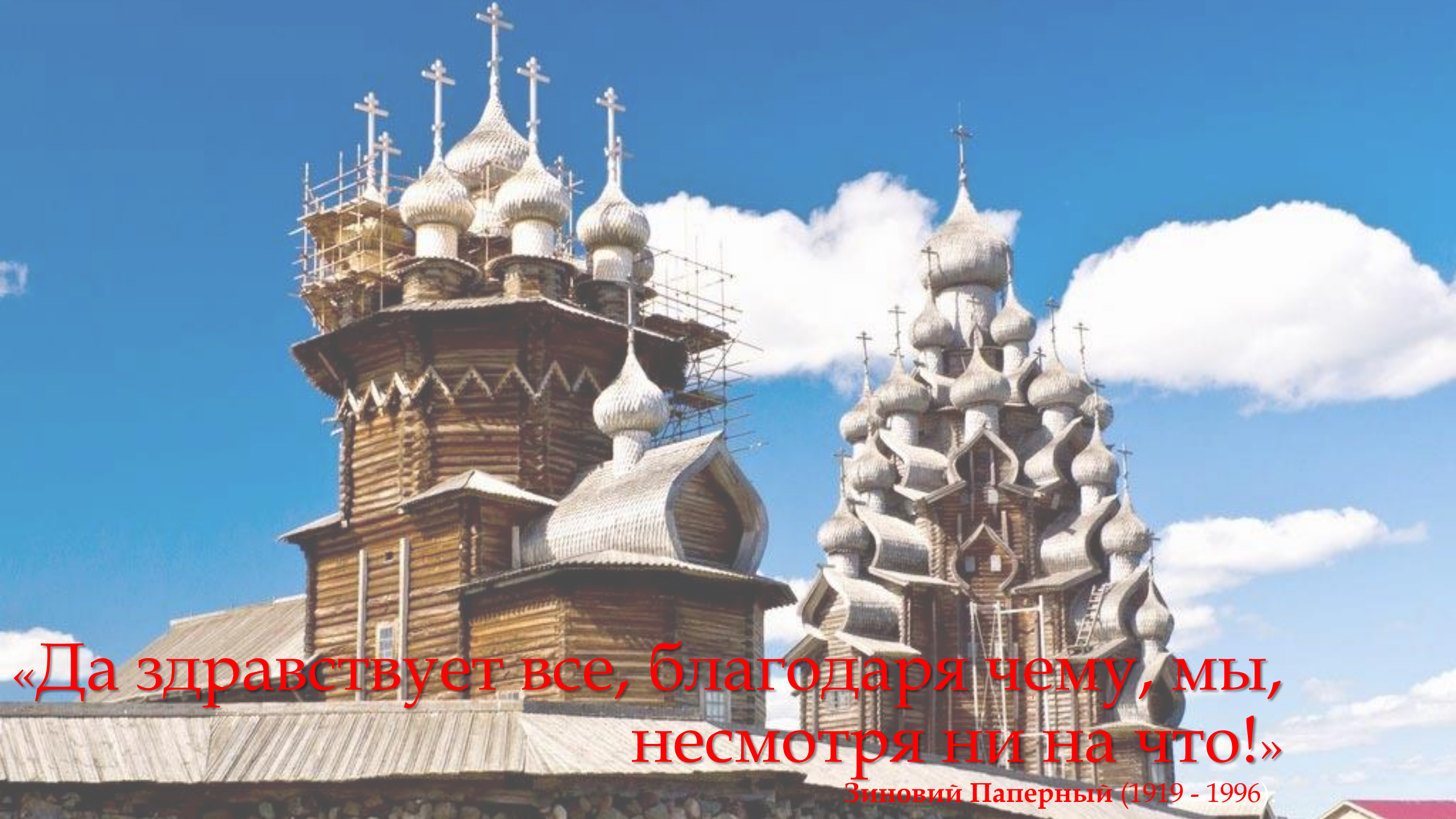




Новации 2020 года. Закупки по 223-ФЗ

Суханова Екатерина Юрьевна,
Начальник Управления регламентных закупок ФАУ «РОСДОРНИИ»



«Да здравствует все, благодаря чему, мы,
несмотря ни на что!»

Зиновий Паперный (1919 - 1996)

Изменения норматива по поддержке субъектов МСП в 2020 году

Годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается в размере **не менее чем 20 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.** При этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок, осуществленных в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, должен составлять **не менее чем 18 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.**

Постановление Правительства РФ от 1 августа 2019 г. N 1001
– изменения в 1352 ПП действуют с 01.01.2020г.

Изменения норматива по поддержке субъектов МСП в 2020 году

1. Оплата товаров, работ, услуг **в срок до 15 рабочих дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке товара / выполнении работ / оказании услуг.

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2019 № 1205 «О внесении изменений в Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема»

2. Размер обеспечения для участия в закупке только для СМСП – **до 5 млн. может не быть установлен заказчиком, свыше 5 млн. не более 2% от НМЦ** закупки

Федеральный закон от 02.08.2019 N 263-ФЗ «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Изменения норматива по поддержке субъектов МСП в 2020 году

3. Обеспечение участия в закупке может быть предоставлено в виде денежного обеспечения или предоставления банковской гарантии. Размер обеспечения исполнения обязательств **не может превышать 5% от НМЦ договора при отсутствии авансирования** либо должен соответствовать размеру авансирования.

Федеральный закон от 02.08.2019 N 263-ФЗ «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Изменения норматива по поддержке субъектов МСП в 2020 году

4. **С 28 марта 2020 года** вступила в силу ч. 15 ст. 8 223-ФЗ Положения, касающиеся участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг, применяются в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2018 года N 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход", **в отношении физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход"**.

Федеральный закон от 27.12.2019 N 474-ФЗ "О внесении изменений в статью 25.1 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и статью 8 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Изменения норматива по поддержке субъектов МСП в 2020 году

5. **С 01 января 2020 года** субъекты малого и среднего бизнеса могут участвовать в торгах, проводимых только среди СМСП, **ТОЛЬКО после регистрации в ЕИС** в соответствии с п. 6.2. постановления Правительства Российской Федерации от 08.06.2018 N 656 «О требованиях к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, подтверждению соответствия таким требованиям, об утрате юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки».

С 01 января 2020 года оператор электронной площадки обязан обеспечить невозможность подачи заявки на участие в закупке лицам, аккредитованным до 1 января 2019 года на электронной площадке и не прошедшим регистрацию в ЕИС.

письмо Федерального казначейства от 13.11.2019 № 07-04-05/14-24182

Изменения норматива по поддержке субъектов МСП в 2020 году

6. **С 1 января 2020 года** закупки у СМСП формируются в Плане закупок на срок не менее чем **три года**. Согласно пункту 1(1) новой редакции Правил формирования плана закупки план закупки заказчиков, определяемых в соответствии с пунктом 2 части 8.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, должен содержать специальный раздел об участии субъектов МСП в закупке, формируемый с учетом следующих особенностей:

- 1) на текущий (первый) год** План закупки должен **содержать все сведения**, предусмотренные установленной формой плана закупки.

Изменения норматива по поддержке субъектов МСП в 2020 году

2) на второй год План закупки должен содержать сведения, указанные в подпунктах 1 - 4, 7, 9, 10, 13 и 14 пункта 1 Требований.

НЕ включатся следующие сведения:

- единицы измерения закупаемых товаров (работ, услуг) и код по Общероссийскому классификатору единиц измерения (ОКЕИ);
- сведения о количестве (объеме) закупаемой продукции в натуральном выражении;
- сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- способ закупки;
- сведения о проведении закупки в электронной форме;
- об отнесении (об отсутствии критериев отнесения) закупки к перечню закупок, предусмотренных пунктом 7 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. №1352.

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. N 1906 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Изменения норматива по поддержке субъектов МСП в 2020 году

3) на третий год в План закупки **включатся только сведения**, указанные **в подпунктах 1 - 4, 7, 13 и 14 пункта 1 Требований** к форме Плана закупок, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 N 932 (ред. от 14.12.2016) «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана».

НЕ включатся следующие сведения:

- планируемая дата или период размещения извещения о закупке (год, месяц);
- срок исполнения договора (год, месяц).

НО!

Трехлетний план закупки в отношении Субъектов МСП касается **ТОЛЬКО** заказчиков, определяемых в соответствии с п.2 ч. 8.2 ст. 3 223-ФЗ (мониторинг и оценка Корпорацией МСП или ОИВ)

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. N 1906 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Изменения норматива по поддержке субъектов МСП в 2020 году

7. ГИС «Независимый регистратор»

При проведении конкурса или аукциона в электронной форме по 223-ФЗ, участниками которых могут быть только субъекты МСП, с 01 января 2020 года осуществляется **фиксация действия/бездействия** участников конкурентной процедуры по следующим параметрам:

- 1) при аккредитации на электронной площадке;
- 2) при направлении запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, а также предоставлении разъяснений заказчиков на такой запрос;
- 3) об извещениях об осуществлении закупок;
- 4) информации о предоставлении банковской гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в закупке;
- 5) направлении оператором электронной площадки информации в банк в целях блокирования и прекращения блокирования денежных средств, предоставленных в качестве обеспечения заявки на участие в закупке;
- 6) размещении на электронной площадке протоколов, составленных при осуществлении закупки;
- 7) подаче и об отзыве заявок на участие в закупках;
- 8) о направлении заявок или их частей заказчику;
- 9) подаче и об отклонении ценовых предложений;
- 10) подписании проектов договоров на электронной площадке;
- 11) внесении изменений в перечисленные информацию и документы.

Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. N 883 «Об утверждении правил фиксации...»

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. N 1906 «О внесении изменений ...»

Изменения норматива по поддержке субъектов МСП в 2020 году

8. Ежегодное обновление перечня конкретных заказчиков, чьи Планы закупки подлежат мониторингу/оценке Корпорацией МСП

Определен новый список заказчиков федерального и регионального уровня, чьи проекты планов закупки товаров, работ, услуг, проекты планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проекты изменений, вносимых в такие планы, до их утверждения подлежат оценке соответствия требованиям законодательства РФ об участии в закупке субъектов МСП, проводимой АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» или органами исполнительной власти субъектов РФ.

Первоисточник: распоряжения Правительства РФ от 6 ноября 2015 г. № 2258-р и от 19 апреля 2016 г. № 717-р.

Распоряжение Правительства РФ от 21 декабря 2019 г. № 3133-р «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Изменения в части планирования закупок в 2020 году

9. План закупки товаров, работ, услуг

Пункт 4 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана, утвержденный постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 г. № 932, приведен в соответствие с ч.15 ст. 4 223-ФЗ

Пункт 4 Правил формирования ПЗ

Часть 15 статьи 4 Закона № 223-ФЗ

В план закупки **может не включаться информация о закупках**, указанных в пунктах 1 - 3 части 15 статьи 4 Федерального закона, **в случае принятия заказчиком решения о размещении сведений** о таких закупках в единой информационной системе.

Заказчик вправе не размещать в единой информационной системе следующие сведения:

- 1) о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых **не превышает сто тысяч рублей**. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик **вправе не размещать** в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей;
- 2) о закупке услуг по привлечению во вклады (включая размещение депозитных вкладов) денежных средств организаций, получению кредитов и займов, доверительному управлению денежными средствами и иным имуществом, выдаче банковских гарантий и поручительств, предусматривающих исполнение обязательств в денежной форме, открытию и ведению счетов, включая аккредитивы, о закупке брокерских услуг, услуг депозитариев;
- 3) о закупке, связанной с заключением и исполнением договора **купи-продажи, аренды (субаренды), договора доверительного управления государственным или муниципальным имуществом, иного договора, предусматривающего переход прав владения и (или) пользования в отношении недвижимого имущества**

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. N 1906 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Изменения в части планирования закупок в 2020 году

10. План финансово-хозяйственной деятельности автономных учреждений

С 1 апреля 2020 года учреждениям необходимо в Плане ФХД детализировать выплаты на закупку по КБК целевых статей. Правило работает, если учреждению предоставляют субсидию на реализацию федеральных проектов.

Минфин изменил требования к разработке и утверждению ПФХД учреждения, которые прописаны в приказе Минфина от 31.08.2018 № 186н.

Также действуют изменения, которые предусматривают детализацию объемов финансового обеспечения по КБК при работе с планами-графиками и реестром контрактов.

НО!

Многие изменения в ЕИС работают на опережение действующего законодательства.

Изменения в части планирования закупок в 2020 году

11. Срок внесения сведений о конкурентной закупке в План закупок

Изменен пункт 9 Правил формирования планов закупки:

«9. При осуществлении конкурентной закупки внесение изменений в план закупки осуществляется **в срок не позднее** размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке **или** вносимых в них изменений.»

Изменения порядка ведения Реестра договоров в 2020 году

12. Порядок ведения реестра договоров в части включения в реестр информации о стране происхождения поставляемого и поставленного товара, в том числе при выполнении работ, оказании услуг.

С 1 апреля 2020 года Реестр договоров по 223-ФЗ вносятся сведения о наименовании страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором (в том числе в случае, если поставка товара предусмотрена условиями договора на выполнение работ, оказание услуг).

- 1) при первоначальной регистрации договора;
- 2) при исполнении договора в отношении фактически поставленного товара.

Соответствующие изменения внесены в постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 г. № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки»

Изменения порядка ведения Реестра договоров в 2020 году

13. Порядок ведения реестра договоров в части формирования, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным Казначейством

Документы, включаемые в реестр договоров, формируются в виде электронного образа бумажного документа, созданного, в том числе, посредством его сканирования **или в форме электронного документа**, если документ сформирован в электронном виде.

В реестре указывается наименование **признака о включении заказчика в перечень заказчиков**, определяемый Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8.2. 223-ФЗ (при наличии).

В сведениях **о контрагенте – субъекте МСП** указывается код и наименование статуса поставщика (подрядчика, исполнителя), субподрядчика (при наличии), принимающие значение **«30 - субъект малого и среднего предпринимательства»**

Также **требуется указывать дату включения поставщика (подрядчика, исполнителя) в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (для субъектов МСП).**

Изменения порядка ведения Реестра договоров в 2020 году

14. Порядок ведения реестра договоров в части формирования, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным Казначейством

В сведениях о контрагенте – субъекте МСП указывается код и наименование статуса поставщика (подрядчика, исполнителя), субподрядчика (при наличии), принимающие значение «30 - субъект малого и среднего предпринимательства»

Также **требуется указывать дату включения поставщика (подрядчика, исполнителя) в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (для субъектов МСП).**

В случае если в соответствии с договором определено несколько поставщиков (подрядчиков, исполнителей), субподрядчиков, информация, предусмотренная пунктами 22 - 32 настоящего Порядка, указывается по каждому поставщику (подрядчику, исполнителю), субподрядчику соответственно.

15. Право Правительства Российской Федерации установить минимальную долю закупок

С 31 августа 2020 года при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, в договор при его заключении включается информация **о стране происхождения товара."**

С 11 августа 2020 года Правительство Российской Федерации вправе установить:

1) приоритет, **включая минимальную долю закупок**, товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Новые полномочия Правительства Российской Федерации в 2020 году

16. Скорректирован порядок проведения закупок закрытым способом в рамках реализации 223-ФЗ

С 24 апреля 2020 г. расширена сфера применения конкурентных закупок, осуществляемых закрытым способом (закрытым конкурсом, закрытым аукционом, закрытым запросом котировок, закрытым запросом предложений).

Пункты 1 и 2 дополнены основанием для проведения закупки закрытым способом, если она осуществляется в рамках выполнения **государственного оборонного заказа** в целях обеспечения обороны и безопасности РФ **в части заказов на создание, модернизацию, поставки, ремонт, сервисное обслуживание и утилизацию вооружения, военной и специальной техники, на разработку, производство и поставки космической техники и объектов космической инфраструктуры.** (ч.1 ст. 3.5. 223-ФЗ)

Сведения о таких закупках не подлежат размещению в ЕИС. (п. 15. ст.3. 223-ФЗ)

Новые сроки хранения документов закупки в 2020 году

17. С февраля 2020 года организациям надо придерживаться новых сроков хранения типовых документов, образующихся в их деятельности.

Перечень типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения, утвержден приказом Росархива от 20.12.2019 N 236 сменил Приказ Министерства культуры РФ от 25.08.2010 N 558

Положение о закупке – документ постоянного хранения. Но большинство сроков хранения снизилось с 5 до 3-х лет.

Обстоятельства непреодолимой силы. Особенности применения

Обстоятельства непреодолимой силы (форс -мажор) представляют собой чрезвычайную ситуацию, незапланированную, не предусмотренную и находящуюся вне сферы человеческого влияния, сложившуюся в силу обстоятельств, попытка борьбы с которыми абсурдна, так как не способна изменить ход процесса.

Характерными признаками форс-мажора принято считать: **непрогнозируемость; непредсказуемость**, внезапность; неотвратимость; **объективная неустранимость в конкретном моменте**. В общем случае к чрезвычайным обстоятельствам относят: природные катаклизмы; техногенные и технические катастрофы; экологические катастрофы; вооружённые конфликты и попытку госпереворота; правительственный мораторий; банковский крах; гибель или внезапное заболевание с угрозой жизни руководителя проекта.

Где смотреть:

ГК РФ (Гражданский кодекс) стт.401 п.3, 202 п.1;

НК ст.111 п.1 пп.1;

Постановление Пленума ВС №7 2016/24/03 стт.8-10; ФКЗ №3 о чрезвычайном положении 2001/30/05 редакция 2016/03/07 ст.3.

Обстоятельства непреодолимой силы. Особенности применения

Выделяют 2 основные вида форс-мажора: **Юридический (рукотворный) форс-мажор**. К нему можно отнести государственные решения высшего уровня, социальные явления непреодолимой силы и иные непредвиденные экстраординарные ситуации, оговоренные сторонами особым порядком и отражённые в тексте соглашения.

и объективный абсолютный (нерукотворный) форс-мажор, когда последствия возникшей ситуации затрагивают не только участников соглашения, но и прочих лиц, не имеющих отношения к договору. Примерами этих событий могут служить некоторые масштабные природные катаклизмы, например, наводнения, землетрясения, то есть, те объективные факторы, в результате которых было объективно невозможно выполнить обязательства.

Согласно классификации форс-мажора **по степени длительности выделяют два вида. Временный** (этот вид имеет ограничение по времени до 15 дней) **и постоянный** свыше 30 дней.

Например, к временному форс-мажору может быть отнесено временное решение местной администрации о перекрытии дороги, в результате которого один из контрагентов не смог вовремя доставить указанный в соглашении груз. Примером постоянного форс-мажора может служить длительный карантин в городе, из-за которого некий груз был арестован и не был доставлен одной из сторон вовремя

Обстоятельства непреодолимой силы. Особенности применения

К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Масштабные катастрофы технического характера и аварии не признаются форс-мажором в случае несоблюдения требований безопасности и/ или сознательного использования потенциально опасных (условно опасных) средств и методов вне зависимости от уровня НТП и длительности практического применения (Закон №2300-1 ЗПП 1992/07/02 редакция 2015/13/07 ст.14). То же относится и к коммерческим рискам.

Сезонные разливы рек; сильные морозы в то время и в тех местностях, для которых они свойственны также не признаются судами обстоятельствами непреодолимой силы, т.к. данные обстоятельства возможно было предвидеть.

Правильно сформулированные обстоятельства, которые стороны контракта договорятся считать форс-мажором, а также получение независимого заключения экспертной комиссии о составе обстоятельств непреодолимой силы являются достаточными доказательствами в судебном разбирательстве.

Обстоятельства непреодолимой силы. Особенности применения

Особенности корпоративных закупок в период борьбы с коронавирусной инфекцией

Отмена закупки после окончания срока подачи заявок участников **должна быть обоснована.**
(Дело № 223ФЗ-273/20 от 15.04.2020; Дело № 223ФЗ-290/20 от 23.04.2020)

Изменение сроков исполнения обязательств по договору возможно при наличии в договоре:

- 1) оговорки о форс-мажоре;
- 2) заключения об обстоятельствах непреодолимой силы - выдается ТПП РФ, ТПП субъекта РФ при наличии достаточных обстоятельств (протокол Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики № 3 от 20.03.2020)
- 3) наличии нормативно-правовых актов (Указы Президента, Правительства РФ, НПА субъектов РФ, приказы ФОИВ, вводящие прямые запретительные и ограничительные меры)

справочно смотреть: Письмо Минфина России, МЧС России, ФАС России от 03.04.2020 № 24-06-05/26578, 219-АГ-70, МЕ/28039/20:

Обзор по отдельным вопросам судебной практики, утвержденный Президиумом Верховного суда 20.04.2020, вопросы 7, 8.

НО!

Признание распространения новой коронавирусной инфекции обстоятельством непреодолимой силы не может быть универсальным для всех, должно быть установлено с учетом обстоятельств конкретного дела, в том числе срока исполнения обязательства, характера неисполненного обязательства, разумности и добросовестности действий должника, и тд.

Новые правила исчисления сроков в COVID в целях реализации положений 223-ФЗ

18. Если в 2020 году в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, Президентом Российской Федерации принято решение об установлении нерабочих дней, то в течение таких нерабочих дней:

- 1) сроки, предусмотренные 223-ФЗ и принятыми в связи с ним нормативными правовыми актам, исчисляемые в рабочих днях, **подлежат исчислению в календарных днях**. При этом суббота и воскресенье не учитываются при исчислении сроков.
- 2) Если последний день срока, приходится на нерабочий день, **днем окончания срока считается такой нерабочий день**. Исключение – суббота, воскресенье, нерабочий праздничный день. Тогда днем окончания срока считается ближайший следующий нерабочий день, не являющийся выходным или праздничным днем.

НО!

С отменой ограничительных мер, нормы не работают. См. *письмо Минфина России от 19.06.2020 N 24-06-08/53388 "Об осуществлении закупок в нерабочие дни"*

Федеральный закон от 24.04.2020 N 124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции»

Новые правила исчисления сроков в COVID в целях реализации положений 223-ФЗ

19. О неприменении штрафных санкций, а также о возможности продления сроков исполнения договоров и корректировки цен в 2020 году в случае нарушений обязательств из-за последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Поручение Правительства Российской Федерации от 21.03.2020 № ММ-П13-2166

Директивы Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 2850-П13кв в исполнение Поручения № 58 (*в отношении АО, включенных в Спецперечень*)

Директивы Росимущества от 09.04.2020 № ИП-11/11390 в исполнение Поручения № 58а (*в отношении АО, не включенных в Спецперечень*)

Об изменении условий исполнения контракта (договора) при закупках товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд, а также отдельными видами юрлиц в период распространения коронавируса. Письмо Минфина России от 03.07.2020 N 24-03-08/57518

Удачной закупки!

Спасибо за внимание!