


*Повышение качества
охранных услуг в
учреждениях
социальной сферы*

ОХРАНА

Игнатенкова Е.В., сертифицированный эксперт в области государственных и муниципальных закупок, руководитель Экспертного комитета Общественной организации РОСТ, автор и преподаватель курса повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками» Карельского филиала РАНХиГС.



Есть ли опыт регулирования?

Как правильно обосновать НМЦК?

А доп. требования к УЗ как установить?

Как устанавливать единые требования к УЗ?

Закупка охранных услуг

Как формировать ТЗ?

Как подготовить контракт?

Как оценивать заявки в ЭК?

Основное нормативное регулирование



1. Федеральный закон от 5.04.2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
2. Закон РФ от 11.03.1992 г. N 2487-I "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»
3. Федеральный закон от 27.05.1996 года N 57-ФЗ "О государственной охране»
4. Федеральный закон от 4.05.2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"

5. Постановление Правительства РФ от 14 августа 1992 г. N 587 "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности"
6. Распоряжение Правительства РФ от 15 мая 2017 г. N 928-р «О перечне объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации»
7. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 15.02.2021 г. N 45 "Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» + *некоторые другие НПА*

Понятийный аппарат

1. **частная охранная организация** - организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, **зарегистрированная** в установленном законом порядке и **имеющая лицензию** на осуществление частной охранной деятельности
2. **частный охранник** - гражданин РФ, достигший 18 лет, прошедший профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника, сдавший квалиф. экзамен, получивший в установленном порядке удостоверение частного охранника и **работающий по трудовому договору с охранной организацией**;
3. **удостоверение частного охранника** - документ, дающий право частному охраннику работать по трудовому договору с охранной организацией на должности, связанной непосредственно с оказанием охранных услуг;
4. **объекты охраны** - недвижимые вещи (включая здания, строения, сооружения), движимые вещи (включая транспортные средства, грузы, денежные средства, ценные бумаги), в том числе при их транспортировке;



Понятийный аппарат

4. внутриобъектовый режим - порядок, устанавливаемый клиентом или заказчиком, не противоречащий законодательству РФ, доведенный до сведения персонала и посетителей объектов охраны и обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, выполняемых лицами, находящимися на объектах охраны, в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и требованиями пожарной безопасности;

5. пропускной режим - порядок, устанавливаемый клиентом или заказчиком, не противоречащий законодательству РФ, доведенный до сведения персонала и посетителей объектов охраны и обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) имущества на объекты охраны (с объектов охраны);

7. федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности, - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии РФ, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны.

Виды охраны и объектов охраны

1. Частная охранная деятельность. Организована на базе ЧОО, действующих на основании лицензий на частную охранную деятельность
2. Ведомственная охрана. Создается только федеральными органами исполнительной власти, поименованными в ПП РФ № 514 от 12.07.2000 года, а также некоторыми государственными корпорациями (Росатом, Роскосмос, Ростех), организаций топливно-энергетического комплекса. В ее полномочия входит охрана **только тех объектов, которые находятся в ведении создавших ее органов** (ст. 8 закона № 77-ФЗ от 14.04.1999), и объектов, находящихся в ведении Судебного департамента ВС РФ, Генеральной прокуратуры, Следственного комитета РФ — до момента создания ими собственной ведомственной охраны (Распоряжение Правительства № 239-р от 10.02.2017). **ВАЖНО!!!**

Постановление Правительства РФ от 12 июля 2000 г. N 514 "Об организации ведомственной охраны" (с изменениями и дополнениями)

Перечень
федеральных органов исполнительной власти, имеющих право создавать ведомственную охрану

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
Министерство обороны Российской Федерации
Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации
Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
Министерство транспорта Российской Федерации
Федеральное агентство железнодорожного транспорта
Министерство финансов Российской Федерации
Федеральное агентство по государственным резервам

Распоряжение Правительства РФ от 10 февраля 2017 г. N 239-р Об утверждении перечня объектов, находящихся в ведении федеральных государственных органов, охраняемых военными и сторожевыми подразделениями организаций, подведомственных Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и ведомственной охраной федеральных органов исполнительной власти, на период до создания ведомственной охраны федеральными государственными органами

В соответствии со статьей 26 Федерального закона "О ведомственной охране":
Утвердить прилагаемый перечень объектов, находящихся в ведении федеральных государственных органов, охраняемых военными и сторожевыми подразделениями организаций, подведомственных Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и ведомственной охраной федеральных органов исполнительной власти, на период до создания ведомственной охраны федеральными государственными органами.

Виды охраны и объектов охраны

3. Вневедомственная охранная деятельность. Ее осуществляют войска национальной гвардии (РОСГВАРДИЯ), если с ней заключен договор об охране объекта (п. 21 ч. 1 ст. 9 Закона № 226-ФЗ от 03.07.2016). Кроме того, Правительством РФ установлен перечень и адреса объектов, которые охраняют исключительно войска Росгвардии (Распоряжение Правительства РФ № 928-р от 15.05.2017).

4. Услуги ФГУП «Охрана» - подведомственное Росгвардии учреждение, которое не входит в ее структуру и не наделено ее полномочиями. ФГУП «Охрана» вправе охранять любые объекты, кроме указанных в перечнях ПП РФ № 514 и РП РФ 928-р.

5. Охрана объектов для обеспечения безопасности высших должностных лиц (57-ФЗ от 27.05.1996). Осуществляет ФСО, подведомственные ей учреждения, некоторые образовательные организации, находящие в ее ведении.

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 15 мая 2017 г. N 928-р

Перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации

1. Административные здания Верховного Суда Российской Федерации (г. Москва, ул. Поварская, д. 15, строение 1; Малый Харитоньевский пер., д. 12, строение 1), Московского городского суда (г. Москва, ул. Богородский вал, д. 8, строения 1, 2), Верховного Суда Республики Крым (г. Симферополь, ул. Павленко, д. 2; ул. Севастопольская, д. 43), Севастопольского городского суда (г. Севастополь, ул. Суворова, д. 20).

Информация об объектах:

2. Административные здания, занимаемые Генеральной прокуратурой Российской Федерации (г. Москва, ул. Большая Дыгровка, д. 11, строение 1, д. 15 а, 17 а; пер. Благодешенский, д. 10, строение 1; ул. Петровка, д. 12, строение 1, д. 14, 22; Смоленский бульвар, д. 3-5, строение 1; ул. Новокузнецкая, д. 27/6, строения 1, 2), Главным управлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации по Северо-Кавказскому и Южному федеральным округам (Ставропольский край, г. Ессентуки, ул. Интернациональная, д. 2; Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, пер. Гвардейский, д. 2/51), прокуратурами Республики Крым (г. Симферополь, ул. Севастопольская, д. 21), Чеченской Республики (г. Грозный, ул. Идрисова, д. 42), г. Севастополя (ул. Л. Павличенко, д. 1).

3. Административные здания и помещения, занимаемые Следственным комитетом Российской Федерации (г. Москва, Технический пер., д. 2, д. 2, строения 1, 2, 3; ул. Строителей, д. 8, корп. 2; 1-й Басманный пер., д. 8; ул. 1-я Фрунзенская, д. 3А; ул. Губкина, д. 3, строение 2; ул. Садовая-Триумфальная, д. 14; Ставропольский край, г. Ессентуки, пер. Садовый, д. 19; Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, д. 76; г. Севастополь, ул. Розы Люксембург, д. 50).



Обоснование начальной (максимальной) цены

Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 15.02.2021 г. № 45 "Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» (далее – Приказ № 45)

YES



NO

Приказ № 45
может не
применяться

- при закупках услуг частных охранных организаций
- при закупках услуг у юрлиц с особыми уставными задачами (для объектов, на которые не распространяется частная охранная деятельность (ПП РФ от 14.08.1992 г. N 587)

- закупки по п.2 ч. 1 ст.

93

Порядок действует с 09.05.2021 года

Обоснование начальной (максимальной) цены

Определение НМЦК при осуществлении закупок охранных услуг частных охранных организаций (1)

$$\text{НМЦК} = \left(\sum_{u=1}^n (C_u * K_u) + \text{КР} + \text{П} + C_{\text{ТСО}} + C_{\text{ЗЖ}} \right) * I_{\text{инфл}} + \text{НДС}$$

В основе – прямые (C_u) и косвенные (КР) расходы на часовую работу 1 поста охраны в составе 1 работника.

u - идентификатор (номер) поста охраны

K_u – количество часов работы 1 работника на u -том посту охраны

n - количество постов охраны

П - прибыль (определен порядок ее расчета)

$I_{\text{инфл}}$ - индекс потребительских цен на прочие услуги (в соотв.с Прогнозами соц.-эк.разв.РФ)

$C_{\text{ТСО}}$ – работы по проектированию, монтажу и обл.средств охраны

$C_{\text{ЗЖ}}$ - услуги по защите жизни и здоровья граждан.

Определение НМЦК при осуществлении закупок услуг юридических лиц с особыми уставными задачами по охране (2)

$$\text{НМЦК} = (C_{\text{ВОХР}} + C_{\text{ТСО}} + C_{\text{ОГТ}}) * I_{\text{инфл}} + \text{НДС}$$

$C_{\text{ВОХР}}$ - стоимость услуг по военизированной охране;
 $I_{\text{инфл}}$ - индекс потребительских цен на прочие услуги (в соотв. с Прогнозами соц.-эк. развития РФ)

$C_{\text{ТСО}}$ - работы по проектированию, монтажу и ТО технических средств охраны, мониторинг состояния объекта охраны, оборудованного действующей системой охраны и безопасности, и (или) принятие соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию, поступающую на пульт централизованного наблюдения;

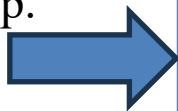
$C_{\text{ОГТ}}$ - услуги по охране грузов при их транспортировке.

Доп.,
при
необх.



Обоснование НМЦК – прямые затраты (1)

Для ЧОО пр.
затр. для
след.услуг:



- 4.1. Охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением некоторых объектов и (или) имущества, (где обеспечивается внутриобъектовый и пропускной режим)
- 4.2. Обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий.
- 4.3. Обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности.
- 4.4. Охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, на которые ЧОД не распространяется



**Прямые затраты –
стоимость 1 часа работы
одного работника на 1
посту охраны с учетом
корректирующих
коэффициентов**

Обоснование НМЦК – прямые затраты (1)

Формула для расчета прямых затрат:

$$C_{\text{и}} = (\text{БЗП} + D_{\text{н}} + D_{\text{вп}} + D_{\text{рк}} + \text{РО} + \text{СВ}) * U$$

$$\text{НМЦК} = \left(\sum_{\text{и}=1}^{\text{n}} (C_{\text{и}} * K_{\text{и}}) + \text{КР} + \text{П} + C_{\text{ТСО}} + C_{\text{ЗЖ}} \right) * I_{\text{инфл}} + \text{НДС}$$

Базовая
зарплата

$$\text{БЗП} = \frac{\text{МРОТ}}{\text{СНР}}$$



минимальный размер оплаты труда

среднемесячное количество рабочих часов одного работника поста охраны.

$D_{\text{н}}$, $D_{\text{вп}}$, $D_{\text{рк}}$ – доплаты за ночное время, праздничные дни, районные коэффициенты

Резерв на отпуск:

$$\text{РО} = \frac{\text{БЗП} + D_{\text{н}} + D_{\text{вп}} + D_{\text{рк}}}{12}$$

Страховые взносы:

$\text{СВ} = (\text{БЗП} + D_{\text{н}} + D_{\text{вп}} + D_{\text{рк}} + \text{РО}) * Y$,
 Y - ставка страховых взносов

Обоснование НМЦК – прямые затраты (1)

Формула для расчета прямых затрат:

$$C_u = (БЗП + D_{\text{н}} + D_{\text{вп}} + D_{\text{рк}} + PO + СВ) * U$$

$$\text{НМЦК} = \left(\sum_{u=1}^n (C_u * K_u) + КР + П + C_{\text{ТСО}} + C_{\text{ЗЖ}} \right) * I_{\text{инфл}} + \text{НДС}$$

U - корректирующий коэффициент: $U = U_{\text{б}} + U_{\text{д1}} + U_{\text{д2}} + U_{\text{д3}} + U_{\text{д4}} + U_{\text{д5}}$,

$U_{\text{б}}$ - базовый коэффициент. Определяется в соответствии с таблицей N 1:

N п/ п	Базовые коэффициенты	$U_{\text{б}}$
1.	Пост охраны в составе одного работника с режимом работы 24 часа	1
2.	Пост охраны в составе одного работника с режимом работы 12 часов	1,5
3.	Пост охраны в составе одного работника с режимом работы, отличным от 24 и 12 часов. Не более 24 часов, не менее 3 часов	По формуле: $U_{\text{б}} = 2 - 0,0417 * \text{количество часов работы поста}$

$U_{\text{д}}$ - дополнительные коэффициенты. Определяются в соответствии с таблицей N 2:

N п/ п	Дополнительные коэффициенты	$U_{\text{д}}$
1.	Наличие спецсредств у работника	0,05
2.	Наличие служебного оружия у работника	0,2
3.	Обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий	0,3
4.	Охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности	0,1
5.	Наличие допуска к государственной тайне работника и режимно-секретного подразделения	0,05

При этом суммарное значение дополнительных коэффициентов не может превышать 0,35

Обоснование НМЦК – косвенные расходы и прибыль(1)

$$\text{НМЦК} = \left(\sum_{n=1}^n (C_n * K_n) + \text{КР} + \text{П} + C_{\text{ТСО}} + C_{\text{ЗЖ}} \right) * I_{\text{инфл}} + \text{НДС}$$

**КР – косвенные
расходы**

$$\text{КР} = \sum_{n=1}^n (C_n * K_n) * 0,2$$

**20% от общей суммы всех
прямых затрат**

$$\text{П} = \left(\sum_{n=1}^n (C_n * K_n) + \text{КР} \right) * 0,05$$

Прибыль

Определяется на основании
среднеотраслевых показателей
рентабельности продукции (услуги) за
предшествующий год по данным ФНС
России

*Если офиц. данных нет, берем 5%
и считаем по формуле*

Обоснование НМЦК – индекс потребительских цен (1)



$$\text{НМЦК} = \left(\sum_{u=1}^n (C_u * K_u) + \text{КР} + \text{П} + C_{\text{ТСО}} + C_{\text{ЗЖ}} \right) * I_{\text{инфл}} + \text{НДС}$$

$I_{\text{инфл}}$ - индекс потребительских цен на прочие услуги, принимаемый в соответствии с публикуемыми Минэкономразвития России прогнозами социально-экономического развития РФ

Если срок действия контракта превышает срок прогноза, то $I_{\text{инфл}}$ для каждого года срока действия контракта, не указанного в прогнозе, принимается равным $I_{\text{инфл}}$, указанному для последнего года прогноза.
 $I_{\text{инфл}}$ рассчитывается как среднее арифметическое между индексами потребительских цен на каждый год срока действия контракта.

Если расчет НМЦК и начало срока действия контракта приходятся на один год, то для этого года срока действия контракта значение $I_{\text{инфл}}$ принимается равным 1.

Обоснование НМЦК – дополнительные услуги (1)

$$\text{НМЦК} = \left(\sum_{i=1}^n (C_i * K_i) + \text{КР} + \text{П} + C_{\text{ТСО}} + C_{\text{ЗЖ}} \right) * I_{\text{инфл}} + \text{НДС}$$

Стоимость выполнения работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны и (или) принятие соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию:

$$C_{\text{ТСО}} = C_{\text{р}} * K_{\text{р}} + C_{\text{п}} * K_{\text{п}} + C_{\text{Эо}} * K_{\text{Эо}} + C_{\text{М}} * K_{\text{М}} + C_{\text{о}}$$

услуги по реагированию
объем услуг по реагированию
услуги по проектированию
объем услуг по проектированию
услуга по эксл. обслуживанию
объем услуг по эксл. обслуж.
работы по монтажу
объем работ по монтажу
цена оборуд., техн. средств охраны, если их поставка предусм. контр.

Цену можно обосновывать путем анализа рынка (берем без НДС)

Обоснование НМЦК – дополнительные услуги (1)

$$\text{НМЦК} = \left(\sum_{u=1}^n (C_u * K_u) + \text{КР} + \text{П} + C_{\text{ТСО}} + C_{\text{ЗЖ}} \right) * I_{\text{инфл}} + \text{НДС}$$

Стоимость оказания услуги по защите жизни и здоровья граждан:

$$C_{\text{ЗЖ}} = C_{\text{ЕУ}} * K_{\text{ЗЖ}}$$

услуги по защите жизни и здоровья граждан * *объем оказания услуг по защите жизни и здоровья граждан*

Цену можно обосновывать путем анализа рынка (без НДС)



Обоснование НМЦК – ИТОГИ!


Запросили цены, изучили ЕИС – теперь должны определить однородность совокупности значений цен (определить коэффициент вариации): V

$$V = \frac{\sigma}{\bar{n}} * 100$$

V - коэффициент вариации в %;

\bar{n} - среднеарифметическая цена единицы ТРУ;

σ - среднеквадратичное отклонение



Handwritten mathematical formulas:

- $2 \cdot 2 = 4$
- $a + b = 100$
- $a = \beta \cdot 1 = 0,01$
- $19\% = \frac{1}{100} = 0,19$
- $1 + 3 + 5 + 7 = 16 = 4^2$
- $\pi \cdot r^2 = \frac{1}{4} \cdot \pi \cdot d^2$
- $\frac{a}{b} = \frac{a:c}{b:c}$
- $2 \cdot (a+b)$
- $a + b \cdot c = a + (b \cdot c)$
- $a \cdot (b+c) = a \cdot b + a \cdot c$
- $a + b = b + a$
- $a + b + c$
- $\frac{7}{4} a^2 \sqrt{3}$
- $a + b^2 = a^2 + 2ab + b^2$
- $a = b \cdot \alpha$
- $\frac{a}{b} = \frac{a}{bc}$
- $3 \cdot a$
- $1 + 1 = 2$
- $\frac{a}{b} : \frac{c}{bc} = \frac{a}{bc}$

$$\sigma = \sqrt{\frac{\sum_{i=1}^n (ц_i - \bar{n})^2}{n - 1}}$$

$ц_i$ - цена услуги, указанная в источнике с номером i;

n - количество значений, используемых в расчете.

V не должен быть выше 15%, иначе совокупность значений неоднородна, необходимо провести дополнительные мероприятия по обоснованию НМЦК

Особенности описания объекта закупки

С 2022 года обязательно использование КТРУ

80.10.12.000-0000001 Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)	2 позиции →	Категория Обязательное применение 02.11.2022 - Бессрочно Включено в каталог 14.01.2019 Обновлено 03.10.2022
80.10.12.000-0000004 Услуги частной охраны (Охранный (технический) мониторинг)	12 позиций →	Категория Обязательное применение 04.11.2022 - Бессрочно Включено в каталог 14.01.2019 Обновлено 05.10.2022
80.10.12.000-0000011 Услуги частной охраны (Патрулирование)		Категория



Техническая поддержка



Часто задаваемые вопросы

Все разделы Закупки Контракты и договоры Планирование Каталог Документы Новости

Назад к результатам поиска № 80.10.12.000-0000003

80.10.12.000-0000003

Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)

Единица измерения: Человеко-час
Вид услуги по охране: Обеспечение внутриобъектового режима на объектах, за исключением объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, Обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий, Обеспечение пропускного режима на объектах, за исключением объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, Охрана имущества (в том числе при его транспортировке), находящегося в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением имущества, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, Охрана имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию, Охрана имущества, а также обеспечение внутриобъектового режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, Охрана объектов, а также обеспечение пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, Охрана объектов, находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, Охрана объектов с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию, Охрана объектов, а также обеспечение внутриобъектового режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, Охрана объектов, а также обеспечение пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, Использование мобильной группы: Да ; Использование специальных средств: Да ; Нет ;

Позиция КТРУ

Обязательное применение
02.11.2022 - Бессрочно

Включено в каталог
03.10.2022 14:52 (МСК)

Обновлено
03.10.2022 14:52 (МСК)

Позиция плана закупок
Позиция плана-графика
Закупки
Контракты

Особенности описания объекта закупки

Характеристики, которые являются обязательными

Характеристики товара, работы, услуги

НАИМЕНОВАНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

ЗНАЧЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

Вид услуги по охране
(характеристика является обязательной для применения)
?

Обеспечение внутриобъектового режима на объектах, за исключением объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности

Обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий

Обеспечение пропускного режима на объектах, за исключением объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности

Охрана имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением имущества, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности

Охрана имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию

Охрана имущества, а также обеспечение внутриобъектового режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности

Охрана имущества, а также обеспечение пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности

Охрана объектов, находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности

Вариантов больше,
чем видов
деятельности в
лицензии

Охрана объектов с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию

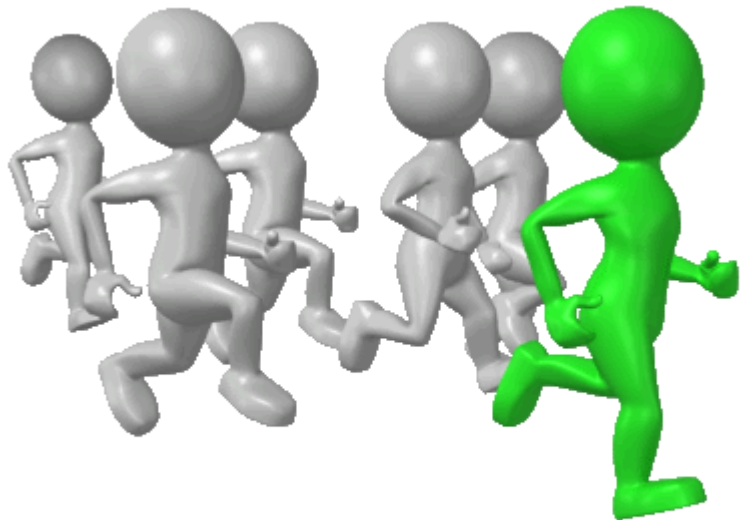
Охрана объектов, а также обеспечение внутриобъектового режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности

Охрана объектов, а также обеспечение пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности



Особенности описания объекта закупки

Характеристики, которые являются обязательными



Использование мобильной группы
(характеристика является обязательной для применения)



Выбора вариантов нет

Да

Использование специальных средств
(характеристика является обязательной для применения)



Да

Нет

Наличие оружия у сотрудников мобильной группы
(характеристика является обязательной для применения)



Да

Нет

Наличие оружия у сотрудников охраны
(характеристика является обязательной для применения)



Да

Нет

Особенности описания объекта закупки

Некоторые правомерные включения в ТЗ:

- Наличие у охранной организации дежурного подразделения с круглосуточным режимом работы, имеющего постоянную связь с объектами охраны
- Наличие у работников, непосредственно обеспечивающих охрану объекта, связи с оперативным дежурным охранной организации и с территориальной дежурной частью полиции
- Осуществление регулярных проверок качества оказания услуг в соответствии с требованиями, предусмотренными Техническим заданием, собственными силами
- Наличие группы быстрого реагирования с круглосуточным режимом работы. В составе группы должно быть не менее 2 охранников со спецсредствами, разрешенными к применению в РФ, пассивными сертифицированными средствами защиты для действий при чрезвычайных ситуациях.

Все доп.
характеристики к
тем, что указаны в
КТРУ,
обосновываем!



Особенности описания объекта закупки

*Если предметом закупки являются:
охрана объекта и (или)
имущества на объекте с
осуществлением работ по
проектированию, монтажу и
эксплуатационному обслуживанию
технических средств охраны (или)
с принятием соответствующих
мер реагирования на
их сигнальную информацию;
- охрана объекта и (или)
имущества, а также обеспечение
внутриобъектового и пропускного
режимов на объекте, в отношении
которого установлены
обязательные для выполнения
требования к
антитеррористической
защищенности*

Некоторые правомерные включения в ТЗ:

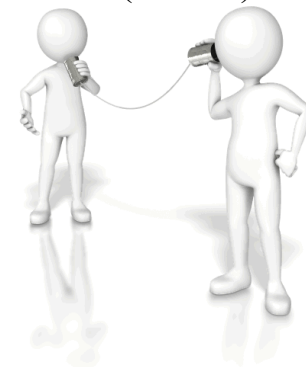
- Наличие у охранной организации технических средств для осуществления пультовой охраны: наличие средств связи, специальных средств пассивной защиты, дежурного подразделения с круглосуточным режимом работы.
- Наличие в штате охранной организации специалиста по обслуживанию технических средств охраны.
- Наличие у охранной организации служебного огнестрельного оружия и специальных средств.
- Наличие у охранной организации транспортных средств (в собственности и (или) в аренде).
- Использование работниками охранной организации при осуществлении охранных функций по принятию соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию специальных средств пассивной защиты (жилеты и шлемы защитные).

Особенности описания объекта закупки

Некоторые правомерные включения в ТЗ:

Исполнитель обязан ежедневно, включая выходные и праздничные дни, своими силами и средствами, проводить проверки несения службы сотрудниками охраны непосредственно на объектах. Ночные проверки проводить не менее _____ раз в неделю (*Заказчику необходимо установить требуемую периодичность проведения проверок*). Результаты проверок отражать письменно в журнале контроля за качеством оказываемых услуг на постах. Ежедневно осуществлять дистанционный контроль (с использованием средств связи) несения службы сотрудниками охраны на каждом объекте с периодичностью не реже 1 раза в _____ часа (*Заказчику необходимо установить требуемую периодичность осуществления контроля*). Результаты дистанционного контроля отражать в журнале контроля за качеством оказываемых услуг на постах.

В случае отсутствия сотрудника охраны на посту охраны либо в случае, если сотрудником охраны, несущим службу на посту охраны, допускаются грубые нарушения правил несения службы, Исполнитель обязан заменить сотрудника охраны по заявке Заказчика. При этом время замены сотрудника не может превышать 1 (одного) часа с момента получения заявки.



Особенности описания объекта закупки

Некоторые правомерные включения в ТЗ:

К грубым нарушениям правил несения службы (невыполнение обязательств) сотрудником охраны относятся:

- самовольное оставление охраняемого объекта;
- несанкционированное вскрытие принятых под охрану помещений;
- употребление любых спиртных напитков, включая слабоалкогольные, или веществ наркотического действия;
- несанкционированный допуск на территорию охраняемого объекта и на сам объект посторонних лиц или автотранспорта;
- отсутствие у сотрудника охраны удостоверения частного охранника;
- неисполнение правил внутреннего распорядка, установленных руководством охраняемого объекта;
- нарушения графика несения службы на объекте;
- несоответствие форменной одежды требованиям настоящего ТЗ;
- отсутствие или неправильное ведение необходимых документов в наблюдательном деле поста, предусмотренных в настоящем ТЗ;
- отсутствие (неисправность) средств связи, фонаря, предусмотренных настоящим ТЗ.

ВАЖНО: все требования ТЗ устанавливаем, исходя из анализа положений закона о ЧОД и собственных потребностей!!!

Особенности описания объекта закупки

Совместный (3 заказчика) ЭК на закупку услуг частной охраны. УЗ пожаловался на положения извещения. По его мнению, заказчик неправомерно установил ограничение по минимальному количеству единиц служебного оружия и по количеству групп быстрого реагирования. В требованиях к заявке заказчик предусмотрел наличие на вооружении у УЗ служебного оружия в количестве не менее количества заказчиков. УЗ полагает, что это требование необосновано и ограничивает количество участников аукциона.

*ПРИМЕР
из практики ФАС*

Позиция заказчика: охраняемые объекты принадлежат учреждениям, для которых установлен режим антитеррористической защищенности. В случае одновременного вызова мобильных групп на все объекты участник, у которого на вооружении служебное оружие в меньшем количестве, не сможет обеспечить выезд мобильных групп в соответствии с требованиями ТЗ и ГОСТ Р 59044-2020. Кроме того, заказчик направил запрос о возможности выполнения условий ТЗ при наличии у охранной организации менее 3 единиц служебного оружия в Центр лицензионно-разрешительной работы управления Росгвардии. В ответе было указано, что выполнение условий ТЗ на 3 объектах, которые охраняются в соответствии с ГОСТ Р 59044-2020, при наличии у охранной организации менее 3 единиц служебного оружия невозможно.

Решение: жалоба признана необоснованной

*Решение УФАС по Вологодской области от 12.12.2022 года
№ 035/06/31-694/2022*

Установление требований к УЗ

Заказчик обязан установить требование к УЗ в соответствии с п. 1. ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, если такие требования установлены в соответствии с законодательством РФ.



Необходимо разобраться, **КТО** и **КАКИЕ** охранные услуги может оказывать в РФ?



Требование к УЗ в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона 44-ФЗ (в общем случае)

Лицензия

Наличие действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности

в Приложении должны быть указаны разрешенные виды охранных услуг.

Требование устанавливаем в соответствии с тем, **какие услуги заказываем**

В извещении указываем и одно, и другое требование через «ИЛИ»

Наличие документа, подтверждающего полномочия на оказание услуг по охране (с указанием разрешенных видов охранных услуг) в случае, если УЗ является ЮЛ, полномочия которого на оказание услуг по предмету контракта устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ или нормативными правовыми актами Правительства РФ, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации)

Иной правовой документ



Виды охранных услуг (всего 7)



1

- защита жизни и здоровья граждан

2

- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусм. п. 7

3

- охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатац. обслуживанию техн. средств охраны, перечень видов которых устан-ся Прав-вом РФ, и (или) с принятием соотв-х мер реагирования на их сигнальную информацию

4

- консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств

5

- обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий

6

- обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных п.7

7

- охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона № 2487-1.

*Ст. 3 Закона РФ от 11
марта 1992 г. № 2487-1
"О частной детективной
и охранной
деятельности в
Российской Федерации"*

Пример установления требования к УЗ в извещении



*Предмет
контракта:
обеспечение
внутриобъектового
и пропускного
режимов в здании
МБОУ «Средняя
школа № 5
г. Урюпинска»*

Требование к УЗ в соответствии с положениями п. 1 ч. 1 ст. 31:

1. Наличие действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности, предоставленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом, с указанием в приложении к лицензии разрешенного вида деятельности - обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах

ИЛИ

2. Копия документа, подтверждающего полномочия на осуществление охранной деятельности по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах (в случае если участником закупки является ЮЛ, полномочия которых на оказание услуг по предмету контракта устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации (?)

На что обратить внимание при установлении в извещении требований к документам и сведениям, подтверждающим соответствие УЗ

Часть 8 статьи 21 Федерального закона № 99-ФЗ:

Сведения о конкретной лицензии по выбору заявителя предоставляются ему также в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в виде выписки из реестра лицензий, либо в виде копии акта лицензирующего органа о принятом решении, либо в виде справки об отсутствии запрашиваемых сведений, которая выдается в случае отсутствия в реестре лицензий сведений о лицензиях или при невозможности определения конкретного лицензиата.

*Опираемся на данные положения
профильного в части лицензирования
законодательства*



Требование к документам, подтверждающим соответствие УЗ установленным требованиям



Документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона №44-ФЗ:

Копия действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности с указанием в приложении разрешенного вида охранных услуг (например, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах) (при этом сведения о такой лицензии должны содержаться в соответствующем реестре лицензий на сайте лицензирующего органа в информационно – телекоммуникационной сети Интернет, на котором в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" должны размещаться сведения из реестра лицензий) *(в случае, если лицензия выдана до 01.01.2021)*. Может применяться до 01.01.2026 (т.к.срок лицензии – 5 лет)

и/или

Требование к документам, подтверждающим соответствие УЗ установленным требованиям

Документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона №44-ФЗ:



Выписка из реестра лицензий в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лицензирующего органа

и/или

Копия акта лицензирующего органа о принятом решении в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лицензирующего органа

Типовая форма выписки из реестра лицензий установлена ПП РФ от 29.12.2020 г. N 2343

"Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий"

Требование к документам, подтверждающим соответствие УЗ установленным требованиям

Документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона №44-ФЗ:



Копия документа, подтверждающего полномочия на осуществление охранной деятельности (в случае если участником закупки является юридическое лицо, полномочия которых на оказание услуг по предмету контракта устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации);

Требование к документам, подтверждающим соответствие УЗ установленным требованиям

Электронным документом "Прилож.3_Требования_к_заявке,_инструкция.docx» к извещению об осуществлении закупки предусмотрены, в том числе, следующие требования к составу заявки:

*ПРИМЕР
из практики ФАС*

"Для подтверждения требований о наличии у участника действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности в заявке участнику закупки необходимо предоставить: выписку из реестра лицензий в порядке, предусмотренном в ч.8 ст.21 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2343, либо копию акта лицензирующего органа о принятом решении, содержащие сведения об указанной действующей лицензии."

Анализ заявки Заявителя показал, что в ее составе вышеуказанных документов не представлено. Комиссия УФАС приходит к выводу, что комиссия Заказчика имела основания для признания заявки Заявителя несоответствующей требованиям извещения.

Следовательно, доводы Заявителя о незаконном отказе Заявителю в допуске к участию в конкурсе Комиссия УФАС находит необоснованными.



Разве такими положениями извещения не нарушены права ЧОО, получивших лицензию до 2021 года?

*Решение Управления ФАС по Санкт-Петербургу от
22.12.2022 г. N 44-4445/22*

Требование к документам, подтверждающим соответствие УЗ установленным требованиям

Заказчиком - МКУ города Тобольска "Управление административно-хозяйственного обслуживания» – при проведении запроса котировок в ЭФ на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту систем охранно-пожарной сигнализации, видеонаблюдения, секционных ворот и шлагбаумов установлены полностью идентичные предыдущему примеру требования к составу заявки УЗ в части подтверждения его соответствия требованиям (копия выписки из реестра или копия акта лицензирующего органа).

*ПРИМЕР
из практики ФАС*

УЗ предоставил скан лицензии N 72-Б/00331 от 01.03.2017 на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений + уведомление ГУ МЧС России по Тюменской области N ГУ-ИСХ-52480 от 24.11.2022 о внесении изменений в реестр лицензий.

Комиссия заявку отклонила, УЗ обжаловал ее действия в УФАС, Тюменское УФАС признало жалобу обоснованной.

*Решение УФАС по Тюменской области от 29.12.2022 г.
№ 072/06/44/223/2022*

Требование к УЗ в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона 44-ФЗ (в особом случае)



Лицензия

Наличие действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности

в Приложении должны быть указаны разрешенные виды охранных услуг.

Требование устанавливаем в соответствии с тем, какие услуги заказываем

*Если объект попадает в Перечень объектов, на которую **частная охранная деятельность не распространяется** (объекты государственной охраны и охраняемые объекты, предусмотренные Федеральным законом от 27 мая 1996 года № 57-ФЗ "О государственной охране", а также на объекты, перечень которых утвержден ПП РФ 587), наоборот, необходимо указать, что **УЗ не должен являться частной охранной организацией!!!***

Требование к УЗ в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона 44-ФЗ (в особом случае)

Уральское управление Ростехнадзора закупало услуги по охране и техническому обслуживанию систем охранной сигнализации посредством конкурентной процедуры.

*ПРИМЕР
из судебной практики*

В связи с тем, что Ростехнадзор, а следовательно, и его территориальный орган – Уральское управление, – включены в перечень, утвержденный ПП 587, ФАС признала нарушением неустановление при осуществлении спорной закупки требования к участникам закупки, в соответствии с которым УЗ не может являться лицом, осуществляющим частную охранную деятельность.

Суд поддержал позицию ФАС, указав, что иное толкование Перечня объектов, подлежащих государственной охране, закрепленного в п. 1 Приложения N 1 к ППРФ N 587, противоречит задачам обеспечения обороноспособности и безопасности государства.

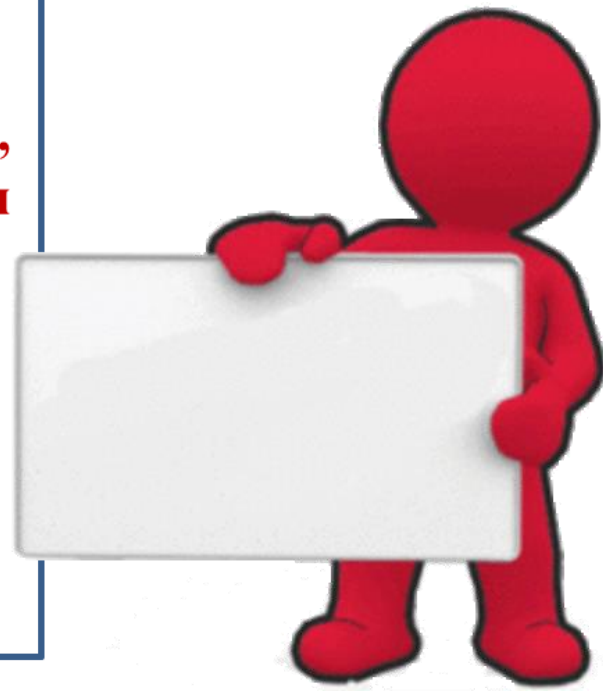
*Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 28 апреля 2021 г.
N Ф09-2448/21 по делу N А60-39314/2020*

ДОПОЛНИТЕЛЬНО ОБРАТИТЬ ВНИМАНИЕ!!!

Статья 11 Закона РФ от 11 марта 1992 г. N 2487-1
"О частной детективной и охранной деятельности в
Российской Федерации»:

**Требования к частным охранным организациям,
оказывающим охранные услуги для обеспечения
государственных и муниципальных нужд,
устанавливаются Правительством Российской
Федерации.**

*В настоящее время не установлены, но нужно
контролировать!*



Дополнительные требования к УЗ

При закупках охранных услуг заказчик **обязан** установить дополнительное требование к УЗ в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. N 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации"

34. Услуги по обеспечению охраны объектов (территорий)

БЫЛО:
образовательных и научных организаций
(ИСКЛЮЧЕНО)

наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий). Цена оказанных услуг должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

- 1) исполненный договор **(44-ФЗ,223-ФЗ)**;
- 2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг.

Неустойки уплачены

НО!!! Данное дополнительное требование может не устанавливаться, если НМЦК менее 500 тысяч рублей



Дополнительные требования к УЗ

*ПРИМЕР
из практики ФАС*

Объявлен совместный ЭА "Оказание услуг по охране объектов и имущества, обеспечение внутриобъектового и пропускного режима для нужд учреждения».

ООО "МД-КОНСАЛТИНГ» обжалует положения извещения о проведении ЭА в части неустановления доп. требований к УЗ в части наличия у УЗ соответствующего опыта.

Позиция заказчика, УО: Согласно извещению совместного аукциона начальная (максимальная) цена каждого контракта не превышает 500 т.р., соответственно, дополнительные требования могут не применяться к участникам.

Решение УФАС: объектом закупки является оказание услуг по охране объектов и имущества, обеспечение внутриобъектового и пропускного режима для нужд учреждений с НМЦК: 5593527,72 рублей. Таким образом, поскольку НМЦК рассматриваемой закупки превышает 500 т.р., установление доп. требований в соответствии с пунктом 34 Постановления № 2571 требуется. Жалоба признана обоснованной.

*Решение УФАС по Владимирской области
от 17.02.2022 г. N 033/06/31-82/2022*

Дополнительные требования к УЗ

Объявлен ЭА на оказание охранных услуг. Поступили 3 заявки, 1 из них отклонена по причине неподтверждения соответствия УЗ доп.требованиям. ООО ЧОП «Регион щит», заявка которого была отклонена, обжалует действия комиссии в УФАС.

*ПРИМЕР
из практики ФАС*

Позиция заказчика, УО: Документы, подтверждающие опыт исполнения контракта, отсутствуют в реестре контрактов, в заявке не представлены.

Действия УФАС: Для объективного рассмотрения дела, Комиссией Якутского УФАС России был направлен запрос оператору ЭП ООО «РТС-тендер» о предоставлении сведений и документов, представленных в составе заявок на участие в закупке. Из представленных оператором сведений следует, что ООО ЧОП «Регион щит» был представлен Договор №48 об оказании охранных услуг от 01.08.2022 заключенный в соответствии с п. 4 ч. 1 ст.93 Закона о контрактной системе с актами оказанных услуг на общую сумму- **892 800 руб 00. коп.** Следовательно, представленный заявителем в качестве подтверждения наличия опыта представленный договор соответствует п. 34 приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

Решение УФАС: жалоба признана обоснованной.

При этом в Решении ни слова о нарушении в части заключения контракта по п. 4 ч. 1 ст.93 на сумму более 600 т.р.



*Решение УФАС по Республике Саха (Якутия) от
30.03.2023 г. № 014/06/49-406/2023*

Оценка заявок при проведении электронного конкурса



Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2021 г. N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» установлены предельные значения значимости критериев оценки заявок на участие в закупке на оказание услуг по охране объектов

Наименование товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки	Предельные величины значимости критериев оценки заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд		
	Минимальная значимость критерия оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги"	Максимальная значимость критерия оценки "расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ"	Максимальная сумма величин значимости критерия оценки "качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки" и "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации"
Услуги по обеспечению охраны объектов (территорий)	40	-	60

Оценка заявок при проведении электронного конкурса

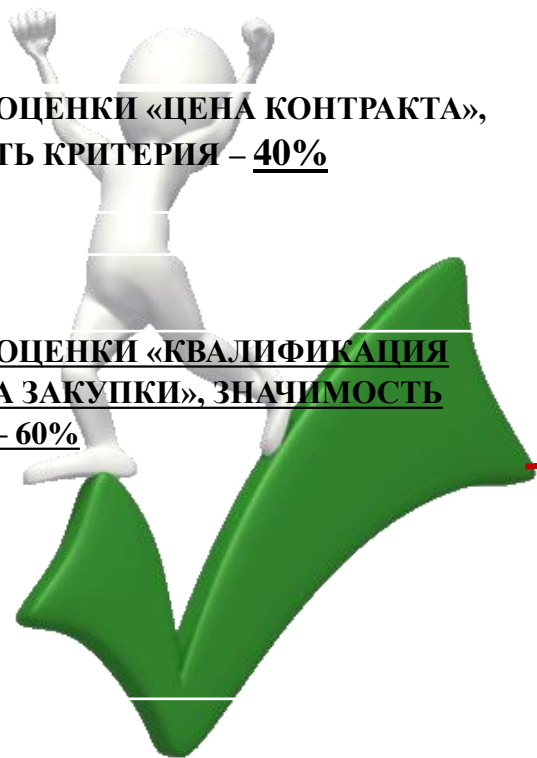
Постановлением № 2604 установлены особенности оценки заявок при осуществлении закупки, по результатам проведения которой заключается контракт на оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий):

1. Подлежит обязательному применению показатель оценки, предусмотренный подпунктом "в" пункта 24 утвержденного Положения об оценке заявок: наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта. При этом величина значимости такого показателя должна составлять не менее 60 % суммы величин значимости всех применяемых показателей оценки по критерию оценки «Квалификация участников закупки»
2. К оценке по данному показателю и (или) его детализирующих показателей принимается исполненный договор (договоры), предусматривающий оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) ~~образовательных и научных организаций~~

Оценка заявок при проведении электронного конкурса

**КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ «ЦЕНА КОНТРАКТА»,
ЗНАЧИМОСТЬ КРИТЕРИЯ – 40%**

**КРИТЕРИЙ ОЦЕНКИ «КВАЛИФИКАЦИЯ
УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ», ЗНАЧИМОСТЬ
КРИТЕРИЯ – 60%**



**ДЕТАЛИЗИРУЮЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ОЦЕНКИ ЗНАЧИМОСТЬ
ПОКАЗАТЕЛЯ
ОЦЕНКИ**

100%

**- наличие опыта исполнения
контракта**

70% (≥ 60%)

**- наличие у участников закупки
специалистов и иных работников
определенного уровня квалификации**

30%

Оценка заявок при проведении электронного конкурса

*ПРИМЕР
из практики ФАС*

Заказчиком - ГБОУВО "Ставропольский государственный педагогический институт", - осуществлялась закупка на оказание охранных услуг путем проведения ЭК .

В приложении N 4 к Извещению по критерию оценки "квалификация участников закупки" применен такой показатель как наличие у участников закупки опыта оказания услуг, связанного с предметом контракта, с величиной значимости **50 %**.

ООО ЧОП "Багратион-26» обжаловало положения извещения в части установления такого Порядка оценки заявок, указав на несоответствие данного Порядка требованиям п. 35 Положения об оценке, утвержденного ПП РФ № 2604.

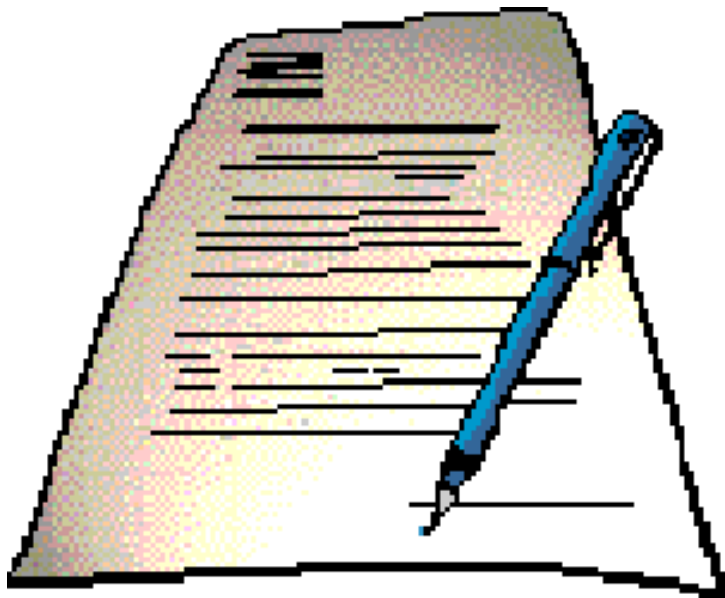
УФАС по Ставропольскому краю согласилось с доводами заявителя и признало жалобу обоснованной.



*Решение УФАС по Ставропольскому краю
от 26.05.2022 г. N 026/06/99-843/2022*

Как заключить контракт?

Статья 12 Закона о ЧОД:



Заключение охранными организациями договоров с клиентами на оказание охранных услуг осуществляется в соответствии с положениями статьи 9 настоящего Закона, при этом к договору прилагаются копии заверенных заказчиком документов, подтверждающих его право владения или пользования имуществом, подлежащим охране, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ст. 9: Договор заключается в письменной форме, в нем должны быть отражены сведения о договаривающихся сторонах, в том числе регистрационный номер и дата предоставления лицензии на осуществление частной охранной деятельности, вид и содержание оказываемых услуг, срок их оказания, стоимость услуг или порядок ее определения.

Как заключить контракт?

№ **1400700000520012**

Размещено



Организация, разместившая сведения

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "НЬЮКОНТАКТ"

Реквизиты нормативного правового акта, утвердившего типовой контракт, типовые условия контракта

Об утверждении типового контракта на оказание охранных услуг и информационной карты типового контракта на оказание охранных услуг №149 от 01.06.2020

Ответственный орган – разработчик типового контракта (типовых условий контракта)

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Типовой контракт



Размещено
05.08.2020

Обновлено
05.08.2020

*До разработки и размещения типовых условий контракта применяется
Типовой контракт*

Как заключить контракт?

Условия применения ТТК – в информационной карте

2. Показатели для применения типового контракта, типовых условий контракта:

а) наименование товара, работы, услуги; оказание охранных услуг

б) код (коды) предмета контракта:

по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2); 80.10.12 – услуги охраны

по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2); 80.10 – деятельность частных охранных служб

по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

80.10.12.000-00000001 – услуги частной охраны (выставление поста охраны)

80.10.12.000-00000002 – услуги частной охраны (выставление поста охраны)

80.10.12.000-00000003 – услуги частной охраны (выставление поста охраны)

80.10.12.000-00000004 – услуги частной охраны (охранный (технический) мониторинг)

80.10.12.000-00000005 – услуги частной охраны (охранный (технический) мониторинг)

80.10.12.000-00000006 – услуги частной охраны (охранный (технический) мониторинг)

80.10.12.000-00000007 – услуги частной охраны (охранный (технический) мониторинг)

80.10.12.000-00000008 – услуги частной охраны (охранный (технический) мониторинг)

80.10.12.000-00000009 – услуги частной охраны (охранный (технический) мониторинг)

80.10.12.000-00000010 – услуги частной охраны (охранный (технический) мониторинг)

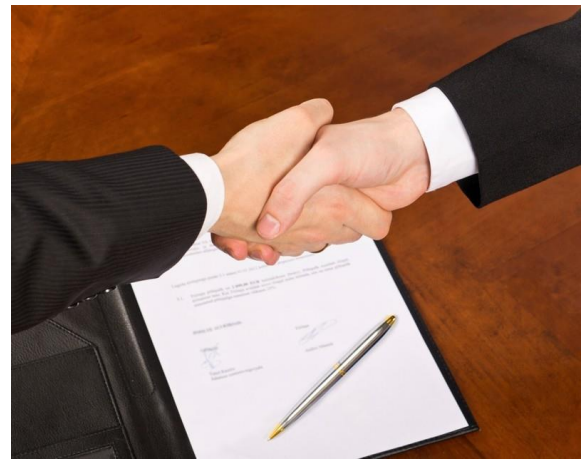
80.10.12.000-00000011 – услуги частной охраны (патрулирование)

80.10.12.000-00000012 – услуги частной охраны (патрулирование)

80.10.12.000-00000013 – услуги частной охраны (патрулирование)

в) размер начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при котором применяется типовый контракт (типовые условия контракта);

при любом размере начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)



Каких-либо рекомендаций в части включений в ТЗ
Типовой контракт не содержит, за искл. общих
положений в самом «теле» контракта

Как заключить контракт?

Некоторые сравнительные особенности заключения контракта на оказание услуг по охране с ед. источником



	Закупка у единственного поставщика по п. 4 ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ	Закупка у единственного поставщика по п. 5 ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ	Закупка у единственного поставщика по п. 6 ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ
Когда имеет смысл заключать договор по данному основанию?	<ul style="list-style-type: none"> ➤ нет необходимости оценивать и сравнивать квалификацию участников; ➤ нет необходимости в применении доп. требований; ➤ необходимо максимально быстро заключить договор 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ те же основания, что и в предыдущем случае + заказчик: учреждение культуры, научное или образовательное учреждение, иная организация, указанная в п. 5 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ; 	Исключительные полномочия по охране объекта возложены на органы исполнительной власти, госучреждения: <ul style="list-style-type: none"> ➤ Росгвардия (по РП РФ № 928-р); ➤ ведомственная охрану (по ПП РФ № 514); ➤ ФСО (по 57-ФЗ от 27.05.1996).
Ценовые ограничения	<ul style="list-style-type: none"> ➤ цена контракта не превышает 600 000 руб., ➤ при этом сумма всех закупок у ед. источника по данному основанию не более 2 млн. р. или 10% СГОЗ и 50 млн. р. в год 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ цена контракта не превышает 600 000 рублей; ➤ при этом сумма всех закупок у ед. источника по данному основанию не превышает 5 млн. р. или 50% СГОЗ и 30 млн.р 	Ограничения отсутствуют
Дополнительные обязанности заказчика			Уведомление контрольного органа



*Спасибо за внимание
и квалифицированной надежной
охраны на каждом объекте*