информация о закупке ~~Сведения о закупке~~
- Правительство РФ наделяется правом установить особенности включения в План закупки и План закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств закупок, предусмотренных ч. 15 ст. 4 223-ФЗ (закрытые закупки)
- Порядок информационного обмена устанавливается в соответствии с ч. 2 ст. 4 44-ФЗ в части информационного взаимодействия ЕИС и корпоративных информационных систем.
- Уточнено понятие конфликта интересов при процедуре закупки ч. 7.1. – 7.3 ст. 223-ФЗ (**внести в Положение о закупке до 20.09.2022 !**)

Где смотреть?

Федеральный закон от 16.04.2022 № 104-ФЗ

Федеральный закон от 11.06.2022 № 160-ФЗ

Изменения в законодательстве 2022 года.



- Руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», незамедлительно сообщать о возникновении таких обстоятельств, заменить члена комиссии другим физическим лицом, соответствующим требованиям.
- Членами комиссии по осуществлению закупок не могут быть:
 - 1) физические лица, имеющие личную заинтересованность в результатах закупки при осуществлении конкурентной закупки;
 - 2) физические лица, подавшие заявки на участие в закупке, либо состоящие в трудовых отношениях с организациями или физическими лицами, подавшими данные заявки, либо являющиеся управляющими организаций, подавших заявки на участие в закупке;
 - 3) физические лица, являющиеся участниками (акционерами) организаций, подавших заявки на участие в закупке, членами их органов управления, кредиторами участников закупки;
 - 4) иные физические лица в случаях, определенных Положением о закупке.

Положения о закупке должны быть приведены в соответствие до 20 сентября 2022 года!

Где смотреть?

Федеральный закон от 11.06.2022 № 160-ФЗ

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ

Изменения в процедурах 223-ФЗ 2022 года.



- Закупки у взаимозависимых юридических лиц в соответствии со ст. 105.1 Налогового Кодекса РФ ограничены условием **обеспечения единого технологического процесса** на основании НПА и Положения о закупке. (с 22.06.2022 пункт 13 ч. 4 ст. 1 223-ФЗ в новой редакции)
- Информация об обеспечении заявки и обеспечении договора включается в извещение и документацию о конкурентной закупке (дополнены ч. 9 и ч. 10 стр. 4 223-ФЗ)
- Наименование страны происхождения товара включается в описание предмета конкурентной закупки (исключение из п. 2 ч. 6.1. ст. 3 223-ФЗ)

Где смотреть?

Федеральный закон от 11.06.2022 № 159-ФЗ

Федеральный закон от 16.04.2022 № 109-ФЗ

Федеральный закон от 16.04.2022 № 104-ФЗ

Изменения в процедурах 223-ФЗ 2022 года.



- С 1 июля 2022 г. Правительство РФ наделено правом устанавливать особенности закупок по ч. 16 ст. 4 223-ФЗ, не только по перечню и/или группе продукции по п. 2 ч. 16 ст. , но и в отношении конкретной закупки и / или поставщика (изменения в п. 4 ч. 8 ст. 3 223-ФЗ)
- С 1 октября Правительство РФ наделяется правом установить особенности включения в План закупки и План закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств закупок, предусмотренных ч. 15 ст. 4 223-ФЗ
- Вводится разграничение понятий ЕИС и официальный сайт ЕИС в сети интернет.
- Не подлежат размещению в ЕИС и на ОС ЕИС информация по ч. 15 ст. 4 223-ФЗ в отношении закупок с гостайной, закупок на создание, модернизацию, поставки, ремонт, сервисное обслуживание и утилизацию вооружения, военной и специальной техники, на разработку, производство и поставки космической техники и объектов космической инфраструктуры, информации о заключенных договорах. **НО** по ч. 16 ст. 4 с 1 апреля 2023 года запрет на размещение сведений только на ОС ЕИС.
- Порядок информационного обмена устанавливается в соответствии с ч. 2 ст.4 44-ФЗ в части информационного взаимодействия ЕИС и корпоративных информационных систем.

Где смотреть?

Федеральный закон от 16.04.2022 № 104-ФЗ

Изменения в процедурах 223-ФЗ 2022 года.



- Закупка у единственного поставщика:
- В случае принятия Правительством Российской Федерации решений о введении специальных мер в сфере экономики, предусмотренных пунктом 1 статьи 26.1 Федерального закона от 31 мая 1996 года N 61-ФЗ "Об обороне", заказчик вправе осуществлять у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) закупку товаров, работ, услуг, необходимых для выполнения государственного оборонного заказа, а также для формирования запаса продукции, сырья, материалов, полуфабрикатов, комплектующих изделий, предусмотренного пунктами 3 - 3.2 статьи 7.1 Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе". (ст. 3.6. 223-ФЗ)

Где смотреть?

Федеральный закон от 16.04.2022 № 104-ФЗ



Изменения в закупках у СМСП 2022 года.

- Доля закупок у СМСП для всех не менее 25% от общего стоимостного объема договоров.
- Доля стоимостного объема договоров только у СМСП – не менее 20%.
- Закупки у СМСП обязаны проводить все, кроме заказчиков – субъектов МСП по ч. 2 ст. 1 223-ФЗ.
- Положения 223-ФЗ приведены в соответствие с редакцией 44-ФЗ в части применения отдельных положений 44-ФЗ заказчиками в соответствии с новой редакцией ФКС при недостижении доли закупок у СМСП
- Независимая гарантия для обеспечения закупок у СМСП

Где смотреть?

Федеральный закон от 01.07.2021 № 277-ФЗ

Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ

Постановление Правительства РФ от 07.07.2021 № 1128

Федеральный закон от 22.12.2020 № 452-ФЗ

Постановление Правительства РФ от 09.08.2022 № 1397

Изменения в закупках у СМСП 2022 года.



- С 16 апреля 2022 г. введено понятие независимой гарантии при закупках только среди субъектов МСП и требования к ней. (введены ч. 14.1 – 14.3 в статье 3.4. 223-ФЗ) работают с 1 июля 2022 года.
- Правительство установило типовую форму независимой гарантии и дополнительные требования к ней, форму требования об уплате по НГ, и тд
- Независимая гарантия выдается Гарантом, предусмотренным ч. 1 ст. 45 44-ФЗ, с 25 июля 2022 года дополнена белорусскими банками.

Положения о закупке должны быть приведены в соответствие до 1 октября 2022 года!

Где смотреть?

Федеральный закон от 16.04.2022 № 109-ФЗ (п. 5 ст. 3)

Постановление Правительства РФ от 09.08.2022 г. № 1397

Постановление Правительства РФ от 12.07.2022 г. N 1238



Изменения в закупках у СМСП 2022 года.

- Независимая гарантия для обеспечения участия/ исполнения обязательств в закупке:
 - Не может быть отозвана выдавшим ее гарантом;
 - Содержит условие об обязанности уплатить бенефициару сумму не позднее 10 рабочих дней со дня получения требования при отсутствии предусмотренных ГК РФ оснований для отказа в удовлетворении такого требования;
 - Содержит перечень документов, предоставляемых одновременно с требованием об уплате денежных средств
 - Срок действия не менее 1 месяца с даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке
- Требование об уплате по НГ предъявляется в случаях, предусмотренных ч. 26 ст. 3.2. 223-ФЗ
- Несоответствие независимой гарантии требованиям – основание для отказа в ее принятии.
- Просрочка Гаранта по уплате по предъявленным требованиям ведет к неустойке (пени) в размере 0,1% от подлежащей уплате суммы.
- Срок действия НГ для обеспечения обязательств по договору не менее 1 месяца с даты окончания срока **исполнения основного обязательства согласно извещению/документации о закупке;**
- Не должна содержать условие о предоставлении судебных актов, подтверждающих неисполнение обязательств.

Где смотреть?

Федеральный закон от 16.04.2022 № 109-ФЗ



Изменения в закупках у СМСП 2022 года.

- С 23 марта 2022 г. сокращены сроки оплаты по договорам для СМСП до 7 рабочих дней.
- С 16 апреля 2022 г. срок оплаты продукции составляет не более 7 рабочих дней с даты приемки продукции **для всех поставщиков**. Исключения: иной срок установлен законодательством РФ, Правительством или Положением о закупке (ч. 9 ст. 6 104-ФЗ внесены ч. 5.3. и 5.4. в ст. 3 223-ФЗ)
- При установлении заказчиком отличных от предусмотренных законом сроков оплаты в положение о закупке включаются конкретные сроки оплаты и (или) порядок определения таких сроков, а также устанавливается перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых применяются такие сроки оплаты.

Где смотреть?

Федеральный закон от 16.04.2022 № 104-ФЗ



Изменения в закупках у СМСП 2022 года.

- С 1 июля 2022 года Заказчик вправе установить новый неконкурентный способ закупки в Положении – закупка по принципу «Электронного магазина», участниками которой могут быть только СМСП.
- Особенности закупки в «электронном магазине» только у СМСП :
 - Закупка проводится на электронных площадках операторов из «специального перечня»;
 - НМЦ договора не более 20 млн руб.;
 - Участник – субъект МСП размещает предварительное предложение о поставке продукции;
 - Заказчик размещает информацию о закупке и требованиях к участнику закупки;
 - Оператор определяет соответствие предложений участников требованиям заказчика;
 - Заказчик определяет победителя закупки из числа отобранных оператором.

Необходимо установить порядок и условия применения данного способа в Положении о закупке

Где смотреть?

Постановление Правительства РФ от 16.12.2021 г. № 2323

Изменения в закупках у СМСП 2022 года.



- Уточнен порядок размещения уведомлений и заключений по оценке/мониторингу соответствия планов закупки в ЕИС (изменения в пп.а, б п. 2 ч. 8.2. ст. 3 и ч. 16 ст. 5.1 223-ФЗ)
- Положением о закупке может быть предусмотрена иная дополнительная информация, размещаемая в ЕИС, на официальном сайте и на сайте Заказчика в сети интернет за исключением информации, не подлежащей размещению в ЕИС (изменения в чч. 6, 7, 12, 12 ст.4 223-ФЗ)

Положения о закупке должны быть приведены в соответствие до 1 октября 2022 года!

Где смотреть?

Федеральный закон от 16.04.2022 № 104-ФЗ

Изменения в закупках у СМСП 2022 года.



- С 22 апреля 2022 г. оценка соответствия Плана закупки проводится ОИВ субъекта в отношении заказчиков с годовым объемом выручки (объем финансовых активов) более 500 млн руб., а также в отношении АНО с общей стоимостью договоров более 250 млн руб.
- Мониторинг соответствия проводится ОИВ субъекта в отношении заказчиков с общей стоимостью договоров от 250 до 500 млн. руб., АНО до 250 млн руб., Корпорацией МСП – до 1 млрд руб.
- Отменено размещение в ЕИС уведомления об отсутствии необходимости в мониторинге Плана закупке (п.7 Положения в предыдущей редакции)
- 10 рабочих дней на мониторинг годового отчета о закупках у СМСП и 5 рабочих дней на повторное рассмотрение отчета (если он подлежит мониторингу)

Где смотреть?

Постановление Правительства РФ от 21.04.2022 № 716 (изменения в 1169-ПП от 29.10.2015)



Изменения в закупках у СМСП 2022 года.

- С 12 ноября заказчики получили право утверждать и обеспечивать реализацию программ развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков).
- Программа подразумевает комплекс мер по оказанию финансовой, правовой, методической, информационной и иной поддержки субъектам МСП – участникам таких программ развития поставщиков при участии Корпорации развития малого и среднего предпринимательства и (или) организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, заинтересованных органов /организаций без привлечения бюджетных средств.
- Корпорация МСП проводит мониторинг хода и реализации таких программ, порядок отбора участников программ, порядок формирования индивидуальной карты развития СМСП

Где смотреть?

Федеральный закон от 14.07.2022 № 285

Изменения с Реестре договоров в 2022 году.



- С 3 февраля 2022 г. обязательно включение в реестр договоров сведений об объемах оплаты договора по годам для долгосрочных и «переходящих» сделок
- С 7 марта 2022 г. не размещаются сведения о закупке и о поставщике в ЕИС заказчиками под санкциями и отдельными кредитными организациями под санкциями

Где смотреть?

Постановление Правительства РФ от 27.01.2022 г. № 60

Постановление Правительства РФ от 06.03.2022 № 301

Письмо МинФина России от 14.03.2022 № 24-03-08/18813 и от 18.04.2022 г. № 24-01-09/34211

Изменения в национальном режиме в 2022 году



- С 26 февраля 2022 г. перечень ЕРРЭП дополнен закупкой интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством, автоматизированных систем управления технологическими процессами подстанций, автоматизированных систем технологического управления центров управления сетями и (или) программного обеспечения, используемого в качестве компонента указанных систем, на который распространяются преференции по 925-ПП
- С 31 марта 2022 г. введен запрет на закупку иностранного ПО для критически значимой инфраструктуры без соответствующего согласования

Где смотреть?

Постановление Правительства РФ от 23.08.2021 № 1382

Указ Президента РФ от 30.03.2022 г. № 166

Изменения в национальном режиме 2022 года.



С 25 мая 2022 года при применении национального режима в ходе осуществления закупок товары, работы и услуги, происходящие из Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, приравнены к происходящим из государств - членов ЕАЭС.

При этом подтверждением страны происхождения товаров, произведенных в ДНР и ЛНР, является указание в заявке регистрационного номера сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченными органами ЛНР и ДНР. Реквизиты сертификата указываются в контракте, при этом сам сертификат поставщик обязан предоставить заказчику при исполнении контракта.

Где смотреть?

[Постановление Правительства РФ от 16 мая 2022 г. N 883](#)

[Указ Президента РФ от 01.05.2022 № 250 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации»](#)



Изменения в правилах РНП в 2022 году.

- С 16 апреля 2022 г. новое основание для внесения в РНП – участник уклонился от заключения договора с заказчиком, в отношении которого введены санкции /ограничительные меры, либо такой заказчик в одностороннем порядке отказался (!) или через суд расторг договор с поставщиком (ч. 2 ст. 5 в новой редакции) с 10 августа 2022 года. (п. 8 Перечня сведений в РНП)
- С 10 августа 2022 соответствующие изменения внесены в Постановление Правительства РФ от 22.11.2012 №1211 года: Заказчик, находящийся под санкциями и/или ограничительными мерами, обязан направить в РНП сведения о контрагенте в случае одностороннего отказа от исполнения договора в связи с существенным нарушением контрагентом условий договора или по решению суда

Где смотреть?

Федеральный закон от 16.04.2022 № 104-ФЗ

Постановление Правительства РФ от 09.08.2022 №1397



Изменения в правилах РНП 2022 года.

- Если выяснится, что вследствие обстоятельств непреодолимой силы, надлежащее исполнение договора невозможно, сведения о таком недобросовестном поставщике не включаются в РНП.
- пункт 9.1. Правил ведения РНП приравнивает **к обстоятельствам непреодолимой силы чрезвычайные и непредотвратимых обстоятельства в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами**, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера, за исключением отказа поставщика (исполнителя, подрядчика) от исполнения договора по причине введения в отношении заказчика указанных санкций и (или) мер ограничительного характера.

[Где смотреть?](#)

Постановление Правительства РФ от 09.08.2022г. № 1397

Изменения требований к участникам закупок и процедурам 2022 года.



- С 1 мая 2022 г. **НЕ ТРЕБУЕТСЯ** членство в саморегулируемой организации при выполнении работ по строительному подряду, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания / сооружения, региональным оператором в случае, если размер обязательств **по каждому из таких договоров не превышает десяти миллионов рублей.** *(изменения внесены в ч 2.1. ст. 52 ГрК РФ)*
- С 16 апреля заработали ч. 3–5 ст. 3.1. – 3. 223-ФЗ (ПИР+СМР)
- Результат исполнения договора на строительство, реконструкцию ОКС является объект капстроя, на который выдано заключение госстройнадзора о соответствии требованиям ПСД и заключение ГЭЭ согласно ч.5 ст. 54 ГрК РФ.
- Оборудование, необходимое **для обеспечения эксплуатации ОКС**, может быть включено в закупку под ключ.
- В случаях, предусмотренных законодательством, основные сведения о сооружении могут **изменяться в результате капитального ремонта** сооружения.

Где смотреть?

Федеральный закон от 01.05.2022 № 124-ФЗ(пп. 4 ст.1)

Федеральный закон от 16.04.2022 № 104-ФЗ

Изменения в связи с антикризисными мерами 2022 года.



Заключенные в соответствии с положениями Закона N 223-ФЗ договоры могут быть изменены по соглашению сторон, в том числе в связи с существенным изменением обстоятельств, в соответствии с нормами главы 29 ГК РФ, если иное не предусмотрено положением о закупке и договором. При этом в случае, если в положении о закупке установлено, что изменение условий договора по соглашению сторон не допускается, то заказчик вправе при необходимости рассмотреть вопрос о внесении изменений в положение о закупке в указанной части

[Где смотреть?](#)

[Письмо Минфина России от 11.04.2022 №24-07-08/30988](#)

В случае принятия Правительством России решения о введении специальных мер в сфере экономики, юридические лица независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности не вправе отказываться от заключения договоров, государственных контрактов (контрактов) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в целях обеспечения проведения контртеррористических и иных операций за пределами территории РФ Вооруженными Силами РФ, другими войсками, воинскими формированиями и органами

[Где смотреть?](#)

[Федеральный закон от 14.07.2022 № 272-ФЗ](#)

Изменения в связи с антикризисными мерами 2022 года.



Минфин направил рекомендации в органы управления юридическими лицами, осуществляющими закупки по 223-ФЗ, при заключении гражданско-правового договора, подлежащего исполнению в 2022 году, устанавливать аванс в размере не менее 50% от НМЦК договора при условии обеспечения надлежащего контроля за расходованием таких средств

Где смотреть?

Письмо Минфина России от 19.04.2022 N 28-05-07/34796

Заказчики, включенные в специальный перечень, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 23.01.2003 № 91-р, получили рекомендации от Правительства РФ, предусматривающие неприменение в 2022 году штрафных санкций в связи с нарушением контрагентом обязательств по договору в связи с введением ограничительных мер в отношении Российской Федерации со стороны недружественных иностранных государств, а также возможность в 2022 году изменять условия договора, если в связи с введением ограничительных мер в отношении Российской Федерации со стороны недружественных иностранных государств при исполнении такого договора возникли независящие от сторон договора обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения без изменения условий.

Где смотреть?

Федеральный закон от 14.07.2022 № 272-ФЗ

Письмо Минфина России от 11.04.2022 № 24-07-08/30988

Директивы представителям интересов РФ от 06.03.2022 № 2182п-П13кс



Изменения с 1 декабря 2022 года.

- Иностранный агент не вправе принимать участие в закупках в соответствии с 44-ФЗ и 223-ФЗ, а также в отборе исполнителей услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 г. № 189-ФЗ (ч.11 ст.11 255-ФЗ)
- Уполномоченный ОИВ будет вести реестр иностранных агентов и Единый реестр физических лиц, аффилированных с иностранными агентами . На текущий момент существует 5 реестров иноагентов: для НКО, для СМИ, граждан, граждан, признанных СМИ и незарегистрированных общественных объединений.
- Ограничения, установленные на иностранных агентов, не распространяются на аффилированных с ними физических лиц.
- Нарушение законодательства об иностранных агентах влечет административную, уголовную и иную ответственность.

Где смотреть?

Федеральный закон от 14.07.2022 г. № 255-ФЗ

Изменения с 1 апреля 2023 года.



- Правительство установит порядок предоставления информации и документов из ЕИС
- Уточнена часть 15 статьи 4: не подлежит размещению в ЕИС информация о закупке с гостайной, о закупке в рамках гособоронзаказа , а также информация о заключении и исполнении таких договоров.
- Информация о закрытой конкурентной закупке, **за исключением закупки, проводимой в случаях, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 настоящего Федерального закона**, не подлежит размещению в единой информационной системе.

Важно: нет в ЕИС, нет на официальном сайте ЕИС, нет на сайте Заказчика!

Где смотреть?

Федеральный закон от 16.04.2022 г. № 104-ФЗ

Изменения с 1 апреля 2023 года.



- Уточнена часть 16 статьи 4: Правительство РФ вправе определить случаи, когда информация о закупке не размещается на официальном сайте:
- Конкретная закупка
- Перечни и /или группы товаров, работ, услуг, информация о которых не подлежит размещению на официальном сайте
- Перечень оснований о неразмещении информации о поставщике на официальном сайте
- Перечни и/или группы продукции, закупаемые конкретными заказчиками, информация о которых не подлежит размещению на официальном сайте

Важно: есть в ЕИС, нет на официальном сайте ЕИС, нет на сайте Заказчика!

Где смотреть?

Федеральный закон от 16.04.2022 г. № 104-ФЗ

Изменения в 223-ФЗ

«Знание – сила»

Френсис Бэкон



Спасибо за внимание!

Удачной закупки!