



*МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ*

Форум предпринимателей СЗФО

«Госзакупки- мост между властью и бизнесом»

Оптимизационный пакет

поправок, внесенных в ТД РФ

июнь 2021

*Заместитель министра
Е.В. Игнатенкова*

Второй оптимизационный законопроект

Система обеспечения законодательной деятельности

Поиск

ОБЪЕКТЫ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА ДОКУМЕНТЫ МЕРОПРИЯТИЯ

Главная / Объекты законодательства / Законопроект №1100997-7

Законопроект
№ 1100997-7

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения и оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации

НА РАССМОТРЕНИИ

Паспортные данные ▾

Субъект права законодательной инициативы	Правительство Российской Федерации
Форма законопроекта	Федеральный закон
Ответственный комитет	Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству
Комитеты-соисполнители	Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции, Комитет Государственной Думы по культуре, Комитет Государственной Думы по охране здоровья
Отрасль законодательства	090.000.000 Хозяйственная деятельность
Тематический блок законопроектов	Экономическая политика
Профильный комитет	Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству
Срок представления отзывов, предложений и замечаний в комитет	до 09.03.2021
Принадлежность к примерной программе	Включен в примерную программу решением Совета Государственной Думы на март 2021 года
Пакет документов при внесении	

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ОПУБЛИКОВАНИЕ

Введите здесь текст для поиска

14:45 10.02.2021

Внесен в Государственную Думу РФ
26 января 2021 года

Принят в первом чтении
16 марта 2021 года

Второй оптимизационный законопроект

Контракт: изменения понятий

Контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан

- контракт, предусматривающий поставку продовольствия, средств, необходимых для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива, которые необходимы для нормального жизнеобеспечения граждан и отсутствие которых приведет к нарушению их нормального жизнеобеспечения

Этапы контракта

- часть предусмотренных контрактом обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя) по поставке товара, выполнению работы, оказанию услуги в определенный контрактом срок, в отношении которых контрактом предусмотрено оформление документа о приемке результатов таких поставки товара, выполнения работы или оказания услуги

Способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя)



Закрытый **конкурентный способ** определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в закупке **ограниченному** кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Впервые даны понятия конкурентных способов



Способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Двухэтапный
конкурс отменяется,

НО



*Заказчик имеет право
обсудить предполагаемый
объект закупки и его
описание с потенциальными
участниками на этапе
планирования*

Особенности проведения электронного ЗК



Условия проведения ЗК

НМЦК \leq 3 млн. рублей

Годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения электронного ЗК, не должен превышать 50% совокупного годового объема закупок заказчика

При этом установлен широкий перечень случаев, когда эти ограничения не применяются

Можно провести ЗК вне зависимости от соблюдения установленных ограничений, если:

1

- осуществляется поставка товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, если **1)** КО в сфере закупок выдано предписание об отмене протокола подведения итогов определения поставщика на поставку таких товаров, **2)** либо судом вынесено определение об обеспечении иска, поданного заказчиком в связи с неисполнением контракта, **3)** или принято решение о расторжении контракта на поставку таких товаров, **4)** либо ранее заключенный контракт на поставку таких товаров расторгнут в соответствии с 44-ФЗ.
Установлено ограничение на срок такого контракта: не более срока для определения поставщика таких товаров в соответствии с 44-ФЗ, и в количестве, необходимом в течение такого срока

2

- закупка ТРУ, являющихся предметом контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком на основании части 9 или 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ (*односторонний отказ от исполнения контракта, право и обязанность*). При этом такая закупка осуществляется с учетом положений части 18 статьи 95 Закона № 44-ФЗ (*с соразмерным уменьшением объема на объем уже исполненных обязательств*)

3

- закупка заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства

Можно провести ЗК вне зависимости от соблюдения установленных ограничений, если:

4

- закупки лекарственных препаратов, необходимых для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии. При этом объем закупаемых лекарственных препаратов не должен превышать объем лекарственных препаратов, необходимых пациенту в течение срока лечения

5

- закупки спортивного инвентаря, оборудования, спортивной экипировки, необходимых для олимпийской команды России, паралимпийской команды России, а также для подготовки и участия спортивных сборных команд РФ, субъектов Российской Федерации в спортивных соревнованиях

6

- закупки услуг по защите интересов РФ в случае подачи физическими лицами и (или) юридическими лицами в судебные органы иностранных государств, международные суды и арбитражи исков к РФ при необходимости привлечения российских и (или) иностранных специалистов, экспертов и адвокатов к оказанию таких услуг

Можно провести ЗК вне зависимости от соблюдения установленных ограничений, если:

7

- закупки изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства, образцы которых зарегистрированы в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти

8

- закупок жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
-

*По сути, почти
весь перечень
случаев для
проведения ЗП*

Обеспечение заявок

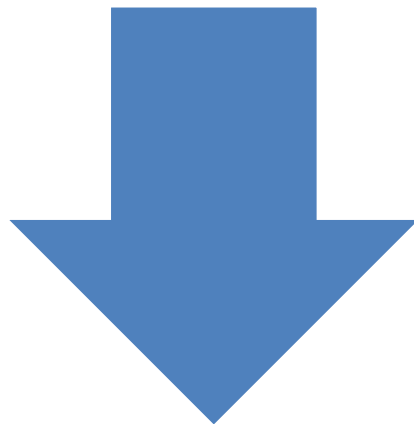
ОБЯЗАННОСТЬ ЗАКАЗЧИКА

Устанавливается
во всех
конкурентных
процедурах

Право – при
НМЦК ≤ 1 млн. р.
(право в этом случае
для всех конкурентных
процедур)

В **ЗК**, как и в аукционах и конкурсах, обязательное установление требования к предоставлению обеспечения заявки (искл.

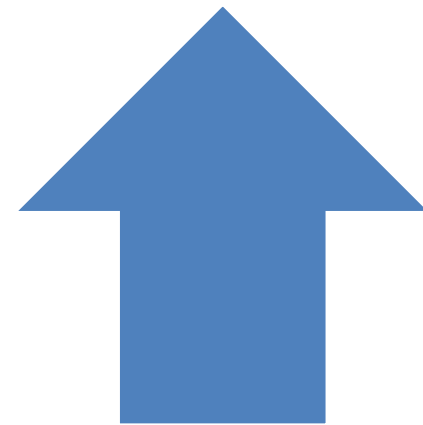
Обеспечение заявок



Размеры ОЗ – те же



УИС и «инвалиды»
предоставляют ОЗ в
размере 0.5% НМЦК, ГУ,
МУ не предоставляют



Обеспечение заявок

Меняется порядок блокирования денежных средств на спецсчете

После подачи заявки на участие в электронной процедуре:

Оператор не позднее 10 минут направляет информацию о реквизитах и размере обеспечения заявки в банк

Банк в течение 40 минут блокирует средства и направляет информацию о блокировании оператору ЭП.



Если денег нет, блокирование не осущ-ся, об этом направляется информация оператору ЭП. Если получена информация об отсутствии денег на спецсчете, оператор возвращает заявку

Второй оптимизационный законопроект

Банковские гарантии: приведение понятий в соответствие с ГК

Сейчас

Предлагается

Банковская гарантия

Независимая гарантия

Банк

Гарант

Реестры банковских гарантий

Реестры независимых гарантий

Выдают БГ только банки, включенные в Перечень (по ч. 1.2 ст. 45 Закона № 44-ФЗ)

Банки, включенные в Перечень, Корпорация «ВЭБ.РФ», Фонд содействия кредитованию (гарантийные фонды, фонды поручительства), являющиеся участниками национальной гарантийной системы поддержки СМСП, соотв. требов., устан. Правом РФ и вкл. в Перечень, устан. ч. 1.7 ст. 30 Закона 44-ФЗ (при закупках для СМП)

С 01.10.2021 г. ведется на основе реестра БГ, сформированных ранее

Перечень региональных гарантийных организаций ведется ФОИВ по регулированию КС на основании сведений, полученных от ФОИВ, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, и подлежит размещению на официальном сайте ФОИВ по регулированию КС".

Новое – рейтинг деловой репутации УЗ -



- совокупная оценка опыта участника закупки, зарегистрированного в ЕИС, формируемая в порядке, установленном Правительством РФ в соответствии с частью 10.1 статьи 24.2 Закона № 44-ФЗ, на основе включенных в реестр контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Законом № 44-ФЗ, в реестр договоров, заключенных заказчиками, предусмотренный Законом № 223-ФЗ, информации и документов об исполнении таким участником закупки контрактов, договоров, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ и Законом № 223-ФЗ.

Правительство РФ вправе утвердить:

- 1) правила формирования,
- 2) случаи и
- 3) порядок применения рейтинга деловой репутации участника закупки.

При этом информация о таком рейтинге включается в единый реестр участников закупок и доступна для ознакомления

Единые формы документов

Сейчас

Правительство РФ определяет порядок установления требований к формированию и размещению в ЕИС, на ЭП информации и документов, предусмотренных Законом № 44-ФЗ

Предполагается

Устанавливаются единые формы информации и документов, размещаемых в ЕИС, на ЭП. Требования к формам и порядок их размещения в ЕИС, на ЭП определяются ОИВ по регулированию КС

Если прилагаемые документы и информация не соответствуют тем, которые сформированы в ЕИС, приоритет отдается информации и документам, формируемым в ЕИС.

Исключается срок регистрации в ЕИС и аккредитации на ЭП

Ч. 6-9 ст. 24.2
ИСКЛЮЧАЮТСЯ

6. Регистрация участника закупки в единой информационной системе и аккредитация участника закупки на электронной площадке осуществляются сроком на три года.
7. Участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе пройти регистрацию на новый срок в порядке, установленном настоящей статьей, не ранее чем за шесть месяцев до даты окончания срока регистрации.
8. Участник закупки за четыре месяца до даты окончания срока его регистрации в единой информационной системе уведомляется единой информационной системой.
9. Участник закупки не вправе подавать заявки на участие в электронных процедурах за три месяца до даты окончания срока своей регистрации в единой информационной системе.

Ведение реестра
участников
закупок

Ведение единого реестра участников закупок осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ (ФК) *путем включения информации и документов, перечень которых утвержден Правительством РФ в соответствии с частью 11 ст. 24.2, в данный реестр и присвоения номера этой реестровой записи*

Технические правки по тексту

Сейчас
ч. 4 ст. 27

Преимущества в соответствии со статьями 28 - 30 Закона № 44-ФЗ предоставляются при осуществлении закупок:

- 1) учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы;
- 2) организациям инвалидов;
- 3) субъектам малого предпринимательства;
- 4) социально ориентированным некоммерческим организациям

Уточняющая правка

Преимущества (ограничения) в соответствии со статьями 28 - 30 Закона № 44-ФЗ предоставляются (устанавливаются) при осуществлении закупок:

- 1) учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы;
- 2) организациям инвалидов;
- 3) субъектам малого предпринимательства;
- 4) социально ориентированным некоммерческим организациям

Будет
ч. 4 ст. 27

Изменение порядка предоставления преимуществ

Исключается «двойность» формулировки «Преимущество **ДО** 15%»

Сохраняется Перечень ТРУ, при закупке которых преимущество предоставляется, Перечень утверждается Правительством РФ ↙ ↘

За Правительством РФ сохранилось право утверждения Перечня, но нет права на утверждение порядка предоставления преимуществ



Если победитель в конкурентной процедуре – организация или учреждение УИС – контракт заключается по цене, увеличенной на 15% от цены предложения (по цене единицы и суммы единиц – аналогично).

НО! Не выше НМЦК или НМЦЕ (суммы НМЦЕ)

Предметом контракта не могут быть одновременно ТРУ, включенные в Перечень, и не включенные в него

Преимущества организациям инвалидов - аналогично

Единые требования к УЗ – в специально поименованных случаях

п. 4 ч. 1 ст. 31:
Неприостановление
деятельности участника
закупки в порядке,
установленном Кодексом РФ
об административных
правонарушениях, на дату
подачи заявки на участие в
закупке



Случаи установления единых требований к УЗ

Появляется понятие **предквалификации**:

При НМЦК ≥ 20 миллионов рублей (*искл. – закупки с доп. требованиями к УЗ*) заказчик устанавливает требование к УЗ в части наличия в течение 3 лет до даты подачи заявки опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) по 44-ФЗ или 223-ФЗ, стоимость исполненных обязательств по ним $\geq 20\%$ НМЦК + отсутствуют **неисполненные требования по неустойкам**

Отмена дополнительной проверки при проведении ЗК



Отменяется
требование о
проведении
дополнительной
проверки
участника при
заключении
контракта по
итогам
проведения ЗК
(в части не
офшорной
компании)

Изменения в условиях контрактов

Сейчас

При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за искл....

При просрочке и при неисполнении (ненадлежащем исполнении) заказчик направляет поставщику требование об уплате неустоек

Предлагается

При заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за искл....

То же самое + БУ, АУ и УП направляют заявление о зачете таких неустоек (штрафов, пеней) путем уменьшения суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер такой начисленной неустойки (штрафа, пени)

Контракты с несколькими участниками

Новые случаи для заключения таких контрактов

Только при
проведении
конкурсов

*(сейчас не
уточняется)*

Выполнение
составляющих один
предмет контракта (один
лот) двух и более научно-
исследовательских работ в
отношении одного
предмета и с одними и
теми же условиями
контракта (далее -
поисковая научно-
исследовательская работа)

Выполнение работ
(оказание услуг) по
созданию, развитию,
вводу в эксплуатацию,
эксплуатации и выводу из
эксплуатации
информационных систем,
на поставку программно-
аппаратных средств и
информационно-
коммуникационного
оборудования

При осуществлении закупки поисковой научно-исследовательской работы в качестве НМЦК указывается НМЦК одного контракта, НМЦ всех контрактов на выполнение поисковых научно-исследовательских работ является одинаковой и начальная (максимальная) цена лота равняется сумме начальных (максимальных) цен всех таких контрактов.

Отмена процедуры закупки

Заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) до окончания срока подачи заявок на участие в закупке с учетом требований Закона № 44-ФЗ

Не позднее, чем за 1
р.д. до даты
окончания срока
подачи заявок

- Заказчик формирует с использованием ЕИС извещение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подписывает его усиленной ЭП лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает его в ЕИС

Срок один
для всех
видов ЭП

Не позднее 1 часа с
момента
размещения в ЕИС
извещения об
отмене

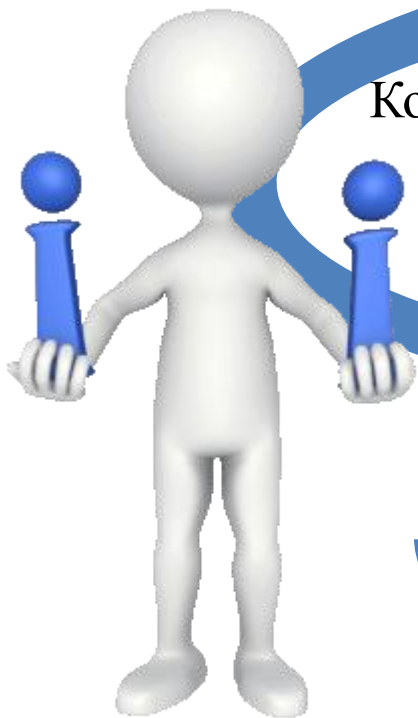
- Оператор ЭП возвращает УЗ поданные ими заявки + направляет УЗ уведомление о размещении в ЕИС извещения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Антидемпинговые меры

При проведении конкурса или аукциона с
НМЦК > 15 млн. р., цена снижена
победителем $\geq 25\%$

Контракт заключается только после предоставления
ОИК в полуторном размере от указанного в
извещении и (или) в документации (если она
предусмотрена)

**При этом ОИК не м.б. менее 10 % от
НМЦК (ЦК при закупке для СМП
(СОНКО)), и не менее размера аванса**



Извещение о закупке – основной документ конкурентной закупки

В извещении указывается вся информация, ранее указываемая в извещении и в документации, в том числе,

- информация о преимуществах,
- об ограничениях,
- о применении национального режима,
- информация о предоставлении обеспечения заявок, исполнения контракта, гарантийных обязательств,
- о банковском сопровождении,
- о возможности заключить контракты с несколькими участниками и тд.

Документация нужна только при проведении закрытых процедур!!!

Извещение о закупке

К извещению прикладываются ЭЛЕКТРОННЫЕ ДОКУМЕНТЫ:

1

- описание объекта закупки

2

- обоснование НМЦК с указанием информации о валюте, используемой для формирования ЦК и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), порядка применения офиц. курса иностранной валюты к рублю РФ, установленного ЦБ РФ и используемого при оплате контракта

3

- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению

4

- порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах

5

- проект контракта

Извещение о закупке

Сроки размещения:

Электронный конкурс

Электронный ЗК

Электронный аукцион

Минимум за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок

Минимум 4 рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок

НМЦК \leq 300 млн. р. (2 млрд. для стройки, реконструкции, капремонту, сносу ОКС) – минимум 7 дней до даты окончания срока подачи заявок

В остальных случаях – минимум 15 дней до даты окончания срока подачи заявок

Изменения можно внести и разместить в ЕИС не позднее, чем за 1 рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке

Продление:

срок со дня размещения решения – не менее 10 дней

Продление:

срок со дня размещения решения – не менее 3 дней

Продление:

срок со дня размещения решения – не менее 3 (7) дней

Единые требования к заявке на участие в конкурентной процедуре

Установлены единые требования к составу и содержанию заявки:

1. Информация и документы об УЗ:

а) полное и сокращенное (при наличии) наименование ЮЛ (если УЗ является ЮЛ), либо иностранного ЮЛ (если УЗ является иностранное ЮЛ), *либо аккредитованного филиала или представительства иностранного ЮЛ*

(если от имени иностранного юридического лица выступает аккредитованный филиал или представительство), наименование обособленного подразделения ЮЛ (если от имени участника закупки выступает обособленное подразделение ЮЛ),

- фамилия, имя, отчество (при наличии) (если участником закупки является ФЛ, в том числе зарегистрированное в ИП);

б) фамилия, имя, отчество (при наличии), ИНН (при наличии), должность лица, имеющего право без доверенности действовать от имени ЮЛ, либо действующего в качестве руководителя ЮЛ, аккредитованного филиала или представительства иностранного ЮЛ, либо исполняющего функции единоличного исполнительного органа ЮЛ;

Единые требования к заявке на участие в конкурентной процедуре

Установлены единые требования к составу и содержанию заявки:

в) ИИН (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ЮЛ(если участником закупки является ЮЛ), или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог ИИН таких лиц;

*Нет ИИН
учредителей!!!*

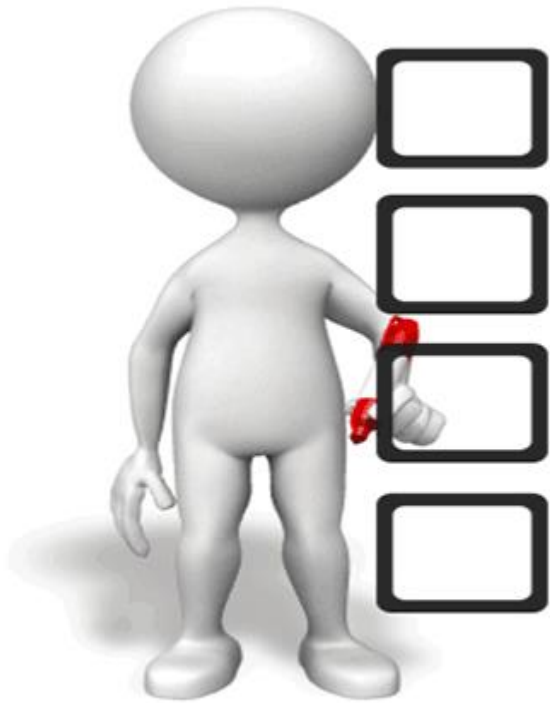
.....

НЕТ ДЕКЛАРАЦИИ О ПРИНАДЛЕЖНОСТИ К СМП



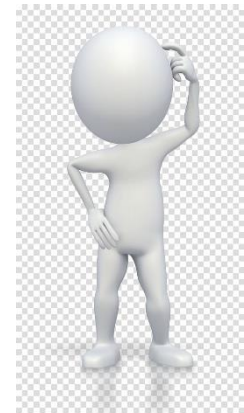
**Информацию
возьмем из реестра
СМСП на сайте
ФНС России**

Единые требования к заявке на участие в конкурентной процедуре



Информация и документы об УЗ (большой частью поименованные выше) не включается в заявку. Такие информация и документы в случаях, предусмотренных Законом 44-ФЗ, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором ЭП путем информационного взаимодействия с ЕИС

ОДНАКО!!! В состав заявки включаются решение о крупной сделке, документы, подтверждающие соответствие УЗ требованиям по п. 1 ч. 1 ст. 31, декларации о соответствии единым требованиям.



Единые требования к заявке на участие в конкурентной процедуре

В составе предложения УЗ в отношении объекта закупки:

- Характеристики товара и товарный знак (при наличии у товара товарного знака);
- Наименование страны происхождения товара;
- Документы (или их копии), подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ (если установлены);
- Предложение по критериям «расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ» и «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев);
- Иные документы и сведения (эскизы, рисунки и тд)(по желанию)

Если покупаем товар или товар передается заказчику...



Заявки

ЭК

Состоит из
трех частей

ЭА

Состоит из 1
части

Время на
подачу ценовых
предложений –
4 минуты

ЗК

Состоит из 1
части

На размещение в
ЕИС проекта
контракта – 3 часа от
размещения
протокола
подведения итогов

Подача заявок

Заявку на участие в процедуре с требованиями могут подать только участники, электронные документы (копии) которых содержатся в реестре УЗ, аккредитованных на ЭП

Электронный аукцион

Электронный конкурс

Т.о., исключено несоответствие, действующее в этой части в настоящее время.

Документы, подтверждающие соответствие УЗ дополнительным требованиям, не включаются в заявку, а направляются оператором ЭП из реестра аккредитованных УЗ

Подача заявок

Заявка содержит предложение о цене контракта (цене единиц ТРУ)

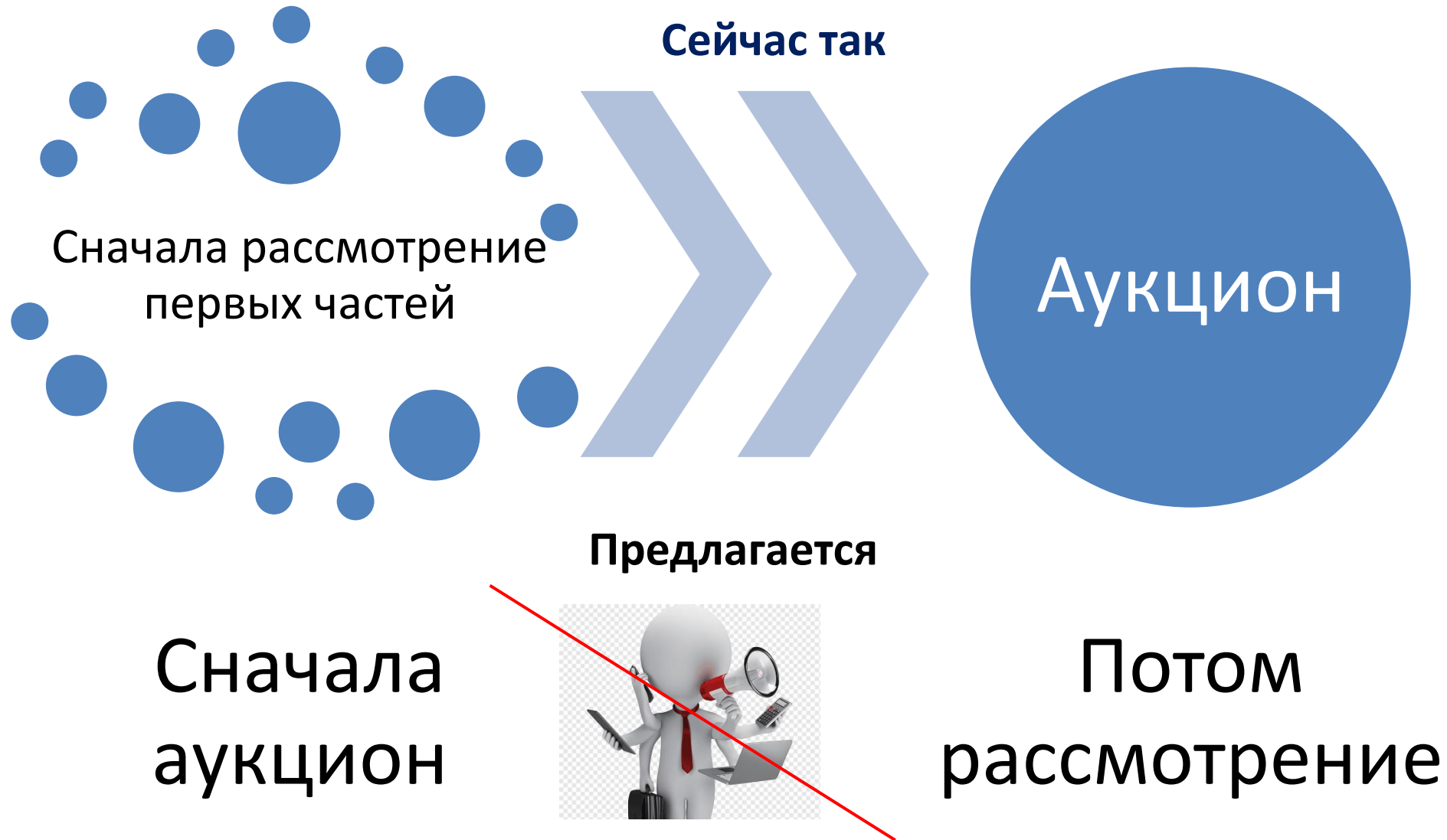
Как быть с аукционом?



● Ответ в описании самой процедуры закупки путем проведения ЭА



Поддача и рассмотрение заявок при проведении ЭА



Цель – исключить «слив» информации от операторов ЭП

Автоматизация предоставления выписки из ЕГРЮЛ

Выписка из ЕГРЮЛ
будет
предоставляться
путем
информационного
взаимодействия ЭП и
ЕИС.

Предоставлять в
составе заявки не
нужно.



Изменение заявок, отзыв заявок

Изменение заявок

- В порядке, предусмотренном для подачи до окончания срока подачи
- Дата и время подачи заявки=дате и времени подачи изменения
- В электронных процедурах нельзя

Отзыв заявок до окончания срока подачи

- Сформировать отзыв заявки на ЭП
- Подписать его ЭП
- После этого заявка считается отозванной

После размещения протокола подведения итогов до заключения контракта

- Сформировать отзыв на ЭП
- Подписать ЭП
- Оператор ЭП в течение 1 часа отправляет отзыв заказчику + в ЕИС с указанием идент.номера заявки и номера УЗ в реестре участников в ЕИС
- После этого заявка считается отозванной

(кроме первых трех мест)

Возможность заключить контракт со следующими участниками



При уклонении победителя от заключения контракта контракт направляется заказчиком участнику закупки, заявке которого присвоен следующим порядковый номер (каждому следующему участнику до заключения контракта)

Сейчас это возможно только с участником, занявшим второе место

Особенности исполнения и расторжения контрактов

Формирование и подписание документов о приемке только в электронном виде в ЕИС

Односторонний отказ от исполнения контракта – в электронном виде: размещение в ЕИС, автоматическое направление исполнителю в течение 1 часа

У исполнителя будет 3 дня на обжалование решения

Взаимодействие заказчика и поставщика при исполнении контракта

Результаты экспертизы должны быть учтены не только приемочной комиссией при ее создании, но и заказчиком (сейчас по ч. 7 ст. 94 – только приемочной комиссией)

Перевод документооборота при применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиков (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в электронную форму с использованием ЕИС

Закупки у единственного источника – новое основание для регионов

Условие – предотвращение ЧС
и аварийных ситуаций за счет
средств резервного фонда
высшего исполнительного
органа власти региона

Установлено
условие по
годовому объему
таких закупок



Высший орган власти может
определить ед.источник для
выполнения работ по
строительству,
реконструкции, капремонту,
сносу объекта
капстроительства

Не более 3%
средств бюджета
субъекта РФ



Спасибо за внимание

Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия

Пел. (8142) 792390, 91, 92, 93; 792370

E-mail: gzrk@economu.onego.ru