

Изменения законодательства о контрактной системе в части установления дополнительных требований к участникам закупок

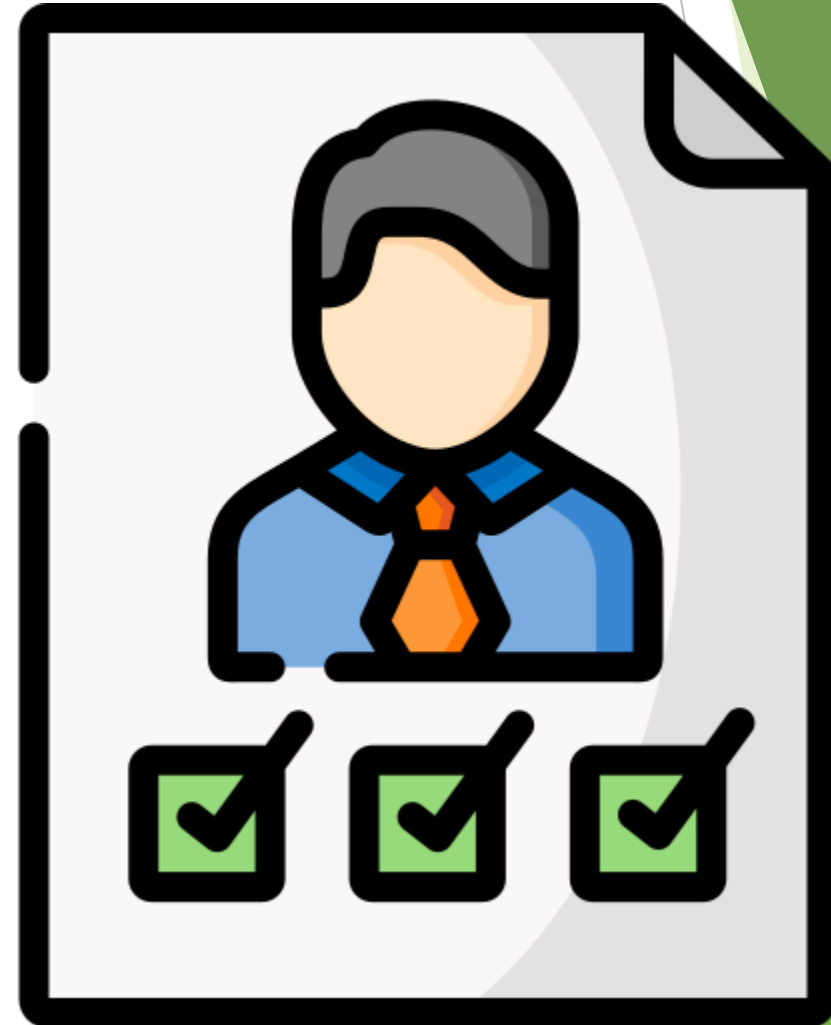
Роман Сергеевич Басалаев

Начальник отдела методологии, мониторинга и анализа закупок

Министерства экономического развития и промышленности РК

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ

- ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ (ст. 31 Закона N 44-ФЗ)
- ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ
(зависят от специфики объекта закупки,
ко всем конкурентным способам с 01.01.2022)
- УНИВЕРСАЛЬНАЯ ПРЕДКВАЛИФИКАЦИЯ
(с 01.01.2022)



Статья 31. Требования к участникам закупки Часть 2

Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных (!) видов товаров, работ, услуг дополнительные (!) требования, в том числе к наличию:

- ▶ 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- ▶ 2) оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта (на праве собственности или ином законном основании);
- ▶ 3) опыта работы, связанного (!) с предметом контракта, и деловой репутации;
- ▶ 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного (!) уровня квалификации для исполнения контракта.

Статья 31. Требования к участникам закупки

Часть 2.1

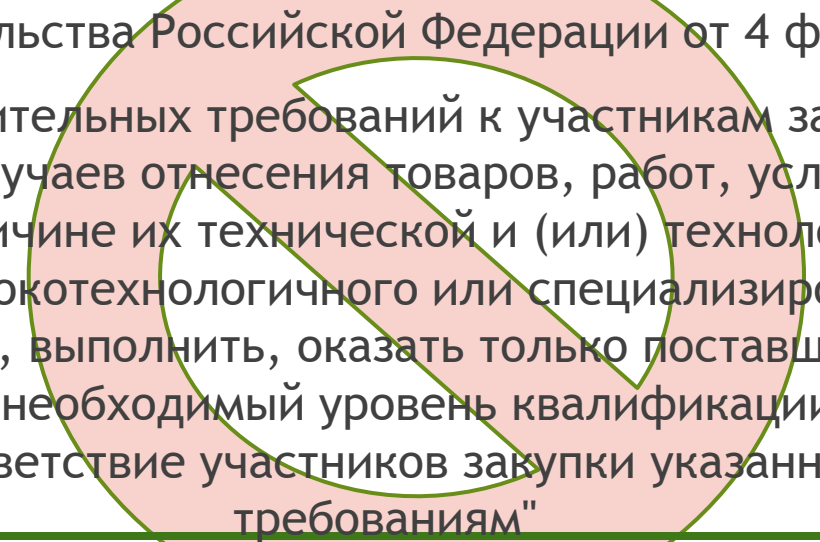
Если при применении конкурентных (А+К+ЗК) (!) способов НМЦК составляет 20 миллионов рублей и более (!), заказчик (за исключением закупок в соответствии с частью 2) устанавливает дополнительное (!) требование об исполнении участником закупки в течение 3 лет (!) до даты подачи (!) заявки на участие в закупке контракта (или договора, в соответствии с 223-ФЗ) при условии исполнения (!) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении такого контракта. Стоимость исполненных (!) обязательств по такому контракту должна составлять не менее 20% НМЦК (!).

- ▶ ! Нет привязки к объекту закупки, нужно подтвердить наличие опыта !
- ▶ «Не получится» при закупках с преимуществом СМП и СОНКО (из-за цены)


Универсальная предквалификация

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК С НМЦК 20 МЛН. РУБЛЕЙ И БОЛЕЕ:

- ОПЫТ ИСПОЛНЕНИЯ ЛЮБОГО КОНТРАКТА ПО 44-ФЗ ИЛИ ДОГОВОРА ПО 223-ФЗ
 - **ИСПОЛНЕН** В ТЕЧЕНИЕ 3-Х ЛЕТ ДО ДАТЫ ПОДАЧИ ЗАЯВКИ
 - СТОИМОСТЬ ИСПОЛНЕННЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО НЕМУ – НЕ МЕНЕЕ 20% НМЦК
 - ОТСУТСТВУЮТ НЕИСПОЛНЕННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ПО ОПЛАТЕ НЕУСТОЕК ПО НЕМУ
 - УЧИТЫВАЕТСЯ ПРАВОПРИЕМСТВО
- ДОКУМЕНТЫ ЗАБЛАГОВРЕМЕННО НАПРАВЛЯЮТСЯ ОПЕРАТОРУ ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ, НЕ ВКЛЮЧАЮТСЯ УЧАСТНИКОМ В ЗАЯВКУ
- КОМИССИЯ ОБЯЗАНА ПРОВЕРИТЬ СООТВЕТСТВИЕ УЧАСТНИКОВ ДАННОМУ ТРЕБОВАНИЮ
- «УНИВЕРСАЛЬНАЯ ПРЕДКВАЛИФИКАЦИЯ» НЕ ПРИМЕНЯЕТСЯ, ЕСЛИ УСТАНОВЛЕННЫ ДРУГИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ НА ОСНОВАНИИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ



Постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 года N 99
"Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям"



**Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571
"О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации"**

Новое Постановление Правительства о дополнительных требованиях 2571

Раздел I. Дополнительные требования к участникам закупки в сфере культуры и культурного наследия, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям

Раздел II. Дополнительные требования к участникам закупки в сфере градостроительной деятельности, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям

Раздел III. Дополнительные требования к участникам закупки в сфере дорожной деятельности, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям

Раздел IV. Дополнительные требования к участникам закупки в сфере обороны и безопасности государства, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям

Раздел V. Дополнительные требования к участникам закупки в сфере использования атомной энергии, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям

Раздел VI. Дополнительные требования к участникам закупки в сфере здравоохранения, образования, науки, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям



Отказ
А) несоответствие информации перечню документов, установленных ПП РФ;
Б) нарушения порядка предоставления документов ПП РФ от 14.09.2019 № 1202.



Товар, работа услуга запланированные к закупке конкурентным способом включены в Приложение к Постановлению №2571?

ДА

НМЦК соответствует позиции (искл. п.33 и п. 19-21)

ДА

Заказчиком устанавливаются доп. требования по специальной квалификации ч.2 статьи 31 по соответствующей позиции Постановления №2571

НЕТ

НЕТ

НМЦК 20 млн. руб. и более?

ДА

Заказчиком устанавливаются доп. требование по универсальной стоимостной квалификации по ч.2.1 статьи 31

Проводится закупка без доп. требований

УСТАНОВЛЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ Ч.2 СТАТЬИ 31

Постановление Правительства РФ №2571

| № | Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки | Дополнительные требования к участникам закупки | Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям |
|--|---|--|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| <p>Раздел I. Доп. требования к УЗ в сфере культуры и культурного наследия, информация и документы, подтверждающие соответствие УЗ таким дополнительным требованиям. Позиции 1-5 применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 500 тыс. рублей.</p> | | | |
| 1 | <p>Работы по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объект культурного наследия), при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов</p> | <p>наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов.</p> <p><i>(что считается опытом?)</i></p> <p>Цена <u>выполненных работ по договору</u> (только один, кроме совместных закупок) должна составлять не менее 20 % НМЦК, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)</p> <p><i>(ПП РФ №99 - стоимость такого одного контракта (договора) составляет не менее 20% НМЦК, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка)</i></p> | <p>1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ; 3) акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия; 4) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию</p> <p><i>(в ПП РФ №99 акты (акты) и разрешение на ввод д.б. подписаны не ранее 3 лет до даты подачи заявки, какой срок теперь?)</i></p> <p><i>(в ПП №99, указано «копии»)</i></p> |

Положения постановления применяются

при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:

позиция приложения применяется с учетом определенных положений в случае, если объект закупки включает один или несколько закупаемых товаров, работ, услуг, указанных в приложении

И (!)

- позиции 1 - 5 и 16 и 22 - НМЦК превышает 500 тыс. рублей;
- позиции 6 - 13, 17 и 18 НМЦК (федеральных) превышает 10 млн. рублей, для субъектов, муниципальных нужд - 5 млн. рублей;
- позиции 14, 15 и 36 - НМЦК превышает 1 млн. рублей;
- позиция 23 - НМЦК превышает 50 млн. рублей;
- позиция 32 - НМЦК превышает 10 млн. рублей;
- позиции 24 - 31 и 33 - 35 могут не применяться в случае, если НМЦК не превышает 500 тыс. рублей;

Опыт исполнения

- ▶ опыт исполнения подтверждается договором, предметом которого являются поставка одного или нескольких товаров, выполнение одной или нескольких работ, оказание одной или нескольких услуг, указанных (!) в приложении в соответствующей позиции;
- ▶ опытом исполнения договора считается такой опыт участника закупки за 5 лет (!) до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

- акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ и являющийся последним актом, составленным при исполнении такого договора,
- акт приемки объекта капитального строительства,
- акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия
- и разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию



должны быть подписаны не ранее чем за 5 лет (!) до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

Отдельные условия

- ▶ Ценой поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по договору считается общая цена (сумма цен) товаров, работ, услуг, указанная в акте (актах) приемки.
- ▶ Если при исполнении такого договора составлено несколько актов приемки, участниками закупки направляются все такие акты;
- ▶ Договором, предусмотренным отдельными пунктами приложения, считается контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Законом 44-ФЗ или Законом 223-ФЗ;
- ▶ При исполнении договоров, предусмотренных отдельными пунктами приложения, поставщиком должны быть исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае их начисления);

| | Опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ: |
|-----------------|---|
| п. 1 позиции 2 | по сохранению объектов культурного наследия, при которых не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов |
| п. 1 позиции 9 | по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории; |
| п.1 позиции 10 | по кап. ремонту объекта капитального строительства (за искл. линейного объекта); |
| п. 1 позиции 11 | по кап. ремонту линейного объекта, за исключением автомобильной дороги |
| п. 1 позиции 12 | по сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта) |
| позицией 14 | по техническому обслуживанию зданий, сооружений. |

ИЛИ 44-ФЗ

ИЛИ 223-ФЗ

| | Опыт исполнения договора, предусматривающего : |
|---------------------------|---|
| пунктами 1 и 2 позиции 15 | 1) выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений; 2) по кап. ремонту объекта кап. строительства. |
| п. 2 позиции 17 | выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги |
| пунктами 1 и 2 позиции 18 | 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги; 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги; |
| позицией 32 | выполнение работ по техническому обслуживанию медицинской техники. |
| позициями 33 - 36 | оказание услуг: - общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов; - по обеспечению охраны объектов (территорий); - по организации отдыха детей и их оздоровлению |

Не смотря на установленные требования стало меньше ситуаций, когда опыт можно подтвердить только договором по 44-ФЗ или по Закону № 223-ФЗ.

Так, при закупке работ по капремонту объекта капстроительства (кроме линейного) участник может представить на выбор документы, подтверждающие опыт исполнения:

контракта по 44-ФЗ или договора по Закону № 223-ФЗ на капремонт объекта капстроительства;

договора на строительство, реконструкцию объекта капстроительства;

договора на строительство, реконструкцию объекта капстроительства в качестве застройщика.

При исполнении договоров, предусмотренных следующими позициями приложения в графе "Дополнительные требования к участникам закупки" поставщиком должны быть исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае их начисления):

19 - транспортные услуги, связанные с выполнением воинских морских и речных перевозок;

20 - работы, услуги, связанные с тех. обслуживанием, ремонтным монтажом и ремонтом железнодорожного подвижного состава, находящегося в оперативном управлении Вооруженных Сил РФ и подведомственных Минобороны России организаций;

22- работы по ремонту вооружения и военной техники ядерного оружейного комплекса;

23- отдельные товары закупаемые для нужд обороны и безопасности государства;

32- работы по ТО (монтаж и наладка; контроль технического состояния; периодическое и текущее техническое обслуживание; ремонт) медицинской техники по отдельным кодам;

34 - услуги по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций

35 - услуги по организации отдыха детей и их оздоровлению.

Отдельные условия

- ▶ подтверждающие соответствие участников дополнительным требованиям информация и документы направляются в полном объеме и со всеми приложениями;
- ▶ если документы и информация содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах или ЕИС, вместо направления таких документов участник вправе направить номер реестровой записи из соответствующего реестра;
- ▶ в случае наличия противоречий между информацией, содержащейся в ЕИС, и информацией, содержащейся в документах, направляемых участниками, приоритет имеет информация, содержащаяся в ЕИС;

Значительный объем отдельных условий в отношении работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, сохранению объектов культурного наследия!

Отдельные условия по универсальной предквалификации

информацией и документами, подтверждающими соответствие требованию, установленному в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона 44-ФЗ, являются:

- ▶ а) номер реестровой записи в реестре контрактов;
- ▶ б) выписка из реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну;
- ▶ в) исполненный контракт, заключенный в соответствии с Законом о контрактной системе, или договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",
- ▶ а также акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

| Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки | Дополнительные требования к участникам закупки | Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям |
|---|--|--|
| <p>10. Работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта)</p> | <p>наличие:</p> <p>1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);</p> <p>2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);</p> <p>3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).</p> <p>Цена выполненных работ - не менее 20 % НМЦК</p> | <p>в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1:</p> <p>1) исполненный договор;</p> <p>2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.</p> <p>В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2:</p> <p>1) исполненный договор;</p> <p>2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;</p> <p>3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию</p> <p>(за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).</p> <p>В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3:</p> <p>1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;</p> <p>2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию</p> |

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Установить, что:

а) к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно [приложению](#). Соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к настоящему постановлению;

б) в случае если заказчиком не установлено требование, предусмотренное [частью 1¹ статьи 31](#) Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), заказчик обязан установить требование об отсутствии в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с [подпунктом "в" пункта 1](#) части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, включенной в такой реестр в связи с отказом от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении РФ, граждан РФ или российских юридических лиц, и (или) введения иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера "

Доп. Требование, если применяется ПП РФ 2571 Заказчик устанавливает требование ст.31 ч.1.1 РНП или устанавливает отдельное требование об отсутствии в РНП участников, отказавшихся от исполнения контракта в связи с санкциями наложенными на Заказчика

НЕ ПУТАТЬ и НЕ СМЕШИВАТЬ НОРМЫ

Постановление Правительства РФ от 31.12.2021 №2604

"Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации"

Использованы материалы

<https://en.ppt-online.org/1182984>

<https://www.youtube.com/watch?v=01LRBff5w98>

https://admirk.ru/upload/iblock/6d2/ETP-GPB_Kakie-izmeneniya-v-zakonodatelstve-o-zakupkakh-vstupili-v-silu-v-2022-godu.pdf

[https://goszakupki73.ru/wp-](https://goszakupki73.ru/wp-content/uploads/2021/12/%D0%A3%D0%A7%D0%90%D0%A1%D0%A2%D0%98%D0%95-%D0%92-%D0%97%D0%90%D0%9A%D0%A3%D0%9F%D0%9A%D0%90%D0%A5-%D0%9F%D0%9E-44-%D0%A4%D0%97-%D1%81-01.01.2022..pdf)

[content/uploads/2021/12/%D0%A3%D0%A7%D0%90%D0%A1%D0%A2%D0%98%D0%95-%D0%92-%D0%97%D0%90%D0%9A%D0%A3%D0%9F%D0%9A%D0%90%D0%A5-%D0%9F%D0%9E-44-%D0%A4%D0%97-%D1%81-01.01.2022..pdf](https://goszakupki73.ru/wp-content/uploads/2021/12/%D0%A3%D0%A7%D0%90%D0%A1%D0%A2%D0%98%D0%95-%D0%92-%D0%97%D0%90%D0%9A%D0%A3%D0%9F%D0%9A%D0%90%D0%A5-%D0%9F%D0%9E-44-%D0%A4%D0%97-%D1%81-01.01.2022..pdf)