
The background image shows two hands shaking in a firm grip over a document on a blue clipboard. A set of keys is resting on the document. The scene is set on a wooden desk, suggesting a business agreement or transaction.

Обзор последних изменений 44-ФЗ: как после отпускного сезона не попасть впросак

Игнатенкова Е.В., сертифицированный эксперт в области государственных и муниципальных закупок, руководитель Экспертного комитета Общественной организации РОСТ, автор и преподаватель курса повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками» Карельского филиала РАНХиГС.



В какие сроки
начинать
применять
нормы?

Что с
национальным
режимом?

Вопросы заказчиков
по изменениям
законодательства о
КС

Какие требования
к УЗ?

А сколько,
вообще,
изменений?

А УЗ – это кто в
соответствии с
новыми нормами

Что и как можно
купить у
единственного?

Изменения в 2023 году

Январь 2023

Экологические требования при описании объекта закупки
Изменения понятия и некоторые требования к УЗ
Изменения в части блокирования обеспечения заявки
Изменения в части антидемпинга
СТ-1 не подтверждает теперь страну происхождения РЭП, являющейся медизделием и тд.

Февраль 2023

• Утверждены правила обособленного банковского сопровождения при КС (ПП РФ от 15.02.2023 № 224)

Март 2023

• Изменены условия, запреты, ограничения допуска иностранных промтоваров, а также перечень котируемой продукции
• Изменены допустимые размеры авансовых платежей для госконтрактов, которые заключили в 2023 году

Апрель 2023

• Изменены правила для ограничений допуска иностранной радиоэлектроники
• Уточнена норма, по которой нельзя использовать доп. характеристики вне КТРУ
• Расширен перечень информации и документов, кот. не размещаются на официальном сайте ЕИС

Май 2023

• Самое большое количество изменений: закон про «мораторий»

Более 30 изменений

Изменения в 2023 году

Июнь 2023

- Внесены изменения в понятийный аппарат 44-ФЗ в связи включением в Закон № 131-ФЗ нового вида муниципального образования "муниципальный округ"

Июль 2023

- Исключено полномочие субъектов РФ своими законодательными актами наделять исключительными полномочиями на выполнение определенных работ, оказание определенных услуг ОГВ, ГУ, ГПУ, АО со 100% участием субъекта

Август 2023

- Новый случай закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Сентябрь 2023

- С 1 сентября 2023 года заработали правила формирования перечня медизделий, продуктов лечебного питания, в описании которых можно указать товарный знак без эквивалента
- Изменился порядок исполнения контрактов, которые заключены по итогам закупки с ограничениями допуска
- Изменены требования к формированию лотов при закупках медизделий

Октябрь 2023

- Структурированное извещение, структурированная заявка, структурированный контракт как право заказчиков
- Машиночитаемая доверенность для поставщиков и заказчиков

+ Планируются новые изменения, которые должны заработать в этом и в следующем году

Что изменилось с января 2023 года?



Экологические требования к предмету закупки

- При описании объекта закупки из специального перечня заказчики должны предъявлять экологические требования и указывать долю вторичного сырья, которое использовали при производстве товара;

-
-
-

Что в перечне?

- покрытия из резиновой крошки, мягкая кровля
- тротуарная плитка, бордюры, ограждения
- контейнеры,
- урны для мусора,
- удобрения и грунт,
- бумажные полотенца и салфетки

*Требования
указывают
заказчики в
описании
закупки*

Постановление
Правительства от
08.07.2022 № 1224



Что делать с описанием объекта закупки и с заявкой?

Письмо Минфина РФ от
31.01.2023 г. N 24-06-06/7558

Необходимость указания доли вторичного сырья, использованного при П-ве товара, установлена **искл-но** при описании товаров, перечисленных ПП РФ N 1224, являющихся объектом закупки, и **не применяется** в отношении товаров, **поставляемых** заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

Нельзя требовать в заявке информацию о доле вторичного сырья, использованного при производстве товара, а также подтверждающие документы

Письмо Минфина РФ от
26.04.2023 г. N 24-06-06/38438

...если объектом закупки является оказание услуг и поставка предусмотренного пунктом 2 ПП РФ N 1224 товара, подлежащего в результате исполнения контракта, заключаемого по результатам такой закупки, принятию заказчиком к бухгалтерскому учету в соотв. с законодательством РФ о бухгалтерском учете, то описание соответствующего товара должно осуществляться заказчиком в соответствии с положениями Постановления N 1224.



Требования к УЗ

Закон № 160-ФЗ
от 11.06.2022
(п.2 ст.2)

БЫЛО

Устанавливалось требование об отсутствии между участником закупки и заказчиком конфликта интересов

Понятие конфликта интересов не было раскрыто в понимании 44-ФЗ

Выгодоприобретатели - ФЛ, которые владеют напрямую или косвенно более чем 10% голосующих акций хозяйственного общества либо владеют напрямую или косвенно долей, которая превышает 10% в уставном капитале

СТАЛО

Уточнено понятие «конфликт интересов»

← Хотя само это понятие в законе теперь отсутствует

В извещении о закупке д.б. установлено требование к УЗ в части **отсутствия обстоятельств**, при которых должностное лицо заказчика, а также его супруг или близкие родственники являются:

- ФЛ, в т.ч. предпринимателем, которое подает заявки, которое становится УЗ;
- руководителем, единоличным исп. органом, членом коллегиального исп. органа, учредителем, членом коллег. органа унитарной организации, которая является УЗ;
- единоличным исп. органом, членом коллег. Исп., членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного ЮЛ

Обеспечение заявок

Закон № 104-ФЗ от 16.04.2022
(пп. «а», «б», «в» п. 12 ст.2)



Если информация об УЗ включается в РНП, и заказчик имеет право на получение денежных средств, которые вносились в качестве обеспечения;

В течение одного квартала в отношении 3 и более заявок одного УЗ комиссия принимает решение о признании несоответствующими таких заявок и обеспечение третьей, признанной несоответствующей, заявки поступает заказчику

Изменен срок направления оператором ЭП в банк информации о реквизитах спецсчета УЗ, подавшего третью несоответствующую заявку в банк, а также заказчику – информации о таком УЗ: с 30 к.д. до 15 р.д.

Уточнены цели блокирования денежных средств в размере обеспечения заявки на специальных счетах в банке:

для их перевода в случаях, предусмотренных 44-ФЗ, на счет, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, или в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ

Особенности требований к независимой гарантии

Закон № 104-ФЗ
от 16.04 2022 г.
(п. 13 ст. 2)

БЫЛО

НГ должна была содержать только сумму, которая подлежит уплате по ч. 15 ст. 44 Закона № 44-ФЗ (в случае признания третьей заявки несоответствующей)

Уточнены требования к содержанию независимой гарантии и к пониманию назначения суммы независимой гарантии


СТАЛО

НГ должна содержать сумму, которая подлежит уплате по ст.44 Закона № 44-ФЗ
(в случае внесения уклониста в РНП или признания третьей заявки несоответствующей)




Антидемпинговые меры

Закон № 104-ФЗ
от 16.04 2022 г.
(п. 9 ст. 2)



Ранее комиссия принимала решение об отказе заключать контракт с участником, который не подтвердил добросовестность при демпинге + требовалось формирование и публикация протокола



Решение об отказе заключать контракт с участником, который не подтвердил добросовестность при демпинге, принимает **Заказчик.**
Протокол не формируется и не публикуется

Процедурные вопросы

Закон № 104-ФЗ от
16.04.2022 (пп. 14, 15 ст. 2)

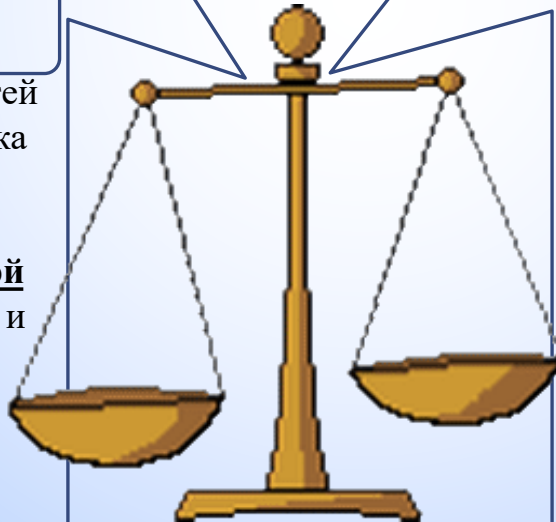
1. При подаче предложения при проведении ЭК нельзя было опуститься ниже нуля и предложить цену за право заключения контракта

При поведении аукциона МАХ порог в подобном случае был установлен в 100 млн. р.

2. При рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке заявка отклонялась в случаях:
непредставления участником закупки оператору электронной площадки в заявке информации и документов, которые предусмотрены в извещении.

БЫЛО

СТАЛО



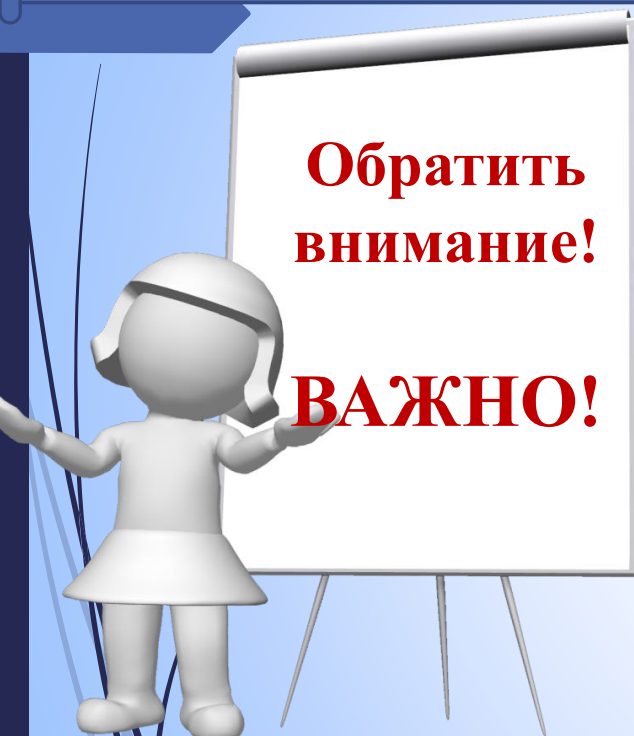
1. При подаче предложения при проведении ЭК стало возможным «опускаться» ниже 0 и предложить цену за право заключения контракта
(это размер платы за закл. контракта = цена контракта).

При проведении аукциона стало возможно подать ценовое предложение выше 100 млн руб.

2. При рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке заявка отклоняется в случаях:
непредставления в заявке информации и документов, которые предусмотрены в извещении.

Закупки на новых территориях

Закон №563-ФЗ
от 28.12.2022 г.



**Обратить
внимание!
ВАЖНО!**

- Заказчики из новых субъектов РФ в период военного положения вправе проводить закупки только у ед. источника по п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.
- Также такие заказчики вправе в 2023 году не применять:
 - правила нормирования;
 - общественное обсуждение закупок;
 - лимиты закупок у СМП и СОНО;
 - доп. требования к участникам закупки;
 - квалификационные требования к работникам КС и КУ;
 - квалификационные требования к членам закупочной комиссии

ПП РФ от 31.12.2022 г. N 2559 "О мерах по обеспечению режима военного положения и об особенностях планирования и осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на их территориях, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (вст.в силу 21.02.2023)

Отдельные возможности изменения контрактов

В **строительных контрактах** можно изменить условие о перечислении денежных средств с лицевого счета, который открыл заказчик в Федеральном казначействе, на расчетный счет, открытый поставщиком в кредитной организации (в некоторых случаях и при соблюдении порядка)

• *ПП РФ №2438 от 26.12.2022*

Перечень контрактов, по которым можно менять существенные условия в части изменения цены, объема и видов работ, а также срока исполнения контрактов, добавлен контрактами по геологическому изучению недр (изм. в ст. 95)

• *Закон № 420-ФЗ (пп. "а" п. 3 ст. 1, ч. 3 ст.)*

До конца 2023 года продлено право изменять существенные условия контрактов, предмет которых – выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, при этом срок такого контракта менее 1 года (изм. в ч. 70 ст. 112)

• *Закон № 519-ФЗ от 19.12.2022 (ст. 10, ч. 1 ст. 33)*

Понятие «участник закупки»

ВОПРОС:

Кто является участником закупки в соответствии с 44-ФЗ?

любое юридическое
лицо независимо
от его организационно-
правовой формы,
формы собственности,
места нахождения
и места происхождения
капитала, любое
ФЛ, в т.ч. ИП

YES



NO

За искл.:

- ЮЛ, местом регистрации которого является гос-во или территория, вкл. в утверждаемый в соотв.с п.15 ст.241 БК РФ перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (*офшорного*) владения активами в РФ,
- либо ЮЛ или ФЛ, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием"

Обращение с отходами I и II классов опасности

Закон № 360-ФЗ от 02.07.2021 (пп. "в" п. 5 ст. 5, ч. 5 ст. 9)

Пункт 8 части 1 статьи 93 закона № 44-ФЗ дополнен возможностью закупки у ед. источника услуг по обращению отходами I и II классов опасности:

1 класс – чрезвычайно высокая опасность

ртутные и люминесцентные лампы, градусники, пестициды, трансформаторы, конденсаторы, синтетические и минеральные масла...

2 класс – приводят к серьезным нарушениям

отработанные или бракованные аккумуляторы, блоки питания и батарейки, остатки нефтепродуктов, органические растворители, средства защиты растений, порох, пиротехника...



С 1.09.23 внесены изменения в типовой договор на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности. Срок действия типового договора ограничен до 1.09.2029 года. Добавлены положения, регулирующие документооборот по заключению исполнению договоров в форме электронных документов + добавлена обязанность предоставлять ряд сведений об отходах + уточнен порядок расчетов (ПП РФ от 24.03.2023 № 458).



«Особые» закупки у ед. источника в 2023 году

Федеральный закон от 08.03.2022 года № 46-ФЗ:

**«Особые» права Правительства РФ и высших органов государственной власти субъектов
определить дополнительные случаи закупок у единственного источника и порядки их
осуществления (чч. 1, 2 ст.15):
норма «продлена» до конца 2023 года**



Субъектами РФ в 2022 году (в основном) приняты соответствующие акты, устанавливающие случаи и порядки осуществления закупок у единственного источника



Изменения в закупках «с полки»

Закон № 231-ФЗ от 28.06.2022 (пп. "б" п.7 ст.2, ч.2 ст.4)



Ч. 12 ст. 93
Закона № 44-ФЗ

- Оператор ЭП направляет заказчику даже **единственное** товарное предложение участника, если оно соответствует требованиям извещения заказчика, и заказчик может заключить контракт с таким единственным участником.
- Заказчикам с помощью ЕИС открыт доступ ко всем предварительным предложениям участников, размещенным на всех электронных площадках (раньше не было)

Изменения при применении норм о нацрежиме

При установленных ограничениях по ПП РФ №№ 878, 617

ПП РФ № 318 от 28.02.2023 г.

ПП РФ N 486 от 27.03.2023 г.

БЫЛО

Работало правило
«третий лишний»

СТАЛО

Теперь отклонение
заявок происходит
при применении
правила «второй
лишний»

617: правило вступило в силу с 01.03.2023 года
878: правило вступило в силу с 20.04.2023 года



Изменения при применении норм о нацрежиме (ПП РФ 616)

Вступило в силу с 20.04.2023 года

ПП РФ № 486 от 20.03.2023 г.

Изменения в части применения запретов по ПП РФ № 616

БЫЛО

Подтверждением производства продукции на территории РФ является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории РФ, либо в едином реестре российской РЭП, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878

*Потому что
часть РЭП
исключили из
Перечня,
утвержденного
ПП РФ № 616*

СТАЛО

Подтверждением производства продукции на территории РФ является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории РФ

Соответственно, исключены требования к составу заявки в части декларирования УЗ номеров реестровых записей в реестре РЭП

Изменения при применении норм о нацрежиме (ПП РФ 616)

*Вступило в
силу
10.10.2023 г.*



Проверяем совокупное количество баллов при закупке томографов, рентгеновского оборудования, аппаратов функциональной диагностики, УЗИ, ИВЛ, продукции для научных и генетических исследований и других мед.изделий

ПП РФ от 08.08.2023 № 1293



Внесены изменения в ПП РФ 719 в части перечня товаров, в отношении которых устанавливается требование о совокупном количестве баллов, чтобы подтвердить производство на территории России.

Изменения при применении норм о нацрежиме

Вступило в силу с 01.06.2023 года

ПП РФ № 889 от 31.05.2023 г.

Продолжение изменений в части применения запретов по ПП РФ № 616



ИСКЛЮЧЕНА обязанность поставщика (П.,И.,) при исполнении контракта предоставить заказчику документы, подтверждающие страну происхождения товара, на основании которых осуществляется включение продукции в реестр российской промышленной продукции, единый реестр российской РЭП или евразийский реестр промышленных товаров, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719, постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 или решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 соответственно.

Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 617

ОСОБЕННОСТИ

ПП РФ N 1443 от 2.09. 2023 г.



БЫЛО!!!

При исполнении контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) при передаче товара (результатов работы) обязан представить заказчику документы, подтверждающие страну происхождения товара, на основании которых осуществляется включение продукции в реестр российской промышленной продукции или евразийский реестр промышленных товаров.

Норма исключена с 18 сентября 2023 года

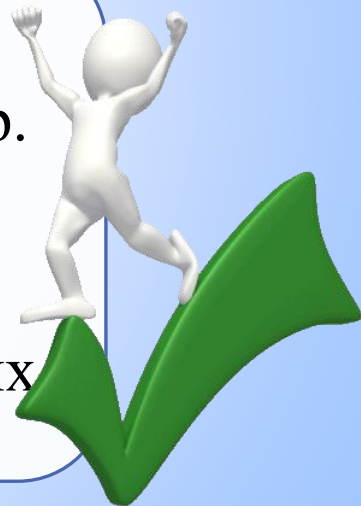
Май 2023: максимум изменений по закону о «моратории»

С 9 мая 2023

Закон N 154-ФЗ от 28.04.2023

Запрос котировок:

1. предел НМЦК увеличен с 3 до 10 млн. р.
2. До 31.12.2026 сняты ограничения по годовому объему закупок, осуществляемых путем ЗК (20% или 100 млн.р.)



Май 2023: максимум изменений по закону о «моратории»

С 9 мая 2023

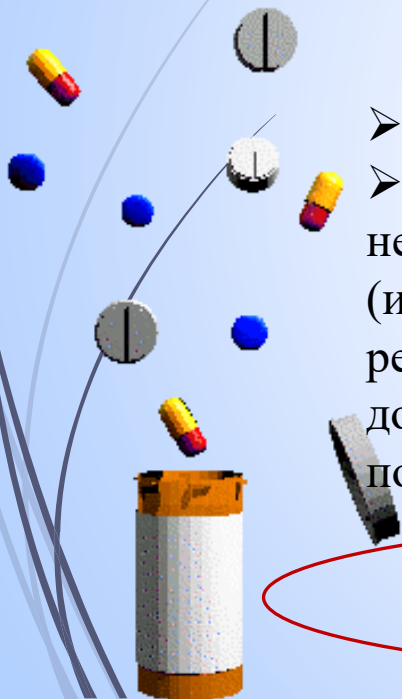
Закон N 154-ФЗ от 28.04.2023

При описании объекта закупки можно не использовать «или эквивалент» при закупке:

- медицинских изделий,
- специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством РФ

«Правила формирования Перечня...» утверждены ПП РФ № 1368 от 22 августа 2023 (дейст.с 01.09.23)

Положение о межведомственной комиссии утверждено приказом МЗ РФ от 13.10.2023 г. № 550н



Май 2023: максимум изменений по закону о «моратории»

С 9 мая 2023

Закон N 154-ФЗ от 28.04.2023

Контроль: КО в сфере закупок обязан рассмотреть обращение о согласовании заключения контракта с ед. поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в течение **8 р. д.** со дня, следующего за днем поступления обращения о согласовании заключения контракта с ед. поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

(Было 10 р.д.)

Закупки «полки»: увеличили НМЦК **до 5 млн. р.** (было 3 млн.р.) + в год не более, чем на **100 млн. р.** (ранее ограничения не было)

Май 2023: максимум изменений по закону о «моратории»

С 9 мая 2023

Закон N 154-ФЗ от 28.04.2023

При расторжении контракта в одностороннем порядке со стороны заказчика, можно заключить контракт с УЗ, занявшим 2 место, в т.ч., и в случае, если с исполнителем контракт расторгнут в одностороннем порядке, однако, ФАС России не принято решение о включении сведений о нем в РНП в связи с установлением факта, что надлежащее исполнение таким поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта **оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы**

Это доп. основание к ранее имевшимся

Новое основание для заключения контракта с УЗ, занявшим 2 место

Май 2023: максимум изменений по закону о «моратории»

С 9 мая 2023

Закон N 154-ФЗ от 28.04.2023

До **01 января 2025 года** продлена возможность заключения контрактов, предметом которых может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту ОКС + поставка оборудования, необх. для экспл. объекта

В таких контрактах м.б. быть условия:

- о том, что размер аванса в отношении этапов по выполнению работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий равен 0;
- о размере аванса в отн. этапов исполнения контракта (изготовление ПСД и (или) выполнению инжен. изысканий, поставка предусмотренного проектной документацией ОКС оборудования, необходимого для обеспечения экспл-ции ОКС (если его поставка предусмотрена контрактом), в размере меньшем, чем в отношении этапов исполнения контракта по выполнению работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту ОКС.

Было до -1 января 2024 года

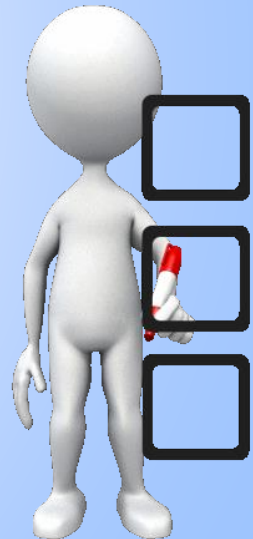
Контракт «под ключ»

Появление муниципальных округов (изм. в 131-ФЗ)

С 24 июня 2023 года

Закон № 228-ФЗ от 13.06.2023 (ст. 14)

- Контрольный орган может создаваться и в МО (не только в МР и ГО). УО/УУ, созданные, в т.ч., и в МО, могут осуществлять полномочия на определение П (П., И.) для отдельных муниц. заказчиков, действующих от имени поселений, БУ, МУПов поселений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления поселений, на осн. Соглашений между МО и поселениями на их территории;
- +Некоторые изменения в части организации взаимодействия органов контроля и заказчиков на территории МО.



Изменения в части внесения сведений в реестр контрактов

С 01 июля 2023 года

ПП РФ № 1946 от 31.10.2022

- В Реестр контрактов требуется вносить сведения о **месте поставки товара** (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) и **месте выполнения работы** или **оказания услуги**. Кроме того, необходимо в Реестр контрактов указывать **адрес страницы официального сайта** в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которой размещено **решение суда при расторжении контракта** по решению суда.

До 01.07.23 действие Правил ведения реестра контрактов (ПП РФ № 60 от 27.01.2022) в этой части было приостановлено



Права субъектов РФ в части закупок у единственного источника

С 1 июля 2023 года

Закон № 360-ФЗ от 02.07.2021 года
(абз.2 пп. "а" п. 31 ст. 5, ч. 6 ст. 9

Субъекты РФ потеряли
право устанавливать
своими законодательными
актами исключительные
полномочия на выполнение
определенных работ,
оказание определенных
услуг (п. 6 ч. 1 ст. 93)

с 4 августа 2023

Закон № 444-ФЗ от 04.08.2023 (п. 3 ст. 2, ч. 1 ст. 4)

До 30.06.2024 года включительно ОИВ субъекта РФ, госуд. учреждения субъекта РФ (муниц. учреждения МО, входящих в состав субъекта РФ) вправе осуществлять у ГУПа соответствующего субъекта РФ закупки:

- лекарственных средств;
 - специализированных продуктов лечебного питания;
 - медицинских изделий;
 - расходных материалов;
 - средств для дезинфекции;
 - услуг по хранению и доставке соответствующих товаров;
 - работ по ремонту и техническому обслуживанию медицинских изделий.
- Это возможно, если законодательными актами соответствующего субъекта РФ на ГУП возложены полномочия по поставке таких товаров, оказанию таких услуг, выполнению таких работ для нужд этих заказчиков (**новая ч.76 ст. 112**).

НО!

Особенность: определить и обосновать цену по 44-ФЗ+включить это в контракт+уведомить КО

Права субъектов РФ в части закупок у единственного источника

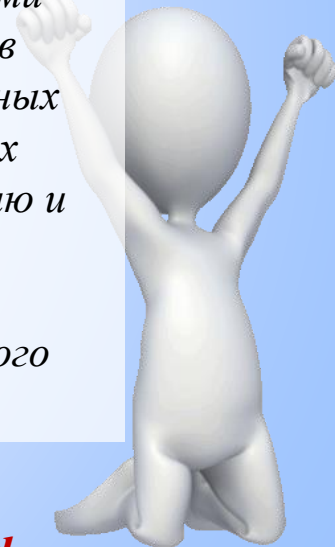
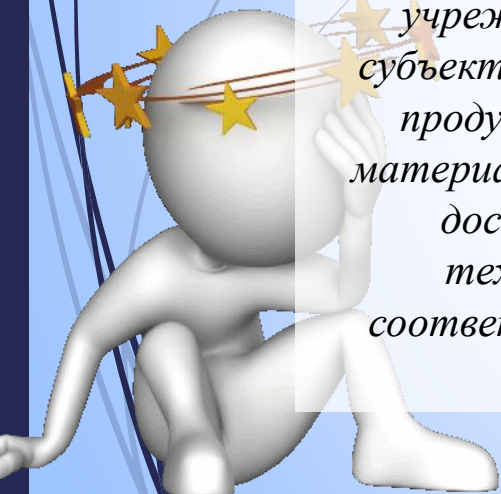
с 01 июля 2024 года

Закон № 444-ФЗ от 04.08.2023 (п. 3 ст. 2, ч. 1 ст. 4)

Часть 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ будет дополнена новым п. 6.1:

*осуществление органами исполнительной власти субъекта РФ, государственными учреждениями субъекта РФ (муниципальными учреждениями муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ) закупки лекарственных средств, специализированных продуктов лечебного питания, медицинских изделий, расходных материалов, средств для дезинфекции, а также услуг по хранению и доставке соответствующих товаров, работ по ремонту и техническому обслуживанию медицинских изделий у **ГУПа** соответствующего субъекта РФ либо у **АО**, 100% акций которого принадлежит соответствующему субъекту РФ*

И законодательные акты субъектов будут не нужны



Типовые условия госконтрактов в сфере капремонта

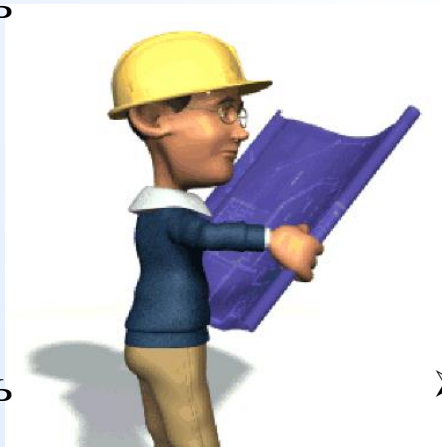
Вступили в силу с 1 сентября 2023 г.

ПП РФ № 1066 от 29.06.2023

➤ Когда применяются?

➤ Что нового появилось для подрядчика?

➤ Что нового появилось для заказчика?



➤ При закупках работ по строительству, реконструкции, капремонту и сносу объекта капремонта

➤ Передать исполнительную и иную документацию заказчику в течение 10 дн. с даты получения от него уведомления, если сделку расторгли до завершения работ. Освободить строительную площадку, например, от временных сооружений и мусора не позже 10-го р.д. с даты завершения работ (сейчас дата устанавливается по соглашению сторон). И др.изм.

➤ Содействовать подрядчику при исполнении контракта. Списывать неустойку в случаях, установленных законом

Машиночитаемые доверенности для поставщиков

Вступил в силу с 1 сентября 2023 г.

Закон № 536-ФЗ от 19.12.2022



ДОВЕРЕННОСТЬ

МЧД – это доверенность в эл. виде, подписанная КЭП, подтверждающая, что сотрудник имеет право подписывать документы от имени организации.

С 1 сентября 2023 года удостоверяющие центры не выдают КЭП на сотрудников → участники закупок переходят на машиночитаемые доверенности (МЧД).

Переходный период - до 31 августа 2024 года. Новые КЭП не выдаются, можно сделать МЧД, но в этот период можно пользоваться КЭП, выданной ранее.

Заказчики в переходный период должны будут проверять два вида доверенностей: старую КЭП на сотрудника или МЧД.

Машиночитаемые доверенности для поставщиков

Закон № 536-ФЗ от 19.12.2022, вступил в силу с 1 сентября 2023 г.

Сведения в МЧД

*Название, № и срок действия МЧД;
сведения о доверителе;
сведения о сотруднике (поверенном);
операции, которые может выполнять
поверенный (полномочия).*

Суть действий:

- Работник получает в удостоверяющем центре КЭП на себя как на физическое лицо (*не как на работника организации*)
- Руководитель создает МЧД на работника, в которой определяется перечень его полномочий, подписывает ее своей КЭП (полученной в ФНС)
- Сотрудник при оформлении документов от имени организации прикладывает к ним файл МЧД, но подписывает их своей КЭП физ лица.

Машиночитаемые доверенности для поставщиков

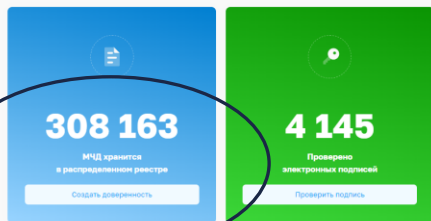
Вступил в силу с 1 сентября 2023 г.

Закон № 536-ФЗ от 19.12.2022

Машиночитаемая доверенность

электронная доверенность для подписания документов или совершения действий

- может быть прочитана программой
- хранится в распределенном реестре
- содержит актуальные сведения
- облегчает работу с полномочиями



Что такое машиночитаемая доверенность?



Машиночитаемая доверенность (или МЧД) – это электронная доверенность на подписание электронных документов или совершение действий. Доверенность формируется в виде структурированного XML-файла, который может быть прочитан программой.

- Как появилась МЧД?
- Как сформировать МЧД?
- Что делать с МЧД?
- Где хранить МЧД?
- Как доверителю отменить МЧД?
- Как представителю отказаться от МЧД?
- Что такое распределенный реестр ФНС России и зачем он нужен?
- Как использовать распределенный реестр?
- Как проверить электронную подпись у МЧД?

Что делать заказчику? Как проверить МЧД?

Проверка целостности документов и их квалифицированных электронных подписей

Требуется согласие на обработку персональных данных

Использование настоящего интерактивного сервиса подразумевает проверку целостности документов, их квалифицированных сертификатов и электронных подписей, в которых могут содержаться персональные данные о подписантах и владельцах сертификатов.

Указанные сведения передаются на сервер Федеральной ФНС России) для их последующей обработки в автоматизированном режиме. Данные могут быть переданы ФНС России, ее территориальным и подведомственным организациям и организациям, применяющим, для автоматизированной обработки в соответствии с 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

Дав свое согласие на обработку персональных данных, то действий, предусмотренных пунктом 3 статьи 3 Федерального закона «О персональных данных», в том числе с использованием автоматизированного ФНС России с этим лицом договор государственного контракта, либо путем принятия согласия. Гарантирую, что при предоставлении информации не нарушено законодательство Российской Федерации, законные права. Настоящее согласие действует в течение времени использования сервиса, если иное не предусмотрено законодательством.

Я даю согласие на обработку персональных данных

Проверка документа с отдельной электронной подписью

Проверка документа с встроенной или вставленной электронной подписью

Проверка сопроводителя электронной подписи

Назад

С помощью данного сервиса можно проверить является ли подпись и/или сертификат действительными.

Чтобы понять какие файлы подходят для проверки и какую проверку выбрать, читайте инструкцию. Чтобы подробнее узнать, что такое сертификат и какие виды электронной подписи бывают, ознакомьтесь со справочной информацией.

Простой режим

Универсальное решение, сервис подберет необходимую проверку

Расширенный режим

Самостоятельный выбор типа проверки

Машиночитаемые доверенности для поставщиков

Закон № 536-ФЗ от 19.12.2022

Вступил в силу с 1 сентября 2023 г.

Классификатор полномочий

- Классификатор полномочий – это портал с перечнем полномочий сотрудника, которые следует указывать в МЧД.
- Каждое полномочие содержит наименование, дату включения в классификатор и уникальный идентификационный номер – именно он даёт право подписи
- Ведет классификатор Минцифры
- Все полномочия в МЧД заносятся из классификатора



Машиночитаемые доверенности для поставщиков

Закон № 536-ФЗ от 19.12.2022

Вступил в силу с 1 сентября 2023 г.

еснси

ЕСКС Справочники Вход

Справочники → Полномочия

Внимание! С 24 января 2023 в ЕСНСИ вводится ограничение на количество хранимых ревизий справочников простого типа

< Назад

Полномочия

Справочник ведения полномочий

ID: 04-6714

Код справочника: POWER_PWR_CLASS

Группа: МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ, СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тип справочника: Агрегатор простых справочников

Юридическая значимость: Нет

УКЭП: Нет

Используется в СОП: Нет

Автоматическое распространение изменений справочника: Да

Доступ к справочнику: Публичный

Дата создания справочника: 22.02.2022 23:17:12

CODE:
1_FNS02

MNEMONIC:
FNS002

DESCRIPTION:
Представлять налогов...

NSI_ID:
ФНС

[Полномочия МЧД ФНС](#)

CODE:
1_FNS03

MNEMONIC:
FNS003

DESCRIPTION:
Получение документов...

NSI_ID:
ФНС

[Полномочия МЧД ФНС](#)

NAME:
Представлять налогов...

GROUP:
650bac58-36a7-49fe-8...

STARTED:
15.05.2022

NAME:
Получение документов...

GROUP:
650bac58-36a7-49fe-8...

STARTED:
24.05.2022

CODE: 1_FNS02

MNEMONIC: FNS002

NAME: Представлять налоговую декларацию, другую отчетность

DESCRIPTION: Представлять налоговую декларацию, другую отчетность

GROUP: 650bac58-36a7-49fe-84e4-b8aa1099a7a5

NSI_ID: ФНС

STARTED: 15.05.2022

REVOKED:

EXP:

PWR_VIS: PUB

PWR_READ: ["P", "OA", "OB", "OL"]

PWR_ISS: ["P", "OA", "OB", "OL"]

CXT:

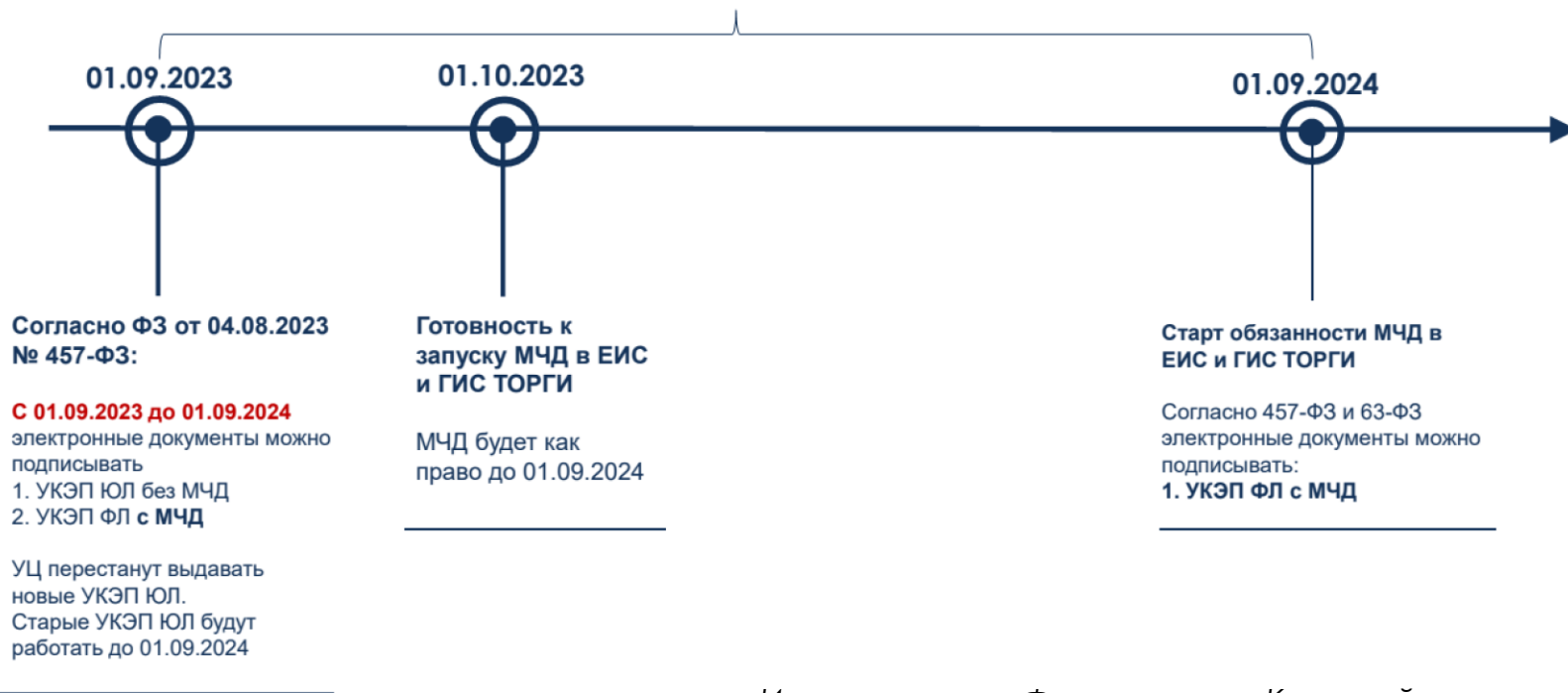
LEGAL_RELATIONS:

LAW_DETAILS:

autokey: POWER_PWR_CLASS_MCHD_FNS_FNS002

Использование МЧД в ЕИС

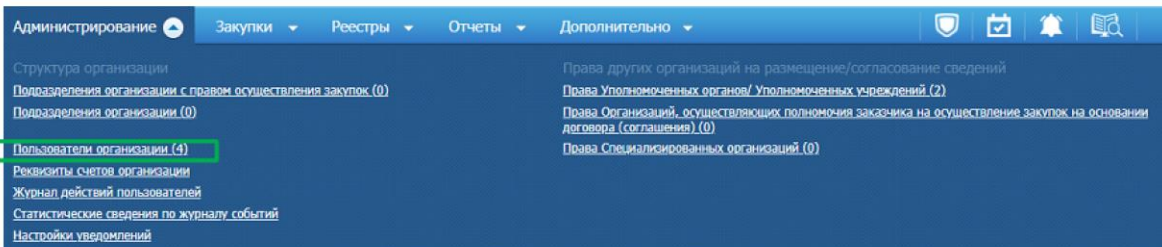
ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД ДЛЯ ЗАМЕНЫ СЕРТИФИКАТОВ ЭП



Из презентации Федерального Казначейства

Использование МЧД в ЕИС

НАСТРОЙКА ПРАВ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ – ЧЕРЕЗ ЛК И РЕЖИМ АДМИНИСТРИРОВАНИЯ



1.1

1 Настройка соответствующих прав доступа для пользователя

1.1 Осуществление входа в личный кабинет, открытие раздела «Администрирование», переход к пункту «Пользователи организации»

1.2 Выбор сотрудника организации и переход в регистрационные данные сотрудника для возможности настройки прав доступа пользователя

Статус	Логин	Фамилия	Имя	Отчество	Полномочия	Подразделение	Дата регистрации	Дата окончания действия сертификата	Полномочия организации, доступные пользователю
✓	ec96ba20-4849-4a4a-95a3-727bb5c9b6a7	Бойцов	Андрей	Иванович	Лицо, уполномоченное руководителем на определение лиц и действий, осуществляемых такими лицами от имени организации в ЕИС, на ЭТП и специализированной ЭТП (Администратор организации), Уполномоченное лицо		06.09.2023 17:17	19.08.2033 11:37	Заказчик
	Регистрационные данные	Заботин	Олег	Ростиславович	Уполномоченное лицо		06.09.2023 17:18	19.08.2033 11:37	Заказчик
	Пользователь				Лицо, уполномоченное руководителем на определение лиц и действий, осуществляемых такими лицами от имени организации в ЕИС, на ЭТП и специализированной ЭТП (Администратор организации), Уполномоченное лицо, Лицо, уполномоченное на подписание в ЕИС распоряжений о совершении казначейских платежей, Руководитель		06.09.2023 11:44	19.08.2033 11:37	
✓	743d1723dcde	ЗАЙЦЕВА	НАТАЛЬЯ	ИГОРЕВНА			06.09.2023 11:44	19.08.2033 11:37	

Использование МЧД в ЕИС



КАЗНАЧЕЙСТВО
РОССИИ



ЕИС
ЗАКУПКИ



ГИС
ТОРГИ

Передоверие в МЧД

Руководитель
организации



Администратор
организации



Уполномоченный специалист
организации

Машиночитаемая доверенность № 1	
Номер доверенности	123456789
Сведения о доверителе (Кто?)	Руководитель организации
Сведения о представителе (Кому?)	Сотрудник № 1 (пользователь № 1) организации
Полномочия (Что?)	<input checked="" type="checkbox"/> Подписание заказчиком контракта <input checked="" type="checkbox"/> Подписание документа о приемке
Передоверие	<input checked="" type="checkbox"/>
Срок действия доверенности	01.01.2025

Контроль срока действия передоверия

Машиночитаемая доверенность № 2	
Номер доверенности	333333333
Номер первоначальной доверенности	123456789
Сведения о доверителе (Кто?)	Сотрудник № 1 (пользователь № 1) организации
Сведения о представителе (Кому?)	Сотрудник № 2 (пользователь № 2) организации
Полномочия (Что?)	<input checked="" type="checkbox"/> Подписание заказчиком контракта <input checked="" type="checkbox"/> Подписание документа о приемке
Передоверие	<input type="checkbox"/>
Срок действия доверенности	01.01.2025

Положения ГК РФ

Лицо, которому выдана доверенность, может передоверить их совершение другому лицу, если уполномочено на это доверенностью.

Использование МЧД в ЕИС

ОГРАНИЧЕННОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ: ТОЛЬКО В ЗАКУПКАХ (ПОКА)



Доверенности, содержащие полномочия, присваиваемые в ГИС ЕИС/ГИС Торги, в том числе на осуществление действий на ЭТП, а также заявления об отмене таких доверенностей формируются и размещаются **только в ГИС ЕИС/ГИС Торги соответственно**



Хранение и использование МЧД и заявлений об отмене **из ИС иных ФОИВ**, допускается **исключительно на основании соглашения** между Федеральным казначейством и оператором такой ИС



Сведения о доверенностях и заявлениях об отмене доверенности **НЕ передаются** в ФГИС ЕСИА, в случае если выдача доверенности осуществлялась в ГИС ЕИС/ГИС ТОРГИ



Представление доверенности будет осуществляться посредством личного кабинета пользователя и **НЕ предусматривает ее включение в пакет электронных документов**

Некоторые вопросы участия иностранных УЗ в закупках России (новое)

Взаимное признание БГ при госзакупках



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 24 июня 2023 г. № 1652-р

МОСКВА

О подписании Соглашения о взаимном признании банковских гарантий при осуществлении государственных (муниципальных) закупок

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации" одобрить представленный Минфином России и согласованный с МИДом России, другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и Банком России проект Соглашения о взаимном признании банковских гарантий при осуществлении государственных (муниципальных) закупок (прилагается).

Поручить Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Оверчуку А.Л. подписать от имени Правительства Российской Федерации указанное Соглашение, разрешив в прилагаемый проект изменения, не имеющие принципиального характера.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



СОВЕТ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ

РЕШЕНИЕ

от 29 августа 2023 года N 87

О некоторых вопросах взаимного признания банковских гарантий при осуществлении государственных (муниципальных) закупок в государствах - членах Евразийского экономического союза

В соответствии со статьями 3 и 4 Соглашения о взаимном признании банковских гарантий при осуществлении государственных (муниципальных) закупок Совет Евразийской экономической комиссии

решил:

1. Утвердить прилагаемые:

[Порядок обмена информацией в целях взаимного признания банковских гарантий при осуществлении государственных \(муниципальных\) закупок в государствах - членах Евразийского экономического союза;](#)

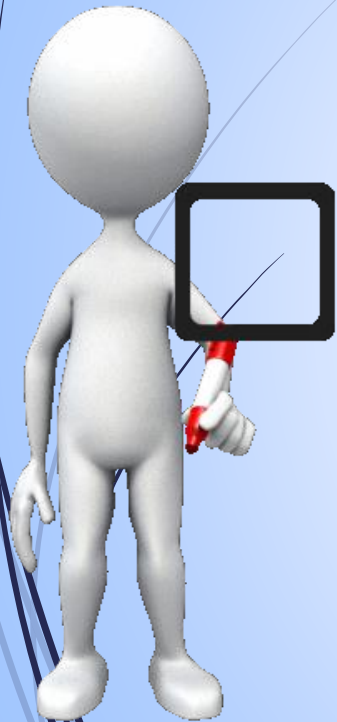
[перечень критериев, которым должны соответствовать гаранты государств - членов Евразийского экономического союза, осуществляющие выдачу банковских гарантий для целей участия в государственных \(муниципальных\) закупках в других государствах-членах.](#)

2. Настоящее Решение вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования, но не ранее даты вступления в силу Соглашения о взаимном признании банковских гарантий при осуществлении государственных (муниципальных) закупок.

*Опубликовано 31.08.2023 года,
вступило в силу 30.09.2023 г.*

Использование электронных подписей иностранными участниками

Закон № 360-ФЗ от 02.07.2021 (пп. "в" п. 5 ст. 5, ч. 5 ст. 9)



Участники закупок — иностранные лица вправе использовать для подписи документов по Закону № 44-ФЗ электронные подписи, которые созданы в соответствии с нормами права иностранного государства, международными стандартами и признанные в России.

При этом в ЕИС должны размещаться фамилия и инициалы владельца квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи.

Внесение ОЗ иностранными лицами

С 01 июня 2023 года

ПП РФ от 10.04.2023 года № 579

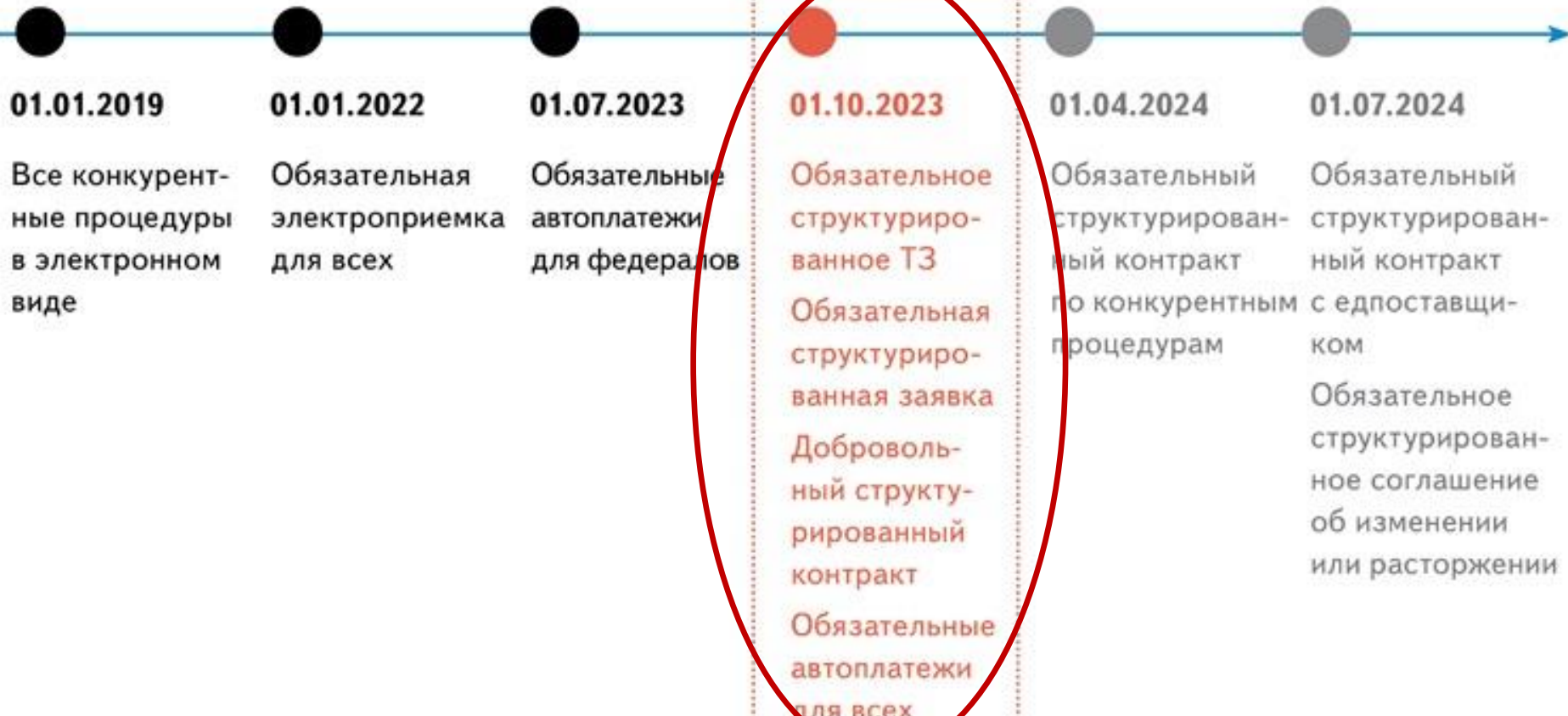
- УЗ из стран ЕАЭС (ЮЛ и ФЛ) вносят денежные средства для обеспечения заявок на счет заказчика, указанный в извещении.
- Заявка УЗ должна содержать информацию и документы, которые подтверждают денежное обеспечение, в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.
- Если деньги не поступили на счет до даты окончания рассмотрения 2 частей заявок (ЭК) или до даты подведения итогов конкурентной процедуры (ЭА, ЗК), УЗ считается непредоставившим ОЗ → заявка отклоняется. Срок для возврата ОЗ- 5 р.д.



Право Правительства РФ устанавливать такие правила предусмотрены ч. 18 ст. 44 Закона № 44-ФЗ

Планы Казначейства

Перевод документов закупки в электронную форму



Постановление Правительства РФ от 08.02.2017 N 145

7. В случае осуществления закупки ТРУ, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом **электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки**, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, **указываются с использованием единой информационной системы** при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.



С 01 октября 2023 года

Описание объекта закупки в структурированном виде стало обязанностью.

В структурированный вид перешло **не всё** описание объекта закупки целиком, а только его часть, которая относится к **функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным** характеристикам объекта закупки (п. 1 ч. 1 ст. 33).



Требование относится ко всем видам закупок: описываемым как по КТРУ, так и по ОКПД2.

С 01 октября 2023 года

Характеристики объекта – в структурированной экранной форме

ИЛИ

Если характеристик очень много, можно загрузить их в структуру из файла Excel

НО

Остается необходимость прикладывать файлы с описанием объекта закупки (ГОСТы, рисунки и обоснование применения дополнительных характеристик)

Подтверждение



Письмо Минфина России от 25 сентября 2023 г. N 24-03-09/90944

"О размещении описания объекта закупки в единой информационной системе в сфере закупок"



На основании изложенного при осуществлении закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют позиции, извещение об осуществлении которой размещено в ЕИС с 1 октября 2023 г.:

описание объекта закупки в части характеристик, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона N 44-ФЗ, указывается в формируемом с использованием ЕИС извещении об осуществлении закупки на основании пункта 5 части 1 статьи 42 Закона N 44-ФЗ с учетом пункта 3 Положения;

описание объекта закупки, включающее также характеристики, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона N 44-ФЗ (то есть, полное описание объекта закупки), прилагается к извещению в качестве документа, сформированного без использования ЕИС.

Из извещения – в заявку!!!

Сведения о характеристиках объекта закупки из извещения (ТЗ) подтягиваются в структурированную заявку УЗ.



Ошибок в заявке д.б. меньше, так как все несоответствия оператор «подсвечивает»



Формирование проекта структурированного контракта - ПРАВО заказчиков:

(с 01.04.24 – обязанность)

Внедрение системы автоплатежей

РЕЗУЛЬТАТЫ 2022



Подготовлена вся нормативная база

Реализованы автоплатежи для **федеральных заказчиков**

- Распоряжение о совершении казначейского платежа формируется в ГИС ЕИС автоматически на основе цифровых закупочных документов
- Автоматическая проверка соответствия информации в платежном документе и документах-основаниях
- Сведения об оплате контракта вносятся в РК незамедлительно как только платеж совершен в автоматизированном режиме

ПЛАНЫ 2023-2024

Перевод заказчиков регионального и муниципального уровня, находящихся на полном казначейском обслуживании, на сервисы ГИС ЕИС, аналогичные федеральным

- Формирование сведений о бюджетных и денежных обязательствах в ГИС ЕИС
- Формирование распоряжений о совершении казначейского платежа в ГИС ЕИС
- Единовременные проверки бюджетных и закупочных документов средствами ГИС ЕИС

*До конца 2023 – право, потом -
обязанность*

По контрактам, сведения о
которых включаются в РК

Изменение порядка обоснования НМЦК, ЦК (стройка+ ПСД)

Утвержден новый приказ Минстроя России от 21.08.2023 № 604/пр «Об утверждении порядка определения НМЦК, предметом которого может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства, цены такого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), методики составления сметы такого контракта и порядка изменения цены такого контракта в случаях, предусмотренных подпунктом "а" пункта 1 и пунктом 2 части 62 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

УТВЕРЖДЕНЫ:

- Порядок определения НМЦК, ЦК..
- методику составления сметы контракта..
- порядок изменения цены контракта

Отменен приказ Минстроя и ЖКХ РФ от 30.03.2020 № 175/ пр «Об утверждении Порядка определения НМЦК...»



Ближайшие ожидания

Предлагается продлить до конца **2024 года** антикризисные меры (*ID проекта 01/05/09-23/00141802*): не устанавливать обеспечение исполнения контракта, менять существенные условия не учитывать ограничения годового объема и др.

Снижение в 2 р. размера штрафа за нарушение правил заключения, изменения, исполнения, расторжения контракта (законопроект № 451214-8)

Установление единых правил по нацрежиму. Если установлен запрет, нельзя будет заключать контракт на закупку иностранной продукции и менять товар на иностранный. Эти же правила распространяются на заключение контракта с едпоставщиком.

Сокращение сроков проведения ЭА и ЭК. Срок на подачу заявок в ЭА предлагается сделать 8 дней. А контракт можно будет заключить уже через 5 дней

Предлагается объединить единый реестр РЭП и реестр российской промышленной продукции

При установлении ограничений будет работать единое правило — «второй лишний».

Предлагается ввести запрет на закупки, а также аренду и лизинг иномарок. Также ежегодно будут повышать показатели локализации производства легковых автомобилей для их допуска к госзакупкам (законопроект № 438663-8).



Спасибо за внимание