



**Преимущества субъектам малого  
предпринимательства и защита их интересов в  
рамках Закона № 44-ФЗ.**

Москва, 2021

**Одним из механизмов поддержки малого предпринимательства являются государственные закупки (ст. 30 Закона № 44-ФЗ)**

Заказчики согласно части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (далее – СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее — СОНКО) в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок.

**Одним из механизмов поддержки малого предпринимательства являются  
государственные закупки (ст. 30 Закона № 44-ФЗ)**

Законом № 44-ФЗ установлено, что закупки у СМП, СОНКО осуществляются путем:

- проведения закупок, в которых участниками являются только СМП, СОНКО;
- осуществления закупок с установлением в извещении об осуществлении закупки требования к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся СМП или СОНКО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО).

## Упрощение реализации механизмов поддержки малого предпринимательства в государственных закупках

### Повышение привлекательности участия в закупках

- введение «согласия» на закупки в сфере строительства, а также последующее распространение «согласия» на закупки услуг, работ с используемым товаром (материалом);
- проведение аукциона через 4 часа после окончания подачи заявок, что минимизирует риски «сговора» на торгах;
- появление «нового» электронный запроса котировок;
- введение электронных магазинов.

## Упрощение реализации механизмов поддержки малого предпринимательства в государственных закупках

### **Снижение финансовой нагрузки на участников закупок**

- размер обеспечения исполнения контракта (в т.ч. предоставляемого с учетом антидемпинговых мер) устанавливается от цены, по которой заключается контракт (а не от НМЦК, как в общем случае);
- установлена возможность заменить обеспечение исполнения контракта (в т.ч. с учетом антидемпинговых мер) на предоставление «добросовестности» участника закупки;

## Упрощение реализации механизмов поддержки малого предпринимательства в государственных закупках

### Снижение финансовой нагрузки на участников закупок

- размер обеспечения исполнения контракта устанавливается от НМЦК или от цены контракта (с СМП, СОНКО), уменьшенной на размер аванса, при казначейском сопровождении аванса;
- банковские гарантии для целей закупок выдаются любыми банками, а не только российскими банками.

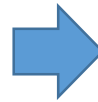
# Совершенствование системы государственных закупок

Большое количество процедур (11 способов закупок) усложняет порядок применения данных способов



Сокращение количества способов закупок до 3 (конкурс, аукцион, запрос котировок)

«Цикличность» проведения закупок



При отсутствии заявок на участие в закупке предусмотрена возможность проведения закупки у единственного поставщика с согласования антимонопольного органа

# Совершенствование системы государственных закупок

**Усложненные требования к составу заявок, что приводит к увеличению времени на подготовку заявки, а также к ошибкам при заполнении заявок**



**Установление единого перечня требований к составу заявок при проведении конкурентной закупки**

**Повышение качества исполнения контрактов по 44-ФЗ**



**Введение универсальной предквалификации на закупках по 44-ФЗ**



# Защита интересов СМП в закупочном процессе

**Обжалование закупок**



Глава 106 Закона № 44-ФЗ

**РНП**



Статья 104 Закона № 44-ФЗ

# Совершенствование контрольной деятельности

За 2020 г. ФАС России рассмотрено 66 тыс. жалоб.

Обоснованными (в том числе частично)  
признано 27 тыс. жалоб **(39%)**.

**Проблема:** Появление «профессиональных жалобщиков»

**Проявление:** Увеличение сроков проведения закупок и получения необходимых товаров, работ (услуг)

## Дистанционный режим рассмотрения жалоб (обращений)

**Приоритетно** дистанционное участие в рассмотрении жалоб (обращений) в порядке, установленном **письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27895/20.**

**Право принять очное участие** путем подачи соответствующего заявления для целей оформления пропуска. [hod.fas.gov.ru](http://hod.fas.gov.ru)

Заявление должно быть подано не позднее 16:00 (местное время ТО (ЦА) ФАС России) рабочего дня, предшествующего дню рассмотрения жалобы (обращения).

# Порядок подачи жалобы в ФАС России

НПА, регламентирующие порядок подачи жалобы:

- ✓ Глава 106 Закона № 44-ФЗ;
- ✓ Административный регламент, утвержденный Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14

применяется с **12.05.2019**

## Обжалование

- Срок для подачи жалобы – **5 дней** (было 10)
- Срок рассмотрения контрольным органом документов при внесении участников в РНП – **5 рабочих дней**
- При рассмотрении жалобы не требуется предоставление документов и информации, размещённых в ЕИС

# Жалобу может подать (Заявитель)

Любой участник закупки (физическое или юридическое лицо)  
(исключение ч. 15.1 ст. 99)

**! Общественные объединения и объединения юридических лиц, осуществляющие общественный контроль с 01.07.2019 не могут обжаловать закупки.**

Субъект контроля: действия (бездействие), нарушающие права и законные интересы участника закупки, которые совершили следующие лица (субъекты контроля):

- Заказчик
- Контрактная служба
- Контрактный управляющий
- Комиссия по осуществлению закупок
- Уполномоченный орган
- Уполномоченное учреждение
- Специализированная организация
- Операторы электронной площадки

# Порядок и сроки рассмотрения жалобы

Предварительное рассмотрение поступившей жалобы на соответствие ее установленным требованиям

В течение 2 рабочих дней:

1. Может быть принято решение о возвращении жалобы заявителю (ч. 11 ст. 105 Закона №44-ФЗ);
2. Размещается в ЕИС информация о жалобе, ее содержании;
3. Направляются заявителю, заказчику, оператору электронной площадки, в уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированную организацию, комиссию по осуществлению закупки, действия (бездействие) которых обжалуются, уведомления о поступлении жалобы, ее содержании, о месте и времени рассмотрения жалобы

Рассмотрение по существу в течение 5 рабочих дней с момента поступления жалобы

1. Проверка полномочий представителей сторон;
2. Выступление сторон и заинтересованных участников закупки;
3. Изучение обстоятельств дела и представленных материалов;
4. Проведение внеплановой проверки;
5. Принятие решения и оглашение резолютивной части

Оформление решения и направление сторонам

1. Решение о признании жалобы обоснованной (или обоснованной в части) и о выдаче предписаний;
2. Решение о признании жалобы необоснованной;
3. Копия решения в течение 3 рабочих дней направляются лицу, подавшему жалобу, а также лицам, в отношении которых выдано такое предписание;
4. В случае выдачи предписания об устранении нарушений в сфере закупок, оно должно содержать указание на конкретные действия, которые должно совершить лицо, для устранения нарушений. Контракт не может быть заключен до даты исполнения такого предписания.
5. Размещение информации в ЕИС.

# Порядок подачи жалобы в ФАС России

Нельзя обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля если:

- опущены сроки обжалования, установленные ч. 3 и 4 ст. 105 Закона № 44-ФЗ;
- по жалобе на те же действия (бездействие) заказчика уже принято решение суда или контрольного органа (п. 4 ч. 11 ст. 105 Закона № 44-ФЗ);
- не подлежат рассмотрению жалобы, поданные в отношении результатов оценки в случаях, установленных ч. 6 ст. 106 Закона № 44-ФЗ.



# Рассмотрение жалобы не проводится

В отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе, в запросе предложений, окончательных предложений в соответствии с указанными в п. п. 3 и 4 ч. 1 ст. 32 Закона №44-ФЗ критериями оценки:

- качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Результаты оценки заявок участников закупок в соответствии с этими же критериями согласно ч. 12 ст. 99 Закона №44-ФЗ не подлежат контролю при проведении плановых и внеплановых проверок.

**Результаты оценки заявок участников закупок могут быть обжалованы участниками закупок в судебном порядке.**

**Правило о приостановлении определения поставщика (исполнителя, подрядчика) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу**

- 1. В случае принятия такого решения, контракт не может быть заключен до рассмотрения жалобы по существу.**
- 2. Срок, установленный для заключения контракта, подлежит продлению на срок рассмотрения жалобы по существу.**
- 3. В случае, если вследствие приостановления определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт не может быть заключен в предусмотренные документацией о закупке сроки, в решении о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) устанавливается возможность продления предусмотренных контрактом сроков исполнения обязательств по контракту с указанием новых сроков исполнения этих обязательств.**

# Реестр недобросовестных поставщиков

## Основания для включения в РНП:

- 1.уклонение победителя от заключения контракта;
- 2.контракт расторгли по решению суда;
- 3.контракт расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта.

# Реестр недобросовестных поставщиков

Заказчик обязан направить в уполномоченный орган документы для включения в РНП в течение 3-х рабочих дней (ч. 4, 5, 6 ст. 104 Закона № 44-ФЗ):

- с даты составления протокола об уклонении от заключения контракта;
- с даты вступления в силу решения суда о расторжении контракта;
- с даты по истечении 10 календарных дней после уведомления об одностороннем отказе.

# Реестр недобросовестных поставщиков

Сведения и необходимые документы могут быть направлены в уполномоченный орган 2 способами:

- 1) в бумажной форме;
- 2) в электронной форме с использованием усиленной электронной подписи.

## Важно!

За ненаправление, несвоевременное направление сведений, а также за недостоверность направленной информации может повлечь наложение на должностных лиц заказчика штрафа в размере 20 тыс. рублей (ч. 2 ст. 7.31. КоАП РФ).

# Уклонение от заключения контракта



ФАС России  
В ПОМОЩЬ ЗАКАЗЧИКУ

**УЧАСТНИК УКЛОНЯЕТСЯ ОТ  
ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА:  
что делать?**

**Участник закупки  
признается  
уклонившимся от  
заключения контракта  
если**

○ ○  
Непредоставил обеспечение исполнения контракта **в срок**, установленный для заключения контракта

○ ○  
Непредоставил обеспечение исполнения контракта **в размере**, установленном документацией (извещением), с учетом антидемпинговых мер

○ ○  
Отказался от подписания контракта / не подписал контракт в установленный срок

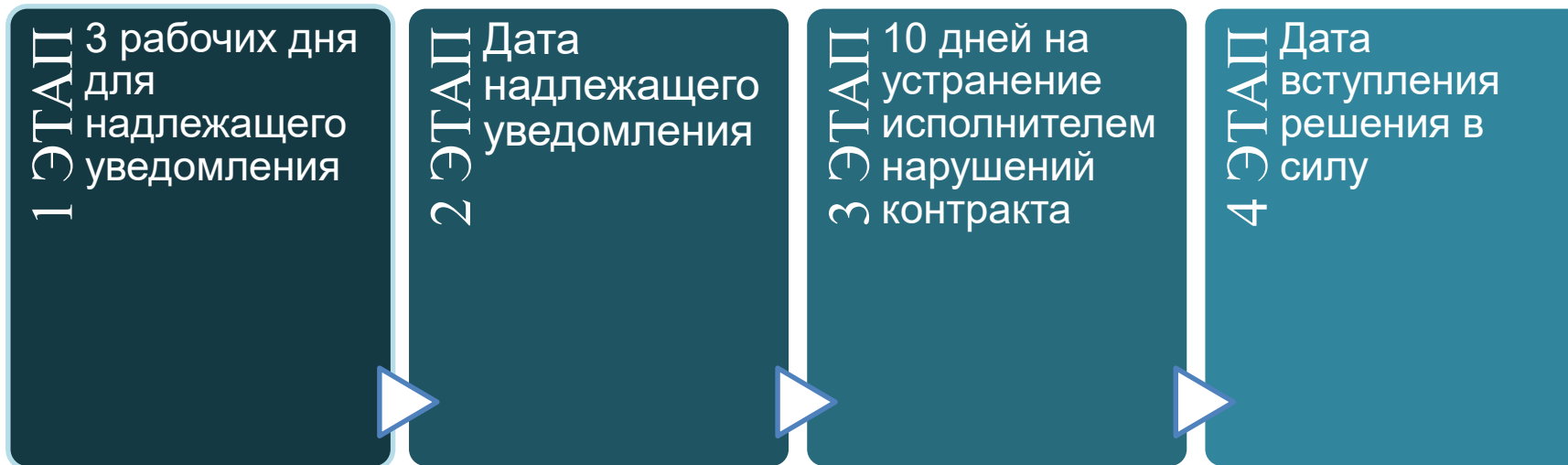
**Заказчик  
обязан**

▷  
Направить в ФАС России сведения об уклонившемся участнике для включения его в РНП\* в течение 3-х рабочих дней с даты признания его уклонившемся

Последствия для недобросовестного участника: ограничение участия в госзакупках в течение 2-х лет

\* РНП - Реестр недобросовестных поставщиков

# Односторонний отказ от исполнения контракта



# Включение/отказ во включении сведений в РНП





# Заключение контракта с участником № 2

## На этапе подписания контракта

В случае если победитель закупки признается уклонившимся от заключения контракта, у заказчика появляется право заключить контракт с поставщиком, который занял второе место на торгах.

Контракт с указанным участником заключается в порядке, установленном статьей 83.2 Закона о контрактной системе

## В случае одностороннего расторжения контракта

С 01.07.2019 вступила в силу ч. 17.1 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Если заказчик в одностороннем порядке расторгает контракт, то со вторым поставщиком подписывают госконтракт только после того, как победителя внесут в реестр недобросовестных поставщиков

## Вопросы ведения РНП

Участник закупки, не исполнивший контракт, включается в РНП **вне зависимости** от окончания срока действия такого контракта

Не допустимо включать в РНП сведения об учредителях юридического лица, которые на момент уклонения от заключения контракта / его ненадлежащего исполнения **не являлись участниками** такого юридического лица

Для возникновения гражданско-правовых последствий в виде расторжения договора достаточно доставки исполнителю сообщения заказчика об отказе от исполнения договора с **использованием любого средства связи и доставки при условии размещения соответствующих сведений в ЕИС**

# Независимый регистратор

Направление зашифрованной информации в информационную систему «Независимый регистратор»

