



СВОДНЫЙ ДОКЛАД

**о результатах мониторинга эффективности
деятельности органов местного самоуправления
городских округов и муниципальных районов
в Республике Карелия
за 2016 год**

**Общая информация о городских округах и муниципальных районах
Республики Карелия**

Наименование городского округа, муниципального района	Среднегодовая численность постоянного населения в отчетном году	Административный центр муниципального района	Информация о размещении доклада главы в сети «Интернет» (адрес официального сайта МО/ ссылка по размещению доклада)
Городские округа			
Петрозаводский городской округ	277 831		http://www.petrozavodsk-mo.ru/
Костомукшский городской округ	30 055		http://www.kostomuksha-city.ru/
Муниципальные районы			
Беломорский муниципальный район	16 848	город Беломорск	http://belomorsk-mo.ru/
Калевальский национальный район	6 992	поселок городского типа Калевала	http://www.visitkalevala.ru/
Кемский муниципальный район	15 625	город Кемь	http://www.kemrk.ru/administracia/
Кондопожский муниципальный район	37 701	город Кондопога	http://amsu.kondopoga.ru/
Лахденпохский муниципальный район	13 335	город Лахденпохья	http://www.lahden-mr.ru/
Лоухский муниципальный район	11 913	поселок городского типа Лоухи	http://www.louhiadm.ru/
Медвежьегорский муниципальный район	28 440	город Медвежьегорск	http://amsu.medgora-rayon.ru/
Муезерский муниципальный район	10 407	поселок городского типа Муезерский	http://www.muezersky.ru/
Олонецкий национальный муниципальный район	20 939	город Олонец	http://olon-rayon.ru/
Питкярантский муниципальный район	18 145	город Питкяранта	http://admin.pit.su/
Прионежский муниципальный район	21 894	город Петрозаводск	http://prionego.ru/
Пряжинский национальный муниципальный район	14 399	поселок городского типа Пряжа	http://pryazha.karelia.info/
Пудожский муниципальный район	18 718	город Пудож	http://www.pudogadm.ru/
Сегежский муниципальный район	37 586	город Сегежа	http://home.onego.ru/~segadmin/
Сортавальский муниципальный район	31 218	город Сортавала	http://пк-сортавала.рф/
Суоярвский муниципальный район	16 433	город Суоярви	http://suojarvi.ru/

СОДЕРЖАНИЕ

	ВВЕДЕНИЕ	4
I.	РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ	
1.1	Экономическое развитие	6
1.2	Дошкольное образование	32
1.3	Общее и дополнительное образование	37
1.4	Культура	48
1.5	Физическая культура и спорт	55
1.6	Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем	61
1.7	Жилищно–коммунальное хозяйство	66
1.8	Организация муниципального управления	71
1.9	Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	83
II.	РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ	89

ВВЕДЕНИЕ

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (в ред. Указов Президента Российской Федерации от 13.05.2010 г. №579, от 14.10.2012 №1384, от 04.11.2016 №591) и постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. №1317 (в ред. Постановлений Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 г. №1505, от 12.10.2015 №1096, от 12.10.2015 №1096, от 09.07.2016 №654, от 06.02.2017 №142) «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в Республике Карелия приняты нормативно–правовые акты, регламентирующие работу по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления:

– Указ Главы Республики Карелия от 28 октября 2008 года №71 «О Комиссии по оценке результативности деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия и органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия»;

– Указ Главы Республики Карелия от 20 апреля 2009 года №29 «Об утверждении Положения о Комиссии по оценке результативности деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия и органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия» (в ред. Указов Главы Республики Карелия от 09.11.2009г. №101, от 09.09.2013 г. № 73, от 24.01.2014 г. №11);

– Указ Главы Республики Карелия от 31 октября 2013 года №88 «Об организации и проведении опроса населения об эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия, унитарных предприятий и учреждений, действующих на республиканском и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности Республики Карелия или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований в Республике Карелия, с применением информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий» (в ред. Указов Главы Республики Карелия от 25.12.2014г. №110, от 09.07.2015 №59, от 10.01.2017 №3);

– Указ Главы Республики Карелия от 22 января 2014 года №6 «Об организации и проведении социологических опросов населения об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Карелия» (в ред. Указов Главы Республики Карелия от 16.07.2015 №63, от 12.12.2016 №150);

– Указ Главы Республики Карелия от 14 февраля 2014 года №13 «Об утверждении Порядка выделения грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений

показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (в ред. Указа Главы Республики Карелия от 15.10.2014 №86, от 30.09.2016 №127, с изм., внесенными Указами Главы Республики Карелия от 06.11.2015 №107, от 30.09.2016 №128);

– распоряжение Главы Республики Карелия от 29 августа 2013 года №298-р «О составе Комиссии по оценке результативности деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия и органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия» (в ред. распоряжений Главы Республики Карелия от 15.04.2014 г. № 128-р, от 06.06.2014 г. №183-р, от 07.05.2015 г. №155-р, от 20.05.2016 №199-р);

– распоряжение Главы Республики Карелия от 21 июня 2013 года №186-р «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Карелия» (в ред. распоряжений Главы Республики Карелия от 13.01.2014 №2-р, от 28.05.2014 №169-р, от 21.12.2016 №528-р).

Мониторинг эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Карелия осуществлен в соответствии с методикой мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года №1317, на основе анализа значений 59 показателей, сгруппированных в 9 разделов: экономическое развитие, дошкольное образование, общее и дополнительное образование, культура, физическая культура и спорт, жилищное строительство и обеспечение граждан жильем, жилищно-коммунальное хозяйство, организация муниципального управления, энергосбережение и повышение энергетической эффективности. В раздел «Организация муниципального управления» входит показатель, характеризующий уровень удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления.

В соответствии с административно – территориальным устройством оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления проведена по 16 муниципальным районам и 2 городским округам Республики Карелия.

Доклады глав местных администраций городских округов и муниципальных районов Республики Карелия о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2016 год и их планируемых значениях на 3-летний период размещены на официальных сайтах муниципальных образований республики.

Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Карелия по итогам 2016 года (далее – Доклад) подготовлен Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия на основе данных, содержащихся в докладах глав местных администраций городских округов и муниципальных районов Республики Карелия, и аналитических материалов органов исполнительных власти Республики Карелия.

I. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ

1.1 Экономическое развитие

В 2016 году деятельность Правительства Республики Карелия была направлена на достижение целей и решение задач, поставленных в стратегических документах Российской Федерации и Республики Карелия, указах и поручениях Президента Российской Федерации, решениях Правительства Российской Федерации, правовых актах Республики Карелия, достижение главной стратегической цели - повышение уровня жизни населения и обеспечение экономического роста.

В числе приоритетных решались задачи по обеспечению устойчивых темпов социально - экономического развития, формированию благоприятного инвестиционного климата в регионе, недопущению снижения объемов производства в отдельных секторах экономики, повышению доходов и оптимизации расходов бюджета.

Реализовывались План по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году и на 2016–2017 годы в Республике Карелия и План Республики Карелия по импортозамещению на период до 2020 года.

Усилия Правительства Республики Карелия были направлены на поиск резервов промышленного роста, оказание мер государственной поддержки хозяйствующим субъектам и их использование с максимальным эффектом. Данная работа осуществлялась во взаимодействии с федеральными органами государственной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления, Законодательным Собранием Республики Карелия, собственниками и руководителями предприятий.

Благодаря принятым мерам, удалось достичь роста промышленного производства. По итогам января - декабря индекс производства составил 103,3 % (по России – 101,1 %). Данный результат получен за счёт стабильной работы крупных предприятий в сфере добычи полезных ископаемых, а также в обрабатывающем секторе экономики. В 2016 году объём производства в обработке древесины увеличился на 10,8 %, в целлюлозно-бумажном производстве - на 6 %, в производстве машин и оборудования - на 15,3 %, в производстве транспортных средств и оборудования - в 2,3 раза, в производстве прочих неметаллических минеральных продуктов - на 4,7 %, в химическом производстве - на 1,4 %.

Положительная динамика ряда экономических показателей, особенно в части экспортоориентированного сектора экономики, обусловлена влиянием такого внешнего фактора, как девальвация национальной валюты.

Началась реализация федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года». В 2016 году осуществлялось финансирование мероприятий программы, направленных на развитие инфраструктуры региона.

Ведется плановая работа по подготовке к 100 - летию образования Карелии, реализации государственных программ Республики Карелия в сфере транспорта, агропромышленного комплекса, жилищного строительства и жилищно-коммунального хозяйства, поддержки малого и среднего бизнеса, занятости населения, отраслях социальной сферы.

В течение 2016 года осуществлялась модернизация предприятий в рамках реализации инвестиционных проектов, строительство и реконструкция объектов здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, туризма.

Вместе с тем, несмотря на положительную динамику отдельных показателей социально-экономического развития Республики Карелия, ситуация в республике остается сложной.

Это связано с неустойчивым финансово-экономическим положением ряда промышленных предприятий, в том числе градообразующих, ухудшением финансового состояния отдельных сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий, высоким уровнем государственного долга и дефицита бюджета Республики Карелия, снижением объемов производства в сельском хозяйстве и строительстве. Остаются высокими по сравнению со средними показателями по Российской Федерации и Северо-Западному федеральному округу доля убыточных организаций и уровень общей и регистрируемой безработицы

На решение этих и иных задач будет направлена деятельность Правительства Республики Карелия в 2017 году.

Развитие малого и среднего предпринимательства

Малое и среднее предпринимательство как социально-экономический институт обеспечивает формирование конкурентной среды, самозанятость населения и стабильность налоговых поступлений.

Проводимая Правительством Республики Карелия политика в этом секторе экономики направлена на создание максимально комфортной среды для бизнеса и включает мероприятия по имущественной, финансовой и информационно-консультационной поддержке; снижению налоговой нагрузки для предпринимателей и бюджетов муниципальных образований для софинансирования муниципальных программ развития предпринимательства.

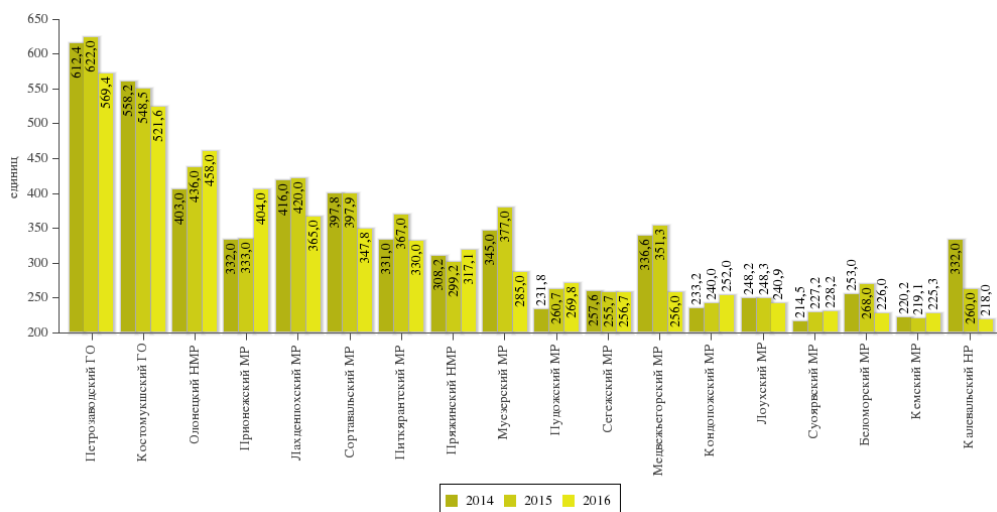
Правительством Республики Карелия в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства Республики Карелия» государственной программы Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия» ежегодно проводятся обучающие программы для субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам открытия и более эффективного ведения бизнеса с использованием современных технологий и методов управления, в том числе управления ресурсами на основе внедрения современных информационных технологий, а также в сферах предпринимательской деятельности, связанных с использованием современных инновационных и информационных технологий управления, развития производства и услуг, основ малого инновационного предпринимательства, получения профильных знаний в области делового общения, бизнес-планирования, внедрения технологических инноваций, управления интеллектуальной собственностью и трансфера технологий, мероприятий государственной поддержки предприятий и др.

В 2016 году привлечены средства из федерального бюджета в виде субсидий для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в соответствии с

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2014 г. № 1605 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства» в размере 37 293,0 тыс. рублей.

Субсидии предоставлены 21 муниципальному образованию, в том числе 4-ем монопрофильным. Распределены на конкурсной основе 14 567,7 тыс. рублей для реализации мероприятия муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства «Предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела». В рамках реализации мероприятия гранты на начало собственного дела были выделены 49 предпринимателям, в результате чего было создано 120 рабочих мест.

Число субъектов малого предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения, единиц.

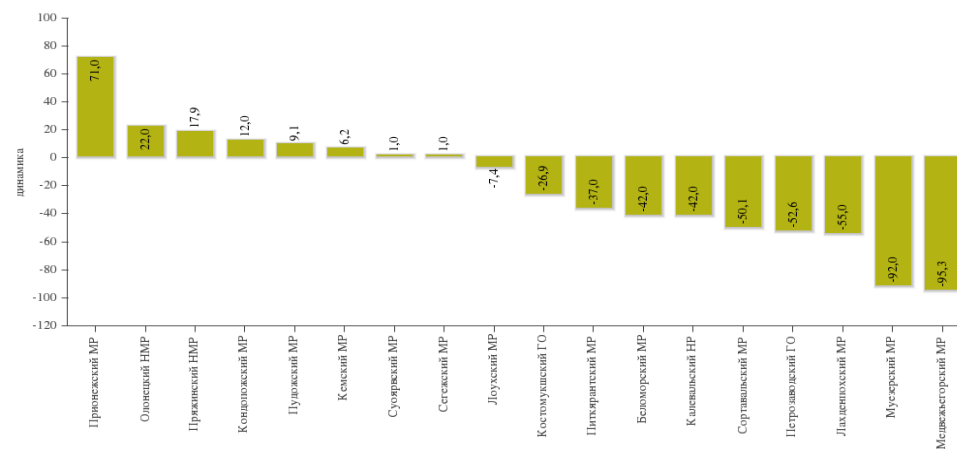


Рост значения показателя отмечен в восьми муниципальных районах (Прионежский, Олонецкий, Пряжинский, Кондопожский, Пудожский, Кемский, Суоярвский, Сегежский).

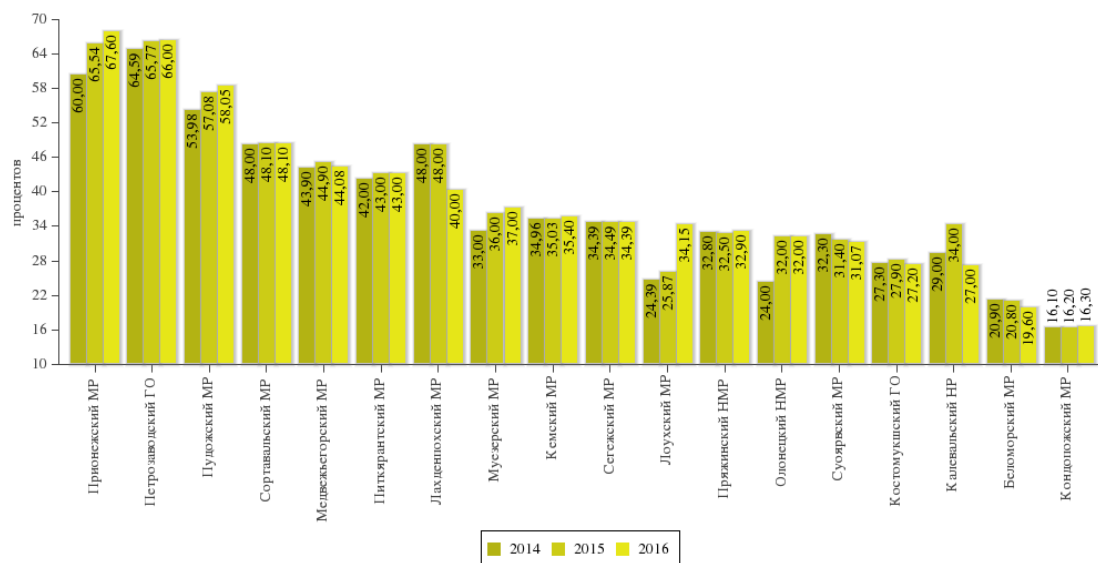
Снижение значение показателя в сравнении с 2015 отмечается в восьми муниципальных образованиях от 3 % по Лоухскому району (на 7 ед.) до 27 % по Медвежьегорскому (на 95 ед.).

В 2016 году число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения в целом по Республике Карелия снизилось на 20 ед. или на 6 % к 2015 году и составило 320 ед.

Изменение числа субъектов малого предпринимательства в расчете на 10 тысяч чел., единиц



Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, процентов



В 8 муниципальных образованиях произошел рост доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций. Наиболее активная динамика отмечена в Лоухском муниципальном районе на 31,3%, Муезерском - на 2,8%, Прионежском - на 2,4%.

Снижение значения показателя по сравнению с 2015 годом произошло в 7 муниципальных районах, в т.ч. в Калевальском муниципальном районе на 20,6%, Лахденпохском - на 16,7%, в Беломорском - на 6,7%.

В Олонецком, Питкярантском и Сортавальском муниципальных районах доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в 2016 году по сравнению с 2015 годом осталась без изменения.

Рекомендации органам местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

1. Обеспечить разработку и реализацию муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства с целью возможности получения субсидий из федерального и регионального бюджетов на реализацию мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства.

Улучшение инвестиционной привлекательности

По итогам 2016 года объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по полному кругу организаций Республики Карелия составил 35 340,3 млн. рублей, или 109,5 % в сопоставимых ценах к уровню 2015 года.

В видовой структуре инвестиций в основной капитал преобладают вложения в здания (кроме жилых) и сооружения, доля которых составила 47,1%, но уровень их относительно уровня 2015 года, снизился на 6 процентов. Снизилась и доля жилищных инвестиций, составив 9,7% против 10,2% в 2015 году.

В 2016 году отмечен рост вложений в ряд секторов экономики: оптовую и розничную торговлю; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (в 3,1 раза к уровню 2015 года); обрабатывающие производства (в 2,2 раза), государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование (148,6%), образование (146,4%), финансовую деятельность (130,7%), добычу полезных ископаемых (129,2%), операции с недвижимым имуществом, аренду и предоставление услуг (128,5%), сельское хозяйство, охоту и лесное хозяйство (117,9%).

При этом инвестиционный рост в обрабатывающих производствах обеспечен, главным образом, увеличением вложений в целлюлозно-бумажное производство; издательскую и полиграфическую деятельность (в 2,7 раза к уровню 2015 года), обработку древесины и производство изделий из дерева (142,9% к уровню 2015 года), металлургическое производство и производство готовых металлических изделий (в 3,7 раза).

В 2016 году в республике завершено 6 инвестиционных проектов в лесопромышленном, горнопромышленном комплексах, в сфере торговли и спорта, с общим объемом вложений 7,2 млрд. рублей. В их числе модернизация АО «Карельский окатыш» и Соломенского лесозавода, ввод в эксплуатацию щебеночного карьера в Лахденпохском муниципальном районе, строительство торгового комплекса «Лента» в г. Петрозаводске, завершение строительства двух физкультурно-оздоровительных комплексов в г. Петрозаводске и г. Сортавале, введение в эксплуатацию стадиона с искусственным футбольным полем и беговыми дорожками в г. Костомукше.

Всего, в результате реализации инвестиционных проектов и мероприятий, за 2016 год в республике создано и модернизировано 2342 рабочих места, при этом 90,4% в структуре созданных и модернизированных рабочих мест принадлежит Петрозаводскому городскому округу (57,5% (1347 рабочих мест)) и муниципальным образованиям:

Лахденпохскому (7,1% (167 рабочих мест, из которых 108 рабочих мест создано в ООО «Карельская фанера» (производство шпона),

Сегежскому (5,3% (125 рабочих мест), из которых 98 рабочих мест создано в ООО "Русский радиатор" (производство радиаторов),

Питкярантскому (4,7% (110 рабочих мест),

Кондопожскому (4,2% (98 рабочих мест),

Сортавальскому (4,2% (98 рабочих мест),
Лоухскому (3,9% (90 рабочих мест)
Олонецкому (3,5% (81 рабочее место).

Положительное влияние на общий объем инвестиций в основной капитал в 2016 году оказали реализуемые на территории Республики Карелия крупные инвестиционные проекты:

- Модернизация АО «Карельский окатыш» (ОАО «Карельский окатыш»), общий объем инвестиций по проекту 10000 млн. руб., в том числе в 2016 году – 4000,0 млн. руб.;

- Реконструкция и модернизация АО «Сегежский ЦБК» (Группа компаний «Сегежа»), общий объем инвестиций по проекту 12964,6 млн. руб., в том числе в 2016 году - 4 554,2 млн. руб.;

- Модернизация оборудования целлюлозного завода в г. Питкяранта (ООО «РК-Гранд»), общий объем инвестиций по проекту 1400 млн. руб., в том числе в 2016 году - 157,8 млн. руб.;

- Организация производства радиаторов из алюминиевых сплавов (ООО «Русский радиатор»), общий объем инвестиций по проекту 560 млн. руб., в том числе в 2016 году - 470 млн. руб.;

- Развитие мясного скотоводства абердин-ангусской породы в Лахденпохском муниципальном районе (ООО «Новое»), общий объем инвестиций по проекту 512,3 млн. руб., в том числе в 2016 году - 135,4 млн. руб.;

- Строительство завода по производству полутвердых сыров в п. Рыпушкалицы Олонецкого муниципального района (ООО «Карельские сыры»), общий объем инвестиций по проекту 512,3 млн. руб., в том числе в 2016 году - 210 млн. руб.;

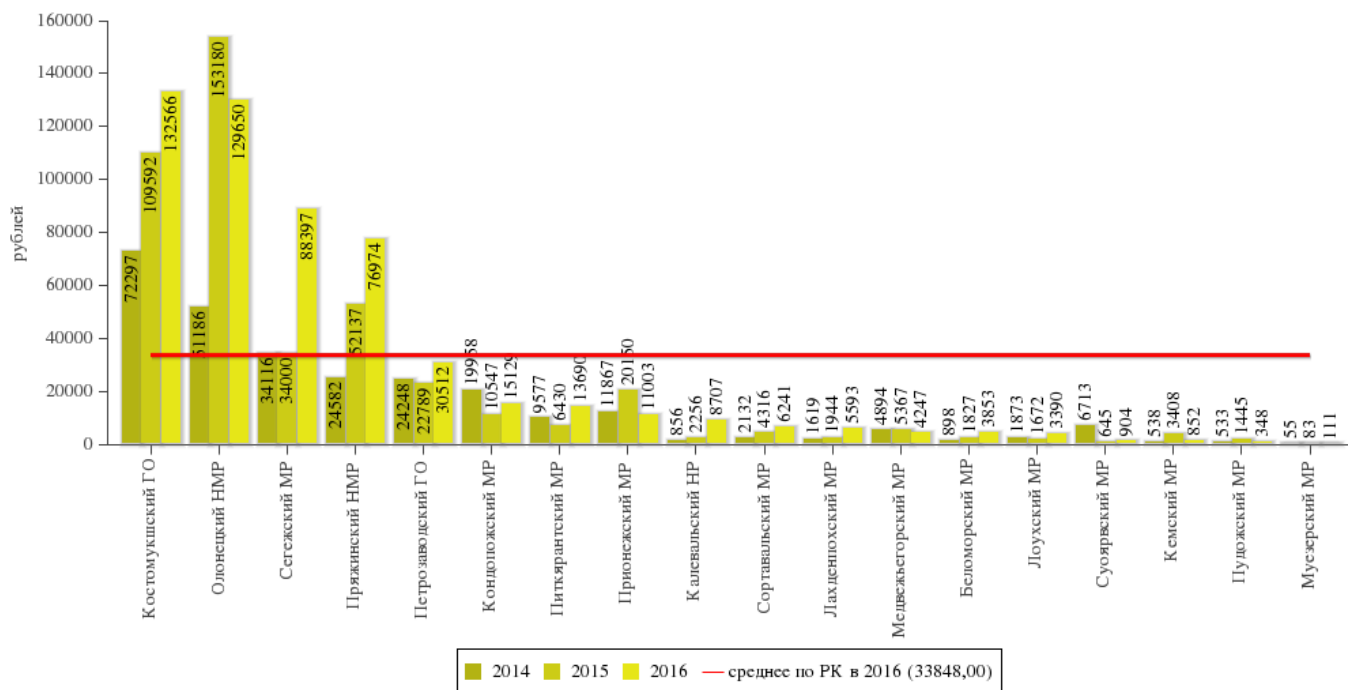
- Строительство торгового комплекса в районе пересечения проспектов Карельский и Комсомольский в г. Петрозаводске (ООО «Лента»), общий объем инвестиций по проекту 1400 млн. руб.

В территориальной структуре вложений региона, как и в 2015 году, преобладают инвестиции Петрозаводского городского округа, которые составили 31%.

Около половины (42,4%) всех вложений республики в основной капитал сконцентрировано на территориях Костомукшского городского округа, Олонецкого, Сегежского и Пряжинского муниципальных районов.

Вклад остальных муниципальных образований в региональный объем инвестиций в основной капитал характеризуется долевым интервалом от 0,03% до 3%.

**Объем инвестиций в основной капитал
(за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя, рублей**



В 2016 году среднедушевой объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) составил 33848 рублей, что в 1,4 раза выше, чем в 2015 году.

Значение показателя выше среднереспубликанского в Костомукшском городском округе (в 3,9 раза) и в 4 муниципальных районах: Олонецком (в 3,8 раза), Сегежском (в 2,6 раза), Пряжинском (в 2,3 раза). На протяжении 2014-2016 гг. эти муниципальные районы сохраняют лидирующие позиции.

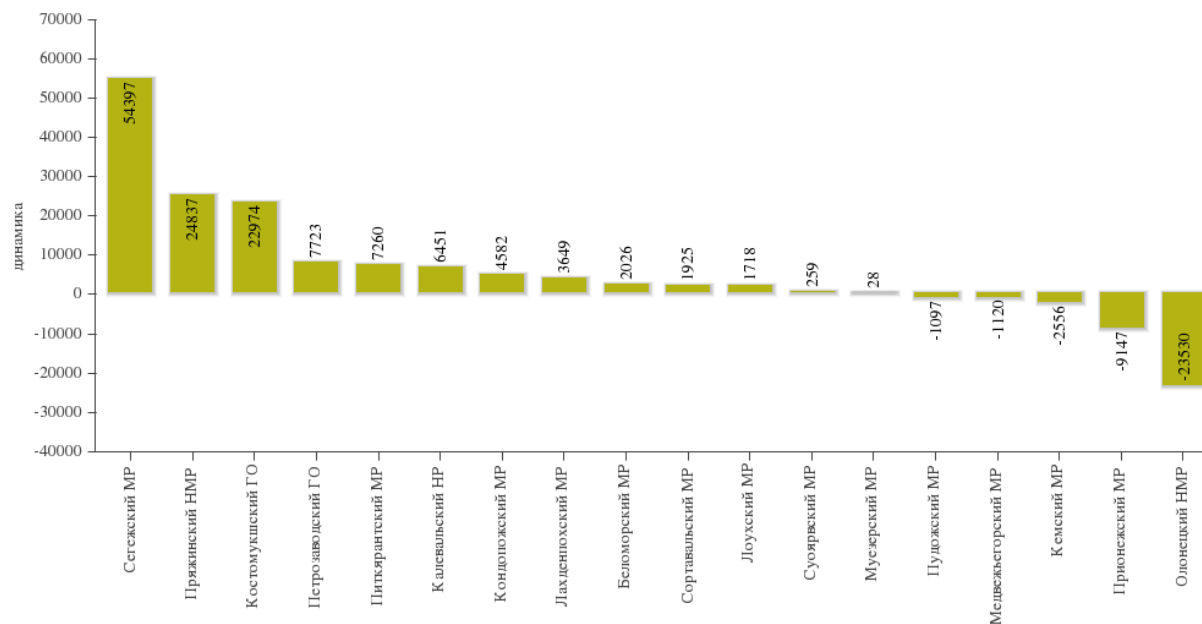
Максимум объема инвестиций на душу населения в 2016 году достигнут в Костомукшском городском округе (132566 руб.), второе место - в Олонецком муниципальном районе (129650 руб.), минимум - в Муезерском (111 руб.). Указанные муниципальные образования сохраняют свои позиции (максимум и минимум) в среднедушевых параметрах на протяжении последних 2-х лет.

По итогам 2016 года, также как и в 2015 году, в 14 из 18 муниципальных районов и городских округов Карелии объем инвестиций в основной капитал на душу населения сложился ниже среднереспубликанского уровня, в то время как в 2014 году - в 11.

Изменение объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя, рублей

Существенные сокращения среднедушевых объемов инвестиций в 2016 году по сравнению с 2015 годом отмечены в 5 муниципальных районах: Олонецком (-23530 руб.), Прионежском (-9147 руб.), Кемском (-2556 руб.), Медвежьегорском (-1120 руб.), Пудожском (-1097 руб.). В указанных муниципальных образованиях в 2015 году в сравнении с 2014 годом отрицательной динамики не наблюдалось.

В 5 муниципальных районах: Беломорском, Калевальском, Лахденпохском, Муезерском и Сортавальском к 2016 году на протяжении последних 2-х лет отмечается незначительный, но устойчивый рост данного показателя в диапазоне от 28 рублей (Муезерский район) до 6451 рублей (Калевальский район).



Рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

В целях обеспечения роста среднедушевых объемов инвестиций органам местного самоуправления муниципальных образований необходимо:

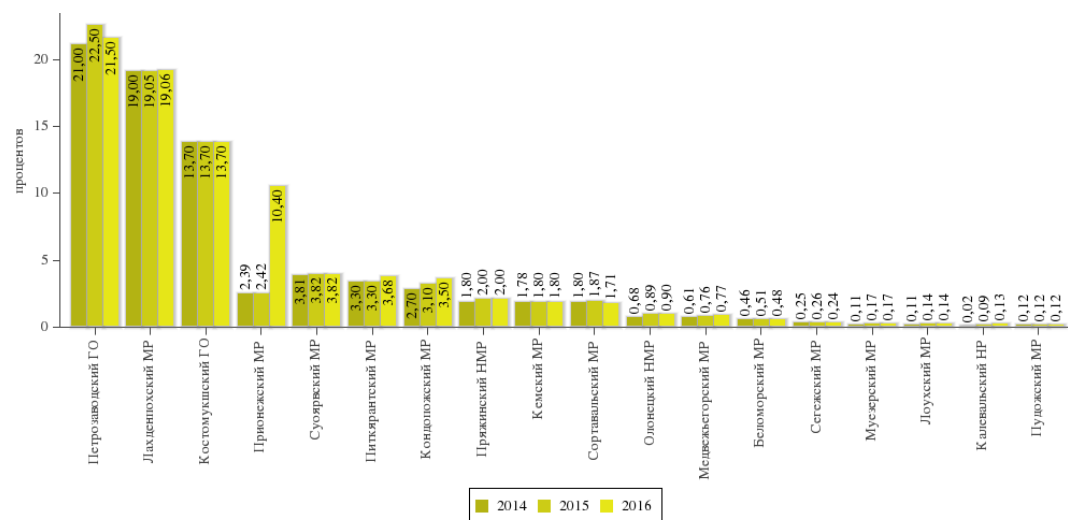
1. Провести инвентаризацию свободных промышленных и земельных участков, на которых возможна реализация новых инвестиционных проектов.
2. Актуализировать паспорта промышленных площадок и представить их к размещению на Инвестиционном портале Республики Карелия.
3. Внедрить опыт лучших практик национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации и муниципальных практик по формированию инвестиционного климата, рекомендованных АНО «Агентство стратегических инициатив».

4. Активизировать работу по реализации проектов с применением механизма муниципально-частного партнерства

5. Обеспечить реализацию мероприятий по внедрению целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, а также Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

Мероприятия по созданию условий для увеличения количества сформированных земельных участков, являющихся объектами налогообложения, их идентификации являются одним из важнейших направлений деятельности администрации любого муниципального образования, так как данные участки являются собственной налогооблагаемой базой (земельный налог поступает в местный бюджет).

Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района), процентов



Для данного показателя характерны существенные отличия в значениях, достигнутых отдельными муниципальными образованиями. Эти отличия связаны с тем, что в структуре земельного фонда Республики Карелия преобладают земли лесного фонда, которые в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации не признаются объектами налогообложения. Так, например, поскольку земли лесного фонда в Муезерском муниципальном районе составляют 98% в общей площади земель района, доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, составляет всего 0,17%. Примерно такое же значение данного показателя по другим «лесным» муниципальным районам – Беломорский, Калевальский, Лоухский, Сегежский.

По ряду муниципальных районов (Кондопожский, Питкярантский, Прионежский) можно отметить положительную динамику по данному показателю за 2016 год, которая благоприятно скажется на состоянии налоговой базы указанных муниципальных районов. Увеличение показателя обусловлено увеличением количества земельных участков, предоставленных в собственность, а также выявлением земельных участков, используемых без правоустанавливающих документов.

Снижение показателя по Петрозаводскому городскому округу связано с тем, что Администрацией Петрозаводского городского округа были уточнены данные за 2015 год, установленные в размере 22,5%.

Показатели по Костомукшскому городскому округу, Кемскому, Лахденпохскому, Медвежьегорскому, Олонецкому, Пряжинскому, Пудожскому, Сортавальскому и Суоярвскому муниципальным районам по итогам 2016 года сохранились на прежнем уровне.

Таким образом, достижению высоких значений по данному показателю способствует проведение работ по оптимизации муниципального земельного контроля, вовлечению земельных участков в налоговый оборот, сотрудничеству с подразделениями Федеральной налоговой службы, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия, а также активизация процесса выкупа земельных участков собственниками объектов недвижимости.

Рекомендации органам местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

1. В рамках муниципального земельного контроля провести работы по выявлению земельных участков, используемых без правоустанавливающих документов.
2. Активизировать процесс предоставления земельных участков в частную собственность (для строительства и иных целей).
3. Создать условия для увеличения количества земельных участков, являющихся объектами налогообложения и их идентификации.

Сельское хозяйство

Основные направления деятельности Правительства Республики Карелия в сфере агропромышленного комплекса определены государственной программой Республики Карелия «Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства Республики Карелия» на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 20 января 2015 года № 7-П (далее – государственная программа), стратегическими целями которой являются сохранение и развитие эффективного конкурентоспособного агропромышленного производства с одновременным развитием сельских территорий и повышением уровня жизни сельского населения; повышение эффективности использования земельных, водных биологических и охотничьих ресурсов.

В условиях нестабильной финансово-экономической ситуации усилия Правительства Республики Карелия были направлены на сохранение агропромышленного производства и повышение эффективности использования природных ресурсов.

Обеспечение населения продуктами питания местных товаропроизводителей – одна из основных задач сельского хозяйства республики. В то же время в силу неблагоприятных природно-климатических условий достигнутый уровень развития сельского хозяйства позволяет лишь частично решить проблему продовольственного снабжения населения за счет собственного производства. Объемы собственного производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия позволяют удовлетворить потребности региона по молоку на 46,6 процентов, по мясу – на 11,7 процентов, по овощам – на 29 процентов, по картофелю – на 73 процента.

Основными производителями продукции сельского хозяйства в республике являются хозяйства населения и сельскохозяйственные организации, доля которых в общем объеме производства в 2016 году составила 52,4% и 43,3% соответственно. Доля участия крестьянских (фермерских) хозяйств по-прежнему остается незначительной и составляет 3,9% от общего объема продукции сельского хозяйства. Развитие мелкотоварного сельскохозяйственного производства в различных формах (личное подсобное хозяйство, крестьянское (фермерское) хозяйство, индивидуальная предпринимательская деятельность) является общей тенденцией для большинства муниципальных образований республики.

Сельскохозяйственные организации остаются основными производителями молока и мяса всех видов, на их долю приходится 73,5% от общего объема продукции животноводства, производимой в регионе. Хозяйства населения и крестьянские (фермерские) хозяйства - главные производители картофеля и овощей, их доля в общем объеме производства продукции растениеводства составляет 85,3% и 4,7 % соответственно.

За отчетный год всеми категориями хозяйств произведено валовой продукции сельского хозяйства в фактических ценах на сумму 5355,2 млн. рублей, что на 12,7% ниже уровня 2015 года. Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах к предыдущему году) по всем категориям хозяйств составил 89,9%, в том числе в сельскохозяйственных организациях – 88,5%, в хозяйствах населения – 90,9%, в крестьянских (фермерских) хозяйствах, у индивидуальных предпринимателей – 91,6%.

В 2016 году хозяйствами всех категорий произведено 68,6 тыс. тонн молока (100,4% к 2015 году), 8,1 тыс. тонн мяса всех видов (70,4%), 5,6 млн штук яиц (97,9%). Сельскохозяйственными организациями произведено 62 тыс. тонн молока (101,1% к 2015 году), мяса всех видов (в живом весе) – 6,3 тыс. тонн (64,7%).

По показателю молочной продуктивности коров Республика Карелия входит в тройку лучших регионов России. Средний надой на корову по сельскохозяйственным организациям составил 6950 кг молока, что выше уровня 2015 года на 33 кг и на 1420 кг превышает средний показатель по Российской Федерации. В пяти из семнадцати сельскохозяйственных организаций, занимающихся молочным животноводством, получен надой от коровы свыше 7000 кг молока в год, в двух предприятиях надой на корову составил более 8000 кг. Самые высокие показатели молочной продуктивности коров достигнуты в Олонецком

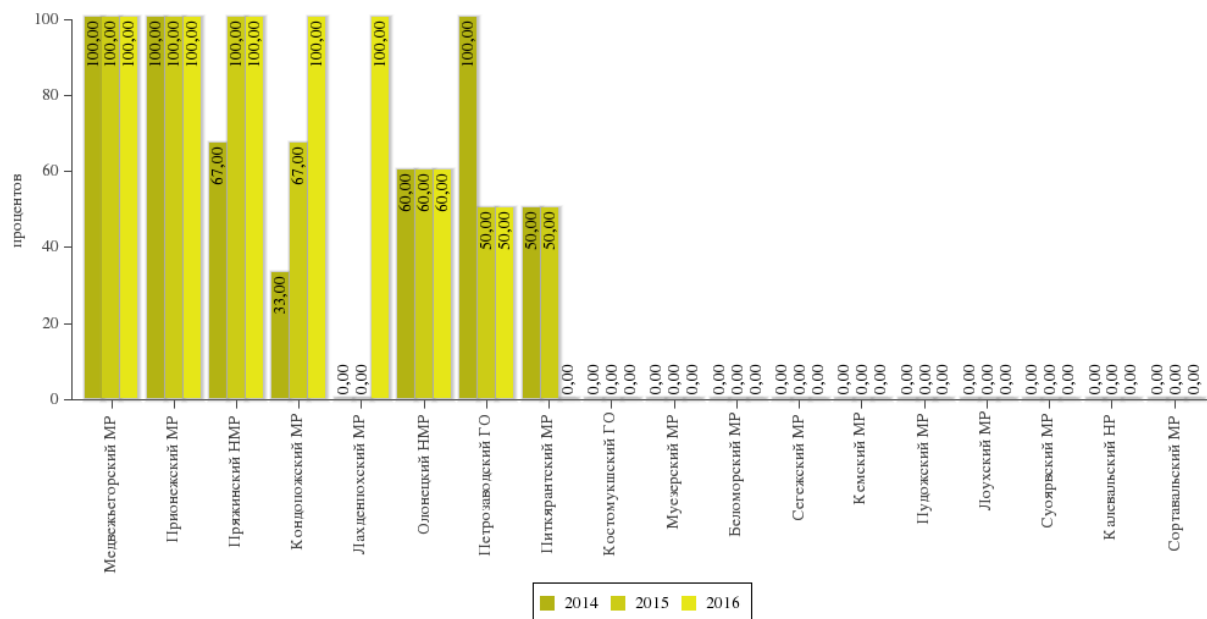
муниципальном районе: ОАО «Племсовхоз «Мегрега» - 8486 кг молока, ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское» - 8075 кг, ООО «Агрофирма «Тукса» - 7497 кг.

В 2016 году валовой сбор картофеля в хозяйствах всех категорий составил 71,1 тыс. тонн (80,7% к 2015 году), овощей – 16,8 тыс. тонн (96,6%).

Государственная поддержка субъектам агропромышленного комплекса Республики Карелия осуществлялась в рамках государственной программы. В отчетном году субъектам агропромышленного комплекса республики оказана государственная поддержка из бюджетов всех уровней в размере 477,9 млн. рублей (снижение к уровню 2015 года на 29,1 млн. рублей), в том числе из федерального бюджета – 189,1 млн. рублей (снижение на 19,2 млн. рублей), из бюджета Республики Карелия – 258,8 млн. рублей (снижение на 9,9 млн. рублей). Сельскохозяйственным организациям оказана государственная поддержка в размере 371,8 млн рублей (+6,1 млн рублей к 2015 году).

Мерами государственной поддержки воспользовались 291 субъект агропромышленного комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Карелия. Субсидии предоставлялись по 28 различным направлениям поддержки, 18 из которых предоставлялись на условиях софинансирования из федерального бюджета.

Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций, в общем их числе, процентов



По итогам работы сельскохозяйственных организаций в 2016 году выручка от реализации товаров, работ, услуг уменьшилась на 205 млн. рублей (на 9,6%) к уровню 2015 года и составила 1938,5 млн. рублей. Себестоимость проданных товаров по сельскохозяйственным организациям уменьшилась на 8% и составила – 2200,8 млн. рублей (в 2015 году – 2391,3 млн. рублей). С учетом предоставленных субсидий сельскохозяйственные предприятия республики получили прибыль в сумме 22 млн. рублей (в 2015 году – убыток 6,7 млн. рублей).

Из 21 сельскохозяйственной организации 16 получили чистую прибыль. Удельный вес

прибыльных организаций составил 76% от общего количества сельскохозяйственных организаций.

Рост значения данного показателя в сравнении с показателем 2015 года в разрезе муниципальных образований республики отмечен по Кондопожскому и Лахденпохскому районам. На уровне 2015 года сохранились значения показателя по Петрозаводскому городскому округу, Медвежьегорскому, Олонецкому, Пряжинскому, Прионежскому муниципальным районам. Снижение значения показателя к уровню 2015 года произошло по Питкярантскому муниципальному району.

В ООО «Новое» продолжилась реализация инвестиционного проекта по развитию мясного скотоводства абердин-ангусской породы в Лахденпохском муниципальном районе. Общий объем инвестиций по оценке составит 512,3 млн. рублей. Реализация проекта позволила создать 22 рабочих места.

Необходимо отметить, что удорожание материально-технических и кредитных ресурсов при закредитованности сельскохозяйственных организаций как основных производителей товарной сельскохозяйственной продукции и снижение доступа к кредитным ресурсам негативно отражаются на инвестиционной активности в аграрной сфере экономики, что приводит к замедлению темпов развития агропромышленного производства.

Кроме того, на функционирование агропромышленного комплекса республики негативно влияют: неблагоприятные погодные факторы; сокращение реальных доходов населения, снижение их покупательной способности; превышение удорожания стоимости материально-технических ресурсов, необходимых для ведения сельскохозяйственного производства, над ростом цен реализации сельскохозяйственной продукции; низкие темпы технико-технологического обновления производства и освоения современных инновационных технологий.

Рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

1. Содействовать реализации мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства Республики Карелия» на 2013-2020 годы и обеспечить выполнение установленных показателей, в рамках Соглашений об участии в государственной программе, заключенных между Министерством сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия и органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Карелия.

2. Активизировать работу в реализации мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий.

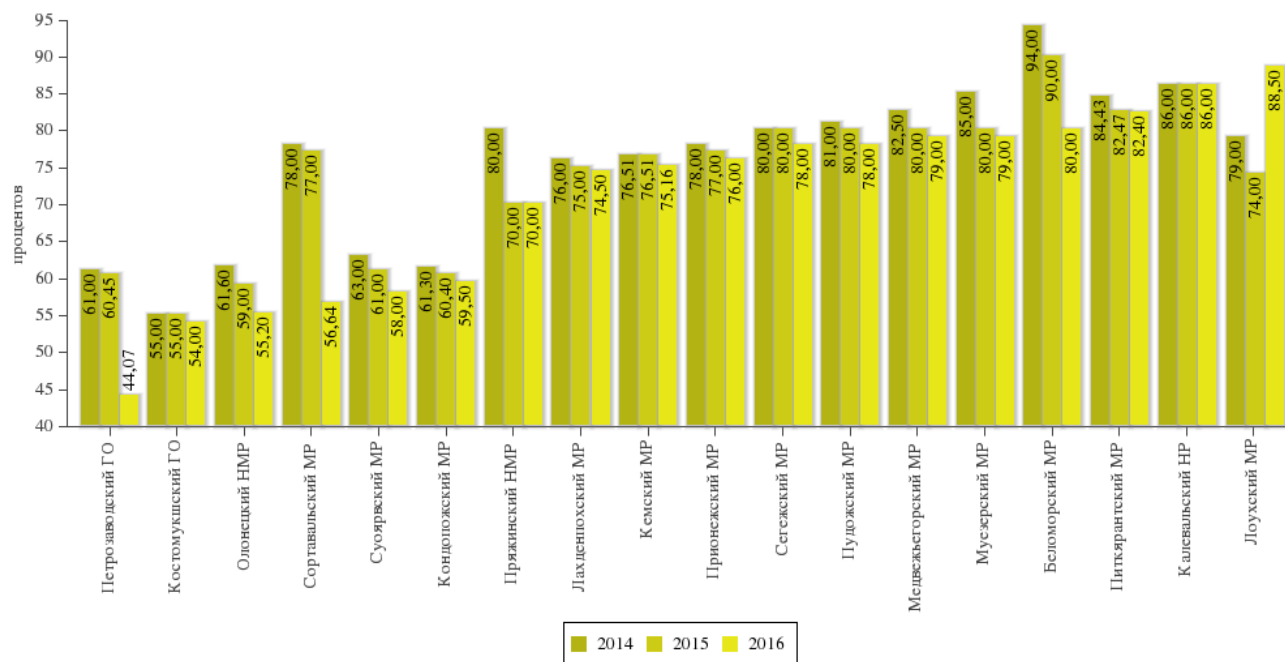
3. Обеспечить взаимодействие с Министерством сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия и другими органами исполнительной власти Республики Карелия по вопросам реализации инвестиционных проектов, направленных на развитие агропромышленного комплекса на территории муниципальных образований.

Дорожное хозяйство

Общая протяженность автомобильных дорог местного значения в Республике Карелия по состоянию на 31 декабря 2016 года составляет 2998 км, из них доля автодорог местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, составляет 71%.

В целях улучшения состояния автодорог местного значения из Дорожного фонда Республики Карелия, начиная с 2012 года, выделяются субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов. Общий объем субсидий, выделенных в 2016 году составил 12 млн. рублей. За счет выделенных субсидий выполнены работы по ремонту 240,3 км (1570,6 тыс. м²) автодорог местного значения, 270 дворовых территорий многоквартирных домов, 190 проездов к дворовым территориям многоквартирных домов и 9 мостов.

Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, процентов



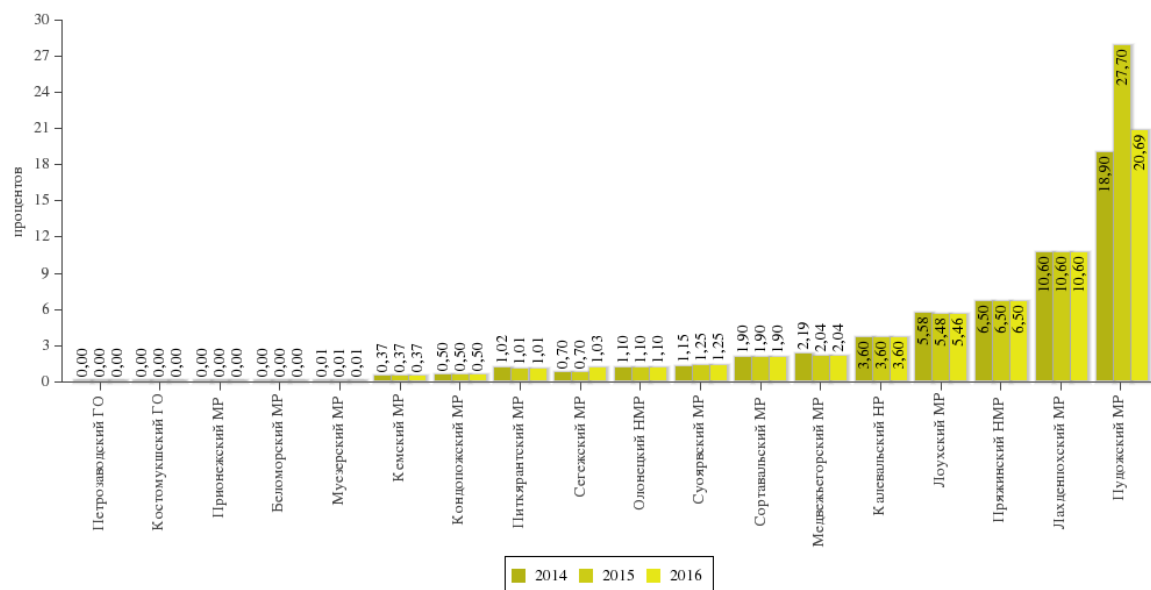
Кроме того, в 2016 году из федерального бюджета бюджету Республики Карелия были предоставлены иные межбюджетные трансферты в размере 700 млн. рублей, в т.ч. 450 млн. рублей бюджету Петрозаводского городского округа для приведения в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения Республики Карелия. За счет выделенных средств выполнены неотложные ремонтно-восстановительные работы на 104-х автомобильных дорогах местного значения города Петрозаводска на общей площади 469 341 м².

Необходимо отметить, что органы местного самоуправления финансируют работы по улучшению состояния улично-дорожной сети в населенных пунктах только в пределах средств от акцизов на нефтепродукты, зачисляемых в муниципальные дорожные фонды, и вышеуказанных субсидий.

По итогам 2016 года значение показателя снизилось в 15 из 18 муниципальных образований, в 2 муниципальных районах значение показателя не изменилось. Возросло значение показателя в Лоухском муниципальном районе.

По результатам социологических опросов населения Республики Карелия качеством автомобильных дорог в муниципальном образовании в среднем удовлетворено 11,3% опрошенных граждан (от 35% в Прионежском муниципальном районе, до 1% - в Олонецком и Питкярантском муниципальных районах), неудовлетворено – 85,5%, затруднились с ответом – 3,2%.

Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в общей численности населения городского округа (муниципального района), процентов



По итогам 2016 года на территории Республики Карелия транспортная доступность была обеспечена для большинства населения муниципальных районов и городских округов республики.

Только в двух районах республики более 10% населения не имеют регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром муниципального района, в том числе в Лахденпохском – 10,6 % и в Пудожском – 20,7%.

По информации Администрации Пудожского муниципального района в 2016 году среднегодовая численность жителей таких населенных пунктов составляла 3872 чел. (среднегодовая численность постоянного населения района – 18,7 тыс. чел.). Снижение показателя в 2016 году связано с вводом

регулярных пассажирских перевозок с Авдеевским, Пяльмским, Кривецким сельскими поселениями и в Пудожском городском поселении.

По информации администрации Лахденпохского муниципального района по-прежнему не имеют регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром муниципального района 14 отдаленных населенных пунктов района, в 8 из них проживает от 2 до 15 человек. Всего не охвачено регулярным транспортным сообщением 1,4 тыс. человек или 10,6% от общего количества проживающих. Администрации района пока не удается решить проблему с пригородным автобусным сообщением, в связи с тем, что данные маршруты убыточны.

Администрацией Суоярвского муниципального района достигнута договоренность с частным автопредприятием о выполнении автобусных рейсов «по заказу» в п. Поросозеро с октября 2016 года.

В Кондопожском муниципальном районе в рамках социально-экономического партнерства с ООО «Кареллестранс» с 29 апреля 2016 года организовано транспортное сообщение по маршруту «Кондопога - Гирвас – Эльмус – Кондопога» с использованием транспортных средств малой вместимости.

Увеличение показателя в Сегежском муниципальном районе обусловлено досрочным прекращением договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок по маршрутам между поселениями в границах района г. Сегежа – п. Волдозеро по причине изношенности автобусного парка, при котором невозможно обеспечить регулярность и безопасность перевозки пассажиров. Проводимые конкурсы на данный маршрут результатов не принесли, не было подано ни одной заявки.

Основными причинами отсутствия регулярного сообщения в районах, как и в прежние годы, являются несоответствие автомобильных дорог требованиям безопасности дорожного движения, низкий пассажиропоток, сложное финансовое положение автотранспортных предприятий, и, как следствие, нерентабельность пассажирских перевозок.

По результатам социологических опросов населения Республики Карелия уровнем организации транспортного обслуживания в муниципальных образованиях в среднем удовлетворено 34,9 процентов опрошенных (от 78% – в Медвежьегорском муниципальном районе, до 5% – в Муезерском муниципальном районе), неудовлетворено – 53,6%, затруднились с ответом – 11,5%.

Рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

Для улучшения транспортной доступности территорий предусмотреть проведение необходимых мероприятий:

- по строительству и ремонту автомобильных дорог местного значения;
- проработать вопрос и использовать вид перевозок «по заказу» с отменой регулярных автобусных маршрутов;
- оказывать финансовую помощь в виде предоставления субсидий перевозчикам для компенсации убытков;
- обновить подвижный состав.

Доходы населения

В соответствии с данными Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия (Карелиястат) доля населения Республики Карелия с доходами ниже величины прожиточного минимума в 2016 году составила 17,1%, что выше, чем в 2015 году (16,4%), а также выше прогнозного значения (15,8%), содержащегося в государственной программе Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия» (утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 2 июня 2014 г. №169-П).

На уровень совокупных доходов населения, в том числе реальных располагаемых денежных доходов, значительное влияние оказывает заработная плата.

В 2016 году темп роста номинальной начисленной заработной платы работников организаций республики увеличился за последние три года наблюдения. По данным Карелиястата в 2016 году она возросла по сравнению с предыдущим годом на 7,7% (в 2015 году - 4,5%, в 2014 году – 6,8%) и составила 33061,0 рублей в месяц. Реальная заработная плата в 2016 году составила 101,1% от уровня 2015 года. Столь значительные темпы роста номинальной начисленной заработной платы и реальной заработной платы характерны не только для Карелии, но и для Российской Федерации в целом.

По Российской Федерации в 2016 году темпы прироста номинальной начисленной заработной платы составили 7,8%, а её величина – 36746 рублей. Реальная заработная плата в Российской Федерации в 2016 году составила 100,7% по отношению к 2015 году. Величина номинальной начисленной заработной платы в Карелии незначительно отстает от среднероссийской. Однако необходимо учитывать, что в структуре заработной платы в Карелии, имеется значительная доля выплат, связанных с районным регулированием заработной платы.

В 2016 году выше среднереспубликанских (107,7%) сложились темпы роста номинальной начисленной заработной платы в таких видах экономической деятельности, как «рыболовство, рыбоводство» - 121,2%, «гостиницы и рестораны» - 113,8% , «финансовая деятельность» - 112,3%, «оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования» - 110,2%, «производство и распределение, газа и воды» - 109,7%, «предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг» - 108,5%, «транспорт и связь» - 108,2%. По виду экономической деятельности «государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование» темпы роста заработной платы составили 106,3%, вместе с тем уровень заработной платы по указанному виду экономической деятельности был одним из самых высоких - 51571,7 руб. Наиболее низкий уровень заработной платы в 2016 году отмечен по виду экономической деятельности «гостиницы и рестораны» - 18406,6 рублей.

В 2016 году для организаций внебюджетного сектора экономики в республике действовала величина минимальной заработной платы, установленная республиканским Соглашением о минимальной заработной плате (распоряжение Правительства Республики Карелия от 26 декабря 2014 г. №811р-П) и равная величине прожиточного минимума

трудоспособного населения за третий квартал 2015 года: для районов Крайнего Севера - 13362 рубля, для остальных районов республики – 12685 рубля.

В 2016 году Правительством Республики Карелия и органами местного самоуправления в Республике Карелия в рамках реализации майских указов Президента Российской Федерации реализовывались мероприятия, направленные на сокращение разрыва между уровнем заработной платы работников бюджетной сферы и реального сектора экономики. По данным Карелиястата в 2016 году показатели средней заработной платы в бюджетной сфере составили:

- в образовании – 23103,9 руб. или 70,9 % от средней заработной платы по республике за 2016 год (уровень заработной платы вырос на 3,7%);
- в здравоохранении – 30830,5 руб. или 94,6% от средней заработной платы в республике (начисленная заработная плата выросла на 8,8%);
- в предоставлении социальных услуг – 19761,5 руб. или 60,6% от средней заработной платы в республике (начисленная заработная плата выросла на 6,7%);
- в культуре – 24244,6 руб. или 74,4% от средней заработной платы в республике (средняя заработная плата выросла на 3,4%).

Для решения проблемы низкого уровня заработной платы работников бюджетной сферы в республике продолжает проводиться целенаправленная работа по выполнению указов Президента Российской Федерации, направленных на повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы до средней заработной платы по региону или опережающих средний уровень значений (врачи, преподаватели высших учебных заведений): совершенствуется нормативная правовая база; вносятся коррективы в «дорожные карты» по развитию отраслей социальной сферы (здравоохранения, образования, культуры, социального обслуживания населения); определены целевые значения поэтапного повышения заработной платы по категориям персонала; осуществляются организационные мероприятия и информационное сопровождение реализации указов. При этом определяющим фактором при повышении заработной платы является улучшение качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг на основе введения «эффективного контракта».

Начиная с итогов 2015 года для целей мониторинга достижения целевых значений показателей повышения уровня заработной платы отдельных категорий работников, предусмотренных указами Президента Российской Федерации, был введен новый статистический показатель «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)». Его значение за 2016 год составило 28949,4 рублей.

В целом по республике в 2016 году (с учетом федеральных, республиканских и муниципальных учреждений) целевые значения повышения заработной платы по отношению к их плановым значениям, содержащимся в отраслевых «дорожных картах», выполнены по четырем категориям работников из десяти: «преподаватели и мастера производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования» - 91,7% (при плановом значении

показателя на 2016 год - 90,3% среднемесячного дохода от трудовой деятельности); «врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющие медицинские услуги» - 179,1% (при плановом - 159,6%); «средний медицинский (фармацевтический) персонал» - 98,2% (при плановом - 86,3%); «педагогические работники образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» - 91,3% (при плановом - 84,6%).

Невыполнение показателя менее чем на 5% сложилось по трем категориям: «педагогические работники образовательных учреждений дополнительного образования детей» - 76,1% (при плановом значении показателя в соответствии с «дорожной картой» - 76,5%) к заработной плате учителей; «социальные работники» - 61,1% (при плановом - 63%); «работники учреждений культуры» - 73,9% (при плановом - 76,7%).

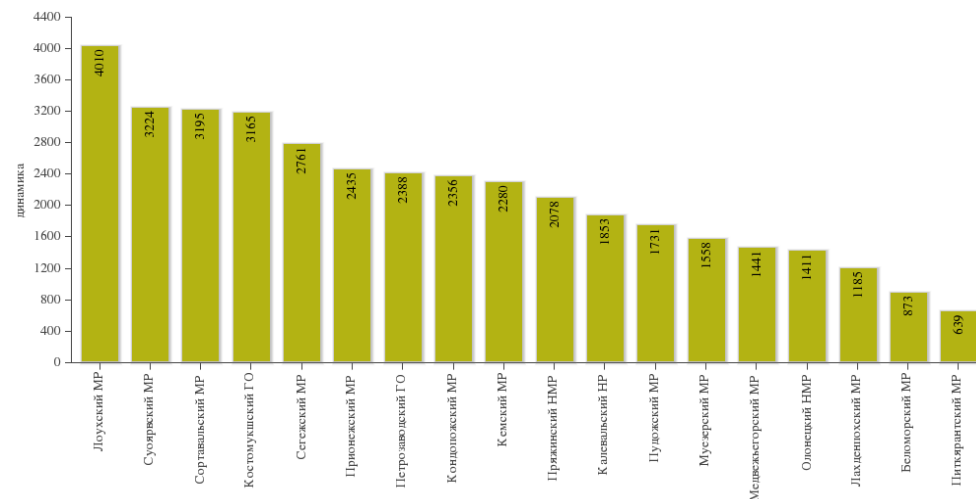
Невыполнение показателя более чем на 5% также сложилось по трем категориям: «педагогические работники дошкольных образовательных учреждений» - 90,6% (при плановом значении показателя в соответствии с «дорожной картой» - 100% к заработной плате в сфере общего образования); «педагогические работники образовательных учреждений общего образования» - 99,7% (при плановом значении показателя в соответствии с «дорожной картой» - 105,8% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по республике); «младший медицинский персонал» - 59,9% (при плановом значении показателя - 70,5%).

На величину среднемесячной номинальной начисленной заработной платы оказывают влияние такие факторы как: общее состояние экономики, темпы роста объемов производства (объемов услуг) по видам экономической деятельности, состояние рынка труда.

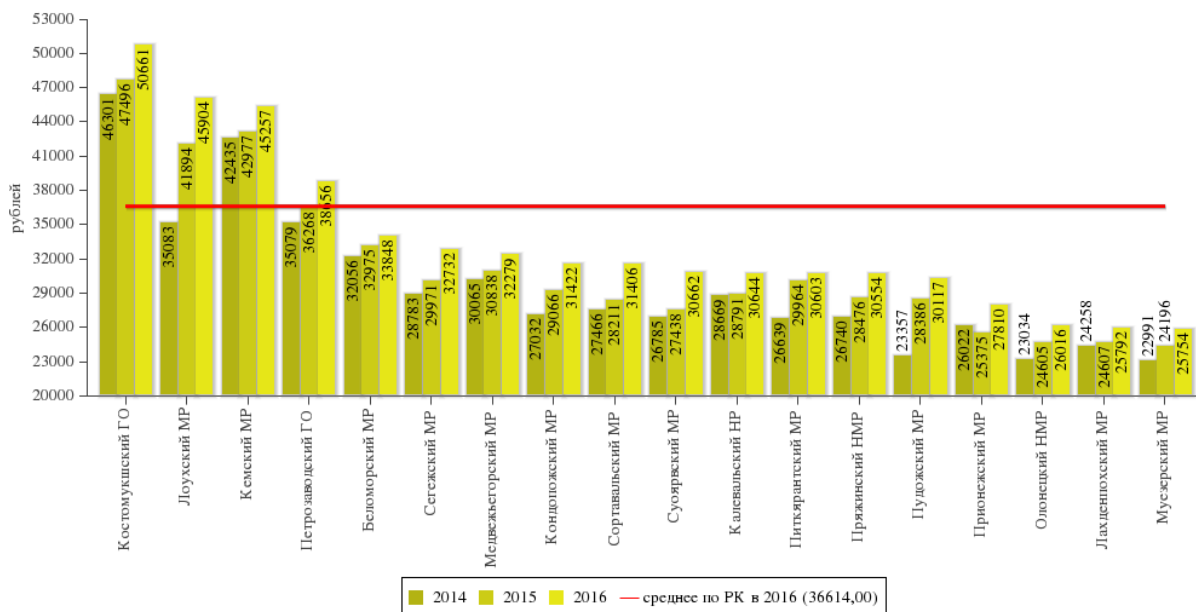
Изменение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций, рублей

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций во всех муниципальных районах, городских округах в 2016 году имеет положительную динамику. Наибольший рост показателя в абсолютном значении отмечен в Лоухском (на 4010 рублей), Суоярвском (на 3224 рубля), Сортавальском (на 3195 рублей) муниципальных районах и в Костомукшском городском округе (на 3165 рублей).

Наименьший рост показателя сложился в Питкярантском (на 639 рубля) и Беломорском (на 873 рубля) муниципальных районах.



Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций муниципальных районов (городских округов), рублей



Наибольшее превышение уровня среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций над среднереспубликанским уровнем (36614 рублей) сложилось в Костомукшском (50661 рубль) городском округе, Кемском (45257 рублей) и Лоухском (45904 рубля) муниципальных районах. Превышение среднереспубликанского уровня показателя имеет место также в Петрозаводском городском округе (38656 рублей).

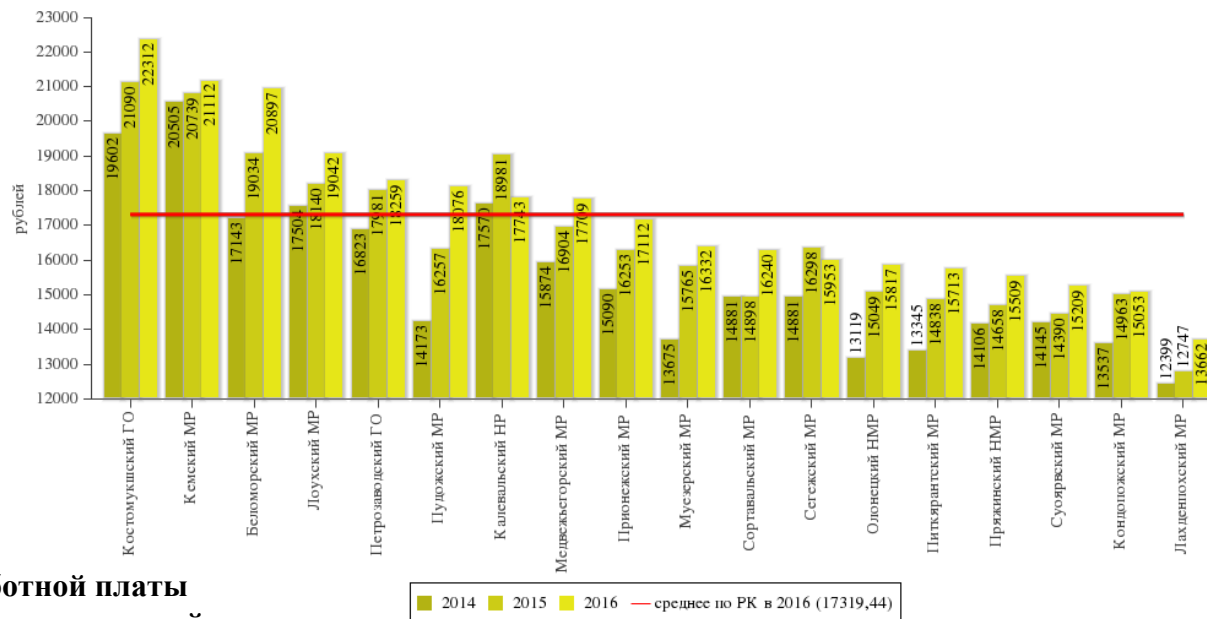
В остальных муниципальных районах уровень показателя ниже среднереспубликанского значения. При этом самая низкая заработная плата сложилась в Муезерском (25754 рубля), Лахденпохском (25792 рубля) и Олонцеком (26016 рублей) муниципальных районах.

Следует учитывать, что столь значительная территориальная дифференциация в уровнях оплаты труда связана, в том числе, и с особенностями районного регулирования оплаты труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

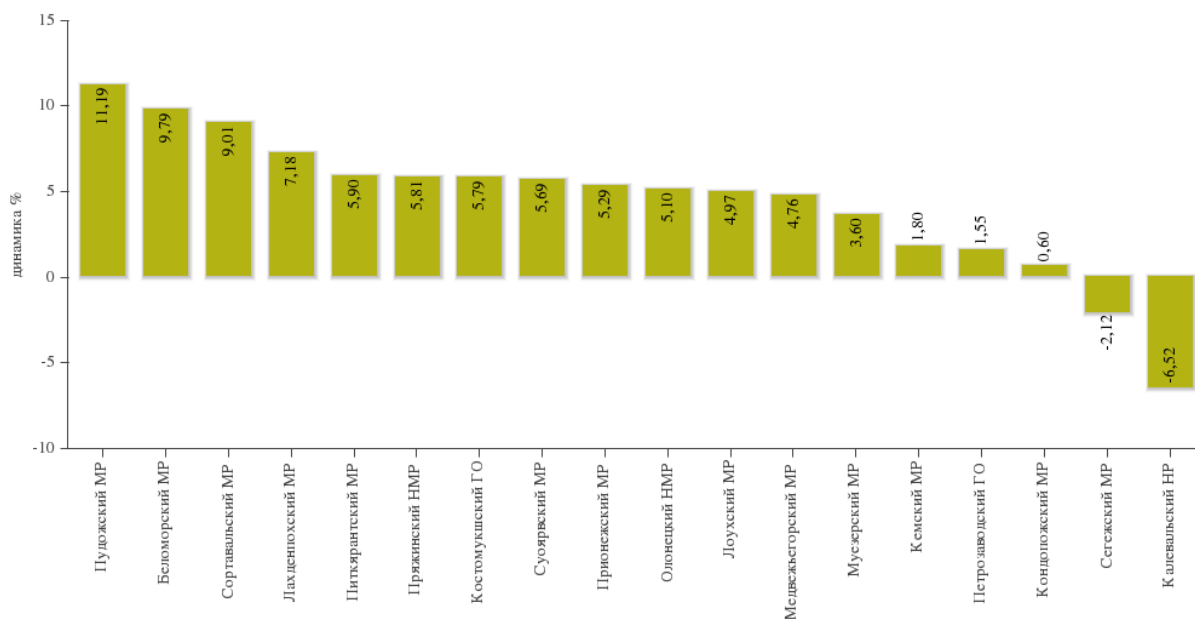
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных дошкольных образовательных организаций выросла в 2016 году на 4,3% и составила в среднем 17319 рублей.

Выше среднереспубликанского значения показателя заработная плата работников муниципальных дошкольных организаций сложилась в Костомукшском и Петрозаводском городских округах, Кемском, Беломорском, Лоухском и Медвежьегорском муниципальных районах.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений, рублей



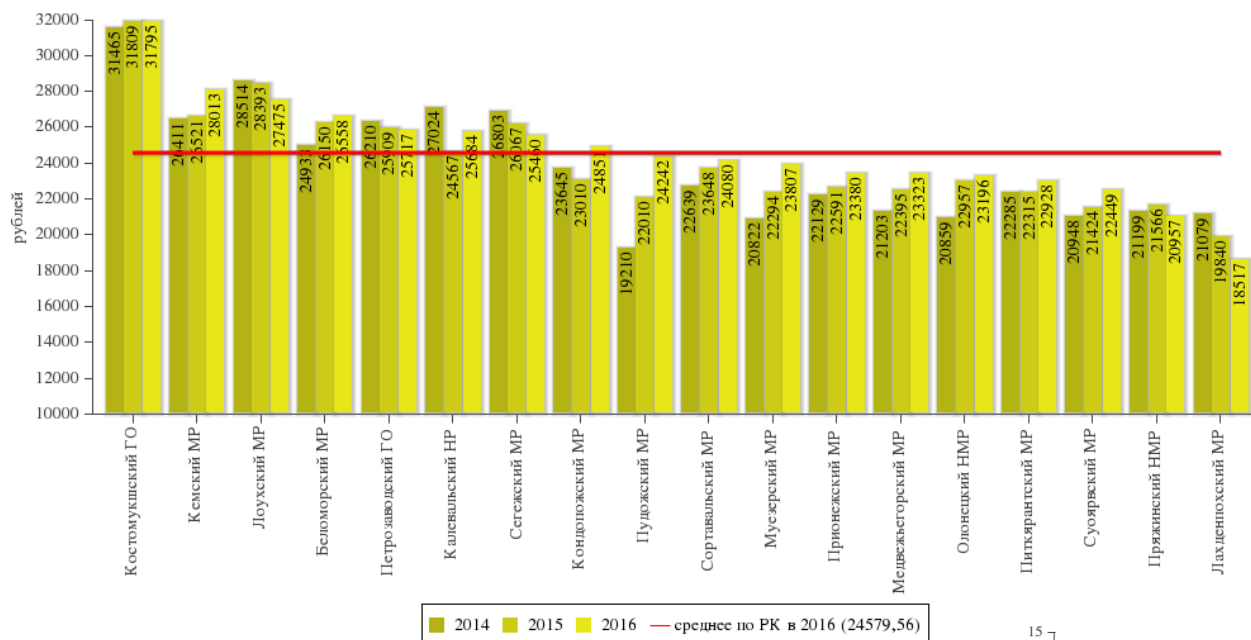
Прирост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений, процентов



В 2016 году наибольший темп прироста заработной платы работников муниципальных дошкольных образовательных организаций отмечен в Пудожском – 11,2%, в Беломорском – 9,8% и в Сортавальском – 9,0% муниципальных районах; наименьший – в Кондопожском – 0,6%; отрицательная динамика сложилась в Сегежском – 2,2% и Калевальском национальном – 6,5% муниципальных районах.

Отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в сфере общего образования в Республике Карелия за 2016 год составило 90,6%.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных общеобразовательных учреждений, рублей

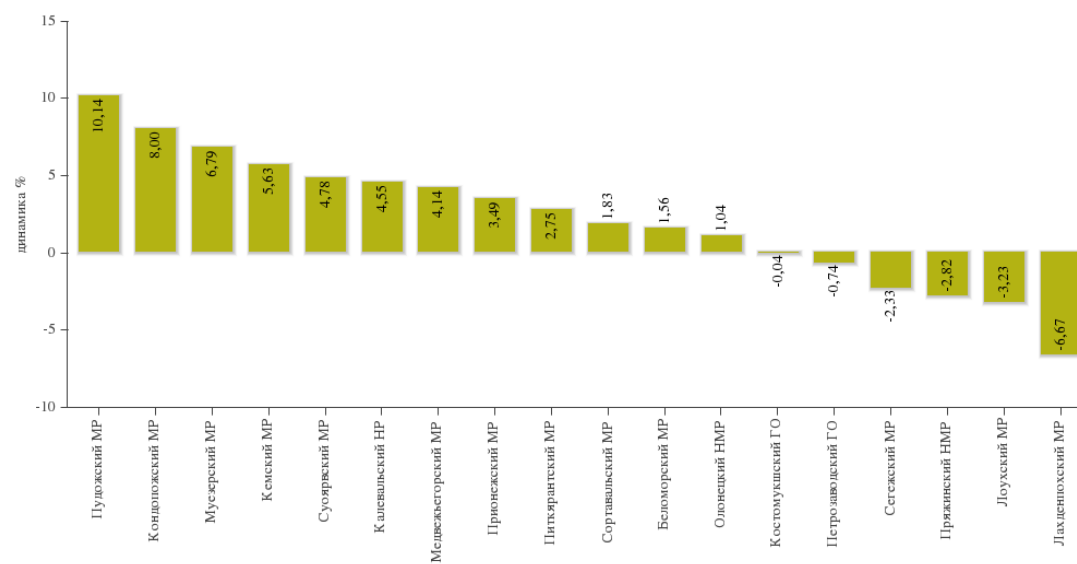


Наибольший прирост среднемесячной заработной платы работников общеобразовательных организаций в 2016 году – на 10,14% - в Пудожском муниципальном районе. Выше среднего по Республике Карелия в Беломорском, Калевальском, Кемском, Кондопожском муниципальных районах. Отрицательная динамика сложилась в Лахденпохском, Лоухском, Пряжинском муниципальных районах.

Законом Республики Карелия от 24 декабря 2015 года №1968-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» расходы на оплату труда работников государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, были предусмотрены исходя из уровня заработной платы, достигнутого в 2015 году, с учетом минимальных целевых значений,

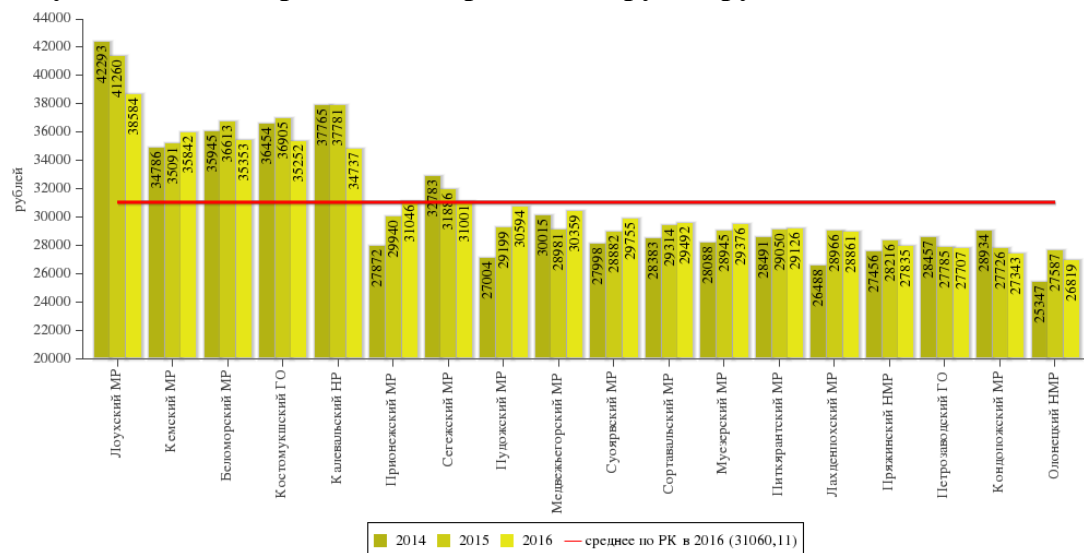
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных общеобразовательных организаций в 2016 году в среднем по Республике Карелия возросла на 1,02% по сравнению с 2015 годом, и составила 24579,6 рублей.

Изменение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных общеобразовательных учреждений, процентов



установленных распоряжением Правительства Республики Карелия от 31 декабря 2015 года № 840р-П, а также оптимизационных мероприятий по сокращению фондов оплаты труда на 4%.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата учителей муниципальных районов и городских округов, рублей

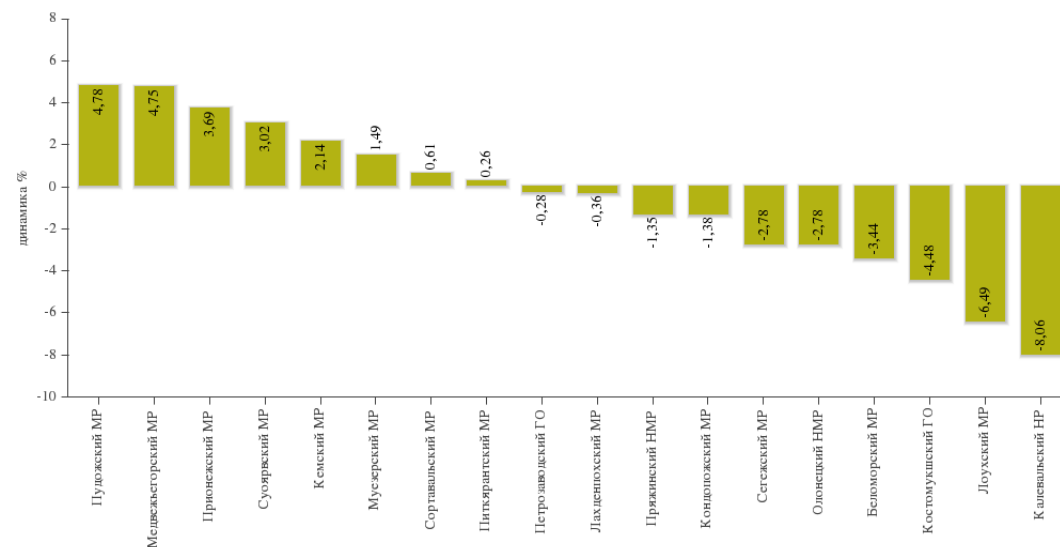


Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата учителей муниципальных районов и городских округов в 2016 году возросла в среднем по Республике Карелия на 3,8% и составила 31060,11 рублей.

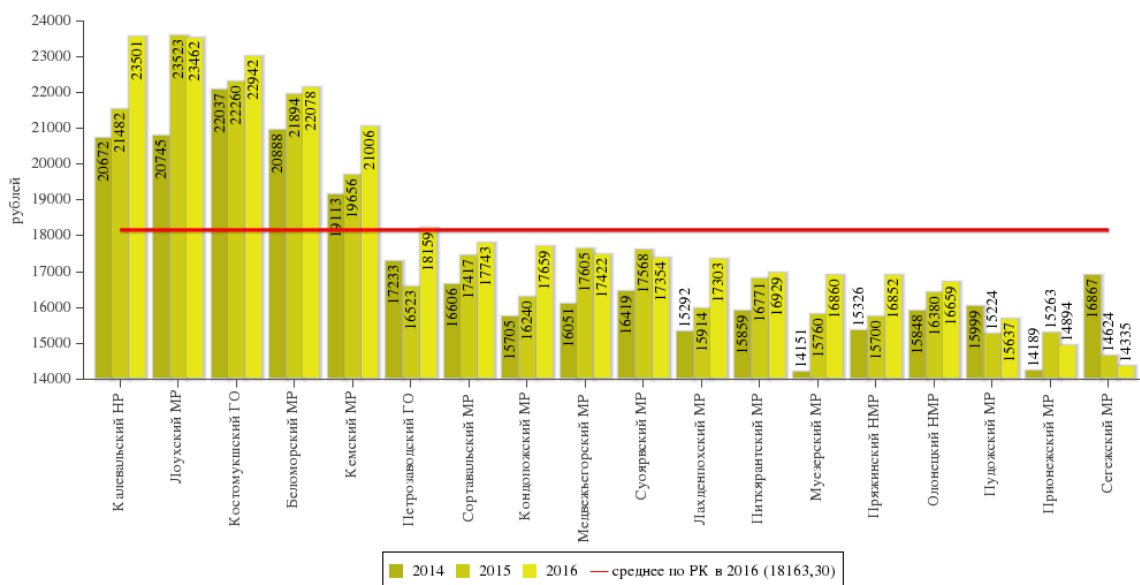
Выше среднего по Республике Карелия в 2016 году среднемесячная заработная плата учителей сложилась в Лоухском, Калевальском, Беломорском, Кемском муниципальных районах и в Костомукшском городском округе, что объясняется более высоким установленным районным коэффициентом для северных районов.

Наибольший прирост среднемесячной заработной платы учителей в 2016 году обеспечен в Пудожском (на 4,78%) и Медвежьегорском муниципальных районах (на 4,75%); отрицательная динамика сложилась в Лахденпохском – 0,36%, Пряжинском национальном -1,35%, Кондопожском - 1,38%, Сегежском – 2,78% , Олонецком – 2,78% , Беломорском – 3,44%, Лоухском – 6,49%, Калевальском национальном – 8,06% муниципальных районах и Петрозаводском – 0,28% и Костомукшском – 4,48% городских округах.

Прирост (снижение) среднемесячной номинальной начисленной заработной платы учителей муниципальных районов и городских округов, процентов



Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры и искусства, рублей



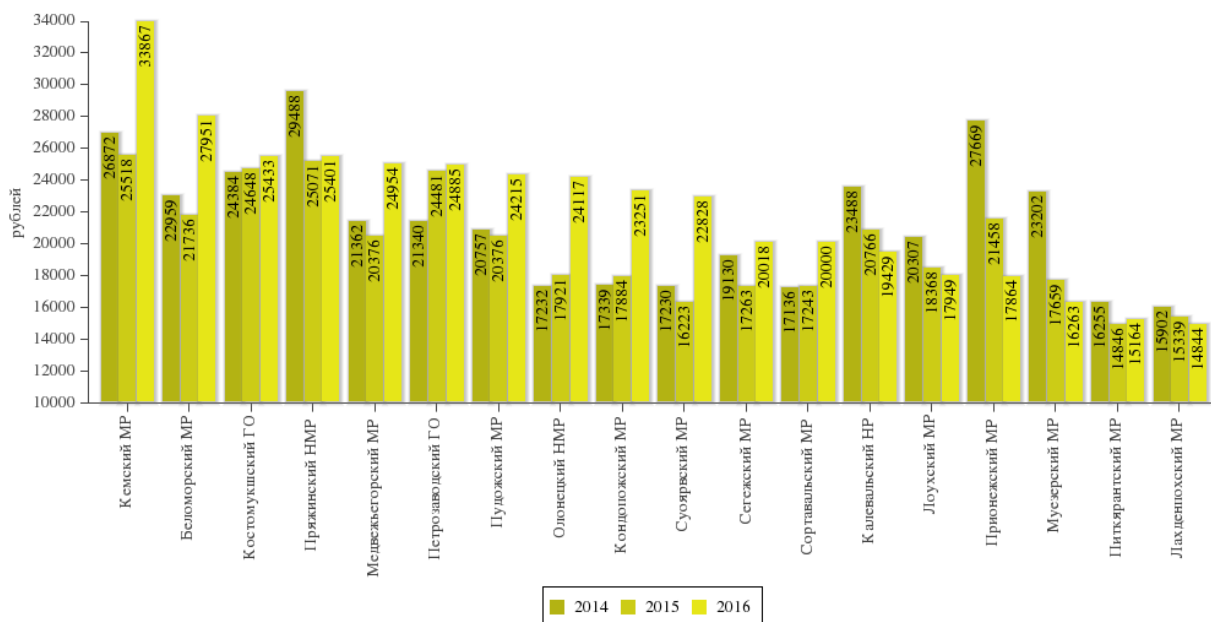
Согласно уточненному Плану мероприятий («дорожной карте») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры Республики Карелия» целевые значения показателей средней заработной платы и среднесписочной численности работников учреждений культуры на 2016 год были утверждены на уровне данных показателей, фактически сложившихся за 2015 год. При этом в качестве целевых показателей в разрезе муниципальных районов использовались значения средней заработной платы, рекомендованные распоряжением Правительства Республики Карелия от 31 декабря 2015 года № 840р-П «О мерах по

реализации Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2016 год». В целом по муниципальным образованиям республики показатель средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры планировался на 2016 год на уровне 17963,2 рубля. По данным официальной статистики за 2016 год значение данного показателя составило 18163,3 рубля или 101,1% к плановому.

При этом не достигли целевого значения данного показателя (установлен для каждого района) 6 муниципальных районов: Кемский, Медвежьегорский, Муезерский, Прионежский, Пудожский и Сегежский. Более чем на 10% перевыполнил показатель средней заработной платы Петрозаводский городской округ.

В отношении показателя среднесписочной численности работников муниципальных учреждений культуры можно отметить, что отрицательная динамика показателя за период действия 597 Указа Президента Российской Федерации с 2013 года сохранилась и в 2016 году. Так, среднесписочная численность работников муниципальных учреждений культуры снизилась в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 86 человек (или 6%) и составила 1425 человек. За период с 2013 по 2016 год сокращение фактической численности составило 284 человека или 16,6% от уровня 2013 года.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта, рублей



Расчет показателя «Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта» произведен на основании статистической информации, предоставленной детско-юношескими спортивными школами и специализированными детско-юношескими спортивными школами Олимпийского резерва по форме № 5-ФК «Сведения по организациям, осуществляющим спортивную подготовку», утвержденной приказом Росстата от 30.09.2016 г. № 559.

В 2016 году в 13 муниципальных образованиях Республики Карелия наблюдался рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта.

Наибольшее увеличение показателя отмечено в Кемском, Суоярвском и Беломорском муниципальных районах. Снижение данного показателя допущено в Лоухском, Лахденпохском, Калевальском, Муезерском и Прионежском муниципальных районах.

Самые низкие показатели среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта наблюдаются в Лахденпохском, Питкярантском и Муезерском муниципальных районах.

Рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в учреждениях физической культуры и спорта связан с сокращением численности работников муниципальных детско-юношеских спортивных школ.

Рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

В целях обеспечения положительной динамики по повышению среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников бюджетной сферы и реального сектора экономики перед органами местного самоуправления продолжают стоять следующие задачи:

1. Совершенствовать действующие в муниципальных учреждениях системы оплаты труда на основе муниципальных планов мероприятий, разработанных с целью исполнения Указов Президента Российской Федерации и распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года №2190-р «Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы».

2. Выработать и реализовать комплекс мер, механизмов влияния на работодателей, осуществляющих деятельность на территориях городских округов, муниципальных районов, направленных на содействие росту заработной платы во внебюджетном секторе, в том числе, посредством заключения территориальных, отраслевых соглашений по регулированию социально-трудовых отношений, а также проведения мероприятий по снижению неформальной занятости.

3. В полной мере использовать потенциал комиссий по вопросам обеспечения полной и своевременной выплаты заработной платы, повышения уровня оплаты труда работников, поступления страховых взносов на обязательное пенсионное, медицинское и социальное страхование, налога на доходы физических лиц в целях обеспечения дополнительных финансовых поступлений в местные бюджеты для их дальнейшего направления на повышение уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений.

1.2 Дошкольное образование

Основной целью развития системы дошкольного образования Республики Карелия является обеспечение государственных гарантий доступного и качественного дошкольного образования.

Во всех образовательных организациях Республики Карелия, реализующих образовательные программы дошкольного образования, осуществлен переход и ведется обучение в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования.

По состоянию на 1 января 2017 года услугу дошкольного образования оказывают 281 образовательная организация, из которых 271 является муниципальной, 10 – частными.

Общая численность детей, охваченных дошкольным образованием, на 1 января 2017 года составила 35205 человек, из них посещают муниципальные образовательные учреждения 34316 детей, негосударственные дошкольные организации в режиме полного дня – 663 ребенка, получали дошкольное образование в группах кратковременного пребывания 226 детей. Охват воспитанников с ограниченными возможностями здоровья в системе дошкольного образования в 2016/2017 учебном году составил 1982 человека (в 2015/2016 учебном году – 1813 человек).

Доля детей, охваченных различными формами дошкольного образования в Республике Карелия, на 1 января 2017 года составила 76,5% (на 1 января 2016 года – 75,4%), доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет в Республике Карелия составила 100%.

В 2016 году реорганизованы 11 дошкольных образовательных организаций.

Численность воспитанников дошкольных образовательных организаций в расчете на 1 педагогического работника по итогам 2016 года составила 9,6 человек.

Обеспечено взаимодействие региональной информационной системы записи в дошкольные образовательные организации с подсистемой Единого портала государственных услуг. Подать заявление в дошкольную образовательную организацию можно посредством обращения в органы местного самоуправления или через портал Государственных услуг Российской Федерации <https://www.gosuslugi.ru>.

Для поддержки родителей, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, установленную для трудоспособного населения на территории Республики Карелия, имеющих детей в возрасте от 1,5 до 3 лет и необеспеченных местом в дошкольной образовательной организации, предусмотрена ежемесячная выплата в размере 3700 руб. Среднегодовое значение получателей данной выплаты в 2016 году составило 413 человек (в 2015 году – 474).

В 2016 году согласно принятым муниципальным Планам мероприятий («дорожным картам») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» на 2013-2018 годы, продолжена работа по повышению заработной платы работникам дошкольного образования. Во всех муниципальных образованиях и в

образовательных организациях всех уровней в 2016 году осуществлялись мероприятия программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда, соотнесенной с этапами перехода к «эффективному» контракту.

Общие тенденции развития, присущие большинству муниципальных образований в 2016 году, связаны с реализацией муниципальных Планов мероприятий («дорожных карт») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» на 2013-2018 годы, мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования».

Реализация мероприятий, направленных на развитие дошкольного образования, связана с качественным внедрением федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования. Также стоят задачи:

развития инфраструктуры раннего развития детей (в возрасте от 0 до 3 лет);

создания условий для развития негосударственного сектора дошкольного образования.

Основные проблемы отрасли образования, характерные для большинства муниципальных районов и городских округов:

- недостаточное обеспечение детей услугами дошкольного образования в возрасте от 0 до 3 лет;

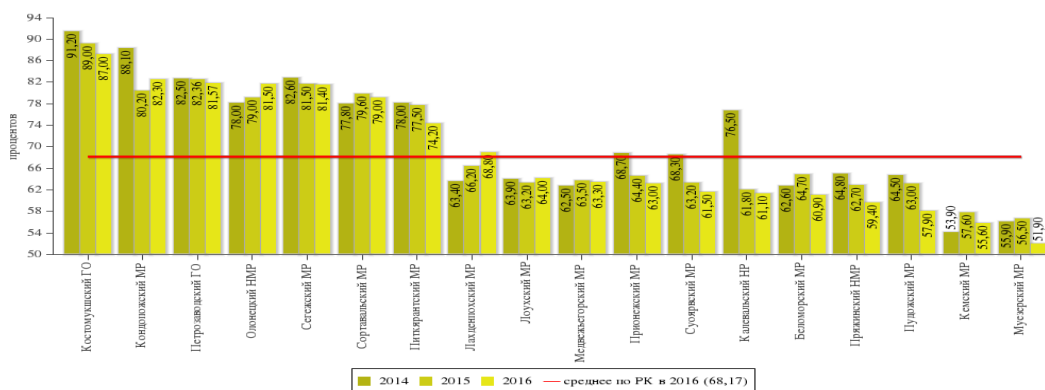
- содержание и технологии организации образования не в полной мере соответствуют требованиям федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования;

- медленный темп процесса обновления педагогических кадров, особенно в сельской местности;

- инфраструктура дошкольного образования не в полной мере соответствует современным требованиям.

По результатам проведенного социологического опроса в 2016 году 64,6 процента (в 2015 – 67,8%) удовлетворены услугами дошкольного образования (опрос проводился среди семей, имеющих дошкольников). Максимальное значение (83,0%) - в Кемском муниципальном районе, минимальное (42,0%) - в Петрозаводском городском округе.

Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет, процентов



Доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте от 1 до 6 лет, в среднем по Республике Карелия в 2016 году составила 68,2%. Снижение по сравнению с 2015 годом составило в среднем по Республике 1,7 п.п.

При этом в Пудожском муниципальном районе

снижение значения показателя составило 5,1 п.п., Муезерском – 4,6 п.п., Беломорском - 3,8 п.п., Питкярантском – 3,3 п.п. Снижение показателя в ряде муниципальных районов связано с установкой платы с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных организациях в период непосещения детского сада, в связи с чем некоторые родители перешли на семейную форму воспитания детей. На снижении показателя «Охват детей, получающих дошкольную образовательную услугу» влияет миграция населения. Дети, прописанные в одном муниципальном районе, а, следовательно, учтенные в форме статистического наблюдения как проживающие в данном районе, зачастую получают услугу дошкольного образования в другом муниципальном районе по месту фактического проживания.

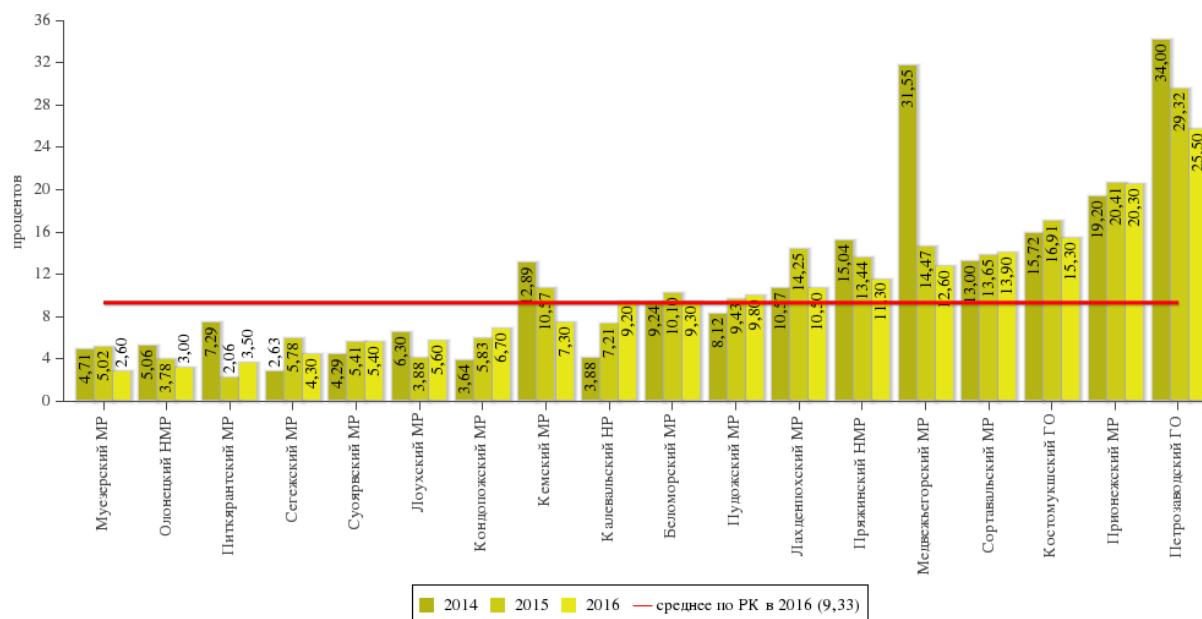
Выше среднего по Республике Карелия показатель охвата детей услугами дошкольного образования в Кондопожском, Олонецком, Сегежском, Сортавальском, Питкярантском и Лахденпохском муниципальных районах, в Костомукшском и Петрозаводском городских округах. Наибольшее значение показателя в Костомукшском городском округе – 87,0%, наименьшее – в Муезерском муниципальном районе 51,9%.

Доля детей в возрасте 1–6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1–6 лет, процентов

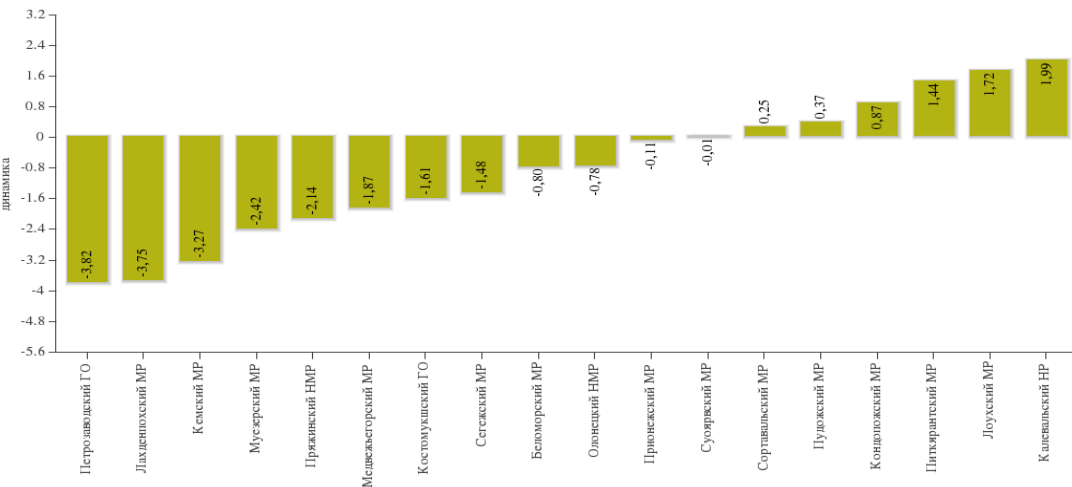
Доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные образовательные организации, в общей численности детей в возрасте от 1 до 6 лет в среднем по Республике Карелия в 2016 году составила 9,3%, и снизилась по сравнению с 2015 годом на 1,3 п.п.

Наибольшая доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные образовательные организации сложилась в Петрозаводском городском округе – 25,5%; при этом она снизилась за год на 3,8 п.п.

Снижение численности детей, стоящих на учете на предоставление места ребёнку в дошкольном учреждении в Петрозаводском городском округе, обусловлено открытием в 2016 году дополнительно 707 мест.



Изменение доли детей в возрасте 1–6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1–6 лет, п.п



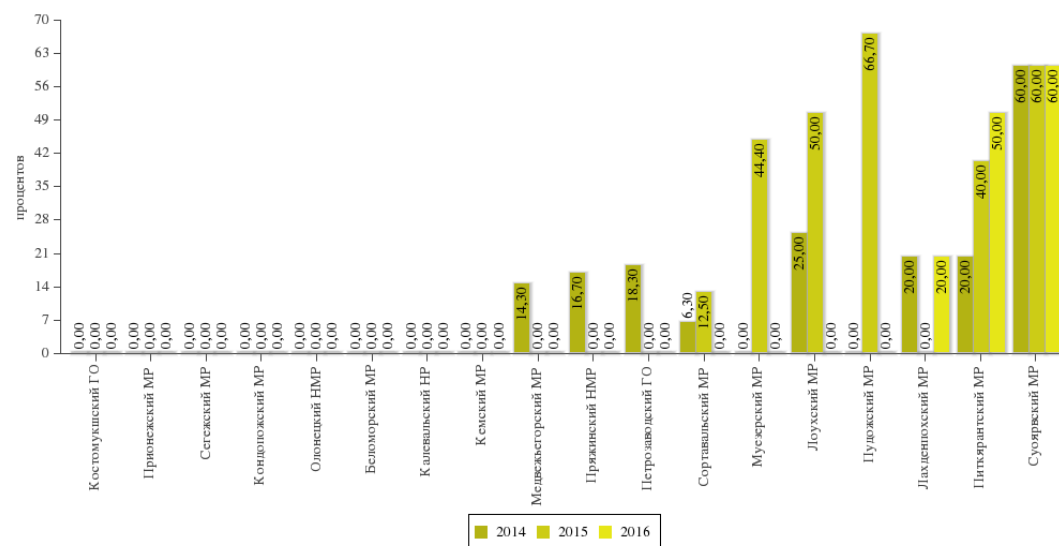
За отчетный год значительное снижение показателя отмечено также в Лахденпохском муниципальном районе – на 3,8 п.п., в Кемском – на 3,3 п.п. Данные изменения связаны с миграцией (уменьшением) населения в Кемском и Лахденпохском муниципальных районах.

Возросла доля детей в возрасте 1–6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1–6 лет в 6 муниципальных районах. При этом направления в дошкольную образовательную организацию в данных муниципальных районах предоставляются в день обращения родителей законных представителей.

Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общей численности муниципальных дошкольных образовательных учреждений, процентов

Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общей численности муниципальных дошкольных образовательных организаций в среднем по Республике Карелия в 2016 году составила 7,2% и снизилась по сравнению с 2015 годом на 8,0%. При этом аварийных зданий в республике нет.

Мероприятия по снижению значения данного показателя относятся исключительно к полномочиям органов местного самоуправления. В трех муниципальных районах здания муниципальных дошкольных образовательных учреждений требуют капитального



ремонта: в Суоярвском муниципальном районе – 60% (без изменений в динамике за последние 3 года), в Питкярантском – 50% (2015 год – 40%, 2014 год - 20%), Лахденпохском – 20% (2015 год – 0%, 2014 год - 20%). В остальных муниципальных образованиях значение показателя по итогам 2016 года составило 0%.

Рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

1. Осуществить поэтапно планируемые мероприятия по реструктуризации и оптимизации сетей образовательных организаций за счет внедрения новых современных форм и моделей организации образовательного процесса, образовательных и педагогических технологий.

2. Не допустить снижения равной доступности обучающихся к качественному образованию, как результату проводимых мероприятий по реструктуризации муниципальных сетей образовательных организаций, повышения эффективности деятельности образовательных организаций.

3. Поэтапно обеспечить развитие вариативных форм организации дошкольного образования, в том числе через развитие негосударственного сектора дошкольного образования

4. Завершить внедрение механизма оценки деятельности образовательных организаций, их руководителей и педагогических работников на основании утвержденных показателей эффективности деятельности, зафиксированных в муниципальных заданиях для образовательных организаций по оказанию образовательных услуг населению и «эффективных» контрактах с работниками, реализовать мероприятия по поэтапному совершенствованию системы оплаты труда работников сферы образования.

1.3 Общее и дополнительное образование

В сфере общего и дополнительного образования стоят задачи повышения качества и доступности образования.

Сеть государственных и муниципальных организаций, реализующих программы общего образования, на начало 2017 года представлена 215 организациями, кроме того, в Петрозаводском городском округе реализуют программы общего образования 2 негосударственных общеобразовательных учреждения.

Сеть образовательных организаций дополнительного образования детей представлена 82 образовательными организациями.

Численность обучающихся в общеобразовательных организациях составила 68131 человек (в 2015 году – 66567), из них 56149 человек обучаются в школах, расположенных в городской местности (в 2015 году – 55015), 11982 – в сельской местности (в 2015 году – 11552).

Организации дополнительного образования посещали 62537 обучающихся. Охват детей дополнительными общеобразовательными программами в 2016 году составил 78%.

С 1 сентября 2016 года к обучению по федеральным государственным образовательным стандартам для детей с ограниченными возможностями здоровья приступили 684 ребенка (9,6% от общего числа первоклассников Республики Карелия).

Численность обучающихся общеобразовательных организаций в расчете на 1 педагогического работника по итогам 2016 года составила 11,6 человек (план – 11,1).

Численность детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет в расчете на 1 педагогического работника дополнительного образования по итогам 2016 года составила 63,9 человек.

В целях формирования единого образовательного пространства, информационной и методической поддержки системы дополнительного образования Республики Карелия, обеспечения межведомственного взаимодействия в 2016 году создан портал дополнительного образования <http://dopobraz-karelia.ru>.

Региональные особенности функционирования образовательных организаций связаны с неравномерностью заселения территорий отдельных муниципальных образований, а также со снижением численности детей в сельской местности и увеличением в городской.

Реструктуризация сетей общего образования во многих муниципальных образованиях позволила сохранить доступность к качественным условиям организации образовательного процесса в базовых школах с сетью организаций – филиалов в населенных пунктах школьного округа базовых школ, с которых осуществляется подвоз. Однако слабость транспортной инфраструктуры и удаленность многих общеобразовательных школ сохранила малокомплектность и малочисленность этих школ, несмотря на реализацию модели «школа-сад», объединений на базе общеобразовательных организаций образовательного

процесса дошкольного, дополнительного образования детей и общего образования. В 2016 году реорганизованы 7 общеобразовательных организаций, 4 организации дополнительного образования.

Развитие современных технологий, связанных с электронным обучением, требует современных информационно-компьютерных сетей, доступных для удаленных территорий. Существующее оборудование, скорости передачи цифрового сигнала не позволяют выстраивать полноценный образовательный процесс. Кроме того, именно в малокомплектных школах медленно идет кадровое обновление, в результате чего снижается уровень освоения новых технологий и методики, в условиях перехода на федеральный государственный образовательный стандарт общего образования, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий.

Общие тенденции развития, присущие большинству муниципальных образований в 2016 году, связаны с реализацией муниципальных Планов мероприятий («дорожным картам») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» на 2013-2018 годы, мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования». Реализация мероприятий, направленных на развитие образования, связана с внедрением в общем образовании федеральных государственных образовательных стандартов и повышением доступности к качественным условиям организации образовательного процесса, обеспечивающим достижение высоких образовательных результатов на всех уровнях образования.

В целях выравнивания условий для достижения высоких образовательных результатов обучающихся в 2016 году продолжена реализация региональной и муниципальных программ поддержки общеобразовательных организаций (школ), работающих в сложных социальных условиях. По данному направлению в 2016 году Республика Карелия стала победителем конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, проводимого Министерством образования и науки Российской Федерации.

В 2016 году, согласно принятым муниципальным Планам мероприятий («дорожных карт») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» на 2013-2018 годы, продолжилась работа по повышению заработной платы работникам общего образования и дополнительного образования детей.

Во всех муниципальных образованиях и в образовательных организациях всех уровней в 2016 году осуществлялись мероприятия программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда, соотнесенной с этапами перехода к «эффективному» контракту, мероприятия по оптимизации сетей образовательных организаций и образовательных программ, связанных с переходом на современные модели организации образовательного процесса в муниципальных сетях образования и направленные на повышение эффективности деятельности образовательных организаций и качества оказываемых образовательных услуг.

В целях развития школьного и дополнительного образования стоят задачи:

- достижения новых образовательных результатов в соответствии с современными требованиями;

- сокращения разрыва в качестве образования между наиболее и наименее успешными общеобразовательными организациями в Республике Карелия;
- обновления инфраструктуры общего образования;
- расширение доступа обучающихся к информационным и образовательным ресурсам;
- создания условий, обеспечивающих доступность дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технической направленности для обучающихся.

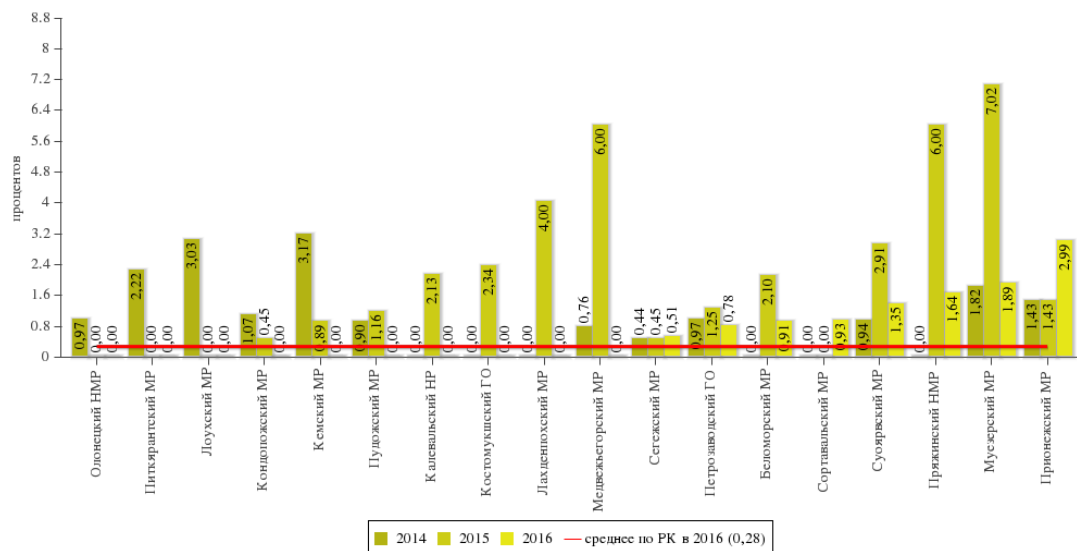
Основные проблемы отрасли образования, характерные для большинства муниципальных районов и городских округов:

- снижение доли общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность в одну смену в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами;
- сохранение разрыва в качестве образования между наиболее и наименее успешными общеобразовательными организациями в Республике Карелия в 1,5 раза;
- содержание и технологии организации образования не в полной мере соответствуют требованиям федеральных государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего, среднего общего образования, для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;
- медленный темп процесса обновления педагогических кадров, особенно в сельской местности;
- инфраструктура школьного и дополнительного образования не в полной мере соответствует современным требованиям;
- неэффективные управленческие решения органов управления образованием отдельных муниципальных районов, не позволяющие комплексно решать вопросы повышения эффективности деятельности образовательных организаций, в том числе и через внедрение современных моделей организации образования в условиях резкого снижения численности детей школьного возраста, направленные на повышение равенства доступности к качественным образовательным условиям и результатам обучения, приводящие к существенному удорожанию образовательных услуг;
- низкая доля дополнительных общеобразовательных программ естественно-научной и технической направленности в их общем числе.

По результатам проведенного в 2016 году социологического опроса населения во всех муниципальных районах и городских округах, удовлетворенность граждан, дети которых пользуются услугами образования:

- школьным образованием составила 65,1% (в 2015 г. – 68,4%), максимальное значение (81,0%) - в Суоярвском муниципальном районе, минимальное (47,0%) - в Лоухском муниципальном районе;
- дополнительным образованием – 58,1% (в 2015 г. – 57,7), максимальное значение (83,0%) - в Суоярвском и Кемском муниципальных районах, минимальное (33,0%) - в Муезерском муниципальном районе.

Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, процентов



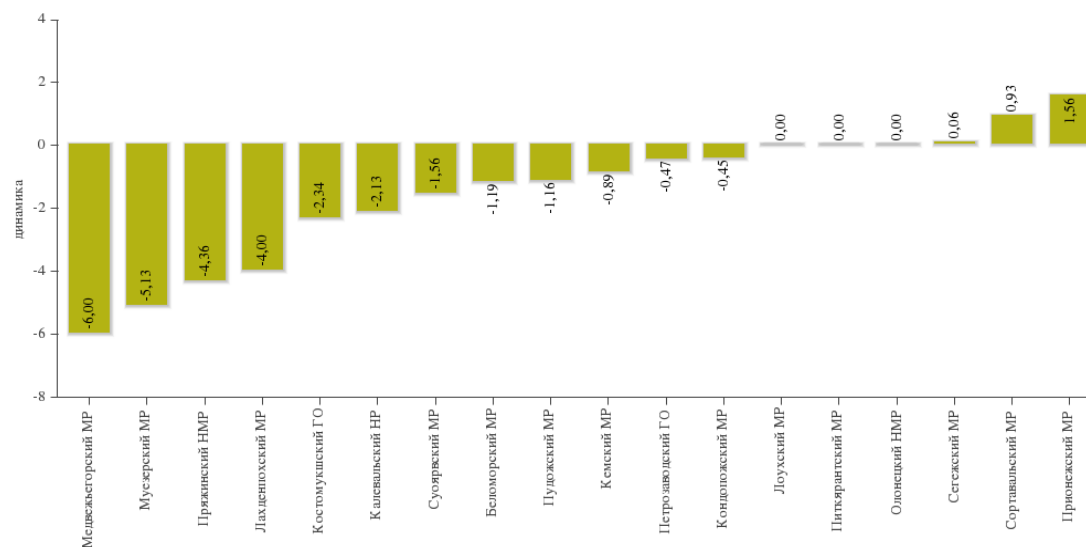
В 12 муниципальных образованиях отмечается снижение показателя. Сохранен качественный уровень (0%) в Олонецком национальном, Питкярантском, Лоухском муниципальных районах.

Наибольший прирост доли выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, в 2016 году сложился в Прионежском (1,6 п.п.) и в Сортавальском (0,9 п.п.) муниципальных районах.

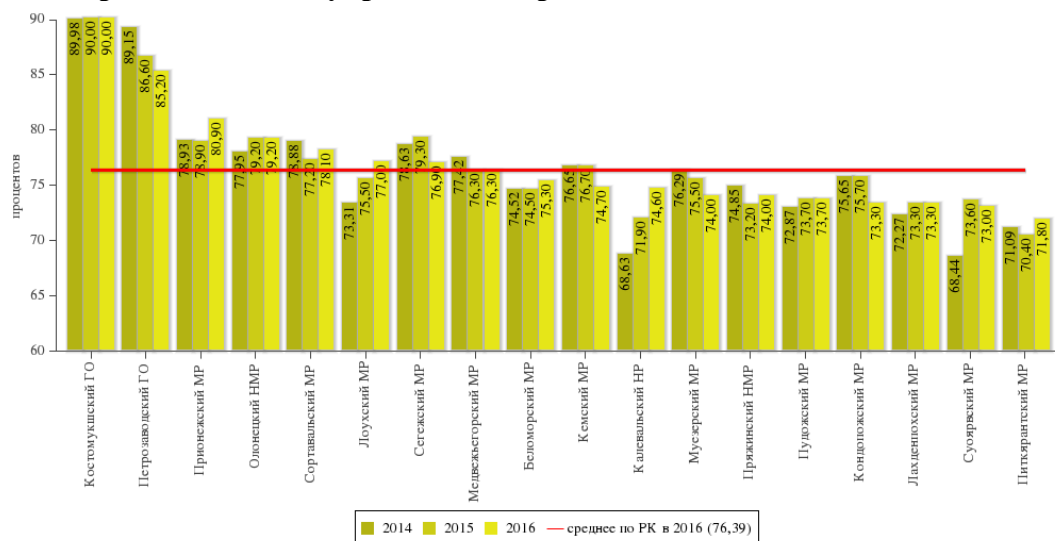
Доля выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных организаций в 2016 году в среднем по Республике Карелии составила 0,3% и снизилась по сравнению с 2015 годом на 1,8 п.п.

В 10 муниципальных образованиях (в 2015 году в 4) – все выпускники муниципальных общеобразовательных организаций получили аттестат о среднем (полном) образовании.

Изменение доли выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, п.п.



Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений, процентов



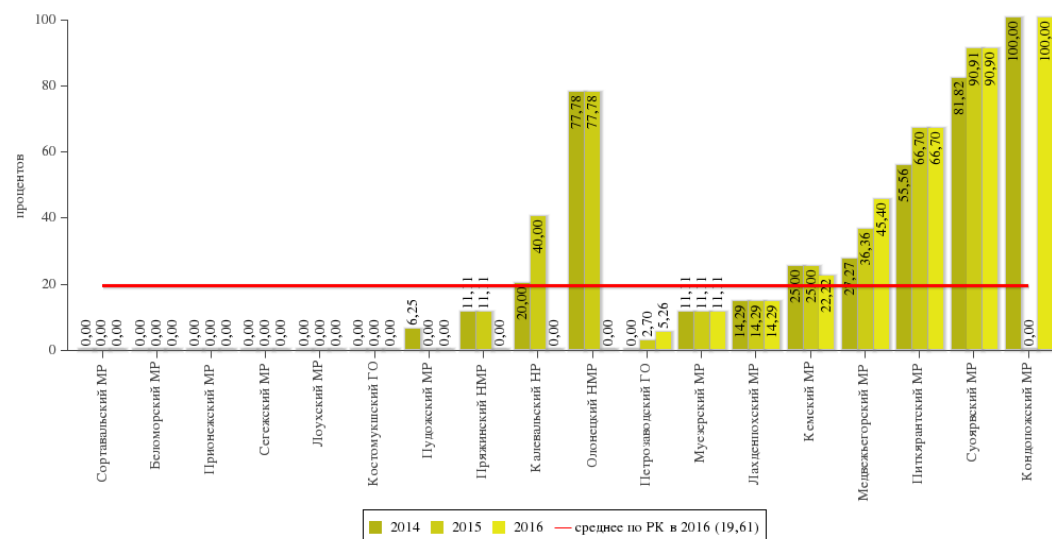
Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве учреждений практически не изменилась и составила в Республике Карелия в среднем 76,4% (в 2014 году - 76,6%, в 2015 году - 76,8%).

Выше среднего значения показателя – в Костомукшском (90,0%) и Петрозаводском (85,2%) городских округах, Прионежском (80,9%), Олонецком национальном (79,2%), Сортавальском (78,1%), Лоухском (77,0%) и Сегежском (76,9%) муниципальных районах. Ниже среднего - в 11 муниципальных районах (в 2015 году в 12).

Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений, процентов

Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций в среднем в 2016 году составила 19,6% и сократилась по сравнению с 2015 годом на 1,3 п.п.

Мероприятия по снижению значения данного показателя относятся исключительно к полномочиям органов местного самоуправления. В 10 муниципальных образованиях здания общеобразовательных организаций не требуют капитального ремонта (в 2015 году – в 8, в 2014 году – в 7).

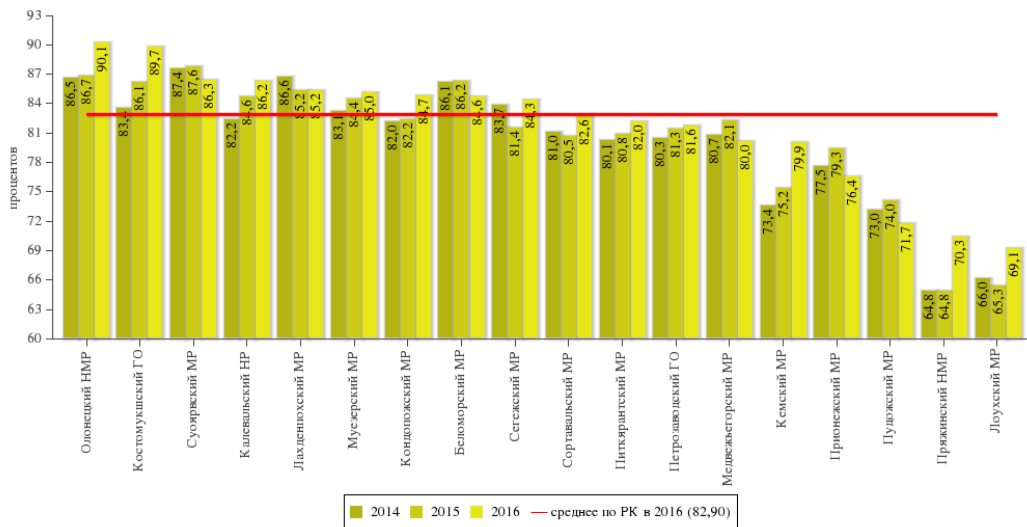


В 100% зданий муниципальных общеобразовательных учреждений Кондопожского муниципального района необходимо выполнить капитальный ремонт отдельных элементов конструкций зданий: кровли, окон, полов, системы энергоснабжения, фасада и т.д. (в 2015 году – 0%, в 2014 году – 100%). Динамика показателя указывает на отсутствие системной работы по решению вопросов местного значения в части капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций. Также высоким данный показатель сохраняется в Суоярвском (90,9%) и Питкярантском (66,7%) муниципальных районах. Негативная тенденция наблюдается в Медвежьегорском муниципальном районе – 45,4% (в 2015 году – 36,4%, в 2014 году – 27,3%), не меняется ситуация в Кемском, Лахденпохском, Муезерском муниципальных районах.

Доля детей первой и второй групп здоровья является одним из основных показателей здоровья населения. В соответствии с приказом Минздрава России от 05.11.2013 №822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» Министерством здравоохранения Республики Карелия и подведомственными ему медицинскими организациями выполняются мероприятия по совершенствованию организации медицинской помощи в образовательных организациях республики, в том числе по лицензированию медицинской деятельности в образовательных организациях.

Во исполнение приказа Минздрава России от 21.12.2012 №1346н «О порядке прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и в период обучения в них» медицинскими организациями в 2016 году проведены медицинские, в том числе профилактические, осмотры около 92,8 тыс. детей республики, по результатам которых проведены обязательные лечебно-оздоровительные мероприятия несовершеннолетних. За счет своевременного выявления и лечения отклонений в состоянии здоровья отмечается стойкая тенденция увеличения доли детей первой и второй групп здоровья. За 2016 год на 1,8 процентных пункта увеличилась доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях республики: с 81,1 % в 2015 году до 82,9 % в 2016 году.

Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях, процентов

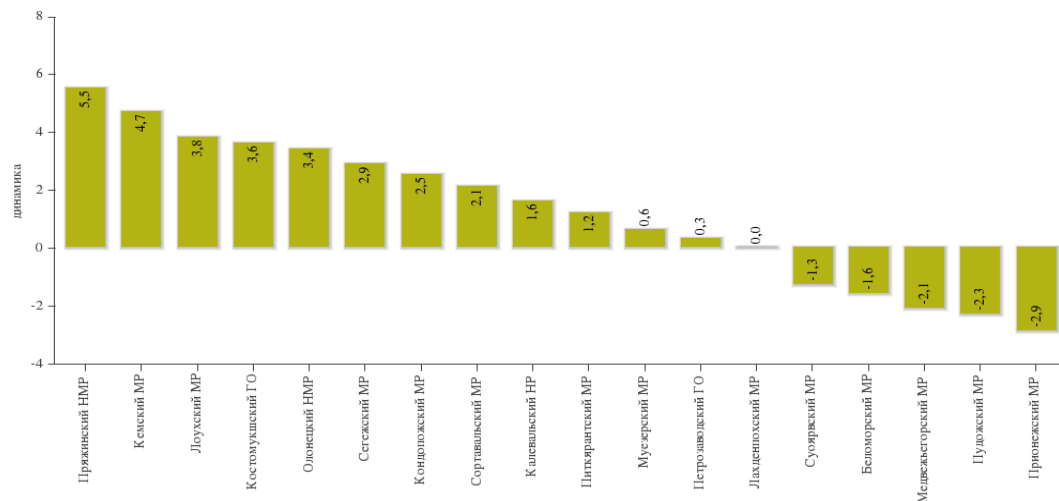


В отчетном году в 9 муниципальных образованиях доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях выше, чем в среднем по Республике Карелия. В Пряжинском, Лоухском, Пудожском, Кемском, Прионежском, Медвежьегорском, Сортавальском и Питкярантском муниципальных районах, а также в Петрозаводском городском округе значения данного показателя за 2016 год ниже среднереспубликанского уровня.

Наибольшая доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях отмечена в Олонецком национальном районе (90,1%), Костомукшском городском округе (89,7%), Суоярвском (86,3%), Калевальском национальном муниципальных районах (86,2%). Наименьшее значение рассматриваемого показателя в 2016 году, также как и в предыдущем году, зафиксировано в Лоухском (69,1%), Пряжинском (70,3%), Пудожском (71,7%), Прионежском (76,4%) и Кемском (79,9%) муниципальных районах.

Изменение доли детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях, п.п

Рост значения данного показателя в 2016 году по сравнению с 2015 годом отмечен в 12 муниципальных районах республики в диапазоне: от 0,3 процентных пункта в Петрозаводском городском округе до 5,5 процентных пункта в Пряжинском муниципальном районе. В 5 муниципальных образованиях зафиксировано снижение значения данного показателя в диапазоне: от 2,9 процентных пункта в Прионежском муниципальном районе до 1,3 процентных пункта в Суоярвском муниципальном районе. В Лахденпохском

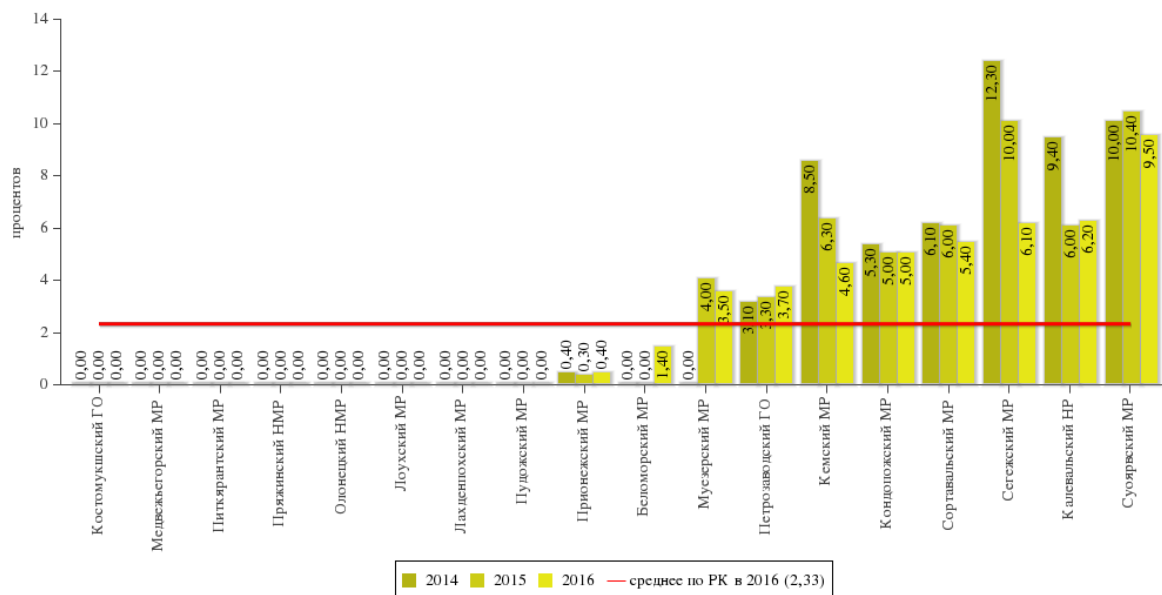


муниципальном районе значение показателя осталось неизменным.

Органам местного самоуправления Республики Карелия тех муниципальных образований, в которых отмечено снижение доли детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях, а также в которых значение рассматриваемого показателя превышает среднее значение по республике, необходимо совместно с медицинскими организациями государственной системы здравоохранения Республики Карелия принять дополнительные меры по сохранению и укреплению здоровья обучающихся в образовательных организациях.

Сохранение и улучшение здоровья детского населения республики остается одним из приоритетных направлений деятельности Министерства здравоохранения Республики Карелия и государственных учреждений здравоохранения Республики Карелия.

Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности



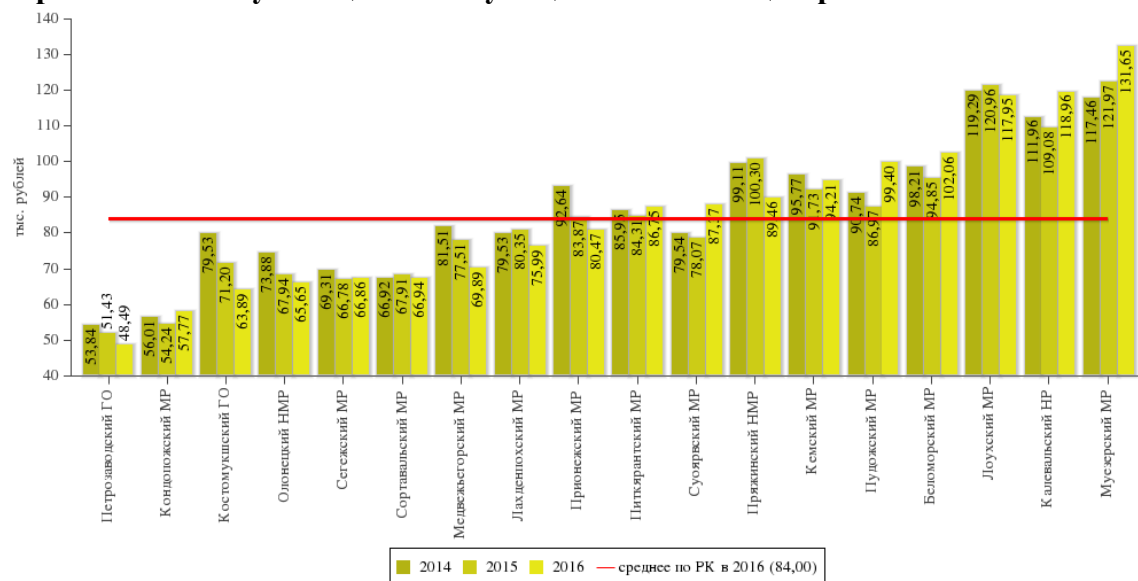
Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений по сравнению с 2015 годом снизилась в среднем по Республике Карелия на 0,52 п.п. и составила 2,33%.

В 8 муниципальных образованиях эта доля равна 0% (в 2014 году – в 10 муниципальных образованиях значение этого показателя было 0%, в 2015 году – в 9). Выше среднего значения по Республике Карелия доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, занимающихся во вторую смену, отмечена в Калевальском, Кемском, Кондопожском, Муезерском Сегежском, Сортавальском и Суоярвском муниципальных районах и в Петрозаводском городском округе.

Наибольшее значение показателя – 9,5% сложилось в Суоярвском муниципальном районе. Высокое значение показателя связано с ограниченностью мощности здания МОУ «Суоярвская средняя общеобразовательная школа». Динамика снижения показателя наблюдается в Сегежском, Кемском, Суоярвском, Сортавальском, Муезерском муниципальных районах.

Образовательных организаций, учащиеся которых занимаются в третью смену, в Республики Карелия нет.

Расходы бюджетов муниципальных образований на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных



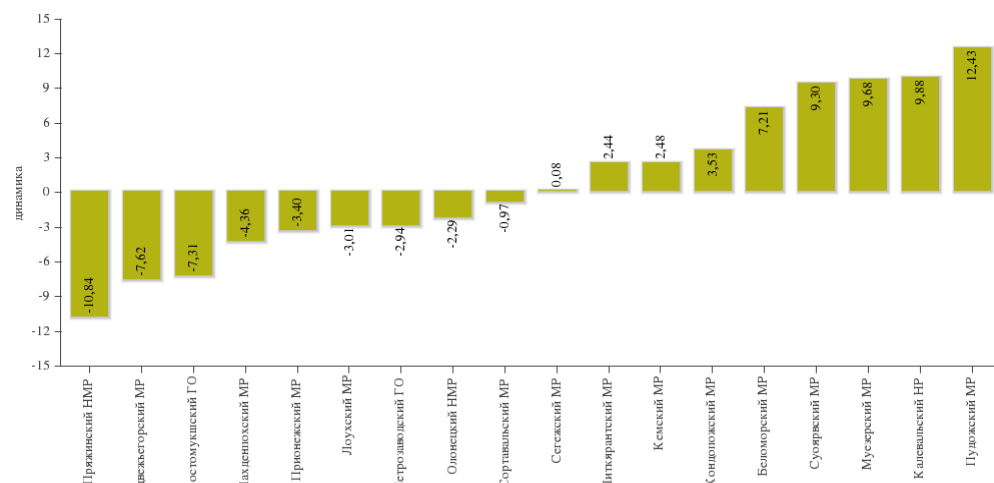
городском округе – 48,5 тыс. рублей.

Наибольшее снижение расходов бюджетов муниципальных образований на 1 обучающегося в общеобразовательных организациях отмечается в Пряжинском муниципальном районе на 10,8 тыс. рублей или на 12,1% по сравнению с 2015 годом. Рост значения показателя отмечается в Пудожском муниципальном районе на 12,4 тыс. рублей или на 14,3%.

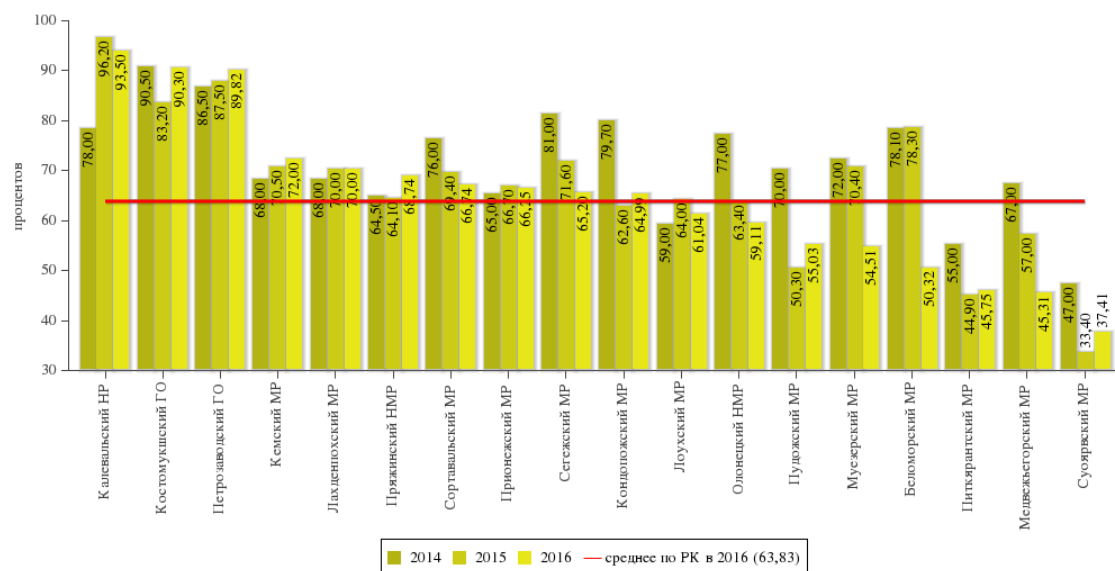
Расходы бюджета муниципальных образований на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных организациях в 2016 году в среднем по Республике Карелия увеличились на 0,2% по сравнению с 2015 годом и составили 84,0 тыс. рублей. В 2015 году снижение составило 2,7% по сравнению с 2014 годом.

Наибольшие абсолютные значения расходов муниципальных образований в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных организациях отмечены в Муезерском муниципальном районе – 131,7 тыс. рублей и в Калевальском муниципальном районе – 119,0 тыс. рублей. Наименьшее значение показателя в Петрозаводском

Изменение расходов бюджетов муниципальных образований на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях, тыс. руб.



Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы, в процентах

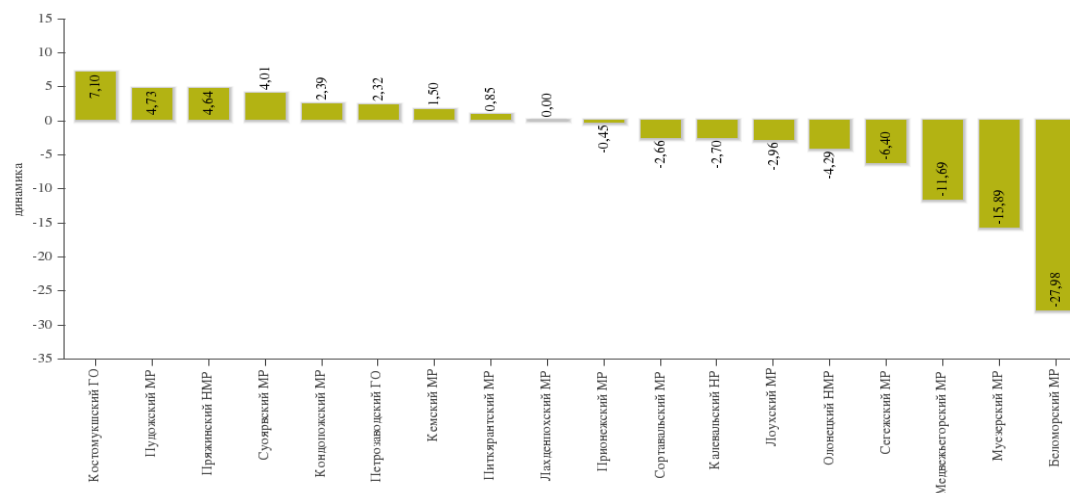


Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы, в 2016 году в среднем по Республике Карелия снизилась более чем на 3 п.п. и составила 63,8% (по данным официальной статистики без учета предоставления услуги по дополнительному образованию в общеобразовательных организациях и негосударственных организациях, с учетом данных организаций значение показателя составило по Республике Карелия 78%).

Рост доли детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в 2016 году по сравнению с 2015 годом отмечен в 8 муниципальных образованиях.

Наибольший рост показателя отмечается в Костомукшском городском округе на 7,1 п.п. В Беломорском муниципальном районе данный показатель снизился на 28,0 п.п., в Муезерском – на 15,9 п.п.

Изменение доли детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы, в п.п.



Рекомендации органам местного самоуправления по повышению эффективности деятельности и способов решения выявленных проблем:

1. Осуществить поэтапно планируемые мероприятия по реструктуризации и оптимизации сетей образовательных организаций за счет внедрения новых современных форм и моделей организации образовательного процесса, образовательных и педагогических технологий.
2. Не допустить снижения равной доступности обучающихся к качественному образованию, как результату проводимых мероприятий по реструктуризации муниципальных сетей образовательных организаций, повышения эффективности деятельности образовательных организаций.
3. Повысить эффективность использования площадей образовательных организаций, в том числе в целях перехода в односменный режим работы.
4. Не допустить сокращения услуг дополнительного образования детей в возрасте от 5 до 18 лет, развивая современные формы организации образовательных программ дополнительного образования детей.
5. Завершить внедрение механизма оценки деятельности образовательных организаций, их руководителей и педагогических работников на основании утвержденных показателей эффективности деятельности, зафиксированных в муниципальных заданиях для образовательных организаций по оказанию образовательных услуг населению и «эффективных» контрактах с работниками, реализовать мероприятия по поэтапному совершенствованию системы оплаты труда работников сферы образования.

1.4 Культура

По состоянию на 1 января 2017 года в Республике Карелия функционирует 20 республиканских учреждений культуры и 165 муниципальных, в том числе 19 муниципальных библиотек, имеющих статус юридического лица (объединяют 148 сетевых единиц), и 94 культурно-досуговых учреждения (объединяют 221 сетевую единицу). Численность работников отрасли составляет 2774,7 человек. За последние 3 года в результате проведенной оптимизации в целях выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 сеть учреждений сокращена на 31 единицу, а численность работников отрасли – на 310,6 человек.

В рамках действующего Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2016 году продолжилась работа по передаче полномочий библиотечного обслуживания с уровня поселений на уровень муниципальных районов и выведения сельских библиотек из состава муниципальных культурно-досуговых учреждений (далее – КДУ) в межпоселенческие библиотеки или централизованные библиотечные системы. В отчетном году в общей сложности 12 досуговых объектов выведены из состава сети КДУ:

1. 11 библиотек, находящихся в составе КДУ Лахденпохского района (5 закрыты, 6 переведены в муниципальное учреждение культуры «Межпоселенческая библиотека Лахденпохского муниципального района»);
2. закрыт Культурно-досуговый центр поселка Вожегора (структурное подразделение муниципального бюджетного учреждения «Сегежский районный Центр культуры и досуга»).

С точки зрения организационно-правовой формы на уровне муниципальных образований республики среди муниципальных учреждений культуры преобладают учреждения казённого типа – 49,2%.

За 2016 год количество посещений и число обращений удаленных пользователей библиотек Карелии составило 1531,1 тыс. посещений, что составляет прирост на 1,6% к 2015 году. Согласно ведомственной статистике на 01 января 2017 года КДУ проведено 15856 мероприятий, из них 33% для детской аудитории. Количество обслуженного населения составило 1 108,8 тыс. человек, из них 21,9% на платной основе (243,6 тыс. человек). Посещение культурно-массовых мероприятий на платной основе (согласно ведомственной статистике) осталось на уровне 2015 года. Несмотря на сложные условия для развития клубных формирований, связанные с недостаточным уровнем кадрового и материально-технического обеспечения, жанровое разнообразие любительских коллективов республики остается достаточно широким: хоровое (академическое, эстрадное), хореографическое, театральное, инструментально-оркестровое, декоративно-прикладное искусство, народные ремесла и другие. При этом среди формирований любительского народного творчества крайне мала доля оркестров. В настоящее время в республике существует только 7 оркестров русских народных инструментов и 1 духовой оркестр. 17% от общего числа клубных

формирований составляют коллективы, нацеленные на сохранение национальной культуры и нематериального культурного наследия. На протяжении последних лет остается неизменной тенденция преобладания коллективов хоровых, театральных и хореографических жанров в общем числе коллективов самодеятельного народного творчества.

Несмотря на сокращение сети и численности работников отрасли необходимо отметить, что в республике индикаторы большинства показателей Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы направленные на повышение эффективности сферы культуры Республики Карелия» выполняются в полном объеме. В сравнении с 2013 годом, благодаря реализации целого комплекса мероприятий, увеличилась доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, в общем количестве детей на 6%.

Ежегодно в республике проводится свыше 100 крупных культурных акций.

Особое внимание уделяется мероприятиям по сохранению традиций народной культуры, количество участников которых ежегодно растет (2014 год – 48 тыс. человек, 2015 год - 50 тыс. человек, 2016 год – 61,2 тыс. человек). Важно, что в Карелии сформировались и поддерживаются такие брендовые мероприятия как Международный песенный праздник и Международный фестиваль хореографии финно-угорских народов имени известного хореографа и фольклориста Виолы Мальми «Karg kucub» («Пляс зовет»), которые были организованы при поддержке Государственного Российского Дома народного творчества. Активную позицию в работе по продвижению культурного наследия заняли этнокультурные центры, привлекая грантовые средства на реализацию своих инициатив. Сегодня сеть этнокультурных центров объединяет 14 организаций разных форм собственности.

Основными проблемами сферы культуры в муниципальных образованиях Республики Карелия являются:

- оптимизационные процессы на муниципальном уровне происходят без проведения социально-экономического анализа и анализа эффективности деятельности учреждений, без учета социальных нормативов и территориального планирования, а также определения перспектив дальнейшего обслуживания населения услугами культуры. Происходившее сокращение сети муниципальных учреждений проводилось по принципу отсутствия финансирования деятельности учреждений, без улучшений технологических процессов оказания услуг на базе оставшихся, без рассмотрения вопроса альтернативного (внестационарного) оказания услуг.

- отсутствие утвержденных нормативов финансирования полномочий в сфере культуры;
- снижение уровня комплектования и подписки муниципальных библиотек;
- сокращение режима работы библиотек и культурно-досуговых учреждений в связи с переводом работников на неполную ставку;
- сокращение численности персонала, разрушение на муниципальном уровне системы повышения квалификации кадров и консультационно-методического обеспечения, как следствие, снижением профессионального уровня сотрудников, низкий уровень заработной платы;

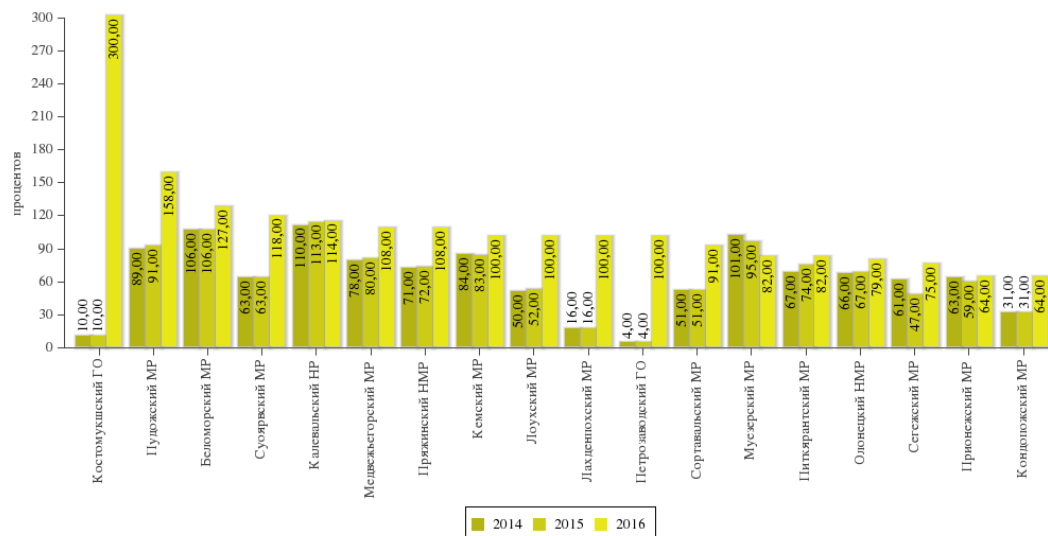
- низкий уровень ресурсной обеспеченности муниципальных учреждений культуры, в том числе информатизации, низкой эффективностью компьютерной техники, что влечет медленное внедрение электронных услуг в библиотечной сфере.

С введением Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и самостоятельная реализация многими городскими и сельскими поселениями Республики Карелия полномочий в области культуры в значительной степени нарушила систему управления сферой культуры на местах. В большинстве районных центров ликвидированы административные структуры, которые координировали на территории районов работу клубов и библиотек, имеющих наиболее масштабные сети в муниципальных районах (городских округах), и являлись ранее посредниками между республиканским методическим центром и муниципальными учреждениями культуры. Наиболее критичным образом данные преобразования повлияли на культурно-досуговую сеть. Преобразование районных методических центров в городские дома культуры упразднило их методическую функцию для сельских учреждений. Ликвидация централизованных систем и методических служб также негативно отразилась на сборе статистической информации, проведении анализа и принятии управленческих решений. Администрации муниципальных районов (городских округов) Республики Карелия оказались не готовы взять на себя ответственность за своды и предоставление статистической и другой информации в разрезе поселений района.

По результатам социологического опроса средний по Республике Карелия уровень удовлетворенности населения услугами в сфере культуры в 2016 году составил 76,7% (в 2015 году – 77,6%) и находится в диапазоне от 93% (Калевальский район) до 37% (Лахденпохский район).

В связи с изменением подходов к определению социальных норм и нормативов по отрасли «Культура» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года № 95-р) определение фактической обеспеченности учреждениями культурно-досугового типа производится исходя из наличия самого учреждения, а не из количества зрительских мест в Доме культуры (клубе).

Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры - клубами и учреждениями клубного типа от нормативной потребности, процентов



Кондопожском, Сегежском, Прионежском, Олонецком муниципальных районах.

Значения показателя за 2016 год существенно отличаются от данных предыдущих двух лет. Так, по Петрозаводскому городскому округу обеспеченность зрительскими залами составляет – 4%, однако в соответствии с вышеуказанными нормативами обеспеченность самими учреждениями составляет 100%. Также соответствуют нормативу показатели Кемского, Лахденпохского, Лоухского муниципальных районов.

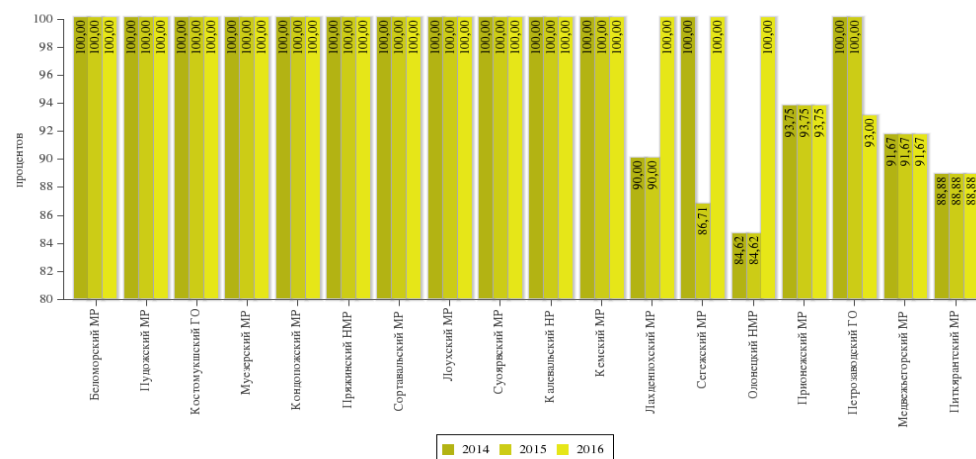
У Костомукшского городского округа обеспеченность составляет 300% (3 культурно-досуговых учреждения).

Фактическая обеспеченность культурно-досуговыми учреждениями не соответствует нормативу в национальном, Питкярантском, Муезерском, Сортавальском

Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры – библиотеками от нормативной потребности, процентов

В отчетном году продолжились процессы оптимизации муниципальной сети библиотек.

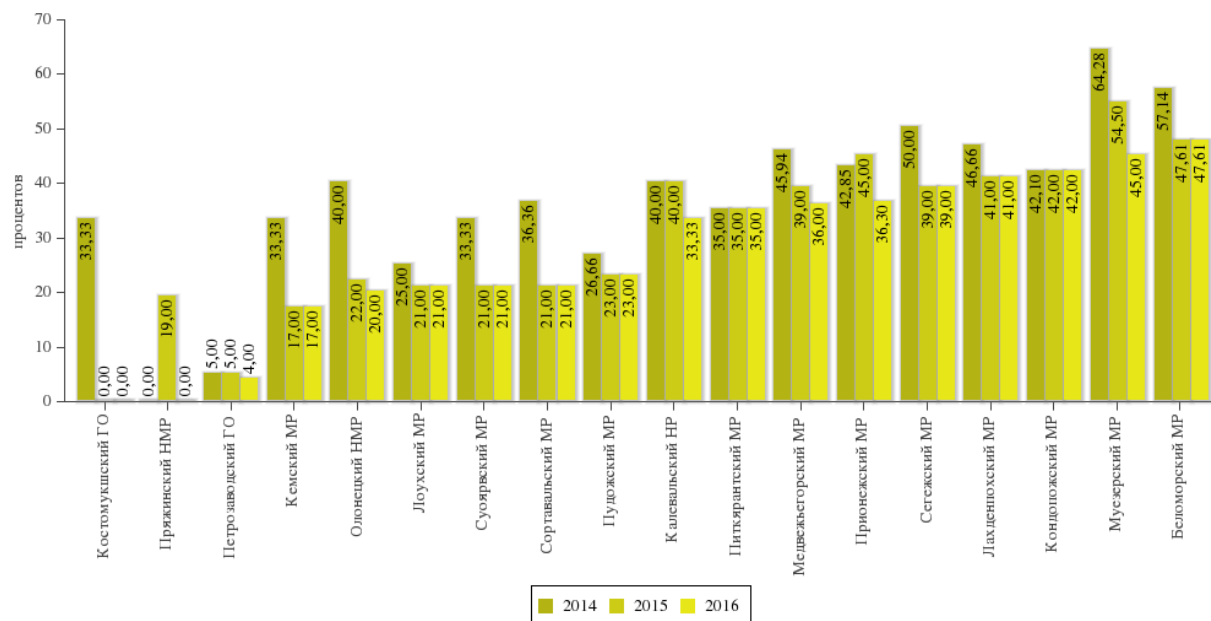
В течение 2016 года реорганизованы 10 общедоступных библиотек в Калевальском национальном, Лахденпохском, Лоухском муниципальных районах и Петрозаводском и Костомукшском городским округах, Муезерская детская библиотека стала считаться самостоятельной сетевой единицей. Таким образом, по сравнению с 2015 годом библиотечная сеть общедоступных библиотек Карелии уменьшилась на 9 сетевых единиц.



Несмотря на происходившие изменения (сокращения численности библиотек) не соответствует нормативу уровень обеспеченности в 6 муниципальных районах: Олонецком национальном, Сегежском, Питкярантском, Лахденпохском, Медвежьегорском и Прионежском. Резкие колебания в значениях показателя по Олонецкому национальному и Сегежскому муниципальным районам объясняются изменением методики и связаны с изменениями нормативов обеспеченности.

Городской парк культуры и отдыха Петрозаводского городского округа передан в аренду на 49 лет ООО «ИМХО», сведения о нем не отражаются в формах государственного статистического наблюдения.

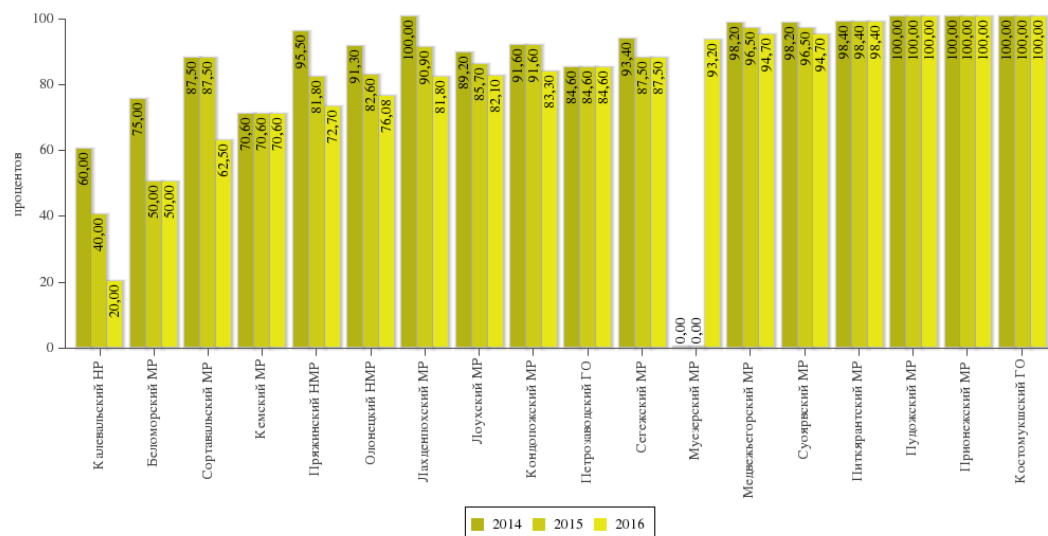
Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры, процентов



Снижение доли муниципальных учреждений культуры, состояние которых является аварийным и требующих капитального ремонта, в 2016 году объясняется реализацией республиканской Программы поддержки местных инициатив. С 2014 года данная Программа набирает популярность у граждан, проживающих в муниципальных образованиях Республики Карелия.

В рамках действия Программы в 2016 году в 16 культурно-досуговых учреждениях республики проведены разные виды ремонтных работ. Средства Программы также были направлены на обновление материально-технической базы, приобретение специализированного оборудования в 5 культурно-досуговых учреждениях.

Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации и реставрации в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, процентов



В 2016 году по-прежнему одним из приоритетных направлений деятельности по сохранению объектов культурного наследия было выполнение мероприятий по ремонту и благоустройству воинских захоронений.

В 2016 году в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Культура Карелии» на 2014-2020 годы были предоставлены субсидии в объеме 14 400,0 тыс. руб. бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по сохранению 16 мемориальных, военно-исторических объектов и памятников, расположенных в 11 районах республики – в Калевальском, Кондопожском, Лахденпохском, Лоухском Медвежьегорском, Муезерском, Олонецком,

Питкярантском, Пряжинском, Сегежском и Суоярвском районах. При этом финансирование из муниципальных бюджетов составило 2500,0 тыс.руб.

На 12 объектах в 2016 году выполнен полный комплекс ремонтных работ. На 4 объектах (братские воинские захоронения в п. Сосновый Калевальского района, на ж/д ст. Раменцы Сегежского района, в г. Питкяранта и в с. Реболы Муезерского района) в 2016 году выполнен только первый этап ремонтных работ.

В рамках реализации мероприятий комплексного проекта «Культура Русского севера» по сохранению наиболее ценных памятников деревянного зодчества ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)» в 2016 году были продолжены ремонтно-реставрационные работы на объекте культурного наследия федерального значения Варваринской церкви из д. Яндомозеро Медвежьегорского района. За счет привлеченных внебюджетных источников была продолжена работа по реставрации объекта «Дом инженера Моберга» в п. Калевала, проведены ремонтные работы.

Резкое изменение значений показателя «Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации и реставрации в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности» (от 0% в 2014 и 2015 годах до 93,2% в 2016 году) по Муезерскому муниципальному району

объясняется уточнением методики расчетов (из 32 объектов культурного наследия, которые должны быть приняты в муниципальную собственность, принят только 1 объект).

Рекомендации органам местного самоуправления по повышению эффективности деятельности и способов решения выявленных проблем:

1. Повысить эффективность управления отраслью культуры на всех уровнях управления, в том числе за счет передачи полномочий в сфере культуры с уровня поселений на уровень муниципальных районов, реализации программ методической помощи в муниципальных районах.

2. Принять меры для увеличения объема негосударственных ресурсов, привлекаемых в сферу культуры.

3. Расширить объем платных услуг в сфере культуры.

4. Провести модернизацию материально-технической базы учреждений.

5. Внедрить программные (электронные) решения по ведению мониторинга реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

6. Разработать муниципальные программы развития сферы культуры с учетом показателей «дорожных карт», программ социально-экономического развития, стратегических документов отрасли «Культура»: Стратегии государственной культурной политики и Основ государственной культурной политики.

1.5 Физическая культура и спорт

В соответствии с утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 20 мая 2011 года №236р-П Стратегией развития физической культуры и спорта в Республике Карелия на период до 2020 года основной целью в области физической культуры и спорта определено создание условий для значительного увеличения числа жителей Республики Карелия, систематически занимающихся физической культурой, спортом и ведущих здоровый образ жизни, для подготовки спортивного резерва, повышения спортивного мастерства карельских спортсменов.

В большинстве городских округов и муниципальных районов создаются условия для организации спортивно-оздоровительной работы с населением, функционируют «тропы и лыжни здоровья», заливаются катки для массового катания на коньках. Однако не организован учет занимающихся физической культурой и спортом.

Важнейшим условием привлечения граждан к занятиям физической культурой и спортом является создание современной инфраструктуры.

На строительство, реконструкцию и капитальный ремонт спортивных сооружений в 2016 году израсходовано 1254,1 миллионов рублей (федеральный бюджет – 98,2 млн. руб., бюджет Республики Карелия – 28,8 млн. руб., местные бюджеты – 19,5 млн. руб., внебюджетные источники - 1107,6 млн. руб.).

В 2016 году введены в эксплуатацию 29 спортивных сооружений, в том числе в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» завершено строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Суоярви и приобретено искусственное футбольное покрытие для детско-юношеской спортивной школы г. Беломорска.

Введены в эксплуатацию после реконструкции с укладкой искусственных газонов футбольные поля в г. Кеми и г. Питкяранте.

В рамках реализации программы «Газпром-детям» введены в эксплуатацию два физкультурно-оздоровительных комплекса с универсальным залом, плавательным бассейном и тремя спортивными залами в г. Петрозаводске и г. Сортавала.

В июне 2016 года введен в эксплуатацию стадион с искусственным футбольным полем и беговыми дорожками в г. Костомукше, строительство которого осуществлялось в рамках Соглашения между администрацией Костомукшского городского округа и АО «Карельский окатыш» об оказании безвозмездной материальной помощи. Объем внебюджетных средств на строительство объекта составил 30,0 млн. рублей.

За счет средств из внебюджетных источников установлен первый в республике трамплин К-10 в г. Сортавала, приобретенный в 2015 году за счет средств бюджета Республики Карелия.

При финансовой поддержке автономной некоммерческой организации «Единая Лига ВТБ» завершено строительство баскетбольной площадки Чалнинской средней общеобразовательной школы.

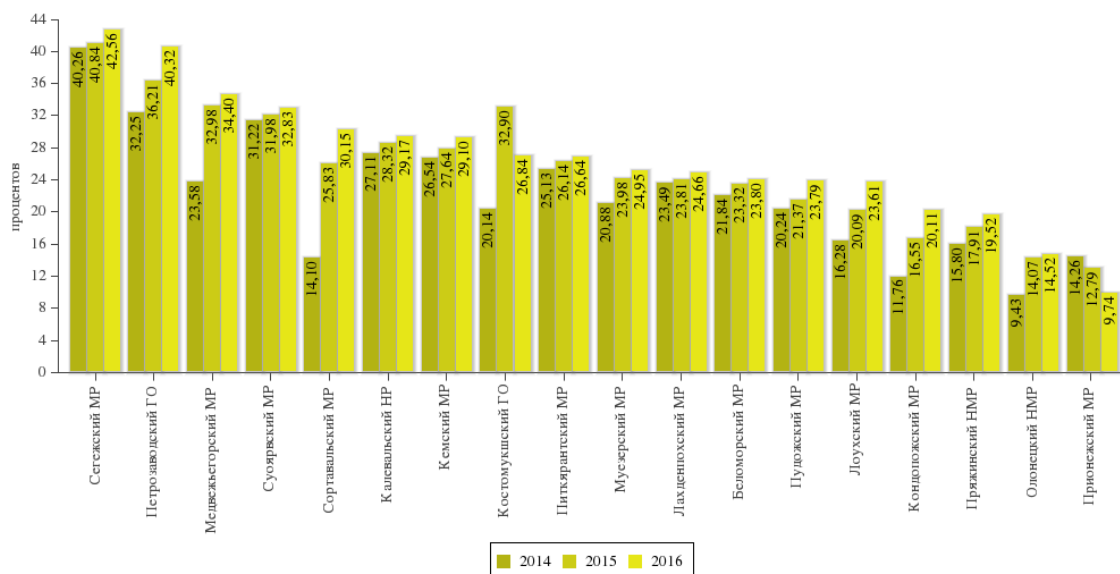
Установлены 13 уличных площадок «Комплекс ГТО», приобретенных за счет средств бюджета Республики Карелия.

10 июня 2016 года на базе Республиканского спортивного комплекса «Курган» имени Ф.М. Терентьева состоялось торжественное открытие Музея истории карельского спорта, в декабре 2016 года – спортивной аллеи «Олимпийская слава Карелии».

В рамках реализации государственной программы «Доступная среда в Республике Карелия» для инвалидов адаптированы два спортивных объекта в Петрозаводском городском округе (Дом бокса имени Л.Г. Левина и Физкультурно-оздоровительный комплекс в микрорайоне Ключевая).

В рамках реализации республиканской программы поддержки местных инициатив в 2016 году в Республике Карелия проводились работы по совершенствованию 13 спортивных площадок в Петрозаводском городском округе, городах Беломорск и Кондопога, Летнереченском, Мийнальском, Коверском, Импилахтинском, Деревянском, Шокшинском Матросском, Эссойльском и Поросозерском сельских поселениях. Общий объем финансирования составил 13,1 миллионов рублей.

Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, процентов



Благодаря мерам, принимаемым в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики Республики Карелия» на 2014-2020 годы, Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» доля жителей Республики Карелия, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, увеличилась в 2016 году по сравнению с предыдущим годом и составила 34,9% от общего числа населения республики (в 2015 г. – 32,5%).

На протяжении трех лет наилучшие результаты деятельности в данном направлении достигнуты в

Сеgezском муниципальном районе (42,6 процентов).

Петрозаводский городской округ, Медвежьегорский, Суоярвский и Сортавальский муниципальные районы также достигли уровня свыше 30 процентов, запланированного Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской

Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 года №1101-р, и Стратегией развития физической культуры и спорта в Республике Карелия, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 20 мая 2011 года №236р-П,

В целом рост показателя обеспечен во всех муниципальных образованиях, за исключением Прионежского муниципального района и Костомукшского городского округа.

Наилучшая динамика достигнута в Петрозаводском городском округе, Сортавальском и Кондопожском муниципальных районах.

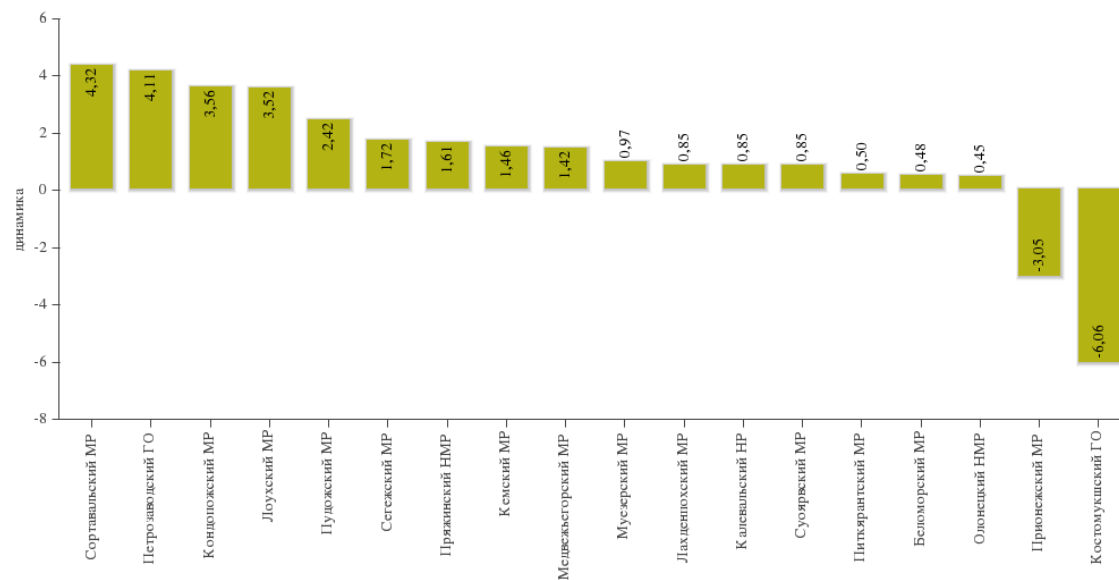
Самые низкие показатели привлечения жителей муниципального образования к регулярным занятиям физической культурой и спортом наблюдаются в Прионежском, Олонецком и Пряжинском муниципальных районах.

В ходе проведенного анализа выявлены основные причины низкого прироста данного показателя:

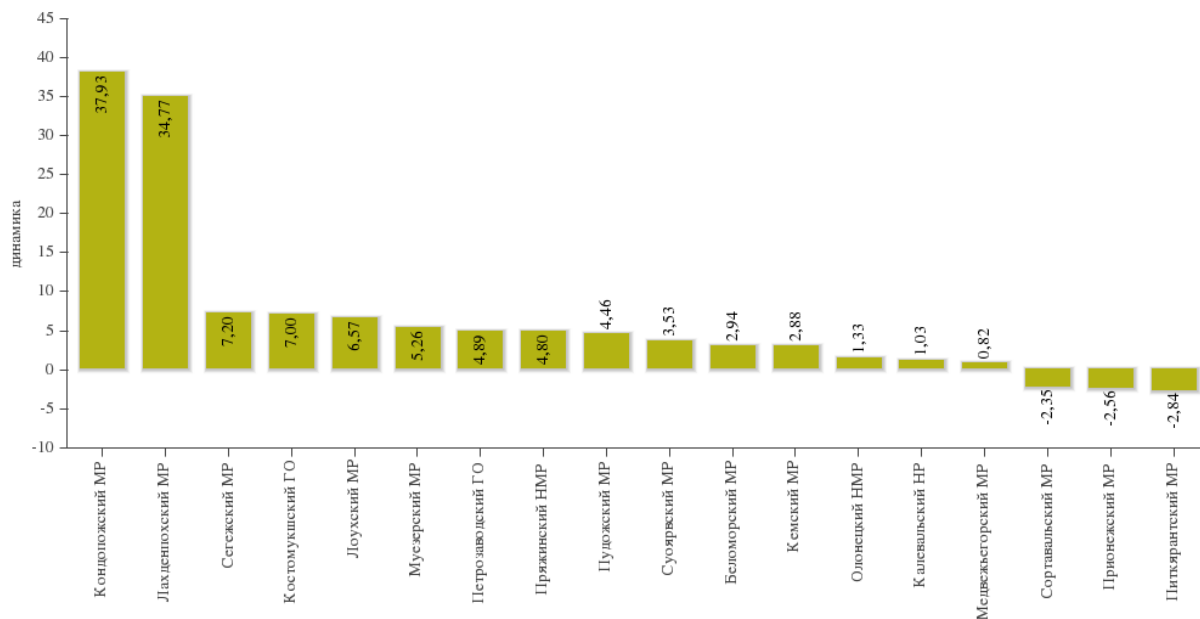
- недостаточная обеспеченность спортивными сооружениями;
- отсутствие современных спортивных центров, доступных для широких слоев населения, в том числе для лиц с ограниченными возможностями;
- взимание оплаты за занятия физической культурой и спортом;
- отсутствие штатных специалистов для занятий физической культурой и спортом с работающим населением;
- недостаточный объем финансирования физической культуры и спорта из местных бюджетов.

Несмотря на большое количество участников физкультурных и спортивных мероприятий, проводимых администрациями муниципальных районов и городских округов и физкультурно-спортивными организациями, в отдельных муниципальных образованиях остается крайне низким показатель привлечения населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Изменение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, п.п.



Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся, процентов



Особое внимание в республике уделяется развитию физической культуры и массового спорта среди детей, подростков и молодежи.

Расчет показателя «Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся» осуществлялся в соответствии с Методикой Министерства спорта Российской Федерации.

В 2016 году в 15 муниципальных образованиях Республики Карелия наблюдался рост численности обучающихся, систематически занимающегося физической культурой и спортом. Наибольшее увеличение показателя отмечено в

Кондопожском и Лахденпохском муниципальных районах. Снижение данного показателя допущено в Сортавальском, Прионежском и Питкярантском муниципальных районах.

Самые низкие показатели привлечения обучающихся к регулярным занятиям физической культурой и спортом наблюдаются в Пряжинском, Пудожском, Прионежском и Олонецком муниципальных районах.

Ежегодно проводятся массовая акция «Я выбираю спорт!», детские турниры на призы клубов «Золотая шайба», «Кожаный мяч», «Мини-футбол в школу!», республиканский фестиваль мини-баскетбола и другие.

В Республике Карелия уделяется большое внимание проведению массовых мероприятий, способствующих привлечению населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом, в том числе: «Лыжня России», «Российский азимут», «Оранжевый мяч», Всероссийский день бега «Кросс Нации», «Декада спорта и здоровья», День зимних видов спорта, Всероссийский день снега, Всероссийский Олимпийский день в Республике Карелия.

В целях популяризации баскетбола и привлечения школьников к регулярным занятиям спортом, в 2016 году Республика Карелия присоединилась к участию в общероссийском проекте «Баскетбол в школу!», организуемом при поддержке АНО «Школьная баскетбольная лига «КЭС-БАСКЕТ».

Самыми массовыми спортивными соревнованиями для обучающихся в общеобразовательных организациях являются Всероссийские спортивные соревнования школьников «Президентские состязания» и Всероссийские спортивные игры школьников «Президентские спортивные игры». В 2016 году в соревнованиях приняли участие обучающиеся 201 общеобразовательной организации из 18 муниципальных районов (городских округов) Республики Карелия.

В Президентских состязаниях приняли участие 49293 обучающихся 1-11 классов, что составляет 77,0% от общего числа обучающихся 1-11 классов общеобразовательных организаций республики (в 2015 году – 46679 обучающихся, или 76,0%).

В Президентских спортивных играх приняли участие 27985 обучающихся 5-11 классов, что составляет 75,3% от общего числа обучающихся 5-11 классов общеобразовательных организаций (в 2015 году – 26618 обучающихся, или 75,0%).

Общий охват обучающихся физкультурно-спортивными массовыми мероприятиями в 2016 году составил 77,0% (2015 год – 76,0%).

Правительством Республики Карелия совместно с органами местного самоуправления реализуются мероприятия по созданию условий для занятий физкультурой и спортом в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности. Из федерального бюджета на реализацию мероприятий выделены средства в размере 18,0 миллионов рублей, из бюджета Республики Карелия 6,3 миллиона рублей. На эти средства осуществлен ремонт спортивных залов, оснащение спортивным инвентарем и оборудованием, создание школьных спортивных клубов в 18 сельских школах.

Доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся и студентов увеличилась по сравнению с 2015 годом на 0,7 процентных пунктов и составила 67,8%.

В 2017-2019 годах прогнозируется ежегодное увеличение численности учащихся образовательных учреждений, занимающихся физической культурой и спортом благодаря реализации мероприятий Государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики Республики Карелия», строительством и реконструкцией спортивных сооружений.

Рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

1. Активизировать деятельность по созданию условий для дальнейшего развития физической культуры, школьного спорта и массового спорта на территории муниципальных образований.
2. Разработать, утвердить и обеспечить реализацию муниципальных программ развития физической культуры и спорта с учетом Стратегии развития физической культуры и спорта в Республике Карелия, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 20 мая 2011 года №236р-П.
3. Совершенствовать систему организации физкультурно-оздоровительной, спортивной деятельности, в том числе за счет создания физкультурно-оздоровительных и спортивных клубов.

4. Укреплять материально-техническую базу физической культуры и спорта, совершенствовать кадровое обеспечение отрасли.
5. Совершенствовать системы информационной политики и пропаганды физической культуры и спорта.
6. Обеспечить выполнение планов внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) в муниципальных образованиях.

1.6 Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем

Обеспечение доступности жилья Правительством Республики Карелия определено в числе приоритетных направлений развития Республики Карелия.

На протяжении последних нескольких лет в республике отмечается устойчивый рост жилищного строительства, который нашел отражение в основных показателях, определяющих состояние строительной отрасли.

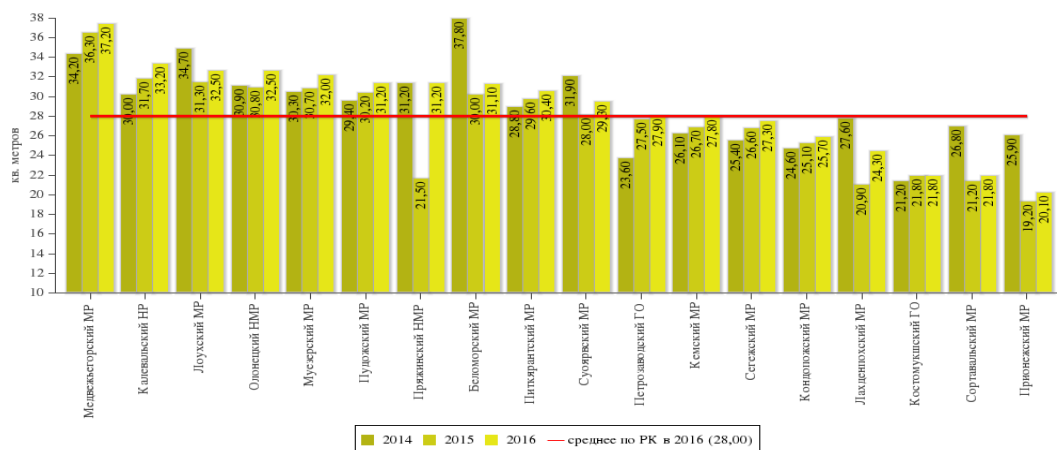
Решая задачи приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» и выполняя Указ Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», деятельность Правительства Республики Карелия была направлена на увеличение в 2016 году объемов жилищного строительства.

Основной объем жилищного строительства приходится на Петрозаводский городской округ – 189,7 тыс. кв. м или 64,8% от общего объема ввода жилья в республике.

Администрации 8 муниципальных образований достигли плановых показателей, установленных на 2016 год. Лидерами по вводу жилья стали Петрозаводский городской округ, Калевальский, Лоухский, Муезерский, Питкярантский, Прионежский и Сегежский муниципальные районы.

Не достигнуты значения плановых показателей в 10 муниципальных районах. Значение показателя менее 40,0% от плана отмечены в Беломорском (33,0%), Лахденпохском (28,0%), Пряжинском (17,7%) и Пудожском (14,4%) муниципальных районах.

Общая площадь жилых помещений, приходящихся в среднем на одного жителя, кв. метров



В итоге показатель по количеству общей площади жилых помещений на одного жителя республики увеличился в сравнении с уровнем 2015 года и составил в среднем в 2016 году 28,0 кв. метра (26,7 кв.метра в 2015 году).

В 11 муниципальных образованиях республики обеспеченность жильем в среднем на одного жителя выше или равна уровню обеспеченности в среднем по республике (28,0 кв. м на человека).

В Медвежьегорском муниципальном районе достигнут самый высокий показатель обеспеченности населения жильем в 2016 году - 37,2 кв. м в среднем на одного жителя.

Общая площадь жилых помещений, введенная в действие за один год, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв.метров

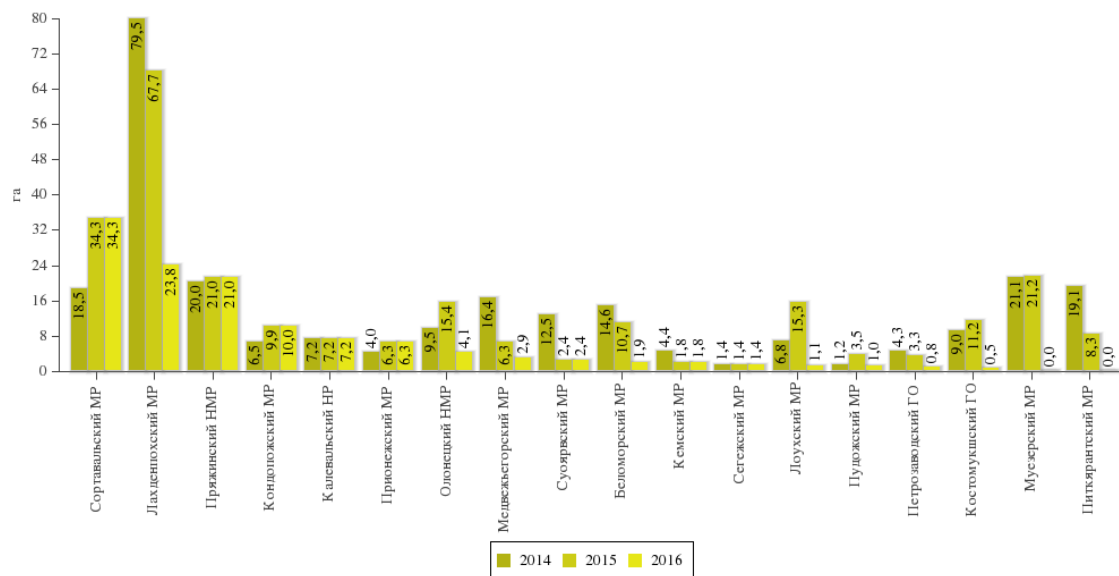
В 2016 году общая площадь жилых помещений, введенная в действие за один год приходящаяся в среднем на одного жителя Республики Карелия, составила 0,5 кв. метра (0,4 кв.метра в 2015 году).



Значения показателей «Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения» и «в том числе площадь земельных участков, предоставленных для жилищного строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства» напрямую зависят от эффективности деятельности органов местного самоуправления по вовлечению неиспользуемых земельных участков на территории муниципальных образований в оборот для целей строительства, в том числе для жилищного строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства.

Для данных показателей характерны существенные отличия в значениях, достигнутых отдельными муниципальными образованиями. Эти отличия связаны с тем, что в структуре земельного фонда Республики Карелия преобладают земли лесного фонда, которые в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации не признаются объектами налогообложения. Так, например, земли лесного фонда в Муезерском муниципальном районе составляют 98,0% в общей площади земель района, в следствие чего доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, составляет всего 0,2%. Примерно такое же значение данного показателя по другим «лесным» муниципальным районам – Беломорскому, Калевальскому, Лоухскому и Сегежскому.

Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения, га



По ряду муниципальных районов (Кондопожский, Питкярантский, Прионежский) можно отметить положительную динамику по показателю «Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения» за 2016 год, которая благоприятно скажется на состоянии налоговой базы указанных муниципальных районов. Увеличение данного показателя обусловлено увеличением количества земельных участков, предоставленных в собственность, а также выявлением земельных участков, используемых без правоустанавливающих документов.

Снижение показателя по Петрозаводскому городскому округу связано с тем, что Администрацией Петрозаводского городского округа были уточнены

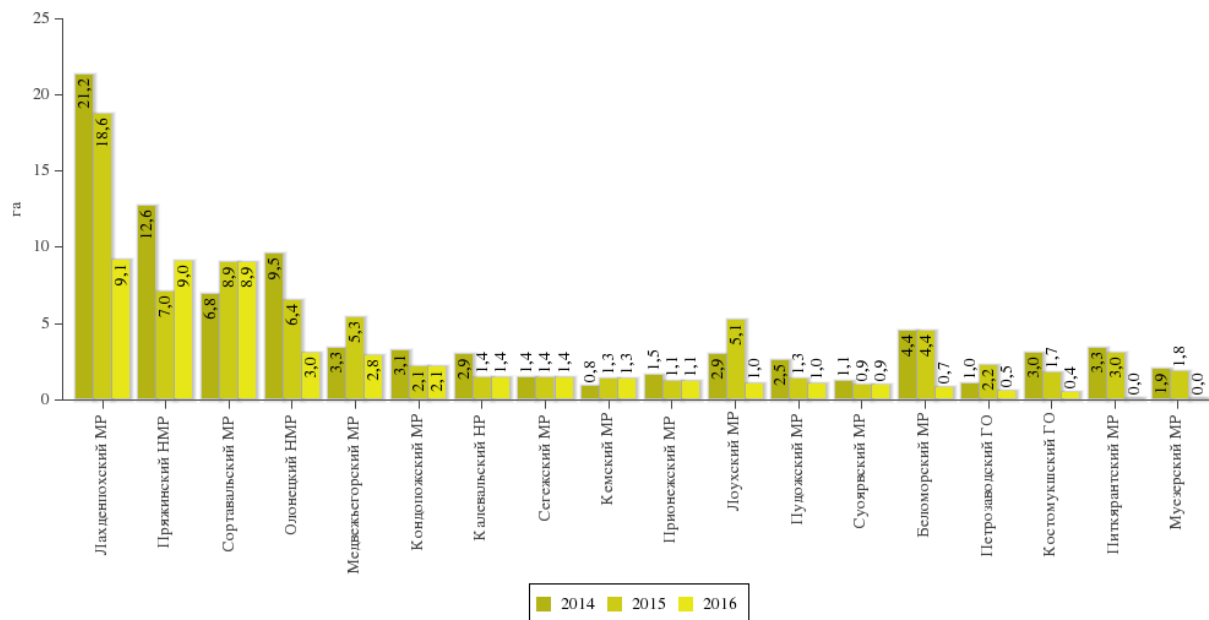
данные за 2015 год, установленные в размере 22,5%.

Показатели по Костомукшскому городскому округу, Кемскому, Лахденпохскому, Медвежьегорскому, Олонецкому, Пряжинскому, Пудожскому, Сортавальскому и Суоярвскому муниципальным районам по итогам 2016 года сохранились на прежнем уровне.

Мероприятия по созданию условий для увеличения количества земельных участков, являющихся объектами налогообложения, их идентификации являются одним из важнейших направлений деятельности администрации любого муниципального образования, так как данные участки являются собственной налогооблагаемой базой (земельный налог поступает в местный бюджет).

Таким образом, достижению высоких значений по данному показателю способствует проведение работ по оптимизации муниципального земельного контроля, вовлечению земельных участков в налоговый оборот, сотрудничеству с подразделениями Федеральной налоговой службы, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия, а также активизация процесса выкупа земельных участков собственниками объектов.

Площадь земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства, га

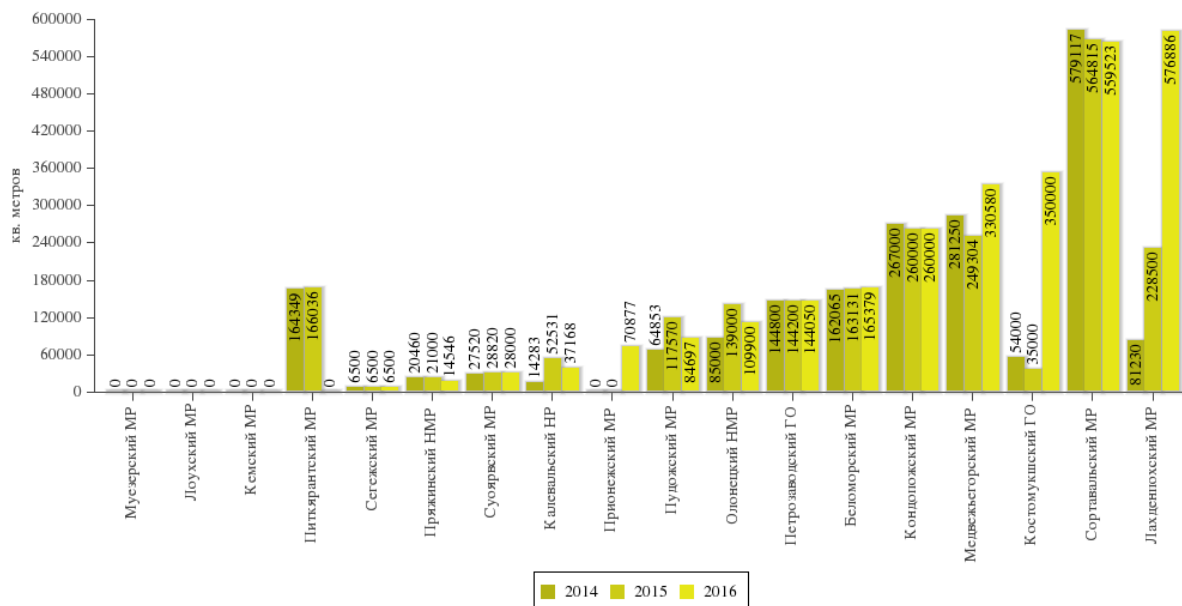


Значение показателя «Площадь земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства» за 2016 год сохранилось на уровне 2015 года по муниципальным образованиям: Калевальский, Кемский, Кондопожский, Прионежский, Пряжинский, Сегежский, Сортавальский и Суоярвский муниципальные районы. При этом по Пряжинскому национальному муниципальному району увеличилась площадь земельных участков, предоставленных для жилищного строительства в расчете на 10 тысяч человек населения, на 2 га по сравнению с 2015 годом.

Значения показателей по всем иным муниципальным образованиям за 2016 год ниже по сравнению с 2015 годом.

Основными проблемами при предоставлении и дальнейшем освоении земельных участков для строительства, в том числе жилищного, являются отсутствие земельных участков, пригодных для указанных целей, отсутствие разработанной документации по планировке территории, отсутствие инженерной и транспортной инфраструктурой и др.

Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию объектов жилищного строительства - в течение 3 лет, кв.метров



В 2016 году в 3 муниципальных образованиях республики: Лахденпохском и Медвежьегорском муниципальных районах, Костомукшском городском округе, срок возведения объектов жилищного строительства увеличился по сравнению с 2015 годом, что связано с недостаточностью обеспечения предоставляемых земельных участков инженерной инфраструктурой, увеличением временных затрат на создание инженерных сетей, снижением активности инвесторов.

Рекомендации органам местного самоуправления по повышению эффективности деятельности и способов решения выявленных проблем:

1. При формировании бюджета на соответствующий финансовый год предусматривать средства на приобретение (строительство) жилых помещений для предоставления по договорам социального найма.
2. Создавать условия для привлечения кредитных средств и частных инвестиций, в том числе в обеспечении земельных участков коммунальной инфраструктурой.
3. Активизировать работу по формированию земельных участков в целях заключения договоров на комплексное освоение территорий для жилищного строительства.
4. В целях развития жилищного строительства и с учетом того, что во многих муниципальных образованиях Республики Карелия использован резерв территорий, определенных генеральными планами для жилищного строительства, необходимо провести анализ утвержденных генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки на предмет возможного внесения в них изменений в части увеличения количества земельных участков, возможных для предоставления для строительства, в том числе для жилищного строительства.

1.7 Жилищно-коммунальное хозяйство

Жилищно-коммунальное хозяйство по-прежнему является одной из самых проблемных отраслей в экономике. Уровень износа коммунальной инфраструктуры сохраняется на уровне 61%. Находятся в аварийном состоянии и нуждаются в замене от 32% до 43% общей протяженности тепло-, водо-, электросетей. Повсеместно отмечаются сверхнормативные потери коммунальных ресурсов.

Развитие жилищно-коммунального хозяйства в республике было продолжено, в основном, в части осуществления модернизации коммунального комплекса, привлечения крупных частных операторов к обеспечению теплоснабжения потребителей для последующей передачи им объектов теплоснабжения собственности Республики Карелия на условиях концессионных соглашений.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 30 июня 2016 года № 477р-П одобрено концессионное соглашение между Правительством Республики Карелия и ПАО «ТГК - 1» в отношении объектов теплоснабжения, являющихся собственностью Республики Карелия, расположенных на территории Прионежского и Пряжинского муниципальных районов.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 17 декабря 2016 года № 950р-П одобрено концессионное соглашение между Правительством Республики Карелия и ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» в отношении объектов теплоснабжения, являющихся собственностью Республики Карелия, расположенных на территории Беломорского, Калевальского, Лоухского, Кемского, Медвежьегорского, Муезерского, Пудожского, Суоярвского и Сегежского муниципальных районов.

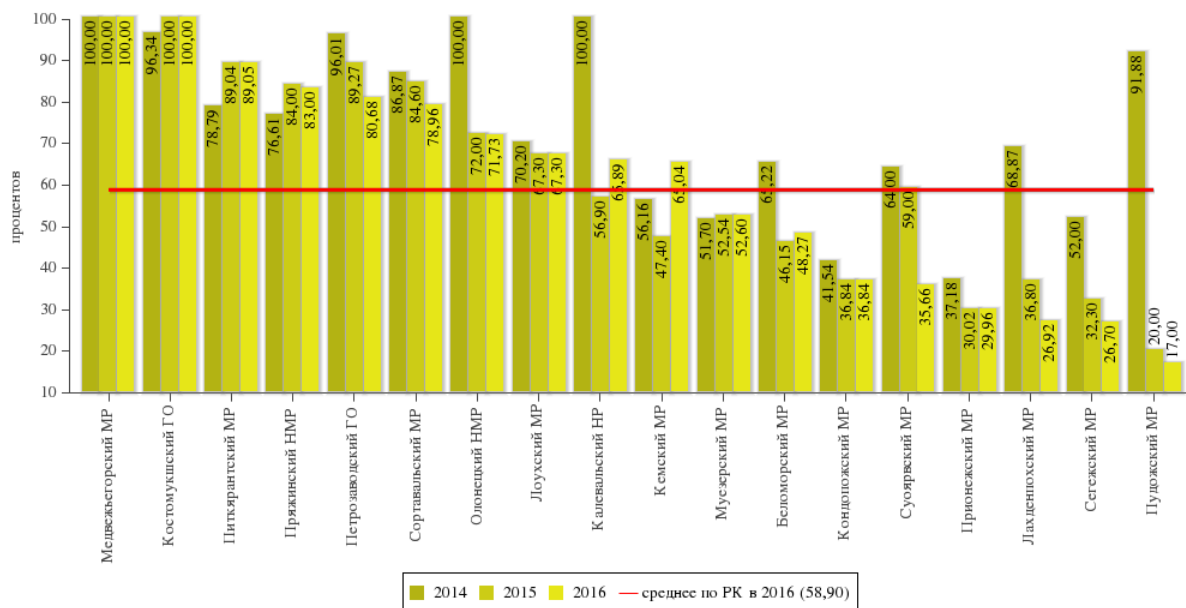
На данном этапе итоги совершенствования системы управления многоквартирными домами и привлечения частных операторов к управлению объектами коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда, характеризуются следующими показателями.

На 1 января 2017 года на территории республики деятельность по оказанию жилищно-коммунальных услуг осуществляют 264 организации, из них 82,3% являются организациями частной формы собственности, в том числе:

- из общего числа организаций, оказывающих коммунальные услуги потребителям, 78,6% являются организациями частной формы собственности;
- среди организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами (далее – МКД) и оказывающих услуги по содержанию и ремонту общего имущества МКД, таких организаций 91,7%.

Доля МКД, в которых собственниками выбран способ управления составляет 58,9%. Деятельность по управлению и содержанию общего имущества МКД в республике осуществляют 390 ТСЖ и ЖСК и 119 управляющих организаций.

Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами, в общем числе многоквартирных домов, в которых собственники помещений должны выбрать способ управления данными домами, процентов



За отчетный период в целом по республике доля МКД, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления МКД, составила 58,9% и снизилась на 2,8 % по сравнению с 2015 годом.

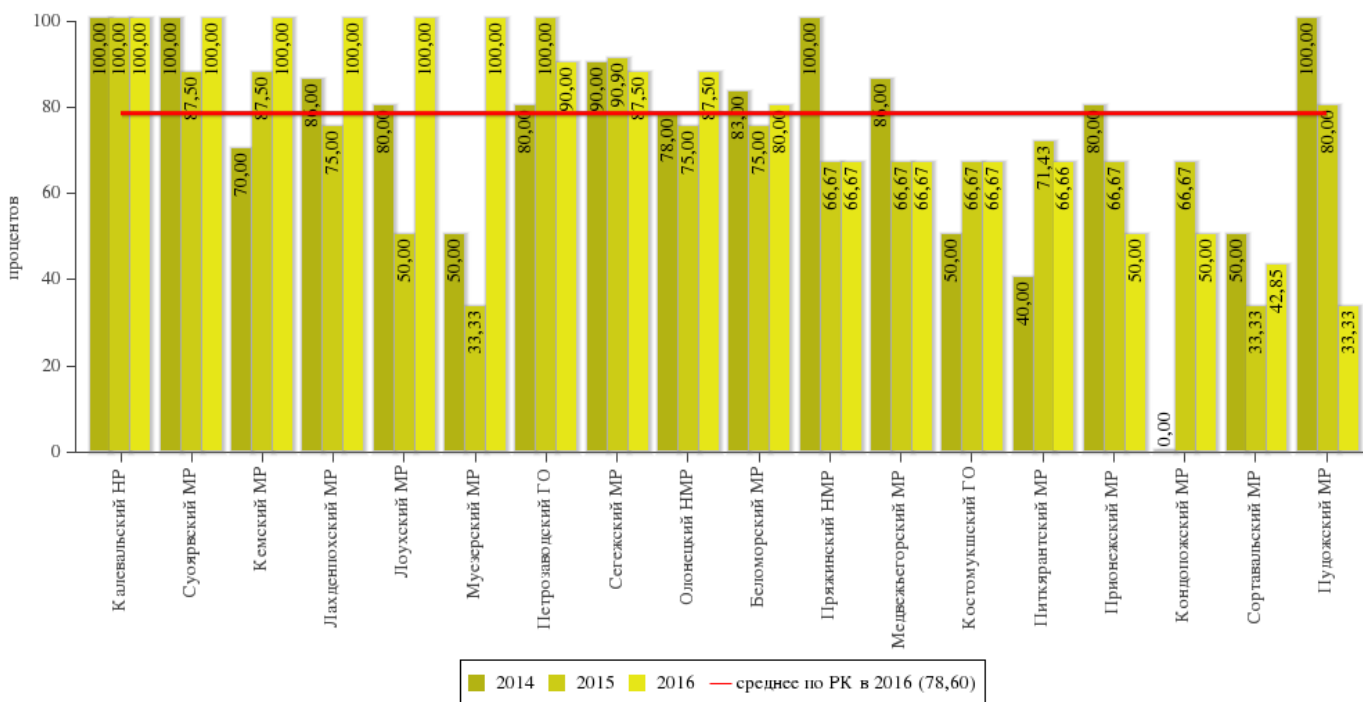
Основными причинами снижения показателя являются отсутствие в ряде населенных пунктов претендентов на участие в проведении органами местного самоуправления открытого конкурса для управления МКД, либо несоответствие претендента требованиям Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2006 года № 75.

Выше среднереспубликанского значения (58,9%) сложились показатели в 10 муниципальных образованиях: Костомукшском (100,0%) и Петрозаводском (80,7%) городских округах, Медвежьегорском (100,0%), Питкярантском (89,0%), Пряжинском (83,0%), Сортавальском (78,9%), Олонецком (71,7%), Лоухском (67,3%), Калевальском (65,9%), Кемском (65,0%) муниципальных районах.

Самые низкие показатели в Пудожском (17,0%), Сегежском (26,7%), Лахденпохском (26,9%), Прионежском (30,0%), Суоярвском (35,6%) и Кондопожском (36,8%) муниципальных районах как результат недостаточного контроля со стороны администраций указанных районов за исполнением требований Жилищного кодекса Российской Федерации на территориях районов.

Планируемый показатель на последующие годы предполагает положительную динамику, поскольку согласно действующему жилищному законодательству собственники жилых помещений в МКД обязаны выбрать и реализовать один из способов управления МКД.

Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо-, энергоснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта РФ и (или) городского округа (муниципального района) в уставном капитале которых составляет не более 25% , от общего числа организаций коммунального комплекса (с учетом многоотраслевых предприятий), осуществляющих свою деятельность на территории городского округа (муниципального района), процентов



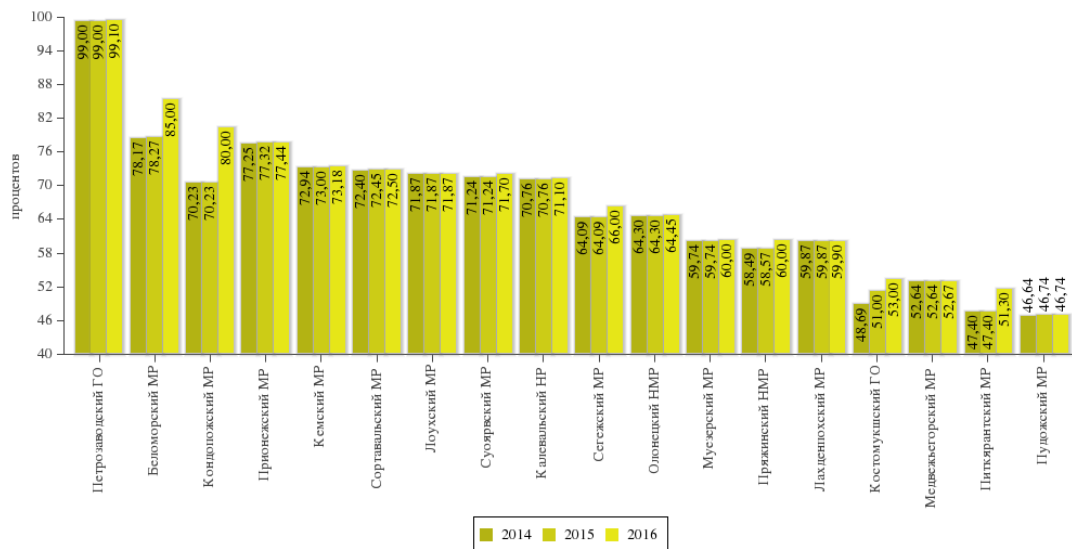
За отчетный период в целом по республике доля частных организаций в общем количестве организаций, оказывающих потребителям коммунальные услуги, составила 78,6 % и возросла по сравнению с 2015 годом на 4,5%.

В 6 муниципальных образованиях республики: Калевальском, Кемском, Лахденпохском, Лоухском, Муезерском и Суоярвском муниципальных районах коммунальные услуги полностью (100%) предоставляют организации коммунального комплекса частной формы собственности, использующие объекты коммунальной

инфраструктуры по договорам аренды.

Выше среднереспубликанского значения сложились показатели в 4 муниципальных образованиях: Петрозаводском городском округе (90,0%), Сегежском (87,5%), Олонецком (87,5%), Беломорском (80,0%) муниципальных районах.

Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, процентов



По информации, представленной муниципальными образованиями в 2016 году, увеличения доли земельных участков под многоквартирные дома, в отношении которых проведен государственный кадастровый учет, по сравнению с предыдущим годом во всех муниципальных районах республики не наблюдается.

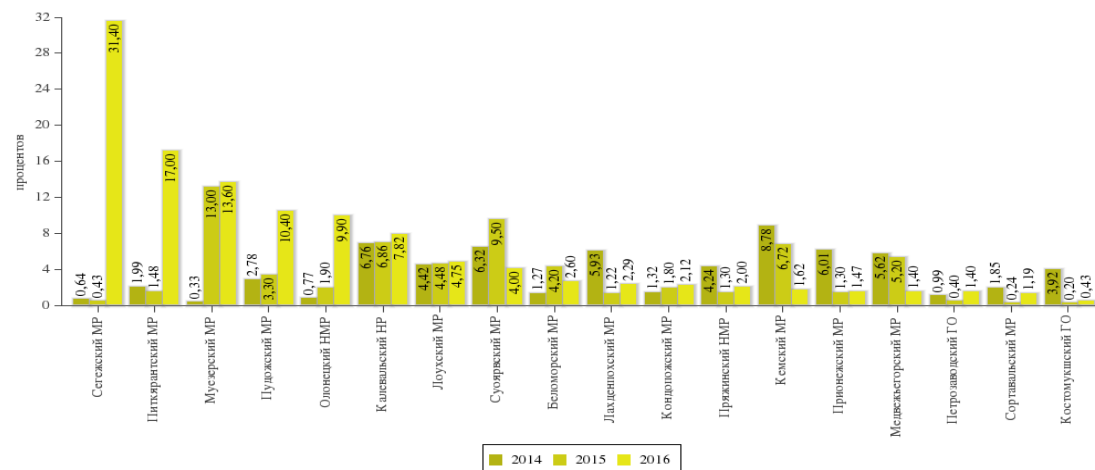
Незначительно изменился данный показатель в Кемском, Лахденпохском, Медвежьегорском, Питкярантском, Прионежском, Пряжинском, Суоярвском и Сортавальском муниципальных районах и Костомукшском и Петрозаводском городских округах, в остальных районах показатель остался в уровне 2015 года. На увеличение показателя - доли МКД, расположенных на

земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, также значительно влияет эффективность использования земельных ресурсов, а также регулирование процесса управления МКД.

Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, процентов

В республике по состоянию на 1 января 2016 года согласно данным, представленным муниципальными образованиями, на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, состояло 29 350 семей, из них наибольшее количество зарегистрировано в Администрации Петрозаводского городского округа – 8242 семей (28,1%).

Улучшение жилищных условий граждан с последующим снятием их с очереди в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, в



основном, осуществляется в порядке получения указанными гражданами государственной поддержки (социальные выплаты, ипотечное кредитование, жилищные сертификаты) в рамках реализации подпрограмм, входящих в состав федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы.

Строительство социального жилья в муниципальных образованиях не ведется, соответственно, предоставление жилья по договорам социального найма, в основном, осуществляется по судебным решениям за счет приобретения жилых помещений на вторичном рынке.

По результатам проведенного анализа достигнутых значений показателя в 2016 году следует отметить, что во всех муниципальных образованиях граждане смогли улучшить жилищные условия:

- самый значительный рост отмечен в Сегежском муниципальном районе. Из 2271 семьи, состоящей на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в 2016 году улучшили жилищные условия - 715 семей (31,4%);

- в Муезерском муниципальном районе последние два года ситуация по улучшению жилищных условий граждан остается стабильной. В сравнении с 2015 годом аналогичная ситуация сложилась в Калевальском и Лоухском муниципальных районах.

По результатам социологических опросов населения Республики Карелия за 2016 год удовлетворены предоставляемыми услугами 32,4% (в 2015 - 34,6%) опрошенных граждан; 56,6% (в 2015 - 57,8%) жителей негативно оценивают доступность и качество услуг ЖКХ; затруднились с ответом 11%.

Рекомендации органам местного самоуправления по повышению эффективности деятельности и способов решения выявленных проблем:

1. С целью увеличения доли МКД, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления МКД, организовать работу в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации.

2. Провести работу, направленную на приведение в соответствие данных муниципальных образований о количестве МКД, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен кадастровый учет, с данными органа государственной регистрации, кадастра и картографии Республики Карелия.

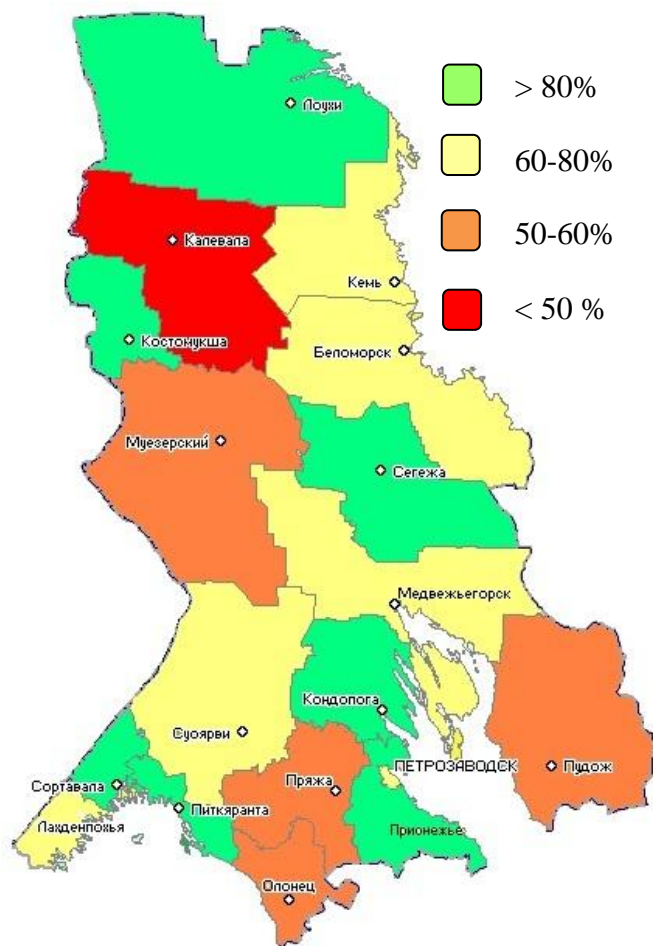
1.8 Организация муниципального управления

Основными задачами органов местного самоуправления в сфере управления муниципальными финансами является обеспечение исполнения расходных обязательств муниципальных образований при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости местных бюджетов.

Приоритетным направлением работы органов местного самоуправления по решению поставленных задач в 2016 году стала реализация мер бюджетной консолидации. В 2016 году 15 муниципальных районов и 2 городских округа приняли программы оздоровления муниципальных финансов, предусматривающие мероприятия по увеличению поступления доходов и повышения эффективности расходов, и приступили к их реализации.

В 2017-2019 годах реализация программ оздоровления муниципальных финансов будет являться одним из приоритетных направлений работы органов местного самоуправления по улучшению показателей, используемых для оценки эффективности их деятельности в сфере управления финансами. Так, муниципальными программами утверждены мероприятия по мобилизации дополнительных поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджеты, по оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления и по сокращению просроченной кредиторской задолженности. По каждому мероприятию утверждены конкретные сроки их реализации и целевые показатели результативности в виде сумм бюджетного эффекта.

Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования в 2016 году



В 2016 году в бюджеты городских округов и консолидированные бюджеты муниципальных районов Республики Карелия поступило 6 818,7 млн. рублей налоговых и неналоговых доходов (или 77,1 % без учета поступлений по дополнительным нормативам отчислений от общего объема доходов местных бюджетов без учета субвенций), что на 5,4 % выше уровня 2015 года. Из них более 60 % налоговых и неналоговых доходов приходится на бюджеты 5 муниципальных образований: Петрозаводский, Костомукшский городские округа, Сегежский, Сортавальский и Кондопожский муниципальные районы.

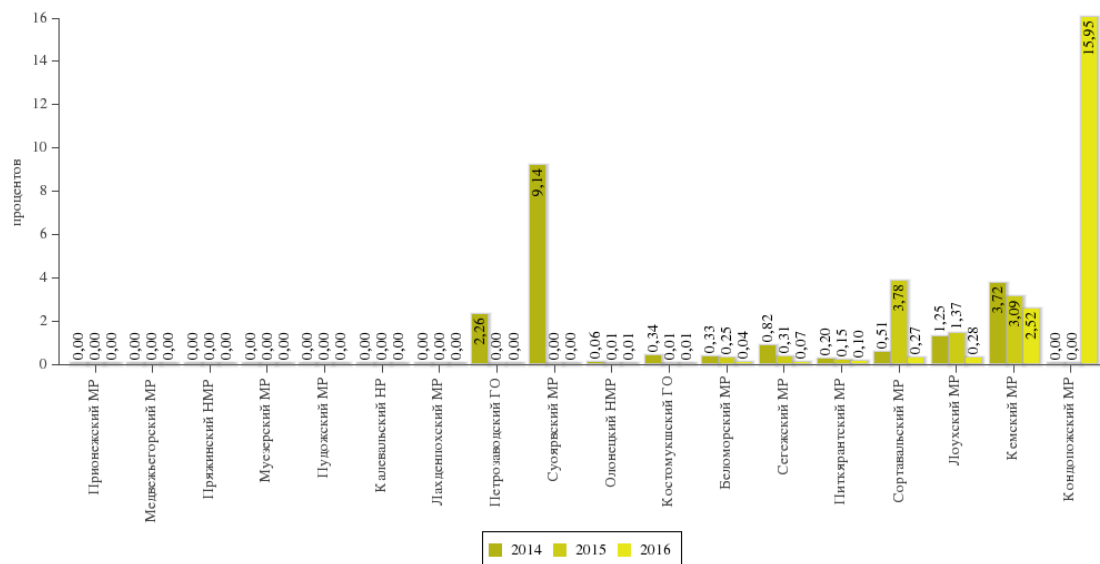
По сравнению с 2015 годом рост доли налоговых и неналоговых доходов отмечен в 8 муниципальных образованиях из 18-ти. Второй год подряд в числе лидеров по росту значений данного показателя находится Прионежский муниципальный район (+10,8 п.п.). Также положительная динамика отмечена в Кондопожском (+10,2 п.п.) и Сортавальском (+8,2 п.п.) муниципальных районах. Снижение показателя по Петрозаводскому городскому округу связано с предоставлением значительных объемов межбюджетных трансфертов бюджету городского округа в 2016 году на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности за счет средств федерального бюджета.

В целом положительная динамика поступления налоговых и неналоговых доходов в абсолютном выражении в 2016 году зафиксирована в 13 муниципальных образованиях.

В условиях необходимости задействования всех резервов увеличения доходов местных бюджетов органы местного самоуправления на постоянной основе организуют заседания Комиссий по мобилизации дополнительных доходов. В 2016 году органами местного самоуправления проведено 217 заседаний Комиссий, на которых рассмотрено 2 367 должника.

В результате работы комиссий в 2016 году погашена задолженность по налоговым и неналоговым платежам в бюджет в сумме 127,6 млн. рублей. Средний процент взыскания задолженности за 2016 год в местные бюджеты составил 59%. Наилучшие результаты достигнуты в Беломорском, Медвежьегорском и Суоярвском муниципальных районах, соответственно, 96, 94, 89 процентов. В сравнении с предыдущим годом увеличение результатов в работе по взысканию задолженности по платежам в бюджет в процентном выражении отмечено в 10 муниципальных образованиях, в том числе наибольшее в Костомукшском городском округе, Медвежьегорском и Суоярвском муниципальных районах.

Доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в основных фондах организаций муниципальной формы собственности, на конец года по полной учетной стоимости, процентов



Показатель «Доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в основных фондах организаций муниципальной формы собственности, на конец года по полной учетной стоимости» за отчетный год рассчитывался на основании данных, представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Карелия, и данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия.

Следует отметить, что ввиду особенностей составления органом государственной статистики отчетности по показателю «Основные фонды» - во второй половине года, следующего за отчетным, в графе

«показатель за отчетный год» приведены данные за 2015 год.

В шести районах Республики Карелия: Калевальском, Лахденпохском, Муезерском, Пряжинском, Пудожском, Суоярвском районах муниципальные организации, находящиеся в стадии банкротства, отсутствуют.

В то же время в двух районах республики (Межвежьегорском и Прионежском районах) и в Петрозаводском городском округе балансовая стоимость основных фондов муниципальной формы собственности, находящаяся в стадии банкротства, на конец 2015 года равна нулю.

Наибольшее значение показателя как по значению, так и по динамике роста сложилось в Кондопожском районе – 16,0% от стоимости основных фондов муниципальной формы. В Кемском районе, при достаточно высоком значении показателя по сравнению с другими муниципальными образованиями, в 2015 году проведена работа по снижению значения показателя на 0,6 п.п. до 2,5%.

В остальных районах республики значение показателя меньше единицы.

В настоящее время прослеживается тенденция постепенного прекращения деятельности муниципальных предприятий в результате их ликвидации по решению учредителя.

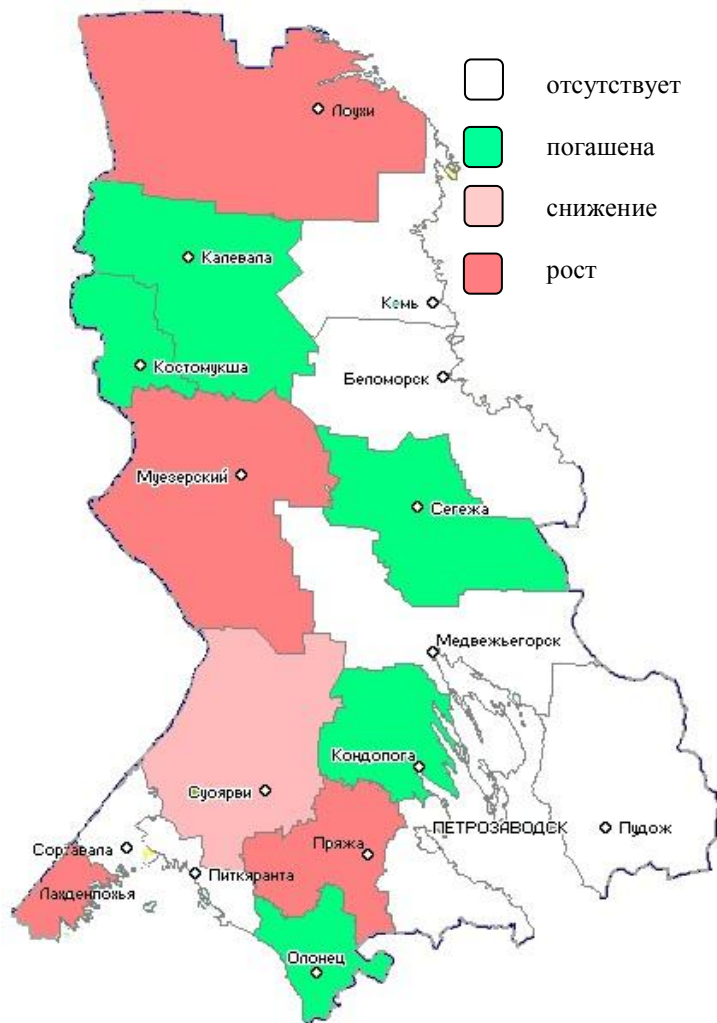
Ситуация, связанная с постепенным прекращением деятельности муниципальных предприятий закономерна, поскольку их создание и функционирование оправдано в тех случаях, когда на территории муниципального образования не имеется возможности в предоставлении населению какого-либо вида услуг предприятиями частного бизнеса (в основном это сфера ЖКХ). В настоящее время большая часть услуг предоставляется субъектами малого и среднего предпринимательства, с которыми муниципальным предприятиям сложно конкурировать.

Мониторинг объемов не завершеного в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет средств бюджета городского округа (муниципального района), показал следующее.

В связи со сложной экономической ситуацией финансирование строительства (реконструкции) объектов за счет средств местных бюджетов практически не ведется. В основном финансирование из бюджетов муниципальных образований направляется на разработку проектно-сметной документации с целью получения финансовой поддержки из бюджета Республики Карелия и федерального бюджета на строительство (реконструкцию) муниципальных объектов, в том числе в рамках ФЦП «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года».

По итогам 2016 года, не завершеного в установленные сроки строительство отсутствовало во всех муниципальных районах за исключением Петрозаводского городского округа. Основными причинами является неустранение в течение длительного периода недоделок по построенным объектам, непроведение в установленные сроки пуско-наладочных работ с целью передачи на содержание будущим пользователям объектов.

Изменение просроченной кредиторской задолженности местного бюджета по оплате труда (включая начисления на оплату труда) работникам муниципальных муниципальных учреждений



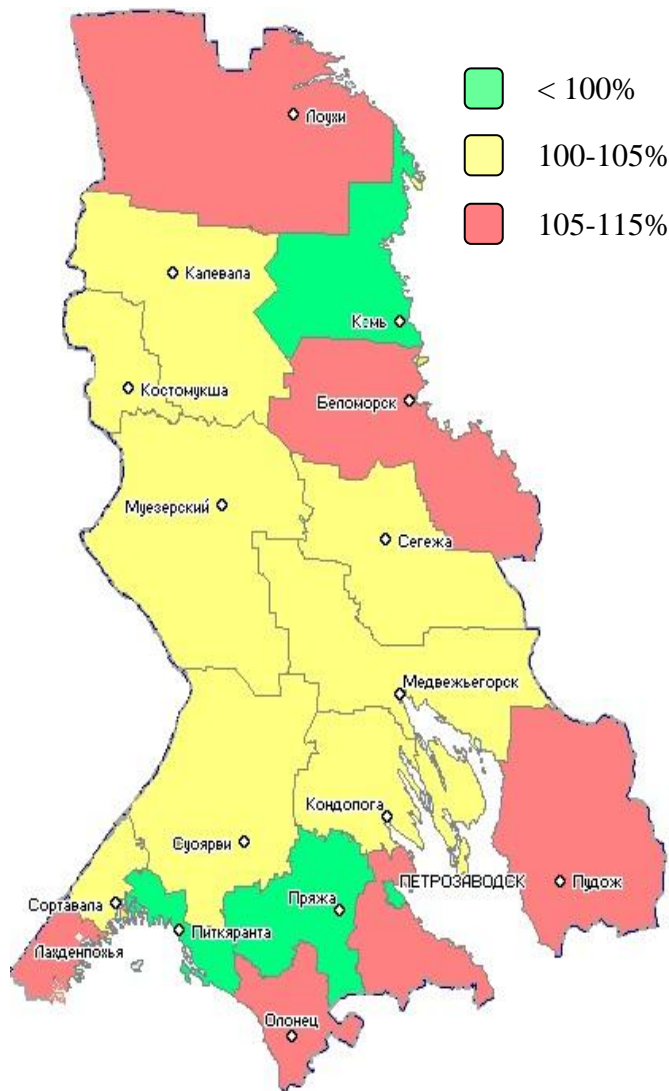
По итогам исполнения местных бюджетов в 2016 году просроченная задолженность по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений на 1 января 2017 года отсутствует, однако отмечена задолженность местных бюджетов по начислениям на оплату труда в размере 15,4 млн. рублей. Стабильный показатель отсутствия просроченной задолженности обеспечен в 6-ти муниципальных образованиях.

В целом по итогам исполнения местных бюджетов в 2016 году задолженность по начислениям на оплату труда отсутствует в 13 муниципальных образованиях. Полное погашение задолженности в сравнении с показателями за 2015 год обеспечено в Костомукшском городском округе, Калевальском, Кондопожском, Олонецком и Сегежском районах.

В целом доля просроченной задолженности местных бюджетов по начислениям на оплату труда в объеме расходов по данному направлению в 2016 году составила 0,2 %.

Общий объем просроченной кредиторской задолженности казенных муниципальных учреждений составил 178,5 млн. рублей, или снижен по сравнению с 2015 годом на 23,0%.

Темп роста расходов на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования в 2016 году, в процентах



В 2016 году расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам органов местного самоуправления в расчете на одного жителя* в целом по муниципальным образованиям Республики Карелия выросли по сравнению с уровнем 2015 года на 2,1 % и составили 1 463 рубля. Снижение показателя отмечено в 3 муниципальных образованиях: Петрозаводском городском округе, Кемском (второй год подряд) и Питкярантском муниципальных районах. На уровне предыдущего года остался показатель по Пряжинскому муниципальному району.

Увеличение уровня расходов в расчете на одного жителя отмечено по 14-ти муниципальным образованиям, из которых наибольший темп роста расходов сложился по Беломорскому, Олонецкому, Пудожскому, Лахденпохскому и Лоухскому муниципальным районам. На показатель темпа роста расходов повлиял рост расходов на содержание органов местного самоуправления на 1,7 % и снижение среднегодовой численности постоянного населения. В абсолютном выражении увеличение объема расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления отмечено в 13-ти муниципальных образованиях.

* В целях обеспечения сопоставимости данных сводного доклада о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления Республики Карелия в 2016 году данным докладов за предыдущие годы значения показателя определены как отношение объема расходов бюджетов городских округов и консолидированных бюджетов муниципальных районов на выплату заработной платы с начислениями работникам органов местного самоуправления, за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из бюджета Республики Карелия на выполнение переданных государственных полномочий Республики Карелия, к численности жителей муниципального образования.

На территории республики расположено 126 муниципальных образований, к полномочиям которых относится **разработка и утверждение документов территориального планирования**. По состоянию на 1 января 2017 года разработаны и утверждены все документы территориального планирования, в т.ч.: 16 схем территориального планирования муниципальных районов республики, 2 генеральных плана городских округов, 22 генеральных плана городских поселений и 86 генеральных плана сельских поселений.

Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района)

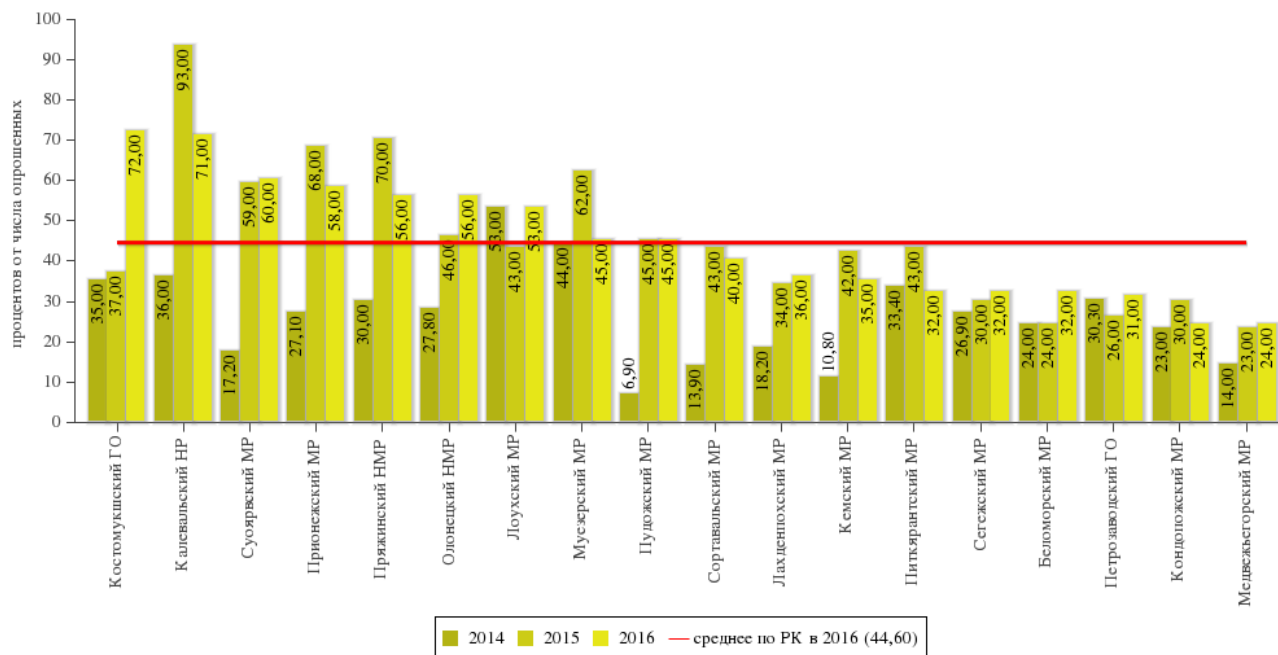
В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 года №1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» и в соответствии с Указом Главы Республики Карелия от 22 января 2014 г. №6 «Об организации и проведении социологических опросов населения об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Карелия» в Республике Карелия в I квартале 2017 года проведено социологическое исследование (опрос) по определению уровня оценки населением результатов деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Карелия.

Работы по проведению социологических опросов выполнены Федеральным государственным бюджетным учреждением науки Институтом экономики Карельского научного центра РАН, Некоммерческим партнерством «Карельский ресурсный Центр общественных организаций» по заказу Администрации Главы Республики Карелия.

Опросы проводились в 18 муниципальных образованиях Республики Карелия, возраст респондентов, принимавших участие в опросах от 18 лет и старше. Нормативная выборка была рассчитана на основе социально-демографического распределения населения (по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия) по полу, возрасту и типу проживания (городское, сельское). Полученное распределение социально-демографических показателей респондентов в целом соответствует нормативной выборке, на основании чего можно сделать о репрезентативности полученных данных для всего населения.

В ходе исследования всего опрошено 1833 респондентов, что составляет 0,4 процента от потенциально возможных, т.е. граждан от 18 лет.

**Удовлетворенность населения деятельностью органов
местного самоуправления городского округа
(муниципального района), процентов**



В 2016 году 44,6 процентов жителей Республики Карелия положительно оценили деятельность органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (в 2015 г. – 46,5%, в 2014 г. – 26,2%).

Доля опрошенных граждан, удовлетворенных деятельностью органов местного самоуправления, в отчетном году колеблется от 72% по Костомукшскому городскому округу до 24% по Кондопожскому и Медвежьегорскому муниципальным районам (в 2015 г. - от 93% по Калевальскому району до 23% по Медвежьегорскому).

В 2016 году в 10 муниципальных образованиях уровень оценки населением деятельности органов местного самоуправления зафиксирован выше среднего значения по республике (в 2015 году – в 12, в 2014 году – в 9). В тройку лидеров вошли Костомукшский городской округ (72%), Калевальский (71%) и Суоярвский (60%) муниципальные районы.

Рост значения показателя в 2016 году по сравнению с 2015 годом зафиксирован в 9 муниципальных образованиях (в 2015 году по сравнению с 2014 годом – в 15, 2014 году по сравнению с 2013 годом – в 4). Почти в 2 раза выросло значение показателя в Костомукшском городском округе (с 37% - в 2015 г. до 72% - в 2016 г.).

Минимальные значения показателя удовлетворенности деятельностью органов местного самоуправления отмечены в Кондопожском муниципальном районе – 24% (в 2015 г. – 30%) и второй год подряд в Медвежьегорском - 24% (в 2015 г. - 23%).

Результаты проведенного опроса показали, что население городских округов и муниципальных районов интересуется событиями, происходящими в городе или районе. Считают, что информации о деятельности органов местного самоуправления достаточно 45,8% респондентов (от 22% - в Лахденпохском муниципальном районе, до 77% - в Костомукшском городском округе). Источниками информации о событиях в районе (городском округе) для 88% жителей являются передачи, транслируемые по радио и телевидению, газеты и интернет - для 44%, разговоры с друзьями, родственниками, соседями - для 36% жителей.

Кроме того, с 1 января 2014 года в Республике Карелия организовано проведение интернет-опроса населения об оценке эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления и предприятий, который размещен на Официальном интернет-портале Республики Карелия (<http://www.gov.karelia.ru/Different/Public/opros.html>). Ссылки (баннеры) на проводимый опрос размещены на всех официальных интернет-сайтах муниципальных органов власти Республики Карелия.

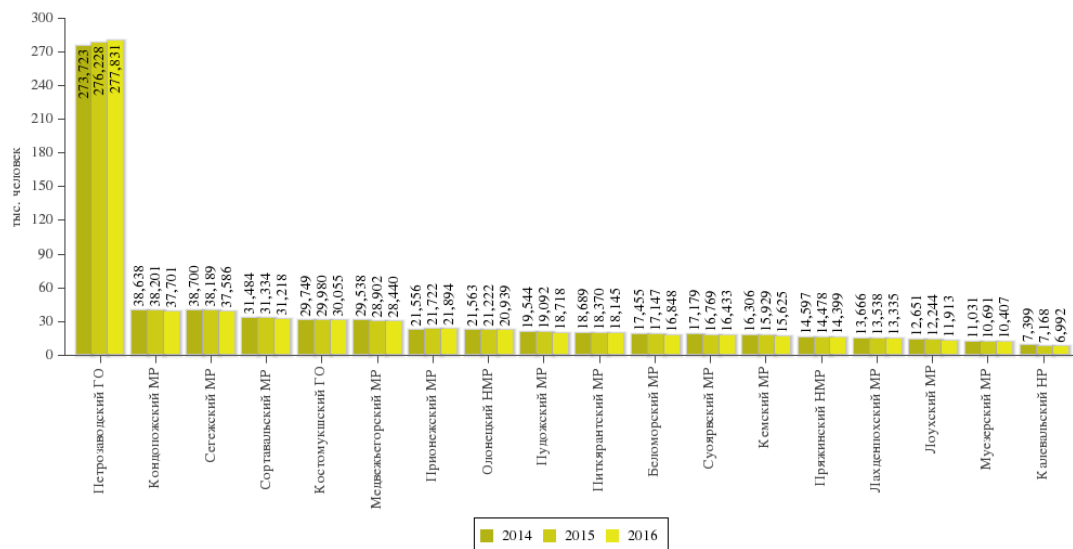
В 2016 году в интернет-опросе приняло участие 1532 человека или 0,3% от потенциально возможных, т.е. граждан от 18 лет и старше (в 2015 году – 2403 чел. или 0,5 %, в 2014 году – 727 чел. или 0,1%, в 2013 году - 1045 человек или 0,2%). Численность граждан, принявших участие в интернет-опросе колеблется от 2 человек по Лахденпохскому району (0,02% от потенциально возможных), 10 человек по Пряжинскому району (0,1% от потенциально возможных) до 627 человек по Медвежьегорскому району (2,8%).

Результаты интернет-опроса размещены на Официальном интернет-портале Республики Карелия по ссылке: <http://www.gov.karelia.ru/Different/Public/opinion.html>.

Республика Карелия не относится к регионам Российской Федерации с растущей численностью населения. Сокращение численности обусловлено естественной и миграционной убылью населения.

Оценка достигнутых значений показателя «**Среднегодовая численность населения**» в докладах глав администраций городских округов и муниципальных районов за 2014-2016 годы произведена в соответствии с данными территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия.

Среднегодовая численность постоянного населения, тыс. человек



повлиял также миграционный прирост.

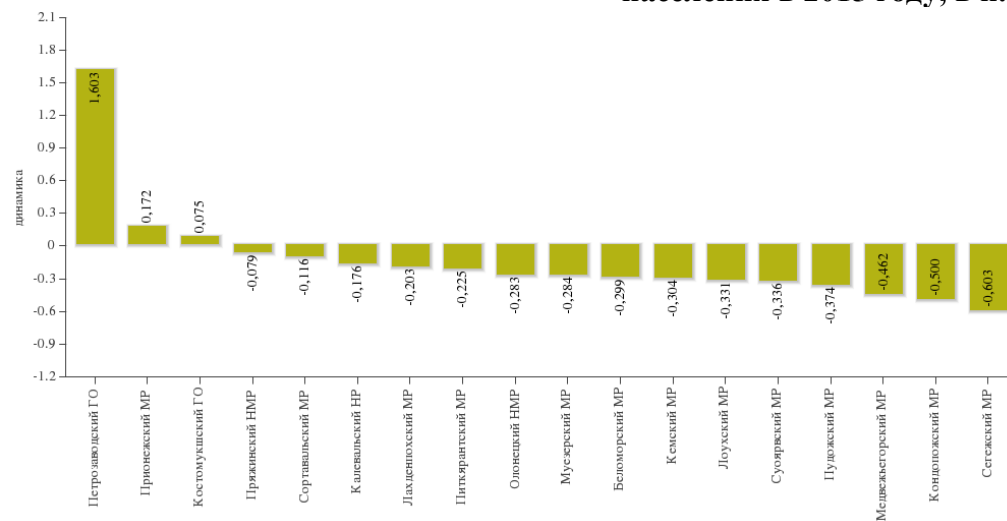
Рост среднегодовой численности населения в Прионежском муниципальном районе на 172 человека произошел за счет миграции и обусловлен близостью к республиканскому центру – городу Петрозаводску.

Значительное снижение среднегодовой численности населения произошло в муниципальных районах: Лоухском и Муезерском – на 2,7 %, Калевальском – на 2,5 %.

Демографическая ситуация в регионе в прогнозируемый период будет развиваться под влиянием сложившейся динамики рождаемости, смертности и миграции населения. Предполагается, что численность населения в большинстве муниципальных образований будет продолжать снижаться, за исключением Петрозаводского и Костомукшского городских округов, а также Прионежского муниципального района, в которых предполагается дальнейшее сохранение положительной динамики, характеризующей рост численности населения.

По итогам 2016 года наблюдается снижение среднегодовой численности населения Республики Карелия на 0,4% или на 2725 чел. по сравнению с 2015 годом, на 0,8% или на 4989 чел. по сравнению с 2014 годом. Только в трех муниципальных образованиях имеется рост численности населения: в Петрозаводском городском округе на 0,6% в Костомукшском городском округе – на 0,3%, в Прионежском муниципальном районе – на 0,8%. В Петрозаводском и Костомукшском городских округах отмечен естественный прирост населения, то есть рождаемость превысила смертность. На увеличение численности населения в данных городских округах

Прирост (снижение) среднегодовой численности постоянного населения в 2015 году, в п.п.



Рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

1. Обеспечить безусловное исполнение утвержденных программ оздоровления муниципальных финансов и достижение показателей запланированного бюджетного эффекта;

- в сфере мобилизации доходов в местные бюджеты:
 - обеспечить выполнение утвержденных планов по мобилизации дополнительных доходов в местный бюджет, приоритетными направлениями которых является рассмотрение на заседаниях муниципальных Комиссий по мобилизации доходов организаций - налоговых агентов по налогу на доходы физических лиц, в том числе сокративших объемы перечисления налога на доходы физических лиц, а также организаций, выплачивающих заработную плату ниже величины прожиточного минимума;
 - активизировать работу по внесению предложений для рассмотрения актуальных для органов местного самоуправления вопросов на заседаниях Комиссии по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Карелия;
 - обеспечить реализацию мероприятий, направленных на расширение налоговой базы бюджетов за счет имущественных налогов и налогов по специальным налоговым режимам;
 - осуществлять контроль за своевременной уплатой муниципальными учреждениями налогов и страховых взносов во внебюджетные фонды;
 - проводить оценку бюджетной и социальной эффективности установленных органами местного самоуправления налоговых льгот по местным налогам, принимать меры по повышению их эффективности или отмене;
- в сфере повышения эффективности использования бюджетных средств:
 - обеспечить своевременное исполнение действующих расходных обязательств на основании установленных критериев эффективности и результативности использования бюджетных ассигнований;
 - не допускать принятия и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения;
 - обеспечить достижение целевых значений средней заработной платы для отдельных категорий работников социальной сферы муниципальных учреждений, установленных Указами Президента Российской Федерации;
 - обеспечить актуализацию работы по формированию нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормированию труда в муниципальных учреждениях;
 - обеспечить интенсификацию деятельности муниципальных учреждений в соответствии с показателями повышения эффективности оказания услуг, установленных «дорожными картами» в отраслях социальной сферы;
 - оптимизировать расходы бюджетов, направляемые на предоставление субсидий юридическим лицам;
 - реализовать мероприятия по снижению объема просроченной дебиторской задолженности местных бюджетов;

- соблюдать нормативы формирования расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления, установленных Правительством Республики Карелия, а также не допускать увеличения объема указанных расходов;
 - в сфере совершенствования качества управления финансами обеспечить:
- разработку и реализацию муниципальных программ в целях перехода к формированию бюджета в программном формате;
- соблюдение требований и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в ходе планирования и исполнения местных бюджетов.

2. Предусматривать в местных бюджетах средства на своевременную актуализацию документов территориального планирования в части отображения объектов федерального и регионального значения, утвержденных в документах территориального планирования Российской Федерации и Республики Карелия, а также интересов инвесторов, осуществляющих реализацию проекта за счет внебюджетных источников.

3. Администрациям городских округов и муниципальных районов, в которых муниципальные организации находятся в стадии банкротства, участвовать в принятии решений об использовании муниципальной собственности указанных организаций.

1.9 Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

В целях повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов и перевода экономики республики на энергосберегающий путь была сформирована и утверждена постановлением Правительства Республики Карелия 20 ноября 2014 года № 341-П государственная программа Республики Карелия «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия» на 2015-2020 годы. Основным результатом реализации программы должно стать сокращение энергоемкости валового регионального продукта и создание на этой основе предпосылок для устойчивого развития экономики региона и повышения ее конкурентоспособности.

Среди проблемных аспектов реализации муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности необходимо отметить окончание действия муниципальных программ и необходимость разработки и утверждения их в соответствии с изменившимися методическими рекомендациями. По этой причине на сегодняшний день у органов местного самоуправления отсутствуют или находятся в стадии разработки программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Последовательная реализация комплекса мероприятий в жилищном фонде, предусмотренных муниципальными программами по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, обеспечила частичное снижение показателей удельных величин потребления энергетических ресурсов в МКД в целом по республике в 2016 году по сравнению с 2015 годом.

Анализ докладов, представленных главами муниципальных районов и городских округов, и данных статистической отчетности (приложение к форме 1-МО «Показатели для оценки эффективности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов») позволяет отметить снижение удельных величин потребления энергоресурсов в МКД.

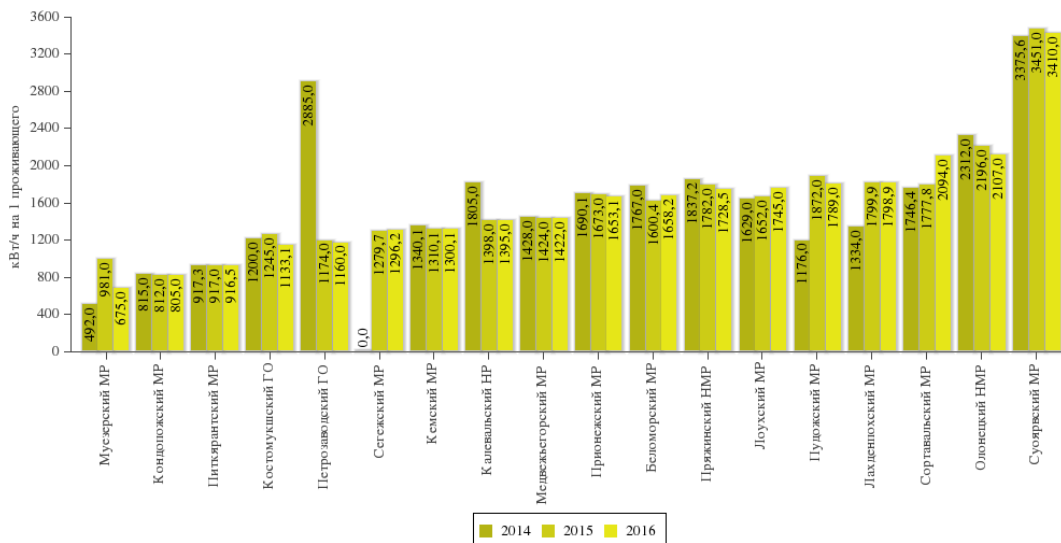
На снижение показателей удельных величин потребления энергетических ресурсов в МКД повлиял рост количества установленных общедомовых и индивидуальных приборов учета в 2016 году по отношению к 2015 году. Однако в отдельных муниципальных районах уже достигнуто оптимальное значение удельных величин потребления энергетических ресурсов, в связи с чем отсутствует необходимость дальнейшего снижения показателей с целью недопущения предоставления потребителям коммунальных услуг низкого качества.

В целом по республике удельная величина потребления энергетических ресурсов в МКД за 2016 год составила в отношении:

- электроэнергии – 1560,22 кВт*час;
- тепловой энергии – 0,226 Гкал на кв.м;
- горячей воды – 12,0 куб.м;
- холодной воды – 35,56 куб.м;
- природного газа – 15,44 куб.м.

Снижение удельных расходов потребления энергоресурсов в МКД обеспечено:

Удельная величина потребления электрической энергии в многоквартирных домах, кВт/ч на 1 проживающего



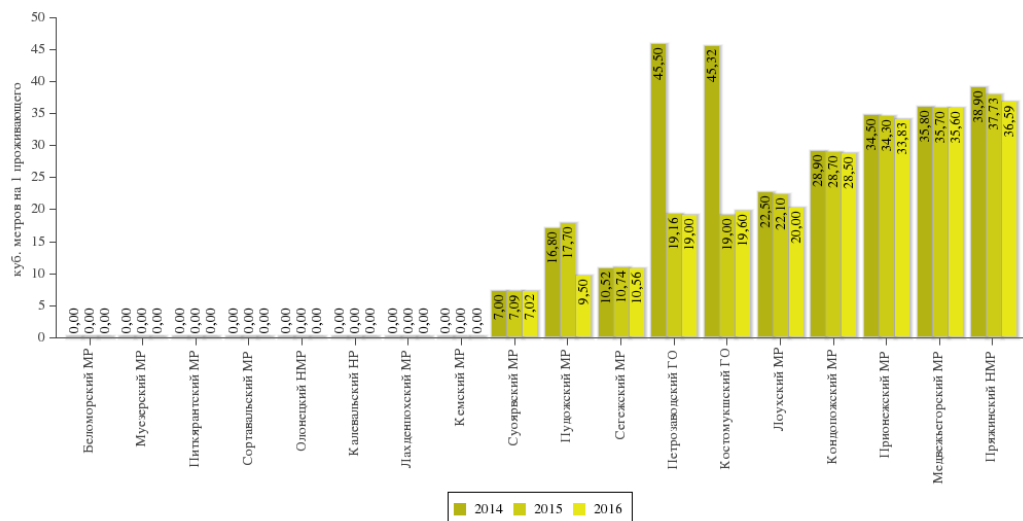
- в отношении электроэнергии – в Муезерском муниципальном районе на 31,2%, в Олонецком, Пудожском, Пряжинском, Суоярвском, Прионежском, Кемском, Кондопожском, Калевальском, Медвежьегорском, Лахденпохском, Питкярантском, муниципальных районах и в Петрозаводском и Костомукшском городских округах от 0,1% до 9,0%;

- в Лоухском, Лахденпохском, Питкярантском, Прионежском, Кондопожском и Олонецком муниципальных районах от 1,5% до 6,3%;

Удельная величина потребления тепловой энергии в многоквартирных домах, Гкал на 1 кв.м общей площади



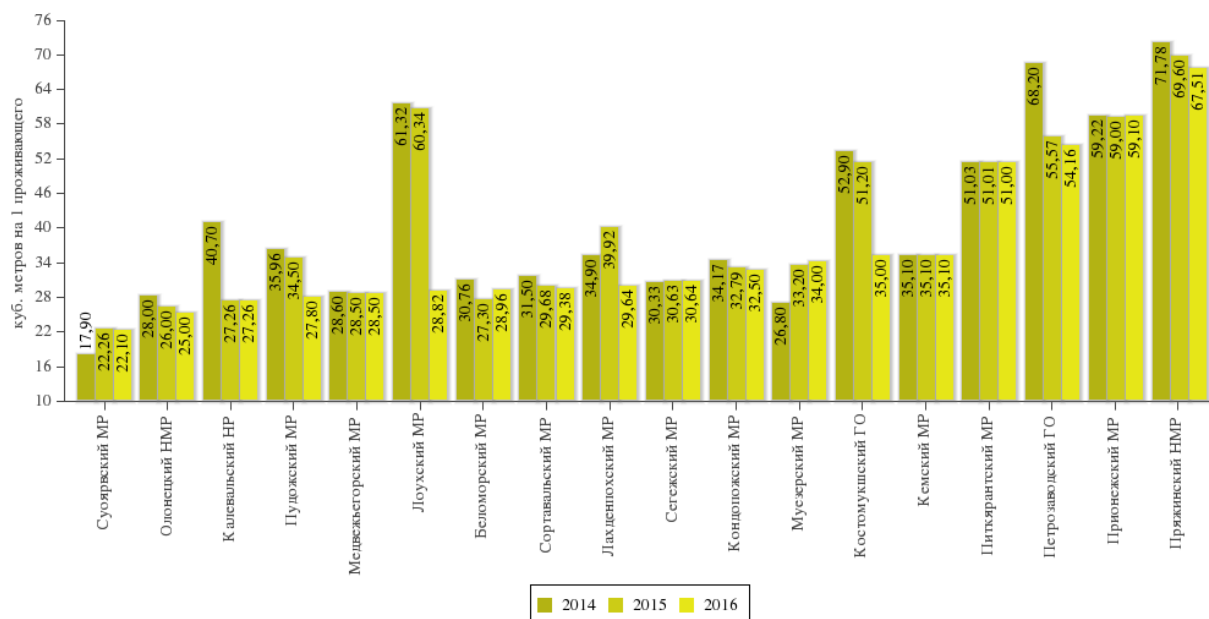
Удельная величина потребления горячей воды в многоквартирных домах, куб.метров на 1 проживающего



- в отношении горячей воды – в Пудожском муниципальном районе – на 46,3%, в Лоухском, Пряжинском, Прионежском, Кондопожском, Сегежском, Медвежьегорском, Суоярвском муниципальных районах и Петрозаводском городском округе от 0,3% до 9,5%;

- в отношении холодной воды – в Лоухском муниципальном районе на 52,2%, Лахденпохском, Пудожском, Пряжинском, Олонецком, Сортавальском, Кондопожском, Суоярвском, Питкярантском муниципальных районах и Петрозаводском и Костомукшском городских округах от 0,02% до 47,8%.

Удельная величина потребления холодной воды в многоквартирных домах, куб.метров на 1 проживающего



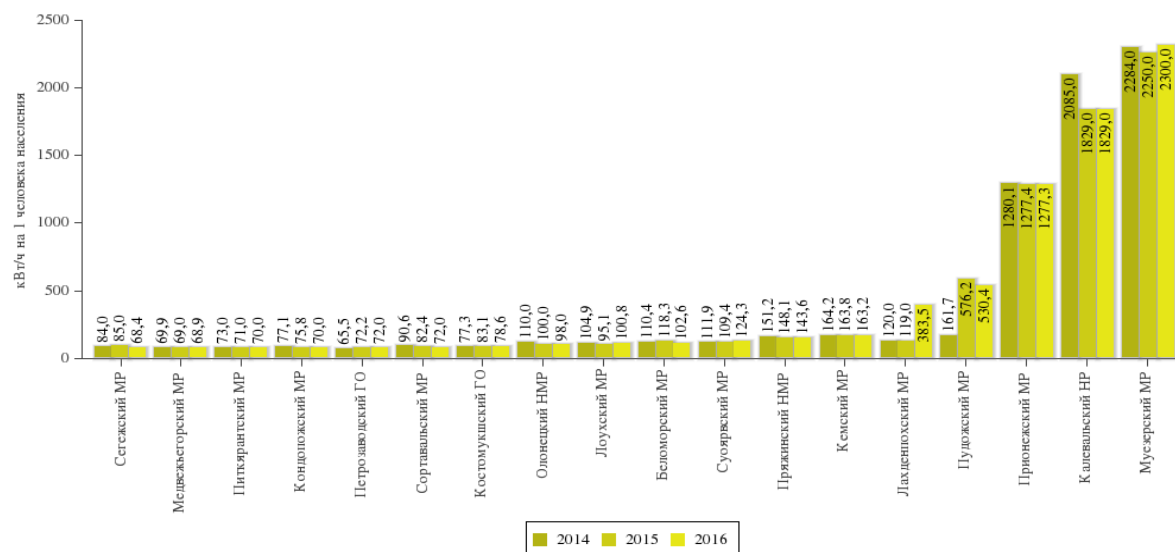
Природный газ в многоквартирных домах используют жители только четырех муниципальных образований: Петрозаводского городского округа (190,0 куб.метров на 1 проживающего), Кондопожского (47,0 куб.метров), Олонецкого национального (24,0 куб.метров) и Прионежского (17,26 куб.метров) муниципальных районов.

В республике завершено оснащение приборами учета потребляемых энергоресурсов учреждений бюджетной сферы, что позволяет организациям не только отслеживать объемы реального потребления ресурсов, но и оценить потенциал энергосбережения. В целом в отчетном году в отношении каждого вида энергетических ресурсов в большинстве муниципальных образований муниципальными учреждениями обеспечено снижение удельной величины потребления в среднем более, чем на 2,0%.

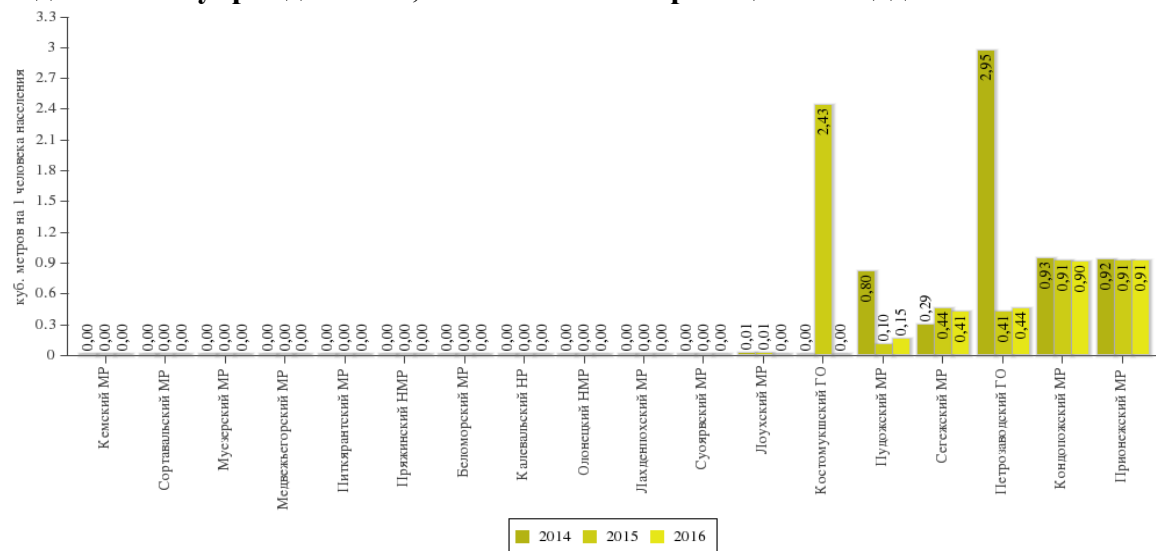
В ряде районов по сравнению с 2015 годом имело место увеличение значений удельных величин потребления энергетических ресурсов муниципальными учреждениями.

Данная тенденция обусловлена различными обстоятельствами, определенной спецификой отрасли, среди которых недостаток финансирования, состояние инженерных коммуникаций учреждений, качество предоставляемых коммунальных услуг, степень оснащенности оборудованием и электробытовыми приборами и другие. Улучшение ситуации возможно в случае софинансирования реализации муниципальных программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности со стороны вышестоящих бюджетов.

Удельная величина потребления электрической энергии муниципальными бюджетными учреждениями, кВт/ч на 1 человека населения



Удельная величина потребления тепловой энергии муниципальными бюджетными учреждениями, Гкал на 1 кв.метр общей площади



Удельная величина потребления горячей воды муниципальными бюджетными учреждениями, куб.метров на 1 человека населения



Удельная величина потребления холодной воды муниципальными бюджетными учреждениями, куб.метров на 1 человека населения



По результатам социологических опросов доступностью и качеством услуг, предоставляемых в области жилищно-коммунального хозяйства, в 2016 году удовлетворенно 32,4% (в 2015 - 34,6%, 2014 г. – 23,2%) населения Республики Карелия.

При опросе респондентов, получающих услуги по:

- теплоснабжению (снабжению топливом) доля позитивных оценок (ответы «удовлетворено» и «скорее удовлетворено») составила 68,1% (в 2015 г.– 63,4%);
- водоснабжению (водоотведению) – 58,% (в 2015 г.– 59,4%);
- электроснабжению – 80,4% (в 2015 г.– 81,5%).

Рекомендации по повышению эффективности деятельности и способам решения выявленных проблем органам местного самоуправления:

1. Разработать или привести муниципальные программы по энергосбережению в соответствие с требованиями законодательства в области энергосбережения, в том числе в части целевых показателей, достижение которых обеспечивается за счет реализации программных мероприятий по энергосбережению и энергоэффективности.

2. Стимулировать формирование энергосберегающего поведения населения не только в местах проживания, но и в общественных местах при пользовании энергетическими ресурсами.

II. РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ

Рейтинг городских округов и муниципальных районов по комплексной оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Карелия сформирован в соответствии с методическими рекомендациями о выделении за счет бюджетных ассигнований из бюджета субъекта Российской Федерации грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года №1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», а также в соответствии с Порядком выделения грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденным Указом Главы Республики Карелия от 14 февраля 2014 года №13.

Осуществлен расчет комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия, которая складывается из трех элементов:

- оценка среднего темпа роста показателей эффективности деятельности ОМСУ;
- оценка среднего объема показателей эффективности деятельности ОМСУ;
- оценка населением деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Карелия.

Предметом оценки являются результаты деятельности органов местного самоуправления в следующих сферах:

- экономическое развитие;
- дошкольное образование;
- общее и дополнительное образование;
- физическая культура и спорт;
- жилищное строительство и обеспечение граждан жильем;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- организация муниципального управления.

При расчете комплексной оценки оценивались значения 10 показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления, утвержденных Указом Главы Республики Карелия от 14 февраля 2014 года №13, и показателя оценки населением деятельности органов местного самоуправления.

Рейтинг городских округов и муниципальных районов Республики Карелия
по итогам комплексной оценки за 2016 год

Наименование муниципального образования	Рейтинг			
	Итоговое место	в том числе		
		по динамике показателей	по объему показателей	по оценке населением деятельности ОМСУ
Костомукшский городской округ	1	10	2	2
Суоярвский муниципальный район	2	6	7	3
Олонецкий национальный муниципальный район	3	7	4	6
Пряжинский национальный муниципальный район	4	12	5	5
Калевальский национальный район	5	17	17	1
Сортавальский муниципальный район	6	1	8	10
Прионежский муниципальный район	7	16	12	4
Петрозаводский городской округ	8	4	1	16
Лоухский муниципальный район	9	13	13	8
Кемский муниципальный район	10	8	11	11
Сегежский муниципальный район	11	9	3	13
Муезерский муниципальный район	12	11	14	9
Пудожский муниципальный район	13	14	18	7
Беломорский муниципальный район	14	5	15	15
Кондопожский муниципальный район	15	2	9	18
Медвежьегорский муниципальный район	16	3	16	17
Лахденпохский муниципальный район	17	18	6	12
Питкярантский муниципальный район	18	15	10	13

Изменение рейтинга городских округов и муниципальных районов Республики Карелия
по итогам комплексной оценки за 2016 и 2015 года

Наименование муниципального образования	Рейтинг		Изменение рейтинга 2016 г. к 2015 г.
	2015 год	2016 год	
Костомукшский городской округ	17	1	16
Суоярвский муниципальный район	2	2	0
Олонецкий национальный муниципальный район	1	3	-2
Пряжинский национальный муниципальный район	3	4	-1
Калевальский национальный район	4	5	-1
Сортавальский муниципальный район	8	6	2
Прионежский муниципальный район	5	7	-2
Петрозаводский городской округ	13	8	5
Лоухский муниципальный район	12	9	3
Кемский муниципальный район	16	10	6
Сегежский муниципальный район	11	11	0
Муезерский муниципальный район	6	12	-6
Пудожский муниципальный район	7	13	-6
Беломорский муниципальный район	18	14	4
Кондопожский муниципальный район	15	15	0
Медвежьегорский муниципальный район	14	16	-2
Лахденпохский муниципальный район	10	17	-7
Питкярантский муниципальный район	9	18	-9

