

Как избежать ошибок при подаче заявок на участие в конкурентных процедурах

в рамках Законодательства о контрактной системе



Спикер: начальник отдела закупок услуг и подрядных работ
ГКУ РК «Центр организации закупок РК и мониторинга в сфере экономики»
Богданова Мария Васильевна

Перечень документов и сведений об УЗ, включаемых в заявку, установлен Законом о контрактной системе (Закон № 44-ФЗ).

Рекомендуем УЗ перед направлением заявки на участие в закупке, а также перед окончанием срока подачи заявок:

А) убедиться в актуальности сведений, размещенных в ЕИС, а именно, в случае внесения изменений в извещение и приложения к нему, поданная ранее внесенных изменений заявка УЗ может не соответствовать действующей редакции извещения;

Б) проверить актуальность информации и документов, ранее загруженных УЗ при регистрации в ЕРУЗ, а также направляемых в составе заявки на участие в закупке.

Решение Московского УФАС от 23.06.2022
по делу № 077/06/17-9609/2022 (извещение № 0873200009822004714)

Решение Челябинского УФАС от 27.04.2023
По делу № 074/06/105-944/2023 (извещение № 0369100002323000005)

Решение Московского УФАС от 20.04.2023
по делу № 077/06/106-5175/2023 (извещение № 0373100009923000003)



Примеры ошибок, которые участники допускают при подаче заявок на участие в закупках на поставку товаров.

1. УЗ следует обращать внимание на знаки математического неравенства.

Например,

- значение характеристики «количество листов» установлено: < 300
- требование инструкции – УЗ указывает конкретное значение характеристики.

Участник закупки указывает значение: 300, что в свою очередь не соответствует требованиям.

Такая заявка признается не соответствующей требованиям на основании п. 1 ч. 12 ст. 48, корреспондирующего с пп. «а» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ.

Соответствующими требованиям будут являться значения – 299, 298, 297 и т.д., то есть те, что меньше/менее значения 300.



2. При указании УЗ значения качественной характеристики необходимо обращать внимание на инструкцию - сколько значений допускается указать при подаче заявки (одно значение, несколько значений, все значения).

Например,

- значение характеристики «цвет» установлено: синий или красный
- требование инструкции – УЗ указывает только одно значение характеристики.

УЗ указывает значение: синий или красный / синий, красный / синий и красный, что в свою очередь не соответствует требованиям.

Такая заявка признается не соответствующей требованиям на основании п. 1 ч. 12 ст. 48, корреспондирующего с пп. «а» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ.

Соответствующими требованиям будут являться значения – синий / красный, т.е. одно из представленных значений.

3. УЗ необходимо соблюдать требования национального режима, установленного в соответствии со ст.14 Закона № 44-ФЗ, а именно:

- предоставлять актуальный номер из соответствующего реестра промышленной продукции на товар, соответствующий предмету закупки.

Например,

- осуществляется закупка на поставку бумаги для офисной техники
- установлен запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств (Постановление 616 от).

УЗ в составе заявке в части нац. режима необходимо предоставить номер реестровой записи из российского или евразийского реестра пром. продукции в соответствии с ПП616.

УЗ предоставил в составе заявки номер реестровой записи на товар «бумага газетная....», что не соответствует закупаемому Заказчиком товару.

Следует обратить внимание, что номер реестровой записи предоставляется на товар, соответствующий ООЗ, при этом такой товар, содержащийся в реестре, может не соответствовать всем параметрам и характеристикам. (Письмо Минпромторга России от 04.10.2023 № 106238/12)

4. Наименование страны происхождения товара необходимо указывать в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира. Такая информация должна быть достоверной. Также не стоит указывать страну происхождения с целью получения каких-либо преимуществ.

Например,

- закупка на поставку бананов
- в составе заявки УЗ предоставил характеристики на товар, соответствующие ООЗ, указав при этом страной происхождения товара Российскую Федерацию
- Иной УЗ, ставший победителем закупки, указывает в качестве страны происхождения – Эквадор
- Оба участника признаются Заказчиком соответствующими требованиям извещения
- При этом ситуация осложняется тем, что в закупке установлено условие допуска в соответствии с Приказом 126н
- Победитель закупки подает жалобу на действия Заказчика, аргументируя свою позицию тем, что второй УЗ предоставил недостоверную информацию в отношении страны происхождения - бананы не произрастают в Российской Федерации. Комиссия ФАС встала на сторону УЗ.

5. УЗ подает заявку как в структурированном виде, так и путем приложения отдельного файла с характеристиками товара, либо исключительно в виде приложенного файла (*хотя площадки не должны этого допустить*).

На сегодняшний день направление Предложения участника закупки в отношении объекта закупки без использования функционала ЭТП (только в виде приложенного файла) будет расцениваться комиссией по осуществлению закупки как непредоставление информации, предусмотренной извещением об осуществлении закупки. В этом случае заявка участника закупки подлежит отклонению на основании п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ.

Кроме того, начиная с 01.10.2023 года большинство инструкций по заполнению заявки Заказчиков, в том числе инструкция ЦОЗ содержит следующее требование (или аналогичное ему): «В случае разночтений между информацией, предоставленной посредством функционала электронной площадки в структурированном виде и информацией, содержащейся в приложенном файле (при наличии такого файла), приоритет будет иметь информация, предоставленная посредством функционала электронной площадки в структурированном виде»

То есть в случае, если УЗ подаст верные характеристики в приложенном файле, однако допустит ошибку при заполнении характеристик в структурированном виде (или не предоставит их вовсе), такая заявка будет отклонена комиссией по осуществлению закупок на основании п. 1 ч. 12 ст. 48, корреспондирующего с пп. «а» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ.

6. УЗ подает заявку как в структурированном виде, так и путем приложения отдельного файла с характеристиками товара, либо исключительно в виде приложенного файла *(хотя площадки не должны этого допустить)*.

Иная ситуация:

При подаче заявки УЗ «делает ставку» на приложенный файл. То есть, достоверные сведения о товаре указаны именно в приложенном файле, а структурированная часть заполнена «для галочки», чтобы комиссия допустила такую заявку.

Таким образом заявка участника будет признана соответствующей, но УЗ необходимо помнить, что контракт будет заполнен на основании заявки участника, поданной в структурированном виде. Приемку товара при исполнении контракта Заказчик будет производить только на основании характеристик, указанных в контракте, то есть предоставленных в структурированном виде.

В случае, если УЗ при исполнении контракта поставит товар, отличный от товара, характеристики которого указаны в структурированном виде (пусть даже и соответствующего приложенному файлу), Заказчик обязан составить мотивированный отказ от приемки товара.

Решение Марийского УФАС от 12.12.2023 по делу № 012/06/106-1081/2023 (извещение № 0108500000423002432)

Решение Хабаровского УФАС от 04.12.2023 по делу № 027/06/106-1706/2023 (извещение № 012220002523004807)

7. УЗ при участии в закупке на поставку товара направил свое предложение в отношении объекта закупки исходя из желания поставить исключительно тот товар, который у него имеется в наличии.

Нередко комиссии по осуществлению закупок сталкиваются с ситуациями, когда в составе заявки представлены характеристики, которые полностью или частично не соответствуют требуемому Заказчику товару. При этом некоторые такие несоответствия бывают абсолютно нелепыми.

Это может быть связано как с невнимательностью при заполнении заявки, так и с желанием поставить «свой» товар, независимо от того, подходит он Заказчику или нет.

Не добросовестные УЗ умышленно или по неосторожности (легкомысленно) рассчитывают на невнимательность или снисходительность комиссии при рассмотрении такой заявки.





ВАЖНО!

Внимательно изучить требования к составу заявки, в том числе к участнику закупки, содержащиеся в документе – «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению», являющимся приложением к извещению об осуществлении закупки (п.3 ч.2 ст.42 Закона № 44-ФЗ), а также инструкцию по предоставлению характеристик товара.

Примеры ошибок при подаче заявок на участие в закупках на выполнение работ, оказание услуг.

При предоставлении сведений о лицензиях, требования о наличии которых установлены в соответствующей закупке, виды работ/услуг должны соответствовать таким установленным требованиям.

Например, закупка – утилизация оргтехники

- По условиям закупки, к УЗ установлены требования о наличии лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности (за исключением случаев, если сбор отходов I - IV классов опасности осуществляется не по месту их обработки, и (или) утилизации, и (или) обезвреживания, и (или) размещения).

Перечень работ, составляющих деятельность в области обращения с отходами, установлен следующий: сбор отходов IV класса опасности, транспортирование отходов IV класса опасности.

- УЗ предоставил сведения, обеспечивающие возможность подтверждения наличия у него специального разрешения на право осуществления конкретного вида деятельности (лицензии).

Однако в результате рассмотрения заявки, комиссией по осуществлению закупки было установлено отсутствие в лицензии вида работ «транспортирование отходов IV класса опасности». Заявка была отклонена, так как лицензия не содержала всех установленных видов работ.

Решение Хабаровского УФАС от 11.01.2022 по делу № 027/06/69-1744/2021 (извещение № 0122300017221000012)

Обзор судебной практики, утв. Президиумом Верховного Суда РФ от 28.06.2017 (п.7)

Соответствие УЗ требованиям градостроительного законодательства.

В соответствии с ч.1 ст.55.8 Градостроительного кодекса РФ, при закупках:

- выполнение инженерных изысканий,
- подготовка проектной документации
- строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов кап.строительства

подрядчиками могут выступать только такие ЮЛ и ИП, которые состоят в СРО и имеют необходимый уровень ответственности.

Исключения из правила о членстве в СРО — как по стоимости работ, так и по кругу лиц, которые их выполняют*.

*Решение Приморского УФАС от 06.03.2023 по делу № 025/06/49-201/2023 (извещение № 0120600006823000013)

Требование о таком соответствии УЗ устанавливается в извещении об осуществлении закупки.

УЗ в составе заявки никаких документов не предоставляет.

Заявка УЗ на соответствие установленному требованию о членстве СРО проверяется на дату и время окончания подачи заявок**.

** Определение Верховного суда РФ от 10.04.2020 № 304/ЭС20-5084 по делу № А75-3325/2019

Постановление АС Северо-западного округа от 17.04.2023 по делу № А56-56477/2022

Решение Ленинградского УФАС от 08.06.2023 по делу № 047/06/42-1367/2023 (извещение № 0145200000423000661)

Соответствие УЗ дополнительным требованиям, установленным в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. N 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов правительства российской федерации» (далее – ПП 2571).

Частые ошибки при предъявлении документов, подтверждающих соответствие доп.требованиям:

- предмет представленного контракта не соответствует предмету, установленному по доп.требованию;
- цена контракта, представленного в качестве подтверждения, меньше необходимого значения;
- состав документов не полный и не соответствует составу, установленному ПП 2571;
- актуальность предоставленных документов (*считается опыт участника закупки за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке*);
- контракт должен быть исполнен полностью (в т.ч. должны быть исполнены требования об уплате неустойки, в случае, если такое условие предусмотрено);
- договор субподряда не является надлежащим подтверждением УЗ необходимого опыта.

Решение ФАС России от 08.06.2023 по делу № П-163/23

Решение ФАС России от 28.07.2023 по делу № 28/06/105-1782/2023

Решение ФАС России от 29.11.2023 по делу № 28/06/105-2707/2023

Универсальные рекомендации, которые позволят избежать ошибок в любой **закупке**

Обращаем внимание, что в случае возникновения вопросов, необходимости уточнений, а также сомнений на предмет установленных требований в извещении об осуществлении закупки, руководствуясь положениями ч.5 ст.42 Закона № 44-ФЗ, любой участник закупки, зарегистрированный в ЕИС, вправе направить запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке (не более 3 запроса). И мы настоятельно рекомендуем УЗ пользоваться этим правом.





СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

ГКУ РК «Центр организации закупок РК
и мониторинга в сфере экономики»
Богданова Мария Васильевна
телефон: 8142-78-44-03
E-mail: coz.rk@yandex.ru