



СВОДНЫЙ ДОКЛАД
о результатах мониторинга
эффективности
деятельности органов местного
самоуправления городских округов и
муниципальных районов
в Республике Карелия
за 2019 год



**Общая информация о городских округах и муниципальных районах
Республики Карелия**

Наименование городского округа, муниципального района	Среднегодовая численность постоянного населения в отчетном году	Административный центр муниципального района	Информация о размещении доклада главы в сети «Интернет» (адрес официального сайта МО/ ссылка по размещению доклада)
Городские округа			
Петрозаводский городской округ	280 596		http://www.petrozavodsk-mo.ru/petrozavodsk_new/gov/glava/reportvalues.htm
Костомукшский городской округ	30 001		https://www.kostomuksha-city.ru/otchety-i-doklady
Муниципальные районы			
Беломорский муниципальный район	15 681	город Беломорск	https://www.belomorsk-mo.ru/omsu/1343134116/svodnie_dokladi_ob_effektivnosti_deyatelnosti_admi/
Калевальский национальный район	6 602	поселок городского типа Калевала	https://visitkalevala.ru/assets/page-files/1/79/Dannye-po-dokladu-o-dostignutyh-znacheniyah-pokazatelej-dlya-ocenki-effektivnosti-deyatelnosti-organov-mestnogo-samoupravleniya-Kalevalskogo-rajona-za-2019-god-i-ih-pla.xls https://visitkalevala.ru/assets/page-files/1/79/Kalevalskij-NR.xls
Кемский муниципальный район	14 412	город Кемь	https://kemrk.ru/administracia/1304080465/doklad/
Кондопожский муниципальный район	35 575	город Кондопога	https://kmr10.ru/MSU/OMSUKMR/administratsiya-kmr/ezhegodnye-doklady-o-dostignutykh-znacheniyakh-pokazateley-dlya-otsenki-effektivnosti-deyatelnosti-o.php?clear_cache=Y
Лахденпохский муниципальный район	12 556	город Лахденпохья	https://lah-mr.ru/administratsiya/otcheti_i_dokladi/
Лоухский муниципальный район	10 974	поселок городского типа Лоухи	https://louhiadm.ru/ekonomika/otsenka_effektivnosti.html

Медвежьегорский муниципальный район	27 281	город Медвежьегорск	https://medgora-rayon.ru/ekonomika/social-no-ekonomicheskoe-razvitie-rajona/pokazateli-ocenki-effektivnosti-dejatel-nosti-organov-mestnogo-samoupravlenija/pokazateli-ocenki-effektivnosti-dejatel-nosti-organov-mestnogo-samoupravlenija-za-2019-god/
Муезерский муниципальный район	9 634	поселок городского типа Муезерский	http://muezersky.ru/economy/3388048425/
Олонецкий национальный муниципальный район	20 226	город Олонец	https://olon-rayon.ru/2020/04/28/%d0%be%d0%bf%d0%b5%d1%80%d0%b0%d1%82%d0%b8%d0%b2%d0%bd%d1%8b%d0%b5-%d0%b4%d0%b0%d0%bd%d0%bd%d1%8b%d0%b5-%d0%be-%d0%b4%d0%be%d1%81%d1%82%d0%b8%d0%b3%d0%bd%d1%83%d1%82%d1%8b%d1%85-%d0%b7%d0%bd%d0%b0/
Питкярантский муниципальный район	17 272	город Питкяранта	http://анмп.рф/organy-vlasti/monitoring-effektivnosti/2011-doklad-glavy-o-dostignutyh-znachenijah-pokazatelej-dlja-ocenki-jeffektivnosti-dejatelnosti-organov-mestnogo-samoupravlenija-gorodskih-okrugov-i-municipalnyh-rajonov-za-2019-god-i-ih-planirue.html
Прионежский муниципальный район	22 230	город Петрозаводск	http://prionego.ru/administraciya/otchety
Пряжинский национальный муниципальный район	14 152	поселок городского типа Пряжа	https://pryazha.karelia.info/official/4113318695/9125820287/
Пудожский муниципальный район	17 282	город Пудож	https://pudogadm.ru/vlast/1301667367/2020/
Сегежский муниципальный район	35 602	город Сегежа	http://home.onego.ru/~segadmin/economy_programmy.htm
Сортавальский муниципальный район	30 756	город Сортавала	http://xn---8sbaai9blupdjo.xn--p1ai/city/ekonomika_rayona/dokumenty_ekonomiki/?back_url_admin=%2Fbitrix%2Fadmin%2Fiblock_list_admin.php%3FIBLOCK_ID%3D47%26type%3Deconomdoc%26lang%3Dru%26find_section_section%3D0&clear_cache=Y&arrFilter_ff%5BNAME%5D=&arrFilter_ff%5BSECTION_ID%5D=241&arrFilter_pf%5BDATEACCEPT%5D=&arrFilter_pf%5BCONFIRMDOC%5D=&arrFilter_pf%5BNUMBERDOC%5D=&set_filter=%D0%A4%D0%B8%D0%BB%D1%8C%D1%82%D1%80&set_filter=Y
Суоярвский муниципальный район	15 228	город Суоярви	https://www.suojarvi.ru/working/sovet/ozenka/

СОДЕРЖАНИЕ

	ВВЕДЕНИЕ	5
I.	РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ	
1.1	Экономическое развитие	7
1.2	Дошкольное образование	35
1.3	Общее и дополнительное образование	40
1.4	Культура	52
1.5	Физическая культура и спорт	60
1.6	Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем	68
1.7	Жилищно-коммунальное хозяйство	73
1.8	Организация муниципального управления	78
1.9	Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	92
II.	РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ.....	98

ВВЕДЕНИЕ

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (в ред. Указов Президента Российской Федерации от 13.05.2010 г. № 579, от 14.10.2012 № 1384, от 04.11.2016 № 591, от 09.05.2018 № 212) и постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1317 (в ред. Постановлений Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 г. № 1505, от 12.10.2015 № 1096, от 12.10.2015 № 1096, от 09.07.2016 № 654, от 06.02.2017 № 142, от 16.08.2018 № 953) «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в Республике Карелия приняты нормативно–правовые акты, регламентирующие работу по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления:

– Указ Главы Республики Карелия от 28 октября 2008 года № 71 «О Комиссии по оценке результативности деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия и органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия»;

– Указ Главы Республики Карелия от 20 апреля 2009 года № 29 «Об утверждении Положения о Комиссии по оценке результативности деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия и органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия» (в ред. Указов Главы Республики Карелия от 09.11.2009 г. № 101, от 09.09.2013 г. № 73, от 24.01.2014 г. № 11, от 27.04.2017 № 68, от 24.12.2018 № 98, от 07.11.2019 № 69);

– Указ Главы Республики Карелия от 31 октября 2013 года № 88 «Об организации и проведении опроса населения об эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия, унитарных предприятий и учреждений, действующих на республиканском и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности Республики Карелия или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований в Республике Карелия, с применением информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий» (в

ред. Указов Главы Республики Карелия от 25.12.2014 № 110, от 09.07.2015 № 59, от 10.01.2017 № 3, от 13.04.2018 № 32);

– Указ Главы Республики Карелия от 22 января 2014 года № 6 «Об организации и проведении социологических опросов населения об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Карелия» (в ред. Указов Главы Республики Карелия от 16.07.2015 № 63, от 12.12.2016 № 150, от 07.03.2018 № 19, от 08.02.2019 № 6);

– Указ Главы Республики Карелия от 14 февраля 2014 года № 13 «Об утверждении Порядка выделения грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (в ред. Указа Главы Республики Карелия от 15.10.2014 № 86, от 30.09.2016 № 127, с изм., внесенными Указами Главы Республики Карелия от 06.11.2015 № 107, от 30.09.2016 № 128, от 18.05.2018 № 42);

– распоряжение Главы Республики Карелия от 29 августа 2013 года № 298-р «О составе Комиссии по оценке результативности деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия и органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия» (в ред. распоряжений Главы Республики Карелия от 15.04.2014 № 128-р, от 06.06.2014 № 183-р, от 07.05.2015 № 155-р, от 20.05.2016 № 199-р, от 07.06.2017 № 253-р, от 29.01.2018 № 66-р, от 18.01.2019 № 22-р, от 06.12.2019 № 681-р, от 11.02.2020 № 89-р);

– распоряжение Главы Республики Карелия от 21 июня 2013 года № 186-р «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Карелия» (в ред. распоряжений Главы Республики Карелия от 13.01.2014 № 2-р, от 28.05.2014 № 169-р, от 21.12.2016 № 528-р, от 26.12.2017 № 700-р, от 28.12.2019 № 742-р).

Мониторинг эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Карелия осуществлен в соответствии с методикой мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1317 и Методическими рекомендациями по подготовке сводного доклада субъекта Российской Федерации о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных в границах субъекта

Российской Федерации, и его размещению в государственной автоматизированной системе «Управление», разработанными Министерством экономического развития Российской Федерации, на основе анализа значений 63 показателей, сгруппированных в 9 разделов: экономическое развитие, дошкольное образование, общее и дополнительное образование, культура, физическая культура и спорт, жилищное строительство и обеспечение граждан жильем, жилищно-коммунальное хозяйство, организация муниципального управления, энергосбережение и повышение энергетической эффективности. В раздел «Организация муниципального управления» входит показатель, характеризующий уровень удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления.

В соответствии с административно – территориальным устройством оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления проведена по 16 муниципальным районам и 2 городским округам Республики Карелия.

Доклады глав местных администраций городских округов и муниципальных районов Республики Карелия о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2019 год и их планируемых значениях на 3-летний период размещены на официальных сайтах муниципальных образований республики.

Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Карелия по итогам 2019 года (далее – Доклад) подготовлен Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия на основе данных, содержащихся в докладах глав местных администраций городских округов и муниципальных районов Республики Карелия, и аналитических материалов органов исполнительных власти Республики Карелия.

I. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ

1.1 Экономическое развитие

По итогам последних трех лет объемы промышленного производства в Республике Карелия увеличились на 5,1 %. В 2019 году отмечается рост объемов производства продукции в обрабатывающих производствах – на 3,9 %; в обработке древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов

для плетения – на 15,4 %, в производстве прочих транспортных средств и оборудовании – на 32,9 %, в производстве мебели – на 54,0 %, в производстве прочих транспортных средств и оборудования – на 32,9 %, в ремонте и монтаже машин и оборудования – на 24,3 %, в производстве и распределении газообразного топлива – на 39,2 % в водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений - на 2,2 %.

Республика Карелия – приграничный регион, экономика которого ориентирована на экспорт. За рубеж поставляется около трети всей производимой продукции. По итогам 2019 года экспорт из республики составил 1020,6 млн. долл. США (80,4 % к уровню 2018 года).

В рамках международного сотрудничества в 2019 году проведен ряд совместных мероприятий по линии развития совместной работы с китайскими коллегами, включая участие в выставках, бизнес-миссиях, фестивалях. Продолжено взаимодействие по линии высшего образования.

В период развития отношений с основным международным партнером Финляндией 23 августа 2019 года подписаны Меморандумы по итогам переговоров между руководством Правительства Республики Карелия и Регионального агентства государственного управления Восточной Финляндии, а также Северной Финляндии на период 2019-2021 гг.

Позитивные тенденции в республиканской экономике позволили переломить отрицательную динамику создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест, сложившуюся на протяжении последних нескольких лет. В 2019 году количество высокопроизводительных рабочих мест увеличилось на 3 тыс. единиц или на 3,5% и составило 90,1 тыс. единиц.

Объем оборота розничной торговли за 2019 увеличился на 1,8 % к уровню 2018 года (по России прирост – на 1,6%). По динамике розничного товарооборота в сопоставимых ценах республика занимает 4 место – среди субъектов Северо-Западного федерального округа. Положительная динамика на потребительском рынке во многом определяется доходами населения.

В 2019 году отмечался значительный рост заработной платы как в номинальном (на 8,1%), так и в реальном выражении (на 3,6%).

Результаты в экономике региона положительно сказались на финансовых показателях работы организаций. Прибыль прибыльных предприятий в 2019 году увеличилась на 18,8 млрд. рублей и составила 73,3 млрд. рублей., доля убыточных организаций сократилась на 5,5 процентных пункта и составила 39,2 процента.

Республика Карелия вошла в число субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития. С целью выработки согласованной позиции по формированию мероприятий, которые выведут регион на прогрессирующий путь развития, Правительством Республики Карелия совместно с Минэкономразвития России и федеральными органами исполнительной власти разработана и распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2020 г. № 973-р утверждена Индивидуальная программа социально-экономического развития Республики Карелия на 2020 – 2024 годы, которая включает в себя 35 основных мероприятий, в том числе 28 мероприятий организационного характера.

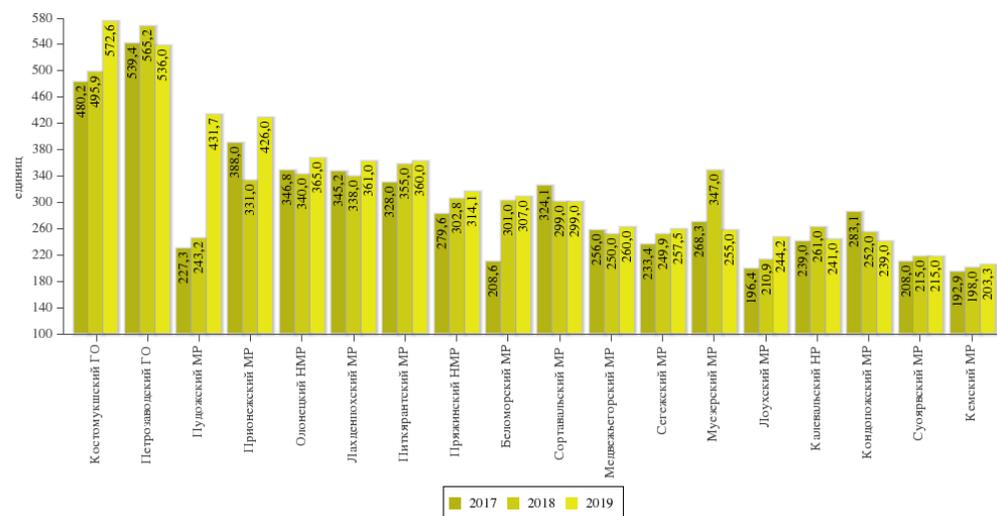
Развитие малого и среднего предпринимательства

Малое и среднее предпринимательство как социально-экономический институт обеспечивает формирование конкурентной среды, самозанятость населения и стабильность налоговых поступлений.

Проводимая Правительством Республики Карелия политика в этом секторе экономики направлена на создание максимально комфортной среды для бизнеса и включает мероприятия по имущественной, финансовой и информационно-консультационной поддержке; снижение налоговой нагрузки для предпринимателей и бюджетов муниципальных образований для софинансирования муниципальных программ развития предпринимательства.

Правительством Республики Карелия в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства Республики Карелия» государственной программы Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика» ежегодно проводятся обучающие программы для субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам открытия и более эффективного ведения бизнеса с использованием современных технологий и методов управления, связанных с использованием современных инновационных и информационных технологий управления, развития производства и услуг, основ малого инновационного предпринимательства, получения профильных знаний в области делового общения, бизнес-планирования, внедрения технологических инноваций, управления интеллектуальной собственностью и трансфера технологий, мероприятий государственной поддержки предприятий и др.

Число субъектов малого предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения, единиц.



населения в целом по Республике Карелия возросло на 63 ед. и составило 430 единиц.

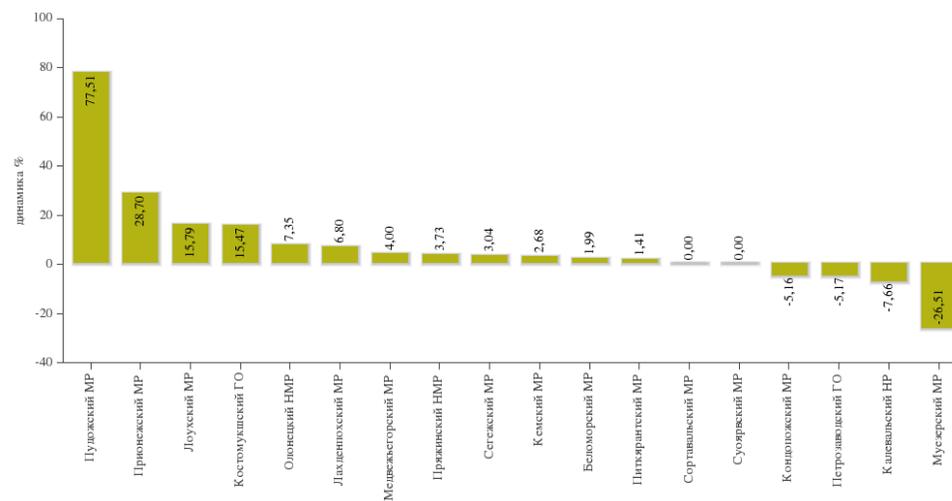
В 2019 году за счет средств бюджета Республики Карелия на оказание государственной поддержки малого и среднего предпринимательства было выделено 20,0 млн. рублей. Субсидии были предоставлены на конкурсной основе 20 муниципальным образованиям, в том числе 2-м монопрофильным. Указанные средства были направлены на реализацию мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства.

В 2019 году число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек

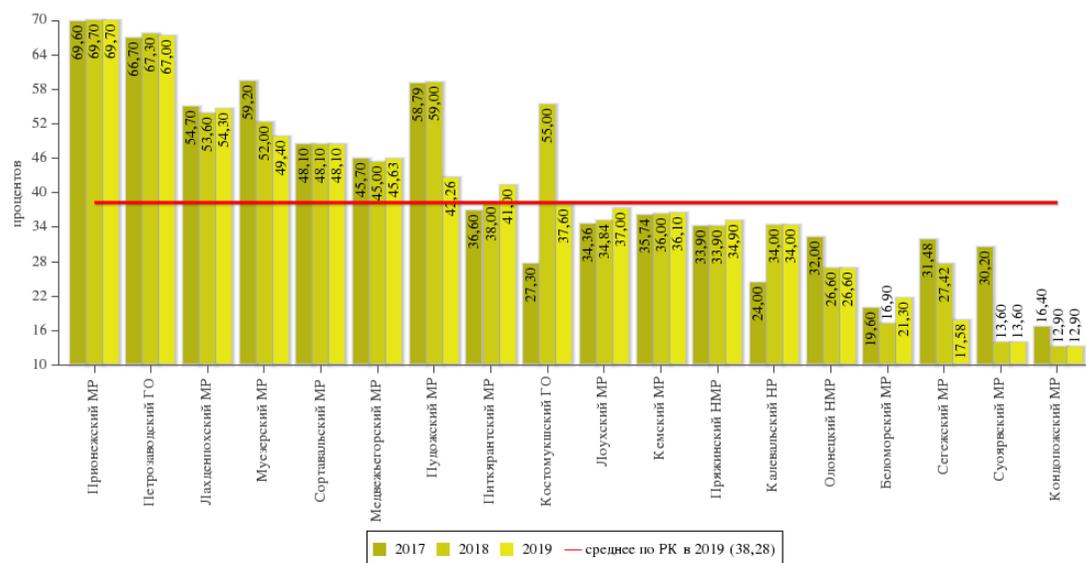
Рост субъектов МСП отмечен в 11 муниципальных районах и Костомукшском городском округе (в 2018 – в 12), в 3 районах и Петрозаводском городском округе – снижение численности МСП, в 2 районах численность субъектов МСП осталась на уровне предыдущего года.

Максимальный рост субъектов малого и среднего предпринимательства в 2019 году отмечен в Пудожском муниципальном районе на 77,5%; на 26,5% уменьшилось количество субъектов МСП в Муезерском районе.

Изменение числа субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч чел., процентов



Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, процентов



Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в целом по Республике Карелия за 2019 год сократилась на 4 155 человек и составила 58 273 чел. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций по отношению к 2018 году снизилась на 1,9 п.п. и составила 38,3%.

Рост показателя произошел в 7 муниципальных образованиях. Наиболее активная динамика отмечена в Беломорском муниципальном районе – на 4,4 п.п. и Питкярантском районе на 3 п.п.

Снижение значения показателя по сравнению с 2018 годом отмечено в 3 муниципальных районах и в 2 городских округах, в т.ч. в Муезерском муниципальном районе на 2,6 п.п., Пудожском – на 16,74 п.п., Сегежском – на 9,8 п.п., Костомукшском городском округе на 17,4 п.п., Петрозаводском городском округе на 0,3 п.п.

В Кондопожском, Прионежском, Сортавальском и Суоярвском муниципальных районах, Калевальском национальном районе, Олонецком национальном муниципальном районе доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в 2019 году по сравнению с 2018 годом осталась без изменения.

Рекомендации органам местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

1. Обеспечить актуализацию муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства с целью возможности получения субсидий из федерального и регионального бюджетов на реализацию мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства.
2. Разработать и ввести систему повышения квалификации сотрудников местных администраций, курирующих вопросы развития малого предпринимательства, а также регулярной аттестации по данной проблематике.
3. Провести инвентаризацию имущества принадлежащего муниципальным образованиям и расширить перечни муниципального имущества, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства с целью его дальнейшего предоставления субъектам МСП на льготной основе.
4. Актуализировать информацию на сайтах муниципальных образований в сети Интернет в разделах, касающихся имущественной поддержки субъектов МСП.
5. Вести практику обмена опытом между администрациями муниципальных образований по решению проблем малого предпринимательства. Данная практика должна включать в себя обязательный выезд на территории, организацию совместных мероприятий с участием субъектов МСП и объектов инфраструктуры. Итогом данных мероприятий должен стать обмен экспертными заключениями представителей разных территорий о мерах, необходимых к принятию для повышения уровня развития малого предпринимательства.

Улучшение инвестиционной привлекательности

На развитие экономики и социальной сферы республики в 2019 году использовано 48,16 млрд. рублей инвестиций в основной капитал, в 2018 году – 37,4 млрд. рублей, в 2017 году – 28,0 млрд. рублей.

Увеличился за три года объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) с 28,0 млрд. рублей в 2017 году до 40,9 млрд. рублей в 2019 году.

В 2020 году завершено строительство инфраструктуры промышленного технопарка «Южная промзона» в Петрозаводске.

Продолжена реализация крупных инвестиционных проектов модернизации производств «Карельский окатыш», Сегежский ЦБК, целлюлозного завода в Питкяранте, создания производства лесозаготовительной техники холдинга Амкодор, строительство 2-ой очереди ДОК «Калевала» и Белопорожских ГЭС.

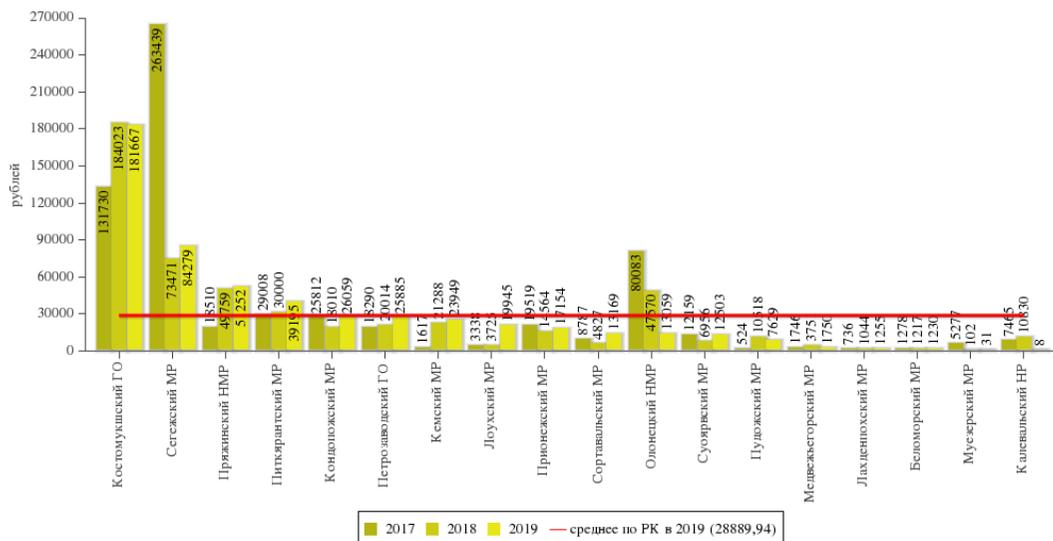
Реализуются 5 приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. Осуществляется глубокая модернизация Онежского судоремонтно-судостроительного завода и строительство рыбоперерабатывающих заводов в Кондопоге.

В 2019 году запущена вторая очередь торгово-развлекательного центра Лотос-Плаза, открыт новый физкультурно-оздоровительный комплекс с двумя бассейнами и детским парком активного отдыха.

Продолжается реализация инвестиционных проектов по строительству рыбоперерабатывающих заводов ООО «Рыботорговая сеть» и ООО «Группа «Баренц» суммарной мощностью до 60 тыс. тонн рыбы в год. Завершение проекта планируется в 2020 году.

В течение последних трех лет последовательно увеличивались объемы и меры поддержки развития малого и среднего предпринимательства. Данные мероприятия позволили усилить влияние малого бизнеса, его доля в общем объеме инвестиций составила в 2019 году 33%.

Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя, рублей



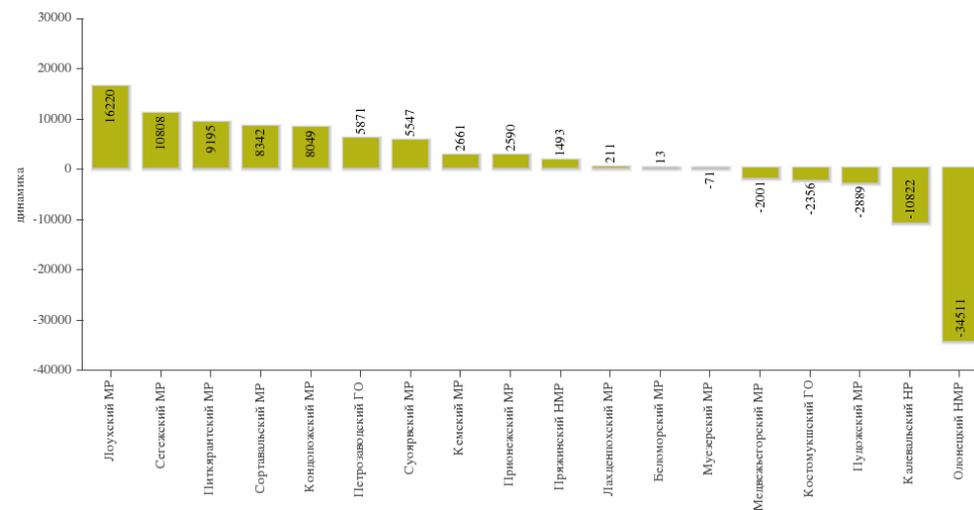
В 2019 году среднедушевой объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) составил 28890 рублей, что на 1019 рублей или 4% выше, чем в 2018 году.

Значение показателя выше среднереспубликанского в Костомукшском городском округе (в 6,3 раза), в Сегежском (в 2,9 раза), Пряжинском (1,8 раза) и Питкярантском муниципальных районах (в 1,4 раза). На протяжении 2017-2019 гг. эти муниципальные образования сохраняют лидирующие позиции.

По итогам 2019 года в 14 из 18 муниципальных районов и городских округов Карелии объем инвестиций в основной капитал на душу населения сложился ниже среднереспубликанского уровня.

Значительное сокращение среднедушевых объемов инвестиций в 2019 году по сравнению с 2018 годом отмечено в Олонецком муниципальном районе (-34511 рублей в расчете на 1 жителя). Кроме того, инвестиции в расчете на 1 жителя сократились в Калевальском (-10822 рублей), Кондопожском (-2356 рублей), Медвежьегорском (-2001 рублей), Муезерском (-71 рублей), Пудожском (-2889 рублей) муниципальных районах. В остальных муниципальных образованиях отмечается рост данного показателя.

Изменение объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя, рублей



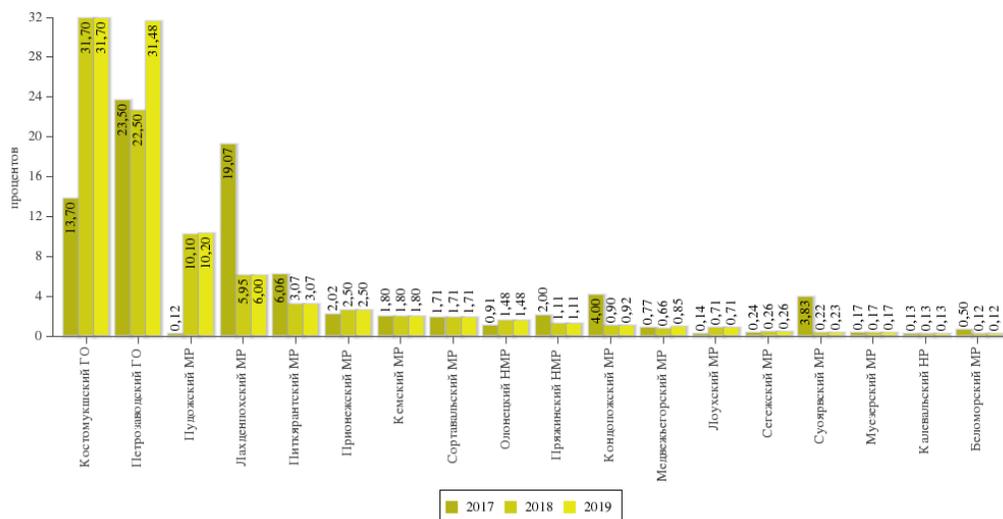
Рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

В целях обеспечения роста среднедушевых объемов инвестиций органам местного самоуправления муниципальных образований необходимо:

1. Провести инвентаризацию свободных промышленных и земельных участков, на которых возможна реализация новых инвестиционных проектов.
2. Актуализировать паспорта промышленных площадок и представить их к размещению на Инвестиционном портале Республики Карелия.
3. Активизировать работу по реализации проектов с применением механизма муниципально-частного партнерства.
4. Активизировать работу инвестиционных уполномоченных по привлечению инвесторов на свою территорию.
5. Актуализировать инвестиционные паспорта муниципальных образований.

Мероприятия по созданию условий для увеличения количества сформированных земельных участков, являющихся объектами налогообложения, их идентификации являются одним из важнейших направлений деятельности администрации муниципального образования, так как данные участки являются собственной налогооблагаемой базой (земельный налог поступает в местный бюджет).

Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района), процентов



Для данного показателя характерны отличия в значениях, достигнутых городскими округами и муниципальными районами Республики Карелия, которые варьируются от 0,12 процентов в Беломорском муниципальном районе до 31,70 процентов в Костомукшском городском округе.

Показатель практически не изменился с предыдущим годом.

Согласно статье 388 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщиками земельного налога признаются организации и физические лица, обладающие земельными участками на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения

Неоднородность достигнутых показателей обусловлена различной востребованностью земельных участков, приобретаемых гражданами и юридическими лицами в собственность и постоянное (бессрочное) пользование, в зависимости от их местоположения и инвестиционной привлекательности. Учитывая развитую производственную и социальную инфраструктуру наиболее привлекательны земельные участки на территориях городских округов Республики Карелия - Петрозаводского и Костомукшского. Также значение данного показателя поставлено впрямую зависимость от того, что в структуре земельного фонда отдельных, особенно северных, муниципальных образований Республики Карелия преобладают земли лесного фонда. Так, в Муезерском, Беломорском, Калевальском, Лоухском, Сегежском и Суоярвском муниципальных районах земли лесного фонда составляют более 85 % в общей площади земель данных районов. При этом земельные участки из состава земель лесного фонда не признаются объектами налогообложения (статья 389 Налогового кодекса Российской Федерации).

Мероприятия по созданию условий для увеличения количества земельных участков, являющихся объектами налогообложения и их идентификации, являются одним из важнейших направлений деятельности администрации любого муниципального образования, так как земельный налог поступает в местный бюджет.

Достижению увеличения значений по данному показателю будет способствовать оптимизация муниципального земельного контроля, мероприятия по реализации которого позволяют выявлять земельные участки, используемые без оформления надлежащих земельно-правовых документов и вовлекать их в последующем в налоговый оборот, при сотрудничестве с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия и подразделениями Федеральной налоговой службы.

Рекомендации органам местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

1. В рамках муниципального земельного контроля провести работы по выявлению земельных участков, используемых без правоустанавливающих документов.
2. Активизировать процесс предоставления земельных участков в частную собственность (для строительства и иных целей).
3. Создать условия для увеличения количества земельных участков, являющихся объектами налогообложения и их идентификации.

Сельское хозяйство

Основные направления деятельности Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия в сфере агропромышленного комплекса определены государственной программой Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 20 января 2015 года № 7-П (далее – государственная программа), стратегическими целями которой являются развитие конкурентоспособного агропромышленного производства с одновременным развитием сельских территорий и повышение эффективности использования земельных и водных биологических ресурсов.

Основными производителями продукции сельского хозяйства в республике являются сельскохозяйственные организации и хозяйства населения, доля которых в общем объеме производства в 2019 году составила 47,8% и 46% соответственно. Несмотря на то, что доля участия крестьянских (фермерских) хозяйств ежегодно увеличивается, она по-прежнему остается незначительной и составляет 6,2% от общего объема продукции сельского хозяйства. Развитие мелкотоварного сельскохозяйственного производства в различных формах (личное подсобное хозяйство, крестьянское (фермерское) хозяйство, индивидуальная предпринимательская деятельность) является общей тенденцией для большинства муниципальных образований республики.

Сельскохозяйственные организации остаются основными производителями молока и мяса всех видов, на их долю приходится 69,3% от общего объема продукции животноводства, производимой в регионе. Хозяйства населения и крестьянские (фермерские) хозяйства - главные производители картофеля и овощей, их доля в общем объеме производства продукции растениеводства составляет 73,4% и 7% соответственно.

За отчетный год объем производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий составил 4276,1 млн. рублей, что на 4,9% ниже уровня 2018 года. Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий составил 93,2%, в том числе в сельскохозяйственных организациях – 91,7%, в хозяйствах населения – 93,5%, в крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей – 103,9%.

Хозяйствами всех категорий произведено 63,8 тыс. тонн молока (101,5% к 2018 году); 3,8 тыс. тонн мяса всех видов (в живом весе) (71,1%), 7,9 млн штук яиц (99,5%). Сельскохозяйственными организациями произведено 57,7 тыс. тонн молока (101,5% к 2018 году), мяса всех видов (в живом весе) – 2,1 тыс. тонн (59,5%).

Снижение объемов производства мяса связано с прекращением производственной деятельности ЗАО «Свинокомплекс «Кондопожский».

Средний надой на корову по сельскохозяйственным организациям составил 7090 кг молока, что составляет 100,7% к 2018 году. Самые высокие показатели молочной продуктивности коров достигнуты в Олонецком национальном муниципальном районе (ОАО «Племсовхоз «Мегрега» - 9277 кг молока и ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское» - 8568 кг); в Прионежском муниципальном районе (ООО «Агрокомплекс им. В.М. Зайцева» - 7686 кг) и в Пряжинском национальном муниципальном районе (АО «Эссойла» - 7404 кг).

Валовой сбор картофеля в хозяйствах всех категорий составил 33,1 тыс. тонн (93,8% к 2018 году), овощей – 8,9 тыс. тонн (78,8%).

Государственная поддержка субъектам агропромышленного комплекса Республики Карелия осуществлялась в рамках государственной программы.

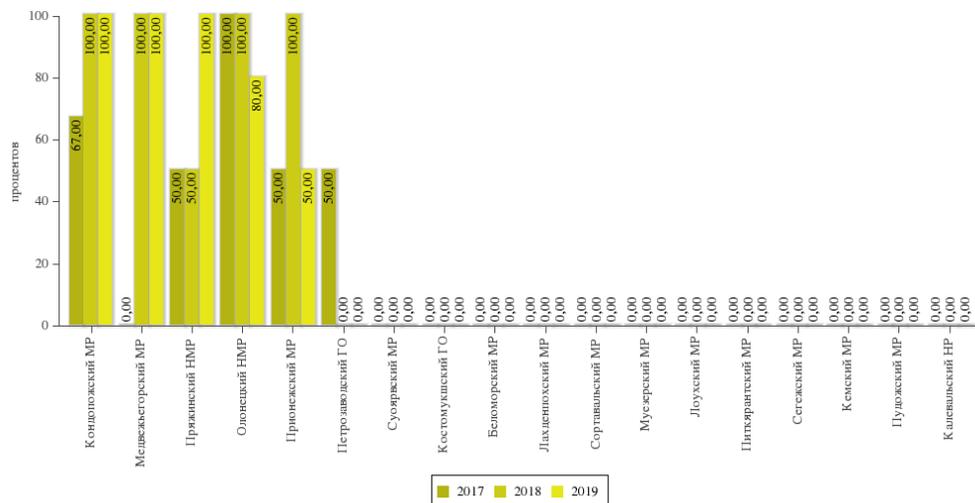
В отчетном году субъектам агропромышленного комплекса республики оказана государственная поддержка из бюджетов всех уровней в размере 776,5 млн. рублей (увеличение к уровню 2018 года на 111,5 млн. рублей), в том числе: из федерального бюджета – 305,8 млн. рублей (увеличение на 105 млн. рублей), из бюджета Республики Карелия – 470,7 млн. рублей (увеличение на 6,5 млн. рублей). Сельскохозяйственным организациям оказана государственная поддержка в размере 372,4 млн. рублей (83% к 2018 году).

Меры государственной поддержки оказаны 156 субъектам агропромышленного комплекса, осуществляющим деятельность на территории Республики Карелия. Субсидии предоставлены по 26 различным направлениям поддержки, 14 из которых - на условиях софинансирования из федерального бюджета.

По итогам работы сельскохозяйственных организаций в 2019 году выручка от реализации товаров, работ, услуг увеличилась на 126,1 млн. рублей (на 7,6%) к уровню 2018 года и составила 1 776,1 млн. рублей. Себестоимость проданных товаров увеличилась на 9,3% и составила 1 948,3 млн. рублей (в 2018 году – 1781 млн. рублей). С учетом предоставленных субсидий сельскохозяйственные предприятия республики получили прибыль в сумме 137,3 млн. рублей, что на 87,1 млн. рублей меньше, чем в 2018 году.

Из 16 сельскохозяйственных организаций, представивших отчетность о финансово-экономическом состоянии по итогам 2019 года, 10 получили прибыль. Удельный вес прибыльных организаций составил 62,5% от общего количества сельскохозяйственных организаций.

Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций, в общем их числе, процентов



В 2019 году рост значения данного показателя в сравнении с показателем прошлого года в разрезе муниципальных образований республики отмечен по Пряжинскому муниципальному району. На уровне 2018 года сохранились значения показателей по Кондопожскому, Медвежьегорскому муниципальным районам. Снижение значения показателя к уровню прошлого года произошло по Олонецкому и Прионежскому районам.

Значение анализируемого показателя превышает среднереспубликанский уровень по Кондопожскому, Медвежьегорскому, Олонецкому и Пряжинскому муниципальным районам.

Рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

1. Активизировать работу по участию в реализации мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 20 января 2015 года № 7-П, в пределах полномочий, уделив особое внимание участию в реализации мероприятий по развитию сельских территорий.

2. Предусмотреть при разработке (корректировке) муниципальных программ мероприятия, направленные на развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в муниципальных образованиях Республики Карелия.

3. Обеспечить взаимодействие с Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия и другими органами исполнительной власти Республики Карелия по вопросам реализации новых и реализуемых инвестиционных проектов, направленных на развитие агропромышленного комплекса на территории районов.

4. Оказывать содействие в реализации мероприятий регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», входящего в национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Дорожное хозяйство

Общая протяженность автомобильных дорог местного значения в Республике Карелия по состоянию на 31 декабря 2019 года составляет 3126,9 км.

Доля автодорог местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в целом по Республике Карелия на 1 января 2020 года составляет 48 % (от 81,7 % в Муезерском муниципальном районе, до 13,2 % в Пудожском муниципальном районе).

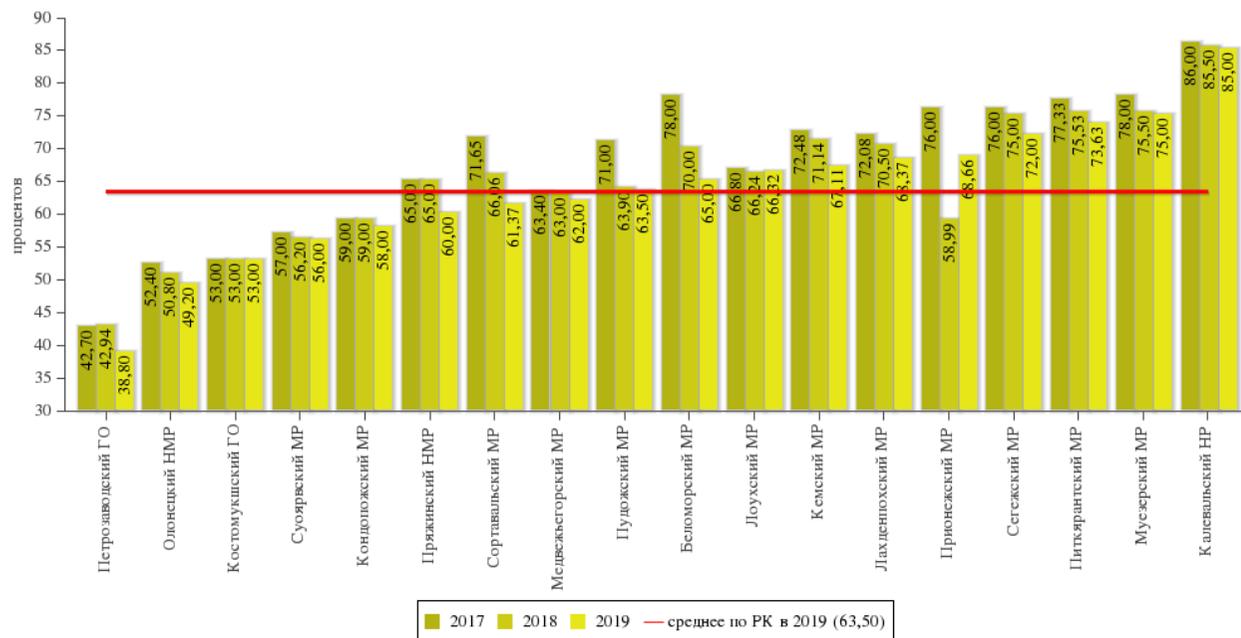
В рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», в 2019 году из федерального бюджета были выделены средства в размере 499,2 млн. рублей. За счет данных средств выполнены работы по ремонту 28,99 км (445,0 тыс. м²) автомобильных дорог местного значения Петрозаводской городской агломерации, включающей в себя г. Петрозаводск и г. Кондопогу.

В целях улучшения состояния автодорог местного значения в 2019 году из Дорожного фонда Республики Карелия выделены субсидии бюджетам муниципальных образований Республики Карелия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог в объеме – 274,2 млн. рублей. За счет выделенных субсидий выполнены работы по ремонту 14,1 км (80,0 тыс. м²) автодорог местного значения.

Необходимо отметить, что в основном органы местного самоуправления финансируют работы по содержанию улично-дорожной сети в населенных пунктах и только в пределах средств от акцизов на нефтепродукты, зачисляемых в муниципальные дорожные фонды, и вышеуказанных субсидий.

Кроме того, Администрациями муниципальных образований Республики Карелия не обеспечивается необходимый уровень контроля за выполнением работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения, а также недостаточно активно ведется работа с населением по определению объектов улично-дорожной сети, требующих первоочередного проведения ремонтных работ.

Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, процентов



Значения показателя «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения» оцениваются органами местного самоуправления субъективно, без проведения работ по диагностике и оценке состояния автодорог.

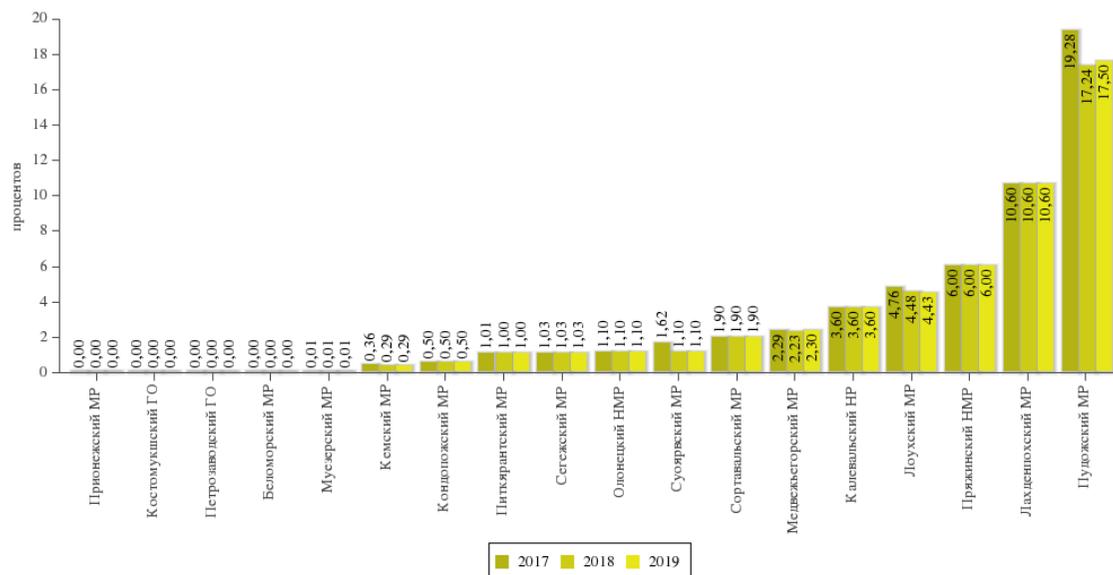
По результатам социологического опроса только 10% опрошенных граждан удовлетворены качеством автомо-

билейных дорог. Лучший показатель (49%) в Питкярантском муниципальном районе, в Беломорском и Сегежском районах количество удовлетворенных респондентов составляет по 1%.

Основными причинами некачественного транспортного обслуживания населения в районах республики либо отсутствия регулярного автобусного сообщения как и в прежние годы, являются низкий пассажиропоток и как следствие, нерентабельность перевозок, а также сложное финансовое положение автотранспортных предприятий (индивидуальных предпринимателей), не позволяющее в первую очередь производить обновление подвижного состава.

С целью повышения качества транспортного обслуживания населения в муниципальных районах Правительством Республики Карелия принято решение о выделении в 2020 году из бюджета Республики Карелия 90 млн. рублей на закупку автобусов для органов местного самоуправления.

Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в общей численности населения городского округа (муниципального района), процентов



По итогам 2019 года на территории Республики Карелия транспортная доступность (перевозка пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок) была обеспечена для большинства населения муниципальных районов и городских округов республики.

Только в двух районах республики более 10 % населения не имеют регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром муниципального района, в том числе в Лахденпохском – 10,6 %, и

в Пудожском – 17,50%.

По информации администрации Лахденпохского муниципального района по-прежнему не имеют регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром муниципального района 14 отдаленных населенных пунктов района, в 8 из них проживает от 2 до 15 человек. Всего не охвачено регулярным транспортным сообщением 1,34 тыс. человек или 10,6% от общего количества проживающих.

Снижение значения показателя в Лахденпохском районе в ближайшей перспективе не прогнозируется, в связи с отсутствием финансовых средств в бюджете района для предоставления субсидии перевозчику. Все нормативные правовые акты в сфере пассажирских перевозок администрацией района разработаны и утверждены.

По информации администрации Пудожского района в настоящее время на территории муниципального района в населенных пунктах, не имеющие регулярного автобусного сообщения с административным центром района, проживает 3024 чел., что составляет 17,5 % от среднегодовой численности постоянного населения района – 17,3 тыс.чел.

В районе сформирована муниципальная сеть маршрутов регулярных перевозок в количестве 6 маршрутов.

В целях осуществления безубыточной деятельности для предприятий, организаций, ИП и иных лиц заинтересованных и готовых осуществлять пассажирские перевозки, администрацией Пудожского муниципального района составлена дорожная карта по востребованным для населения маршрутам (по согласованию с администрациями сельских поселений).

В последующие годы ожидается снижение доли населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром муниципального района, в общей численности населения муниципального района в связи с увеличением количества населенных пунктов, охваченных транспортным сообщением.

Вместе с тем необходимо отметить, что одной из основных проблем в организации регулярных автобусных перевозок на пригородных (внутрирайонных) маршрутах является низкий пассажиропоток, что делает данные перевозки нерентабельными, приносит перевозчику убытки.

По результатам социологического опроса число удовлетворенных качеством организации транспортного обслуживания составляет 34% опрошенных жителей Республики Карелии (в 2018 г. – 22%), от 0% – в Пудожском 74% муниципальном районе, до, 4% – в Медвежьегорском. Более половины (55%) жителей Республики Карелии (в 2018 г. - 62%) недовольны качеством организации транспортного обслуживания.

Рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

- при отсутствии необходимости (малый пассажиропоток и т.п.) организации муниципального регулярного автобусного сообщения прорабатывать вопрос об организации перевозок пассажиров автомобильным транспортом между населенными пунктами по заказу;

- рассматривать сферу организации транспортного обслуживания, в том числе по нерентабельным маршрутам, в качестве приоритетов бюджетной политики;

- использовать при организации перевозок пассажиров в муниципальном сообщении «школьные» автобусы, высвободившиеся и не используемые учебными заведениями для подвоза детей к месту учебы;

- организовывать совместно с правоохранительными и контрольно-надзорными органами мероприятия, направленные на пресечение деятельности лиц, осуществляющих на территории муниципальных районов регулярные перевозки пассажиров автобусами и легковыми автомобилями под видом «заказных» и легковыми автомобилями в режиме легкового такси;

- обеспечить проведения разъяснительной работы среди населения о возможных негативных последствиях от пользования услугами «нелегальных» перевозчиков.

Доходы населения

Заработная плата оказывает значительное влияние на уровень совокупных доходов населения.

В 2019 году рост номинальной начисленной заработной платы работников организаций республики увеличился по сравнению с предыдущими периодами. По данным Карелиястата она возросла по сравнению с предыдущим годом на 8,1% (в 2018 году темпы роста были 7,7%, в 2017 году - 4,2%, в 2016 году - 7,7%, в 2015 году – 4,5%) и составила 42811,5 рублей в месяц. Ранее наибольший темп роста номинальной начисленной заработной платы работников организаций республики был в 2013 году и составил – 10,4%.

В Российской Федерации в 2019 году темпы роста номинальной начисленной заработной платы составили 7,5%, а её величина – 47468 рублей. В Карелии величина номинальной начисленной заработной платы продолжает отставать от среднероссийского её значения и значения по Северо-Западному федеральному округу. При этом темп роста номинальной начисленной заработной платы в Республике Карелия в 2019 году превысил темп роста по Российской Федерации и Северо-Западному федеральному округу.

В 2019 году выше среднереспубликанских (108,1%) сложились темпы роста номинальной начисленной заработной платы в таких видах экономической деятельности, как «деятельность профессиональная, научная и техническая» - 111,8%; «образование» - 111,2%; «предоставление прочих видов услуг» - 111,0%, «деятельность в области здравоохранения и социальных услуг» - 110,8%; деятельность по операциям с недвижимым имуществом» - 109,7%; «деятельность в области информации и связи» - 109,5%; «деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» - 108,8%; «добыча полезных ископаемых» - 108,4%; «сельское, лесное хозяйство, охота; рыболовство и рыбоводство» - 108,3%; «деятельность финансовая и страховая» - 108,2%. Наиболее низкий уровень заработной платы в

2019 году отмечен по виду экономической деятельности «деятельность гостиниц и предприятий общественного питания» - 22844,2 рублей. Наибольший уровень отмечен по виду экономической деятельности «рыболовство и рыбоводство» - 85132,3 рублей.

В 2019 году Правительством Республики Карелия и органами местного самоуправления в Республике Карелия в рамках реализации майских указов Президента Российской Федерации реализовывались мероприятия, направленные на сокращение разрыва между уровнем заработной платы работников бюджетной сферы и реального сектора экономики.

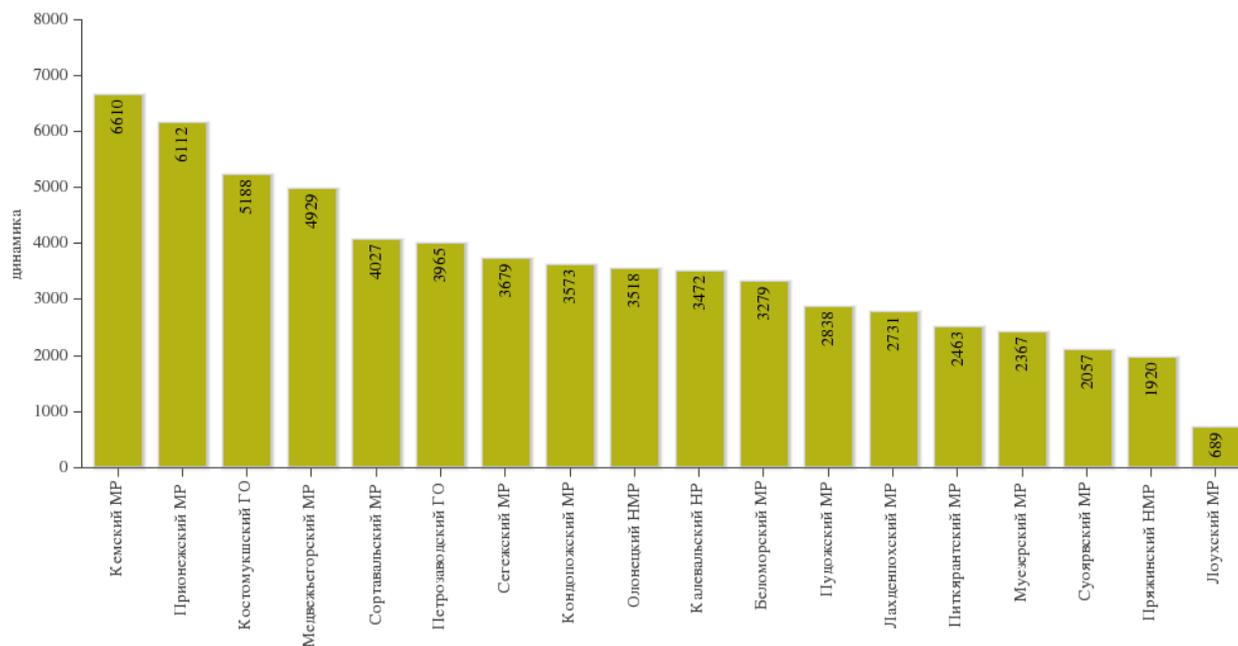
По данным Карелиястата в 2019 году показатели средней заработной платы в бюджетной сфере составили:

- в образовании – 34829,7 рублей или 81,4% от средней заработной платы по республике за 2019 год;
- в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – 37590,1 рублей или 87,8% от средней заработной платы в республике;

Начиная с итогов 2015 года для целей мониторинга достижения целевых значений показателей повышения уровня заработной платы отдельных категорий работников, предусмотренных указами Президента Российской Федерации, используется статистический показатель «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)». Его значение за 2019 год составило 36575 рублей.

На величину среднемесячной номинальной начисленной заработной платы непосредственное влияние оказывает общее состояние экономики, темпы роста объемов производства (объемов услуг) по видам экономической деятельности. Однако и влияние институтов рынка труда на величину среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, темпов её роста значительно. Наибольшее влияние оказывает общая безработица, диктующая цену на такой специфический товар, как труд. Большое количество свободных рабочих рук позволяет работодателю снижать уровень заработной платы и наоборот, недостаток рабочей силы требует от работодателей обеспечения более высокого, конкурентоспособного уровня заработной платы.

Изменение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций, рублей

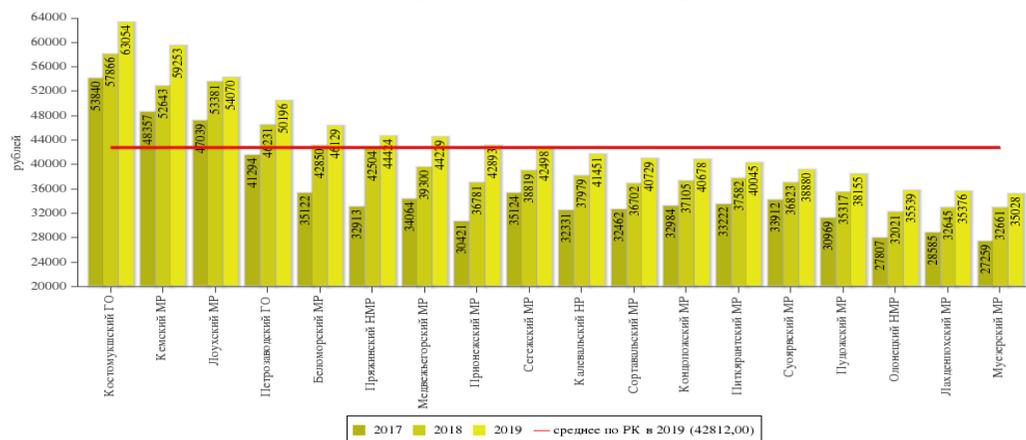


городском округе (на 5188 рублей) и Медвежьегорском (на 4929 рублей) районе.

Наименьший рост показателя сложился в Лоухском муниципальном районе (на 689 рублей).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций во всех муниципальных районах, городских округах в 2019 году имеет положительную динамику. Наибольший рост показателя в абсолютном значении отмечен в Кемском (на 6610 рублей), Прионежском (на 6112 рублей) муниципальных районах, Костомукшском

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций муниципальных районов (городских округов), рублей

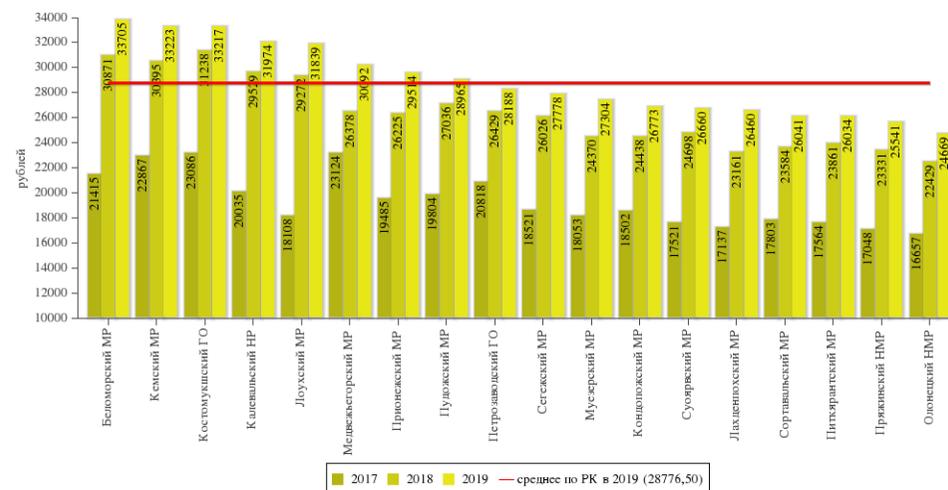


Наибольшее превышение уровня среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций над среднереспубликанским уровнем (47745 рублей в 2019 году) сложилось в Костомукшском (63258 рублей) и Петрозаводском (49923 рубля) городских округах, Кемском (59633 рубля) и Лоухском (54951 рубль) муниципальных районах.

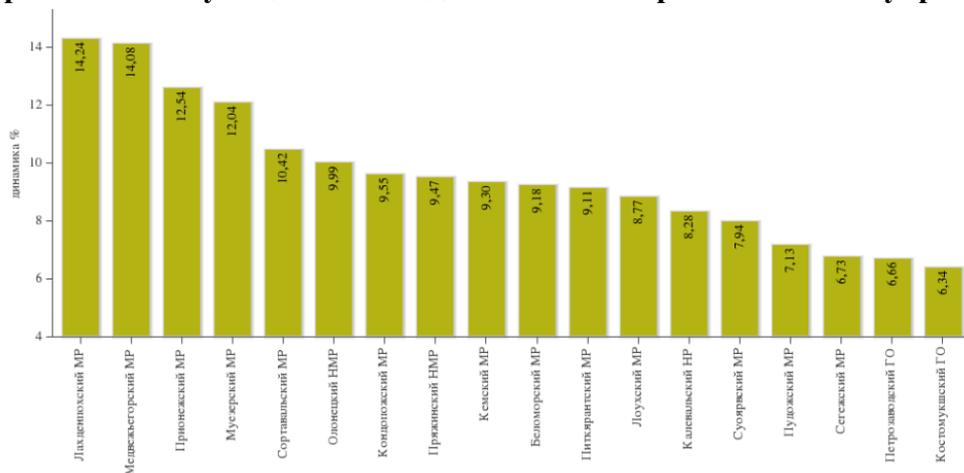
В остальных районах уровень показателя ниже среднереспубликанского значения. При этом самая низкая заработная плата в Муезерском (35420 рублей), Лахденпохском (35642 рубля) и Олонецком (35524 рубля) муниципальных районах.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений, рублей

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата всех работников муниципальных дошкольных образовательных организаций по Республике Карелия увеличилась в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 9,4% и составила в среднем 28 776,50 рублей. Выше среднереспубликанского значения показателя заработная плата работников муниципальных дошкольных организаций сложилась в Костомукшском городском округе, Беломорском, Калевальском, Кемском, Лоухском, Медвежьегорском, Прионежском и Пудожском муниципальных районах.



Прирост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений, процентов



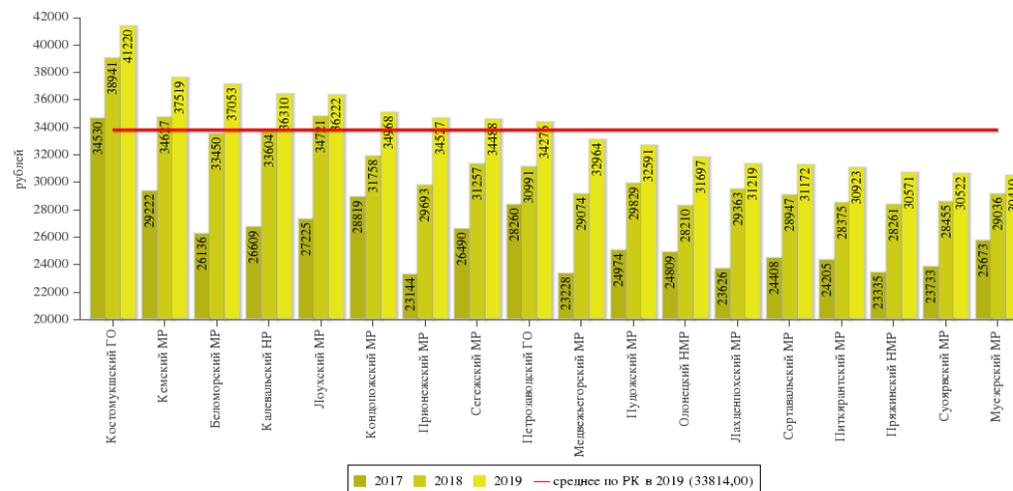
В 2019 году наибольший темп прироста заработной платы работников муниципальных дошкольных образовательных организаций отмечен в Лахденпохском – 14,24% и Медвежьегорском – 14,08% муниципальных районах; наименьший – в Костомукшском городском округе – 6,34%.

Выше среднереспубликанского значения прирост заработной платы работников муниципальных дошкольных организаций также отмечается по Кондопожскому, Муезерскому, Олонецкому,

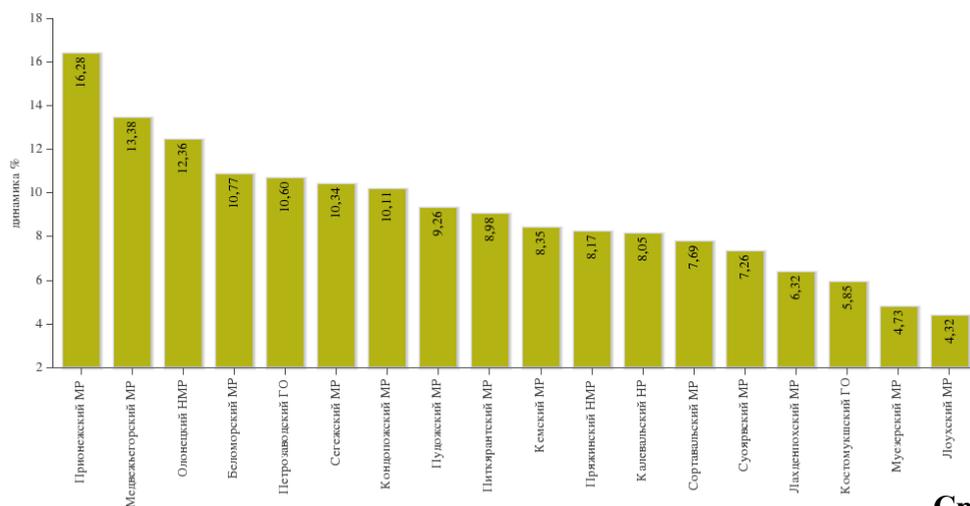
Прионежскому, Пряжинскому, Сортавальскому муниципальным районам. Столь значительная территориальная дифференциация в уровнях оплаты труда связана, в том числе, и с особенностями районного регулирования оплаты труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата всех работников муниципальных общеобразовательных организаций по Республике Карелия в 2019 году в среднем увеличилась на 9% по сравнению с 2018 годом, и составила 33 814,0 рублей.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных общеобразовательных учреждений, рублей



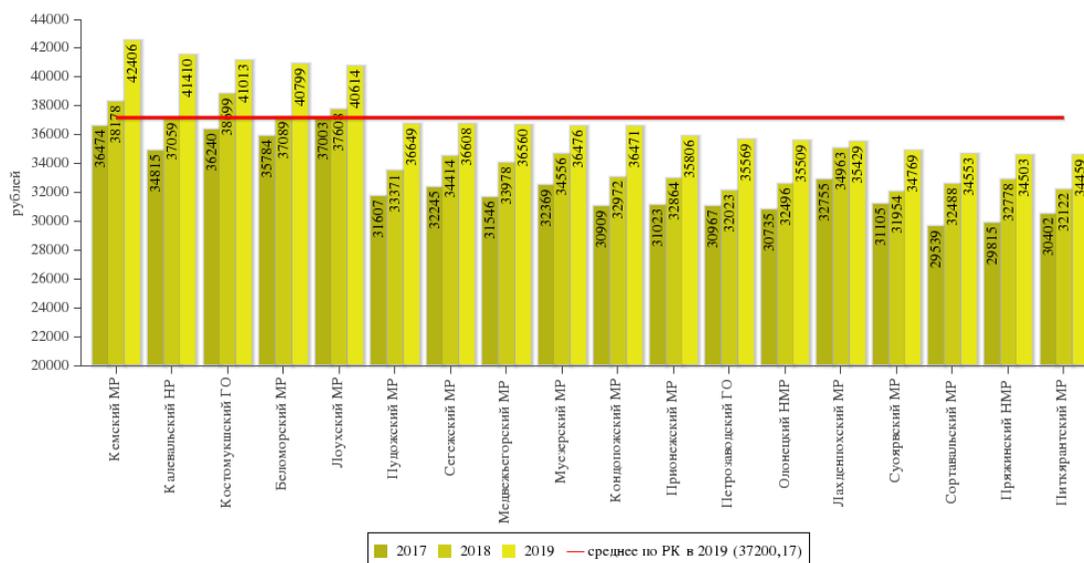
Изменение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных общеобразовательных учреждений, процентов



Наибольший прирост среднемесячной заработной платы работников муниципальных общеобразовательных организаций в 2019 году отмечается в Прионежском муниципальном районе – 16,28 %.

Выше среднего по Республике Карелия прирост среднемесячной заработной платы также отмечается в Медвежьегорском, Олонецком, Беломорском, Сегежском, Кондопожском, Пудожском муниципальных районах и Петрозаводском городском округе.

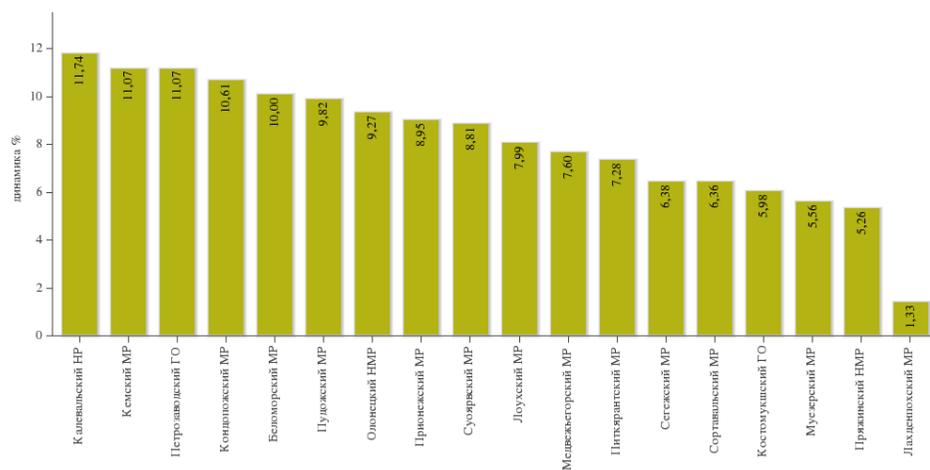
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата учителей муниципальных районов и городских округов, рублей



Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата учителей муниципальных образовательных организаций в 2019 году увеличилась по сравнению с 2018 годом в среднем по Республике Карелия на 8,1 % и составила 37200,17 рублей.

Выше среднего по Республике Карелия в 2019 году среднемесячная заработная плата учителей отмечается в Кемском (максимальное значение), Калевальском, Беломорском, Лоухском муниципальных районах и в Костомукшском городском округе.

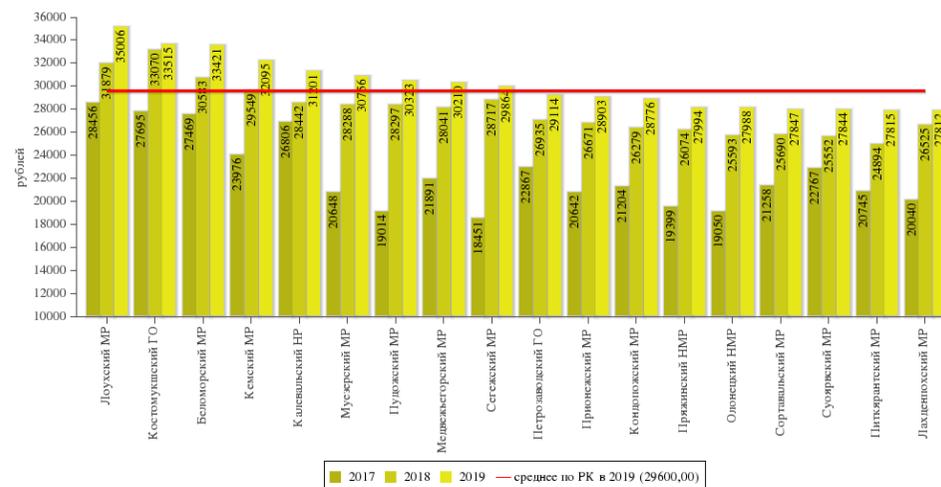
Прирост (снижение) среднемесячной номинальной начисленной заработной платы учителей муниципальных районов и городских округов, процентов



Наибольший прирост среднемесячной заработной платы учителей в 2019 году отмечается в Калевальском муниципальном районе – 11,74%, а также в Кемском муниципальном районе и Петрозаводском городском округе – 11,07%.

Целевое значение показателя средней заработной платы работников учреждений культуры всех уровней бюджетной системы на 2019 год было утверждено на уровне 37 000,0 рублей, в том числе по республиканским учреждениям – 42 084,0 рублей, по муниципальным – 29 278,0 рублей, преподаватели среднего профессионального образования – 37 000,0 рублей.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры и искусства, рублей

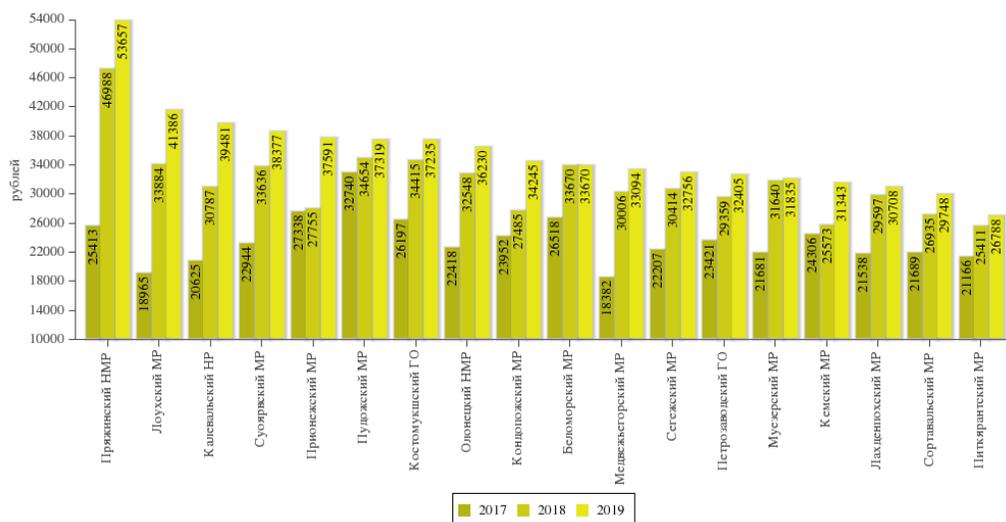


Установленные приказами Министерства культуры РК

и заключенными с муниципальными образованиями Соглашениями о предоставлении субсидии на повышение оплаты труда показатели обеспечили выполнение требования Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 в отношении заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы на уровне не ниже средней зарплаты по региону (37 000,0 рублей).

Установленный на 2019 год целевой показатель средней заработной платы не достигнут только Лахденпохским и Медвежьегорским муниципальными районами. Однако, за счет перевыполнения показателя другими муниципальными образованиями итоговое целевое значение показателя «Средняя заработная плата работников муниципальных учреждений культуры» за 2019 год перевыполнено на 322,4 рубля и составило 29 600,4 рубля при плане 29 278,0 рублей. Перевыполнение составило 1,1%.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта, рублей

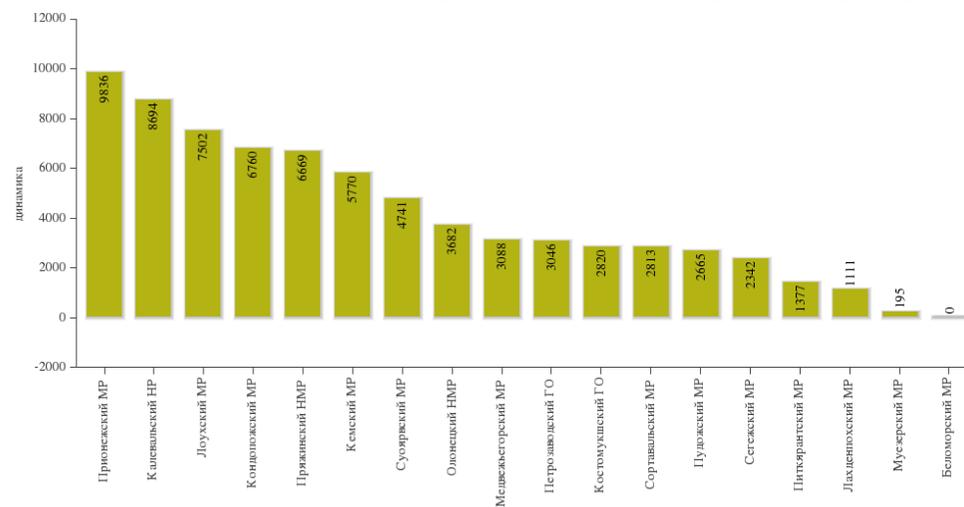


В 2019 году наблюдался рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта во всех городских округах и муниципальных районах, за исключением Беломорского.

Наибольшее увеличение показателя отмечено в Прионежском, Калевальском и Лоухском муниципальных районах.

Самые низкие показатели среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта наблюдаются в Лахденпохском, Сортавальском и Питкярантском муниципальных районах.

Прирост (снижение) среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта, рублей



Рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

В целях обеспечения положительной динамики по повышению среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников бюджетной сферы и реального сектора экономики перед органами местного самоуправления продолжают стоять следующие задачи:

1. Выработка и реализация комплекса мер, механизмов влияния на работодателей, осуществляющих деятельность на территориях городских округов, муниципальных районов, направленных на содействие росту заработной платы во внебюджетном секторе экономики, в том числе, посредством заключения территориальных, отраслевых соглашений по регулированию социально-трудовых отношений.

2. Использование потенциала комиссий по вопросам обеспечения полной и своевременной выплаты заработной платы, повышения уровня оплаты труда работников, поступления страховых взносов на обязательное пенсионное, медицинское и социальное страхование, налога на доходы физических лиц в целях обеспечения дополнительных финансовых поступлений в местные бюджеты для их дальнейшего направления на повышение уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений.

3. Проведение мероприятий по снижению неформальной занятости, легализации «теневой» заработной платы.

1.2 Дошкольное образование

Основной целью развития системы дошкольного образования Республики Карелия является обеспечение государственных гарантий доступного и качественного дошкольного образования.

Во всех образовательных организациях реализуются образовательные программы в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования.

Услугу дошкольного образования в Республике Карелия оказывают 246 образовательных организаций, осуществляющих деятельность по образовательным программам дошкольного образования и (или) присмотр и уход за детьми, из них дошкольных образовательных организаций – 162 (из них 4 частных), в состав 84 общеобразовательных организаций входят дошкольные группы.

Дошкольные образовательные организации посещают 34046 детей, из них в возрасте до 3 лет 5244 человека. На учете для зачисления в детские сады стоит 9457 человек, из них в возрасте до 3 лет 9068 детей, в возрасте от 3 до 7 лет с желаемой более поздней датой зачисления .

В рамках реализации мероприятий региональной составляющей федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» в 2019 году в Республике Карелия созданы 830 дополнительных мест для детей раннего возраста, в том числе:

Петрозаводский городской округ – 3 здания: микрорайон «Древлянка», Скандинавский проезд, д.1 на 150 мест; микрорайон «Древлянка», ул. Новоселов, д. 3 на 300 мест; микрорайон «Древлянка», ул. Попова на 300 мест; Прионежский муниципальный район – 1 здание: блок ясельных групп (дошкольное отделение) МОУ «Шуйская средняя общеобразовательная школа № 1» на 80 мест.

Это позволило сохранить 100% доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет и охватить различными формами дошкольного образования 34 046 детей или 75,2% от общей численности детей дошкольного возраста (на уровне Российской Федерации составляет 66,7%).

Общие тенденции развития, присущие большинству муниципальных образований в 2019 году, связаны с реализацией мероприятий по достижению результатов в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования, развитием инфраструктуры раннего развития детей (в возрасте от 2 месяцев до 3 лет).

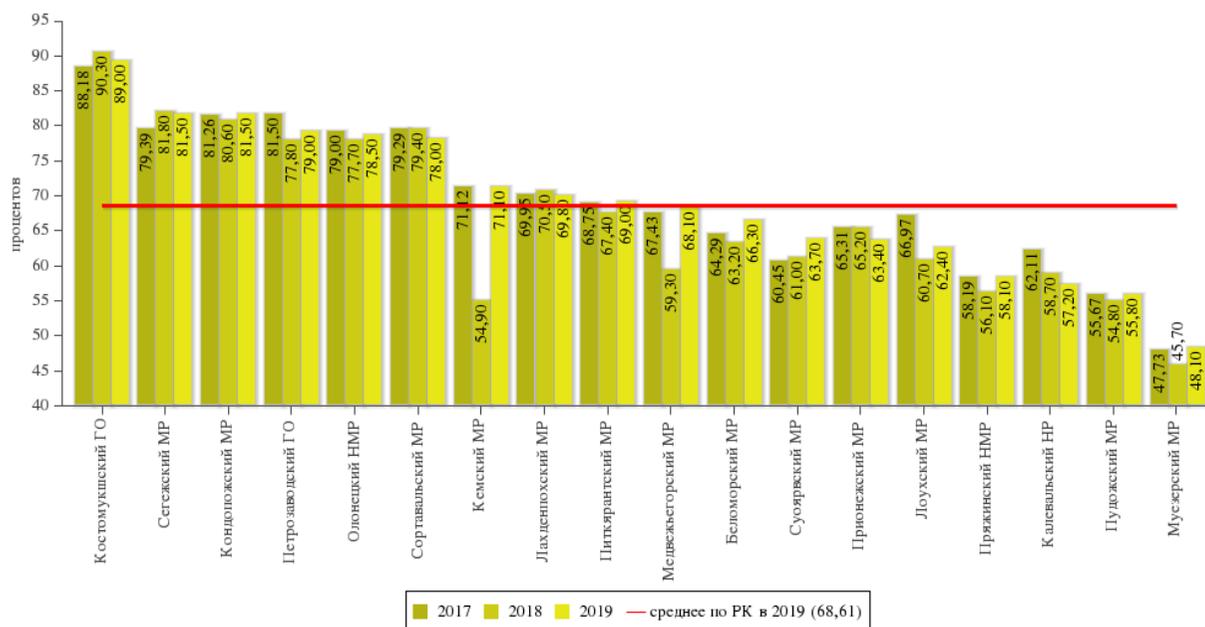
На среднесрочную перспективу стоят задачи, определенные национальным проектом «Демография», прежде всего, обеспечение доступности дошкольного образования для детей раннего возраста (от 2 месяцев до 3 лет).

Основные проблемы отрасли образования, характерные для большинства муниципальных районов и городских округов:

- недостаточное обеспечение детей услугами дошкольного образования в возрасте от 0 до 3 лет;
- недостаточное обновление инфраструктуры дошкольного образования;
- недостаточное развитие негосударственного сектора дошкольного образования.

По результатам социологического опроса в целом по Республике Карелия зафиксирован высокий уровень удовлетворенности доступностью и качеством услуг по дошкольному образованию, 71% респондентов дают положительные оценки. Максимальная доля позитивных оценок в Кондопожском муниципальном районе (94%), минимальное значение – в Питкярантском районе (34%).

Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет, процентов

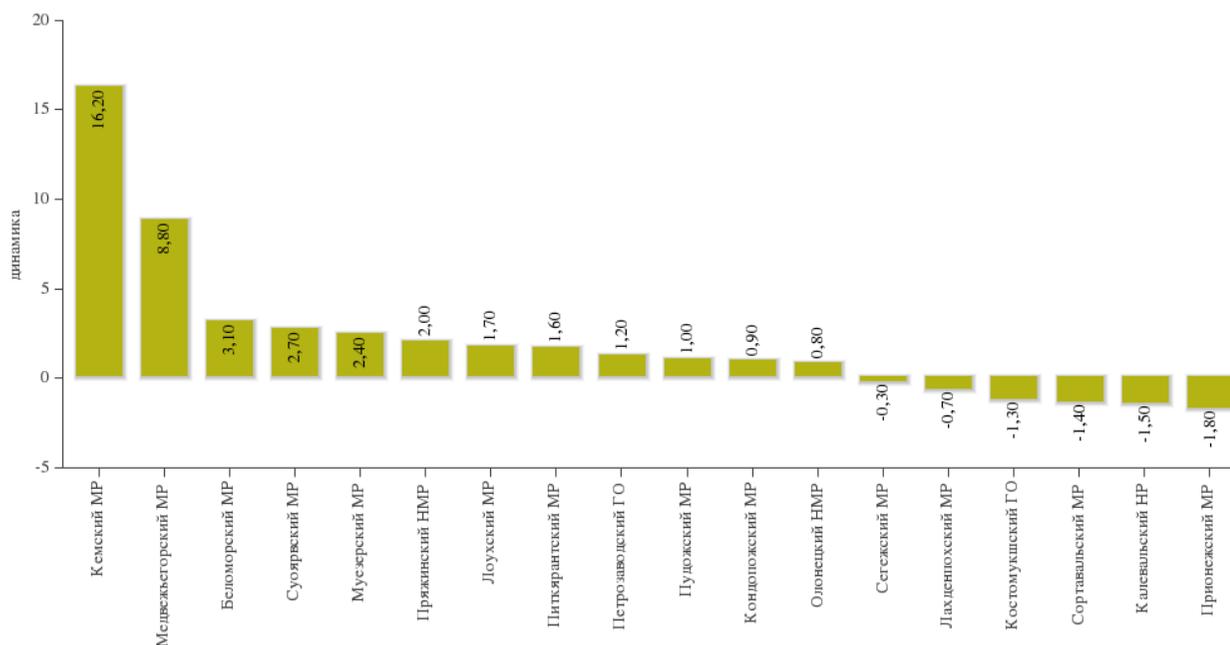


Доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте от 1 до 6 лет, в среднем по Республике Карелия в 2019 году составила 68,61% (в 2018 году - 66,44%). Рост значения показателя по сравнению с 2018 годом составил в среднем по Республике 2,17 п.п.

Выше среднего по Республике Карелия показатель охвата детей услугами дошкольного образования в 9 муниципальных образованиях. Наивысшее значение показателя в Костомукшском городском округе – 89,0%, наименьшее – в Муезерском муниципальном районе 48,1%.

значение показателя в Костомукшском городском округе – 89,0%, наименьшее – в Муезерском муниципальном районе 48,1%.

Изменение доли детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет, п.п.



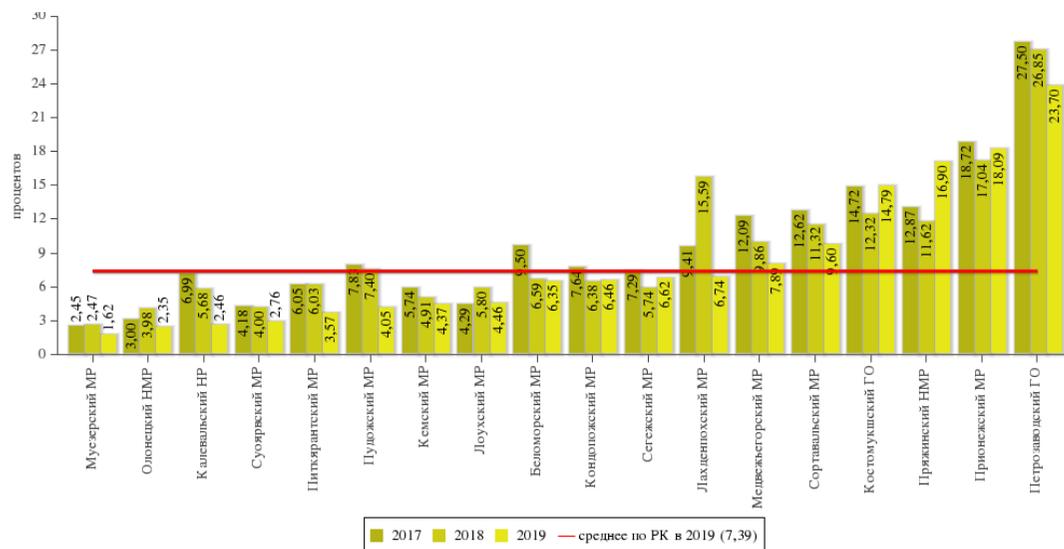
В 12 муниципальных образованиях наблюдается рост показателя по сравнению с 2018 годом, максимальный прирост в Кемском муниципальном районе.

Снижение показателя по сравнению с 2018 годом наблюдается в 6 муниципальных образованиях. Наибольшее снижение значения показателя в Прионежском муниципальном районе – 1,88 п.п.

Рост показателя в целом по республике обусловлен снижением общего числа детей раннего возраста в республике (по данным федерального статистического наблюдения), а также связано с миграцией населения в другие районы по программе переселения из ветхого жилья, и, как следствие, уменьшение числа детей дошкольного возраста при неизменном показателе количество мест в дошкольных образовательных организациях.

На снижение показателя «охват детей, получающих дошкольную образовательную услугу» в конкретном муниципальном образовании влияет миграция населения. Дети, прописанные в одном муниципальном районе, а, следовательно, учтенные в форме статистического наблюдения как проживающие в данном районе, зачастую получают услугу дошкольного образования в другом муниципальном районе по месту фактического проживания.

Доля детей в возрасте 1–6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1–6 лет, процентов



Доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные образовательные организации, в общей численности детей в возрасте от 1 до 6 лет в среднем по Республике Карелия в 2019 году составила 7,39% (в 2018 году – 8,56%), снижение значения показателя на 1,17 п.п.

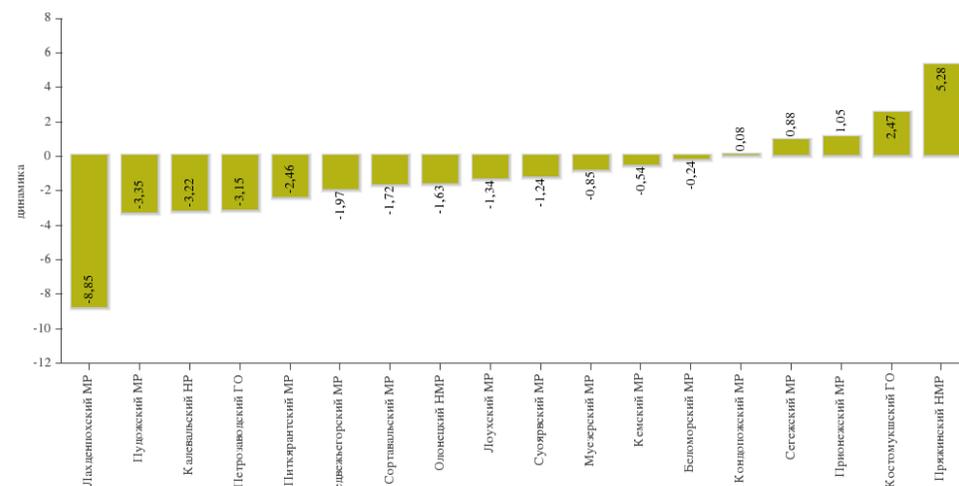
Наибольшее значение показателя в Петрозаводском городском округе – 23,7%, при этом он снизился за год на 3,15 п.п. Наименьшее – в Муезерском районе 1,62%.

Изменение доли детей в возрасте 1–6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1–6 лет, п.п

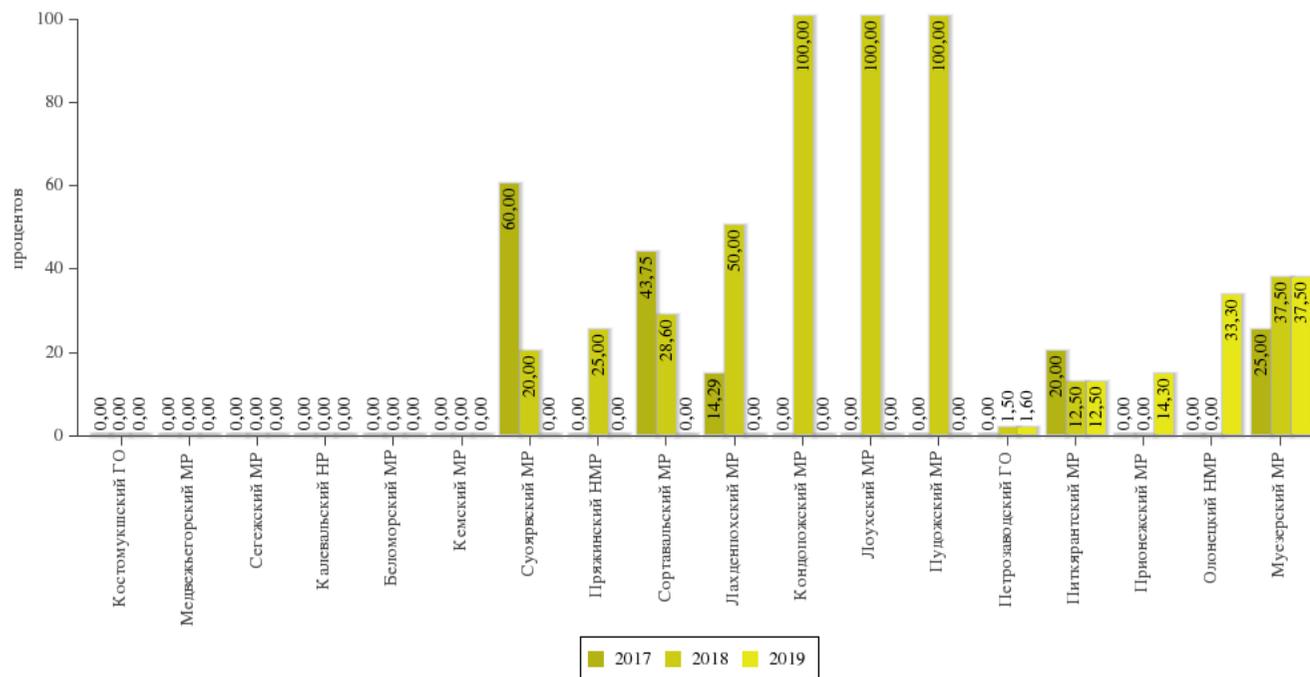
За отчетный год наибольшее снижение значения показателя отмечено в Лахденпохском и Калевальском муниципальных районах – более чем в 2 раза.

Значение показателя «доля детей в возрасте 1–6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1–6 лет» значительно возросло в Пряжинском муниципальном районе, и возросло в Костомукшском городском округе, Сегежском муниципальном районе.

Рост показателя связан в том числе с миграционными процессами (увеличением числа детей дошкольного возраста в связи с переездом семей) при неизменном количестве мест в дошкольных образовательных организациях.



Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общей численности муниципальных дошкольных образовательных учреждений, процентов



Мероприятия по снижению значения данного показателя относятся исключительно к полномочиям органов местного самоуправления.

Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общей численности муниципальных дошкольных образовательных организаций по Республике Карелия значительно сократилась по сравнению с 2018 годом (на 22,87 п.п.). В пяти

муниципальных районах и городских округах (Муезерский, Олонецкий, Питкярантский, Прионежский районы и Петрозаводский городской округ) имеются учреждения, требующие капитального ремонта, в остальных муниципальных образованиях значение показателя по итогам 2019 года составило 0%. При этом аварийных зданий в республике нет.

1.3 Общее и дополнительное образование

В сфере общего и дополнительного образования стоят задачи повышения качества и доступности образования.

Сеть государственных и муниципальных организаций, осуществляющих подготовку по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, на начало 2019/2020 учебного года представлена в Республике Карелия 197 организациями (на 1 сентября 2018 года представлена 207). Кроме того, в городе Петрозаводске реализуют программы общего образования 2 негосударственные общеобразовательные организации.

Контингент обучающихся в общеобразовательных организациях на начало 2019/2020 учебного года увеличился в сравнении с началом предыдущего учебного года на 505 человек и составил 70817 обучающихся.

На начало 2019/2020 учебного года организаций, работающих в две смены, 20 единиц (в прошлом – 23). Доля детей, занимающихся во вторую смену составила 3,6% (в прошлом году – 3,5%).

С 1 сентября 2019/2020 учебного года 100% обучающихся 1-х - 9-х классов перешли на федеральный государственный образовательный стандарт начального общего и основного общего образования.

С 1 сентября 2019/2020 года 46 общеобразовательных организаций (в прошлом году – 23) 15 муниципальных образований (в прошлом году - 7 муниципальных образований) перешли на федеральный государственный образовательный стандарт среднего общего образования. Доля обучающихся, которые перешли на федеральный государственный образовательный стандарт среднего общего образования, составляет 37,7% (в прошлом году - 27,6%).

В 2019 году в 12 муниципальных образовательных организациях проведены мероприятия по обеспечению надлежащих условий для обучения и пребывания детей, в 132 муниципальных образовательных организациях проведены мероприятия по повышению энергетической эффективности.

В рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в 23 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, обновлена материально-техническая база для занятий физической культурой и спортом.

В 2019 году система дополнительного образования детей представлена 64 организациями дополнительного образования (43 413 обучающихся в возрасте от 5 до 18 лет), 72 дошкольными образовательными (39 % от общего числа дошкольных образовательных организаций), 168 общеобразовательными организациями (82 % от общего числа общеобразовательных организаций), а также 33 некоммерческими организациями.

Охват детей дополнительными общеобразовательными программами, по данным ведомственного мониторинга, проводимого Министерством образования Республики Карелия, составил 75% (в Российской Федерации – 71%).

В 2019 году в рамках реализации проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование»: создан Региональный модельный центр дополнительного образования детей Республики Карелия, 18 муниципальных (опор-

ных) центров дополнительного образования детей, являющихся координаторами сферы дополнительного образования детей; увеличен охват детей, занимающихся в объединениях технической и естественно-научной направленности, до 14,3 процентов; обеспечен охват обучающихся Детского Технопарка Кванториум «Сампо» 800 детей, в мероприятиях Детского Технопарка Кванториум «Сампо» приняло участие 3500 детей; на территориях Беломорского, Лоухского, Олонецкого, Пряжинского, Пудожского, Сегежского, Сортавальского, Суоярвского муниципальных районов и Петрозаводского городского округа внедряется система персонифицированного финансирования дополнительного образования детей; обеспечена работа в информационной системе «Навигатор дополнительного образования детей Республики Карелия»; организовано проведение открытых онлайн уроков «Проектория» (22404 участников из числа обучающихся общеобразовательных организаций); организовано проведение профориентационного тестирования на платформе «Билет в будущее» (60 участников из числа обучающихся ГБОУ РК «Карельский кадетский корпус имени Александра Невского» и ГБОУ РК «Специализированная школа искусств»).

В целях информационной и методической поддержки системы дополнительного образования Республики Карелия, обеспечения межведомственного взаимодействия в 2019 году продолжил работу портал дополнительного образования <http://dopobraz-karelia.ru>. Кроме того, продолжил работу Навигатор дополнительного образования детей Республики Карелия (<https://dop10.ru>) – информационный портал, позволяющий семьям выбирать дополнительные общеобразовательные программы, соответствующие запросам, уровню подготовки и способностям детей с различными образовательными потребностями и возможностями (в том числе находящимися в трудной жизненной ситуации), обеспечивающий возможность проектирования индивидуальных образовательных траекторий ребенка.

Региональные особенности функционирования образовательных организаций связаны с неравномерностью заселения территорий отдельных муниципальных образований, а также со снижением численности детей в сельской местности и увеличением в городской.

Реструктуризация сетей общего образования во многих муниципальных образованиях позволила сохранить доступность к качественным условиям организации образовательного процесса в базовых школах с сетью организаций – филиалов в населенных пунктах школьного округа базовых школ, с которых осуществляется подвоз. Однако слабость транспортной инфраструктуры и удаленность многих общеобразовательных школ сохранила малокомплектность и малочисленность этих школ, несмотря на объединения на базе общеобразовательных организаций образовательного процесса дошкольного, дополнительного образования детей и общего образования.

Развитие современных технологий, связанных с электронным обучением, требует современных информационно-компьютерных сетей, доступных для удаленных территорий. Существующее оборудование, скорости передачи цифрового сигнала не позволяют выстраивать полноценный образовательный процесс. Кроме того, именно в малокомплектных школах медленно идет кадровое обновление, способное осваивать новые технологии и методики, в

условиях перехода на федеральный государственный образовательный стандарт общего образования, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий.

Общие тенденции развития, присущие большинству муниципальных образований в 2019 году, связаны с реализацией мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» на 2014 – 2025 годы и национального проекта «Образование». Реализация мероприятий, направленных на развитие образования, связана с внедрением в общем образовании федеральных государственных образовательных стандартов и повышением доступности к качественным условиям организации образовательного процесса, обеспечивающим достижение высоких образовательных результатов на всех уровнях образования.

В целях развития школьного и дополнительного образования стоят задачи, определенные национальным проектом «Образование»:

достижение новых образовательных результатов в соответствии с современными требованиями;

обновление инфраструктуры общего образования;

расширение доступа обучающихся к информационным и образовательным ресурсам;

создание условий, обеспечивающих доступность дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технической направленности для обучающихся.

Основные проблемы отрасли образования, характерные для большинства муниципальных районов и городских округов:

– снижение доли общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность в одну смену в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами;

– необходимость модернизации содержания и технологий организации образования в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего, среднего общего образования, для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;

– медленный темп процесса обновления педагогических кадров, особенно в сельской местности;

– медленный темп модернизации инфраструктуры школьного и дополнительного образования в соответствии с современными требованиями;

– неэффективные управленческие решения органов управления образованием отдельных муниципальных районов, не позволяющие комплексно решать вопросы повышения эффективности деятельности образовательных организаций, в том числе и через внедрение современных моделей организации образования в условиях снижения численности детей школьного возраста, направленные на повышение равенства доступности к качественным образовательным условиям и результатам обучения, приводящие к существенному удорожанию образовательных услуг;

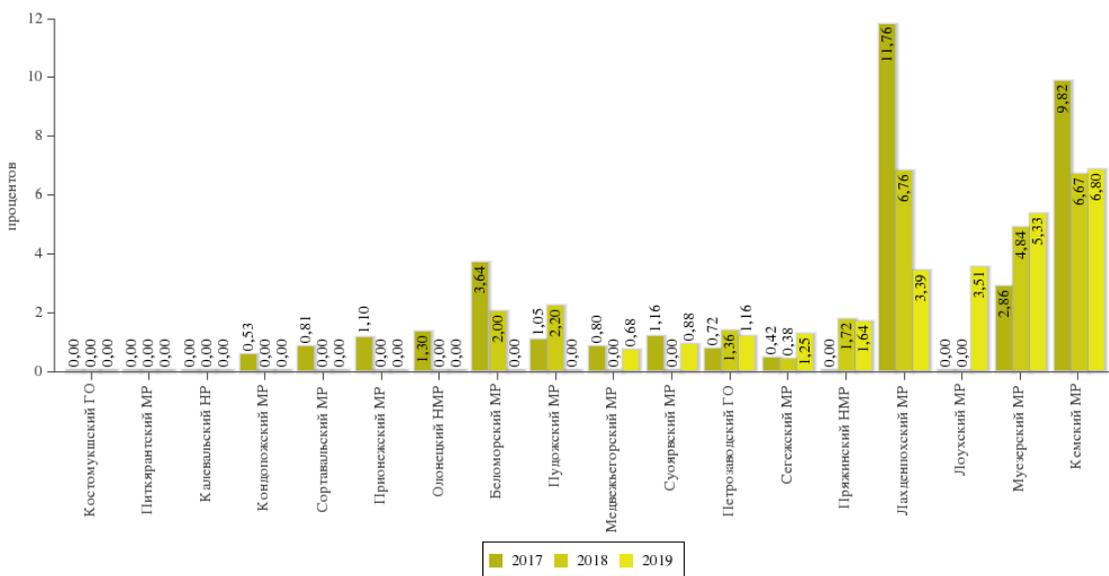
– низкая доля дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технической направленности в их общем числе.

По результатам проведенного социологического опроса населения удовлетворенность граждан, дети которых пользуются услугами образования:

– школьным образованием составила 68%, максимальное значение 95% – в Кондопожском муниципальном районе, 90% – в Лахденпохском; минимальное – в Питкярантском муниципальном районе (37%) и Муезерском (43%);

- дополнительным образованием – 69%, максимальное значение 95% - в Кондопожском муниципальном районе, 81% – в Сортавальском, минимальное 45% – в Муезерском и Питкярантском муниципальных районах.

Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных



Доля выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, не получивших аттестат о среднем общем образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных организаций в 2019 году в среднем по Республике Карелия составила 1,21% и снизилась по сравнению с 2018 годом на 0,07 п.п. Значение показателя по Республике Карелия (с учетом государственных общеобразовательных организаций) составило 1,21%.

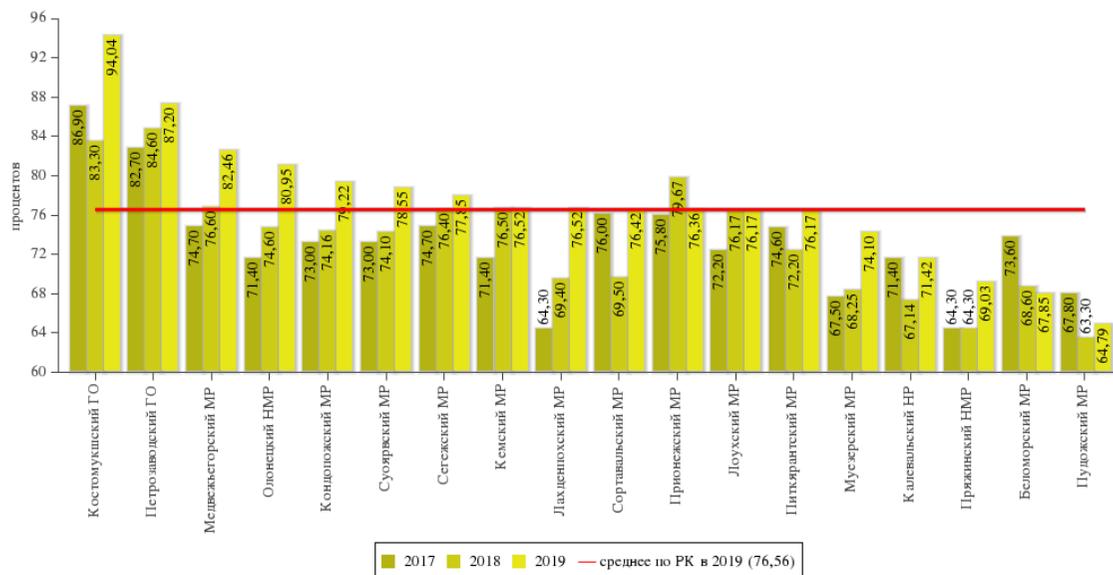
В 9 муниципальных образованиях (в 2018 году в 10) – все выпускники муниципальных общеобразовательных организаций получили

аттестат о среднем образовании.

Наибольший прирост доли выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем общем образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, в 2019 году – в Лоухском (3,51 п.п.) муниципальном районе.

В 5 муниципальных образованиях отмечается снижение показателя. Сохранен качественный уровень (0%) в Кондопожском, Питкярантском, Олонецком, Прионежском, Сортавальском, Кемском муниципальных районах, Костомукшском городском округе.

Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений, процентов



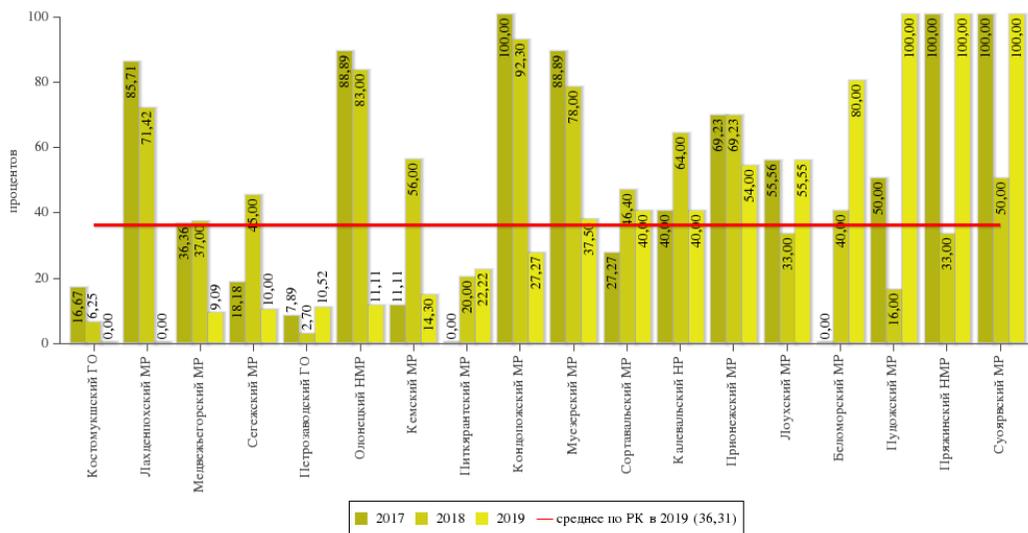
Значение показателя «доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве учреждений» в 2019 году повысилось по сравнению с 2018 годом и составило в среднем 76,56% (в 2018 году - 72,89%). Значение показателя по Республике Карелия (с учетом государственных общеобразовательных организаций) составило 77,76%.

Рост значения показателя в 2019 году по сравнению с 2018 годом обусловлен снижением значения критерия «доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений», а также увеличением значения критерия «доля учреждений, реализующих образовательные программы с использованием дистанционных технологий».

Ниже среднего значения показателя по муниципальным образованиям в 11 муниципальных районах (в 2018 году в 8), что обусловлено высокими значениями показателя у лидеров (наиболее высокое значение показателя в Петрозаводском (87,2%) и Костомукшском (94,04%) городских округах).

Рост показателя по сравнению с 2018 годом отмечается в 15 муниципальных районах и городских округах, снижение в 2 (Беломорский, Прионежский муниципальные районы), в 1 значение не изменилось (Лоухский муниципальный район).

Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений, процентов



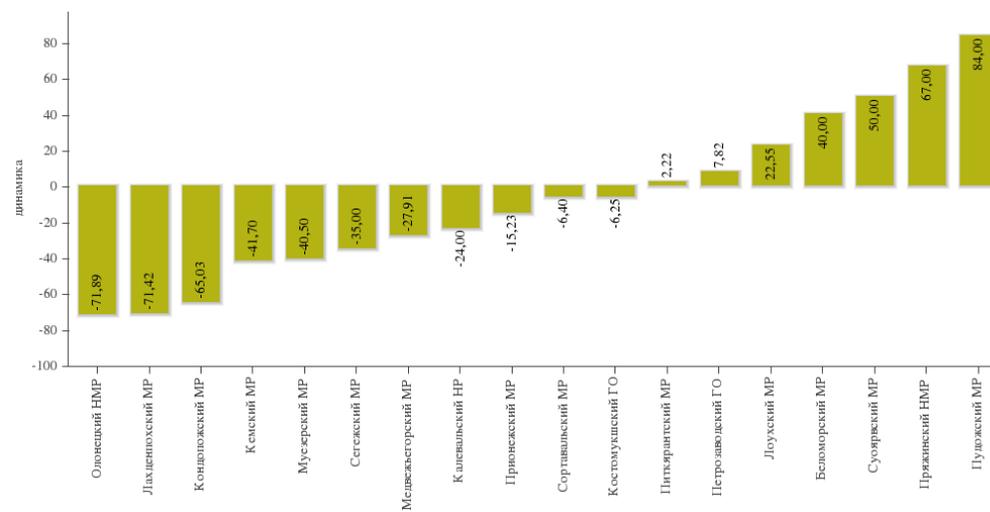
Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций в среднем в 2019 году снизилась по сравнению с 2018 годом на 10,41% и составила 36,31 %. При этом аварийных зданий в республике нет.

Мероприятия по снижению значения данного показателя относятся исключительно к полномочиям органов местного самоуправления.

Изменение доли муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве, муниципальных общеобразовательных учреждений, п.п.

В 16 муниципальных образованиях здания общеобразовательных организаций требуют капитального ремонта, за исключением Костомукшского городского округа и Лахденпохского муниципального района (в 2018 году – в 18 муниципальных образованиях).

Лучшая динамика снижения показателя доли муниципальных общеобразовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций, по сравнению с 2018 годом в Олонецком

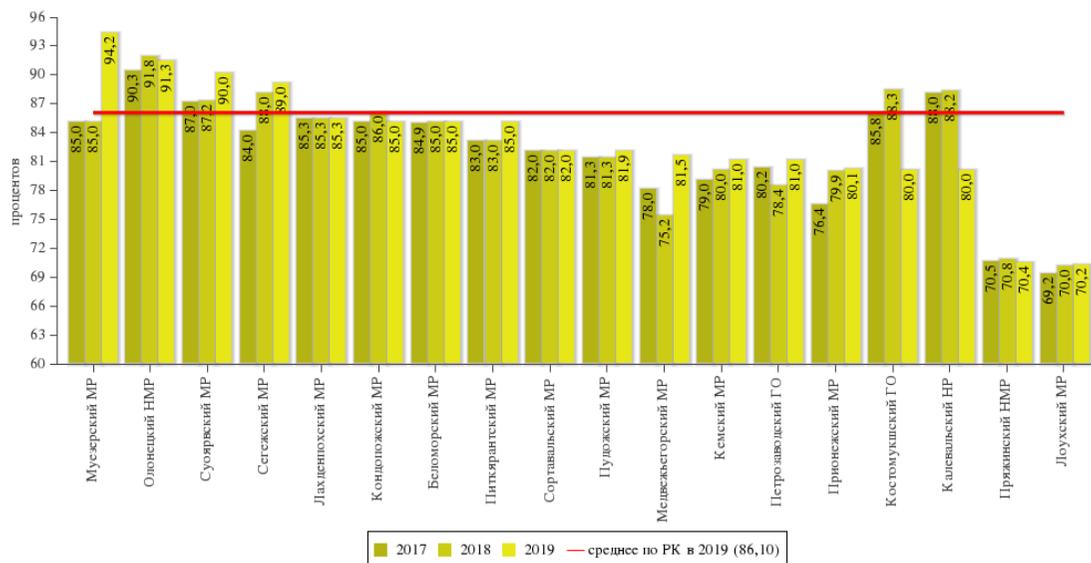


национальном и Лахденпохском муниципальных районах. Наибольший рост значения показателя наблюдается в Пудожском муниципальном районе. В 7 муниципальных районах значение показателя возросло, в 11 снизилось.

Доля детей первой и второй групп здоровья является одним из основных показателей здоровья населения. Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.11.2013 № 822н утвержден Порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, в соответствии с которым Минздравом Карелии и государственными учреждениями Республики Карелия выполняются мероприятия по совершенствованию организации медицинской помощи в образовательных организациях республики, в том числе по лицензированию медицинской деятельности в образовательных организациях.

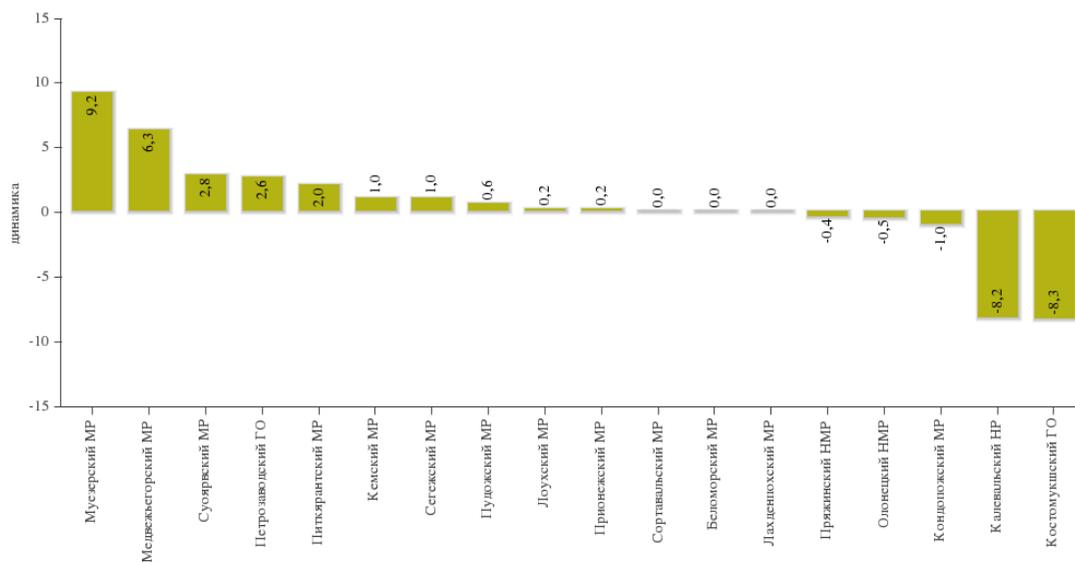
Во исполнение приказа Минздрава России от 10.08.2017 № 514н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних» медицинскими организациями в 2019 году проведены медицинские, в том числе профилактические, осмотры более 87 тыс. детей республики, по результатам которых проведены обязательные лечебно-оздоровительные мероприятия несовершеннолетних. За счет своевременного выявления и лечения отклонений в состоянии здоровья отмечается стойкая тенденция увеличения доли детей первой и второй групп здоровья. За период 2011-2019 годов доля детей первой и второй групп здоровья в целом по Карелии увеличилась на 6,7 процентных пункта: с 79,4% в 2011 году до 86,1% в 2019 году.

Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях, процентов



В отчетном 2019 году наибольшая доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях отмечена в Муезерском муниципальном (94,2 %), Олонецком национальном (91,3 %), Суоярвском (90,0 %), Сегежском (89,0 %), Лахденпохском (85,3%) муниципальных районах.

Изменение доли детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях, п.п



Наименьшее значение рассматриваемого показателя в 2019 году, также как и в предыдущем году, зафиксировано в Лоухском (70,2 %) муниципальном районе, Пряжинском (70,4 %) национальном муниципальном районе и Костомукшском городском округе (80,0 %).

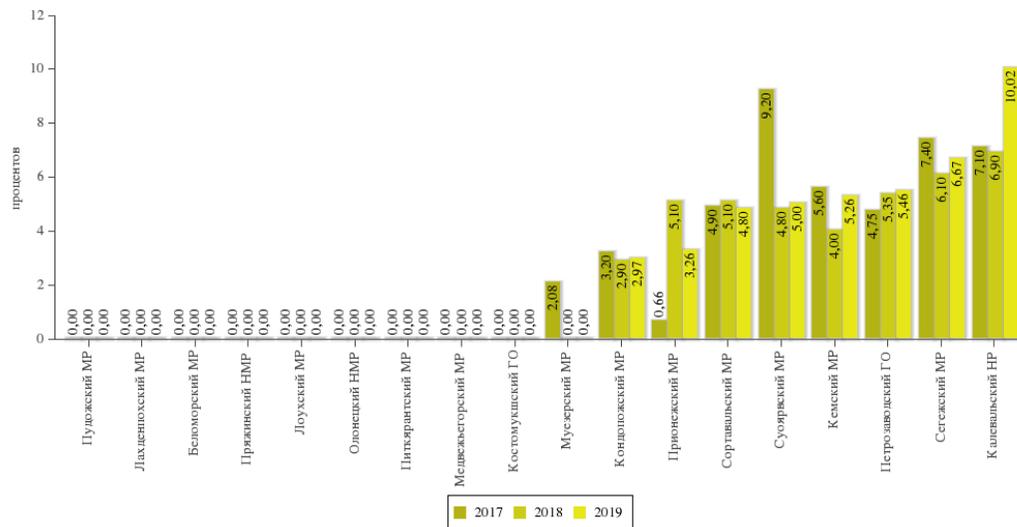
Рост значения данного показателя в 2019 году по сравнению с 2018 годом отмечен в 10 муниципальных районах республики в диапазоне: от 0,2 процентных пункта в Лоухском и Прионежском муниципальных районах до 9,2 процентных

пункта в Муезерском муниципальном районе. В 5 муниципальных образованиях (в 2018 году – в 6-ти) зафиксировано снижение значения данного показателя в диапазоне: от 8,3 процентных пункта в Костомукшском городском округе до 0,4 процентных пункта в Пряжинском национальном муниципальном районе. В Беломорском, Лахденпохском и Сортавальском муниципальных районах значение показателя осталось неизменным.

Органам местного самоуправления Республики Карелия тех муниципальных образований, в которых отмечено снижение доли детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях, необходимо совместно с государственными учреждениями здравоохранения Республики Карелия принять дополнительные меры по сохранению и укреплению здоровья обучающихся в образовательных организациях.

Сохранение и улучшение здоровья детского населения республики остается одним из приоритетных направлений деятельности Министерства здравоохранения Республики Карелия и государственных учреждений здравоохранения Республики Карелия.

Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, процентов



Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждениях по сравнению с 2018 годом возросла и в среднем по Республике Карелия составила 3,6% (с учетом государственных общеобразовательных организаций).

В 10 муниципальных образованиях эта доля равна 0% (в 2018 году – в 10 муниципальных образованиях).

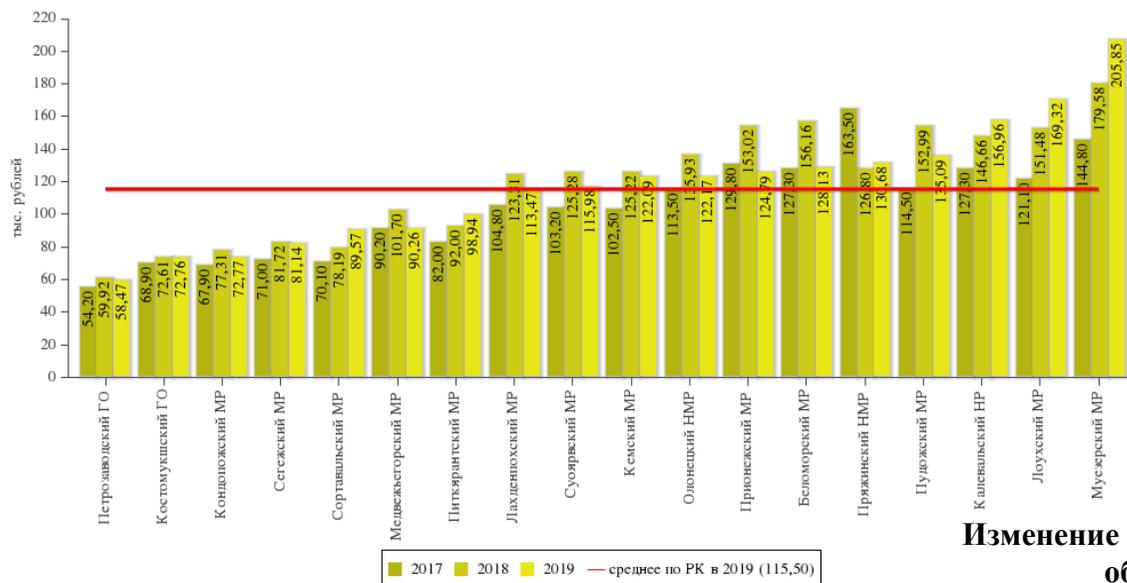
Согласно данным федеральных статистических наблюдений по форме № ОО-1 «Сведения об

организации, осуществляющей подготовку по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» на начало 2019/2020 учебного года, обучающиеся Костомукшского городского округа, Беломорского, Лахденпохского, Лоухского, Медвежьегорского, Муезерского, Олонецкого национального, Питкярантского, Пряжинского национального, Пудожского муниципальных районов Республики Карелия обучаются только в 1 смену. Во 2-ю смену в 2019/2020 учебном году занимаются 2578 учеников (в 2018/2019 учебном году - 2472 ученика). 20 школ работает в 2 смены (в прошлом учебном году – 23).

Доля обучающихся, занимающихся в 2019/2020 учебном году во вторую смену, составила 3,6% (в городской местности 3,5 % обучающихся занимаются во вторую смену, в сельской – 0,1 %). В 2018/2019 учебном году доля детей, занимающихся во вторую смену, составляла 3,5%. Рост числа обучающихся, занимающихся в 2019/2020 учебном году во 2 смену, по сравнению с 2018/2019 учебным годом наблюдается в Калевальском национальном (на 26 человек), Кемском (на 22 человека), в Сегежском (на 15 человек) муниципальных районах, в Петрозаводском городском округе (на 97 человек).

Образовательных организаций, учащиеся которых занимаются в третью смену, в Республики Карелия нет.

Расходы бюджетов муниципальных образований на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях, тыс. рублей

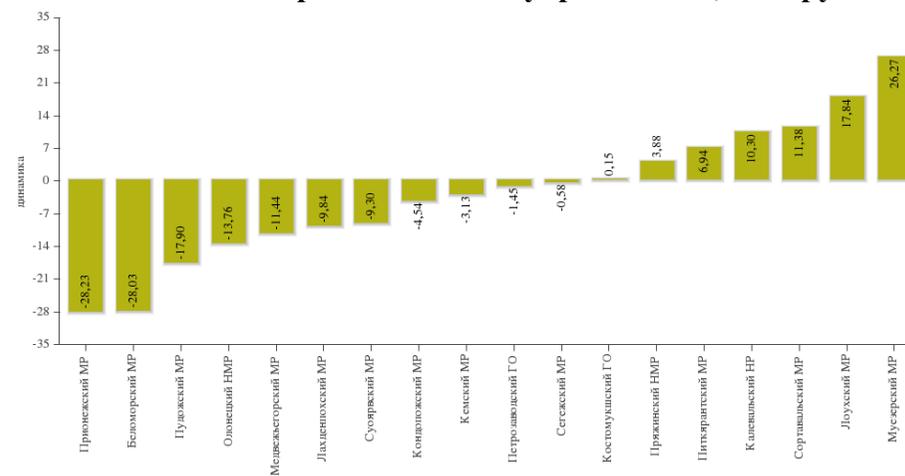


Наибольшие абсолютные значения расходов муниципальных бюджетов в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных организациях отмечены в Муезерском муниципальном районе – 205,85 тыс. рублей, в Лоухском муниципальном районе – 169,32 тыс. рублей, Калевальском национальном муниципальном районе 156,96 тыс. рублей, в Пудожском муниципальном районе – 135,09 тыс. рублей. Наименьшее значение показателя в Петрозаводском городском округе – 58,47 тыс. рублей.

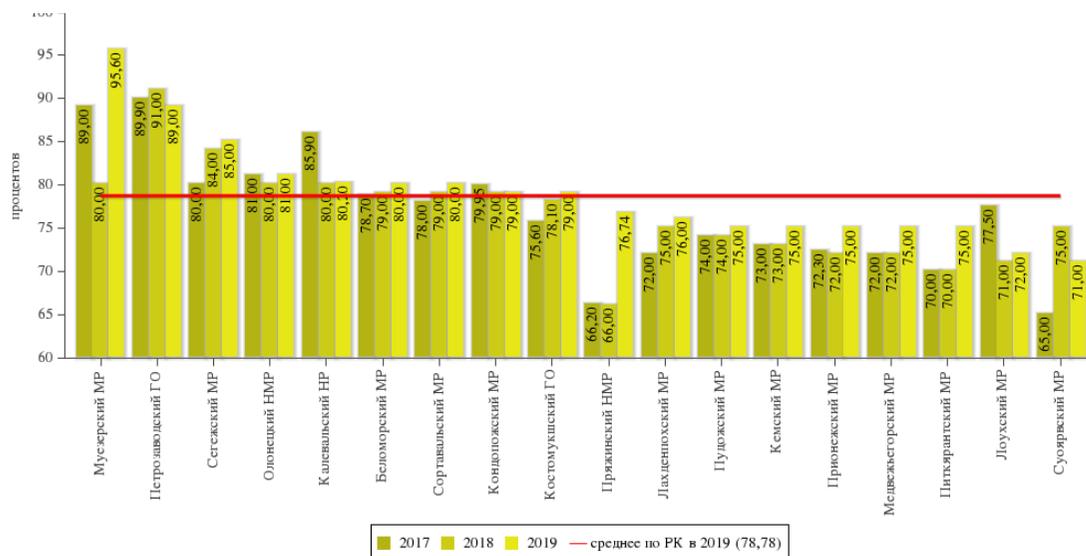
Наибольшее увеличение расходов бюджетов муниципальных образований на 1 обучающегося в общеобразовательных организациях наблюдалось в Муезерском и Лоухском муниципальных районах – на 26,27 тыс. рублей и 17,84 тысяч рублей соответственно.

Расходы бюджетов муниципальных образований на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных организациях в 2019 году, в условиях проведения оптимизационных мероприятий и роста численности обучающихся данных организаций, в среднем по Республике Карелия составили 115,5 тыс. рублей, что на 2,4% меньше чем в 2018 году и на 12,4% больше чем 2017 году.

Изменение расходов бюджетов муниципальных образований на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях, тыс. рублей

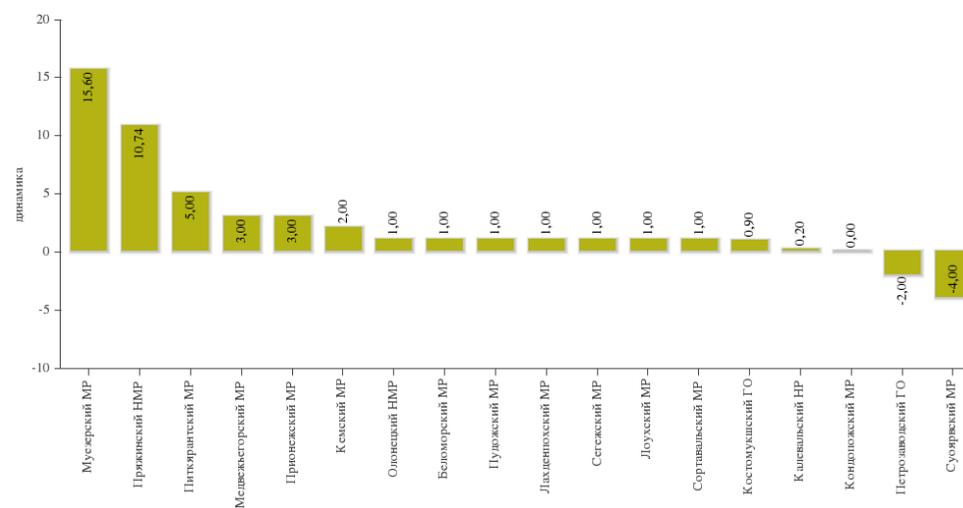


Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы, в процентах



Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы, в 2019 году составила 78,78 % (в 2018 году - 76,56%), что выше уровня Российской Федерации – 71%.

Изменение доли детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы, в п.п.



Увеличение доли детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в 2019 году по сравнению с 2018 годом показали 14 муниципальных образований.

В Медвежьегорском, Прионежском муниципальных районах данный показатель увеличился на 3 п.п., в Питкярантском – на 5 п.п., Пряжинском – на 10 п.п., Муезерском районе - на 15 п.п.

Наибольшее снижение показателя отмечается в Суоярвском муниципальном районе на 4 п.п.

Рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

1. Обеспечить качественное исполнение комплекса мероприятий, утвержденных в региональных паспортах национальных проектов «Образование» и «Демография», в государственной программе Республики Карелия «Развитие образования», муниципальных программах развития образования.

2. Не допустить снижения доступности образования и равенства образовательных возможностей обучающихся к качественному образованию, как результату проводимых мероприятий по реструктуризации муниципальных сетей образовательных организаций, повышения эффективности деятельности образовательных организаций.

3. Обеспечить поэтапное развитие вариативных форм организации дошкольного образования, в том числе через развитие негосударственного сектора дошкольного образования.

4. Повысить эффективность использования площадей образовательных организаций, в том числе в целях перехода в односменный режим работы.

5. Не допустить сокращения услуг дополнительного образования детей в возрасте от 5 до 18 лет, развивая современные формы организации образовательных программ дополнительного образования детей.

6. Принять меры, обеспечивающие рост показателя по созданию современных условий обучения в общеобразовательных организациях.

1.4 Культура

По состоянию на 01.01.2020 года в Республике Карелия функционирует 16 республиканских учреждений культуры и 154 муниципальных. Из них 18 муниципальных библиотек, имеющих статус юридического лица (объединяют 193 сетевых единиц), и 92 культурно-досуговых учреждений (далее - КДУ) (объединяют 171 сетевую единицу). Численность работников отрасли составляет 2 782,3 человек.

В 2019 году наибольший рост востребованности достигнут в государственных услугах по организации мероприятий (+11,7% к плану 2019 года), по библиотечному, библиографическому и информационному обслуживанию в республиканских библиотеках (+10,5% к плану 2018 года). В 2019 году в рамках реализации национального проекта «Культура» посещаемость общедоступных библиотек республики (включая библиотеки в составе КДУ) выросла на 7% к базовому 2017 году.

Деятельность по формированию фондов библиотек Карелии в 2019 году также как и в предшествующие несколько лет отмечена активной благотворительной направленностью. Доля книг, приобретенных на бюджетные средства, по отношению к общему количеству новых поступлений в фонды библиотек также как и в предыдущие годы составила порядка 5%.

Основным ресурсом для создания условий для развития народного художественного творчества является деятельность любительских клубных формирований. В 2019 году функционировали 1105 клубных формирований. В 2019 году 120 любительских коллективов удостоены почетного звания «Народный коллектив самодеятельного художественного творчества», «Образцовый детский коллектив художественного творчества». 75 коллективов любительского народного творчества работают на базе КДУ, 45 – на базе детских школ искусств и детских музыкальных школ, домов творчества детей и юношества, вузов или самостоятельно. Эти коллективы – гордость и бренд своих районов. Детские коллективы составляют 46% (в 2016 году – 36%, в 2017 – 41%, в 2018 – 45%); 57% коллективов, имеющих звания, занимаются сохранением, развитием и пропагандой народной культуры.

Посещаемость платных мероприятий культурно-досуговых учреждений республики составила 255,4 тыс. чел. По сравнению с предыдущим годом количество культурно-массовых мероприятий увеличилось на 3,2%, количество мероприятий на платной основе – на 3,8%. Количество обслуженного населения составило 1 188 987 человек (на 3,6% больше, чем в 2018 году).

В 2019 году кинопоказ осуществлялся в учреждениях культуры городов Петрозаводск, Беломорск, Кемь, Костомукша, Кондопога, Медвежьегорск, Олонец, Пудож, Суоярви, Сегежа, Сортавала, поселках Калевала и Муезерский. В 2019 году число муниципальных учреждений кинопоказа увеличилось до 12 (в 2018 году – 11).

С каждым годом растет интерес к масштабным проектам, направленным на продвижение нематериального культурного наследия Республики Карелия. В 2019 году 76,5 тыс. человек приняло участие в мероприятиях, организованных при поддержке Правительства Республики Карелия, что на 19% выше аналогичного показателя 2018 года. В 2019 году в рамках подготовки к празднованию 100-летия образования Республики Карелия прошел Международный песенный праздник в г. Сортавале, посвященный 100-летию со дня образования Карелии и 170-летию юбилею второго, дополненного, издания эпоса «Калевала». В нем приняли участие более 60 коллективов. В музыкальном шоу «Легенды Вакко-салми» в составе сводного хора выступило около 1500 человек, оркестра кантелистов Карелии – 100 человек, в хореографической постановке – 150 человек.

Ежегодно в республике проводится свыше 100 крупных культурных акций.

Несмотря на сокращение сети и численности работников отрасли необходимо отметить, что в исполнении основного показателя национального проекта «Культура» увеличение к 2024 году на 15% числа посещений организаций культуры (по отношению к базовому уровню 2017 года).

В обеспечении достижения этого показателя самую важную роль играют именно муниципальные организации культуры. Их подавляющее большинство: 193 библиотеки, 171 Дом культуры и клуб, 12 музеев. Количество посещений организаций культуры в целом на муниципальном уровне за 2019 год составило 1761,4 тысяч человек, что превысило плановое значение на 3%.

Основные проблемы сферы культуры:

– продолжение оптимизационных процессов на муниципальном уровне. Участились случаи объединения различных учреждений культуры в одном юридическом лице, что существенно влияет на реализацию основных необходимых видов деятельности. Это происходит без проведения социально-экономического анализа и анализа эффективности деятельности учреждений, без учета социальных нормативов и территориального планирования, а также определения перспектив дальнейшего обслуживания населения услугами культуры. Кроме того, органами местного самоуправления не учитываются мероприятия, которые регламентируются региональной составляющей Национального проекта «Культура». Происходившее сокращение сети муниципальных учреждений проводилось по принципу отсутствия финансирования на деятельность учреждений, без улучшений технологических процессов оказания услуг, на базе оставшихся без рассмотрения вопроса альтернативного (внестационарного) оказания услуг;

– отсутствие муниципальных нормативов финансирования полномочий в сфере культуры и недостаточный уровень финансирования;

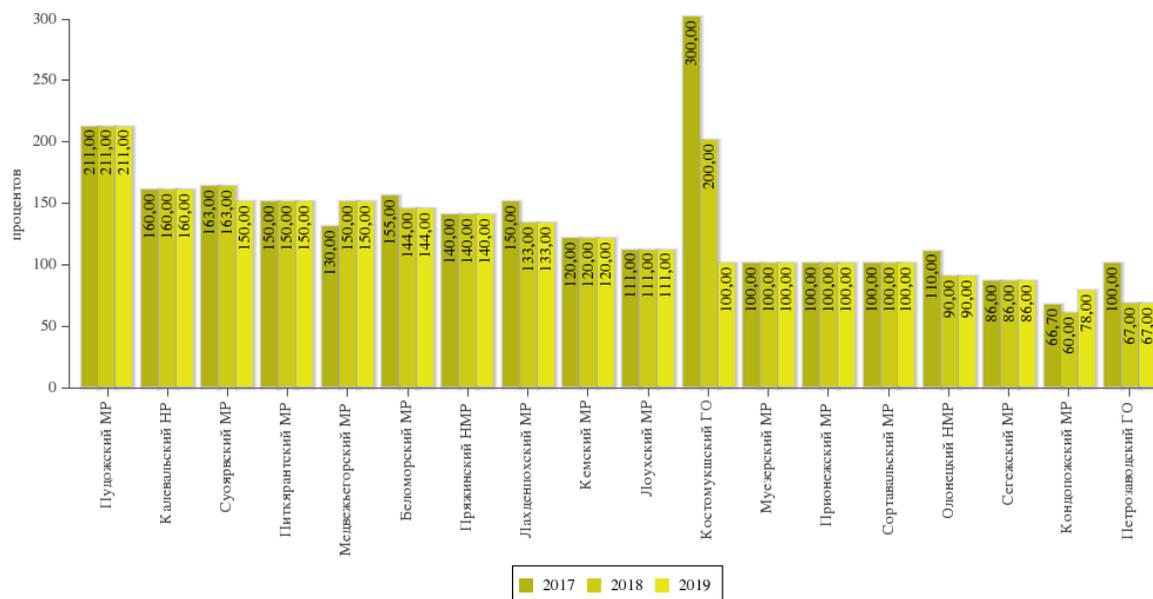
– недостаток профессиональных кадров в сельских поселениях, особенно квалифицированных молодых специалистов;

– несоответствие предложений сельских учреждений культуры спросу населения на культурно-досуговые услуги;

- затратное содержание устаревших объектов инфраструктуры;
- сокращение режима работы библиотек и КДУ в связи с переводом работников на неполную ставку;
- сокращение численности персонала, разрушение на муниципальном уровне системы повышения квалификации кадров и консультационно-методического обеспечения, как следствие, снижение профессионального уровня сотрудников, низкий уровень заработной платы;
- низкий уровень ресурсной обеспеченности муниципальных учреждений культуры, в том числе информатизации, низкая эффективность компьютерной техники, что влечет медленное внедрение электронных услуг в библиотечной сфере.

По результатам социологического опроса положительную оценку дел в сфере культуры из числа тех, кто довелось посещать, расположенные в местах их проживания библиотеки, музеи и Дома культуры в течение последнего года, качеством оказанных услуг удовлетворены 77% жителей Республики Карелия, 12% не удовлетворены, 11% – затруднились с ответом. Лучшие результаты в Олонецком и Суоярвском районах, где 96% респондентов удовлетворены услугами, оказанными учреждениями культуры. Наименьший результат (41%) в Питкярантском районе.

Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры - клубами и учреждениями клубного типа от нормативной потребности, процентов



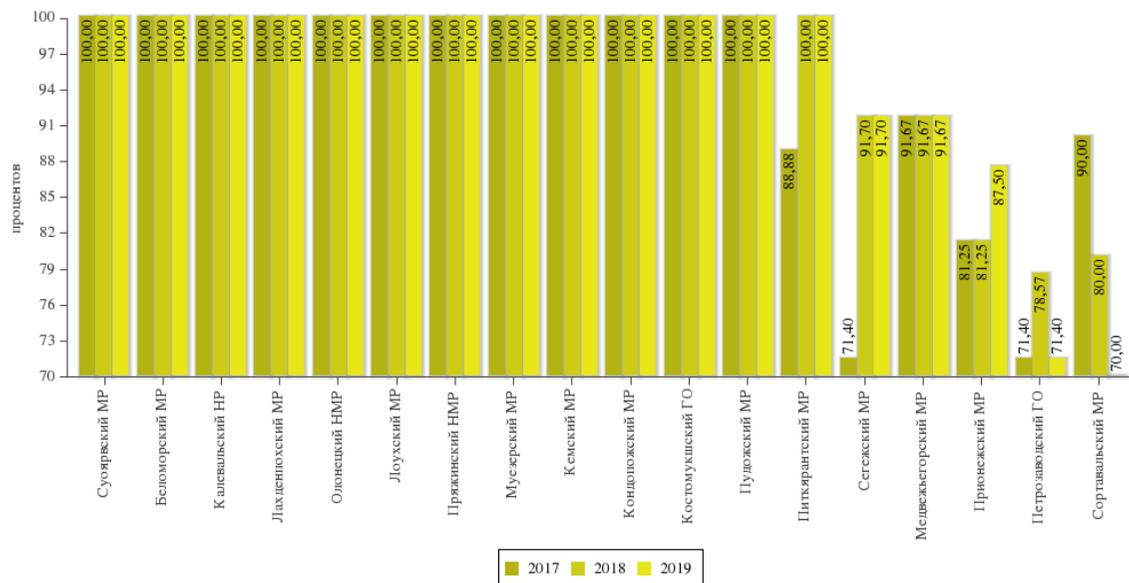
На конец 2019 года в республике действуют 92 муниципальных культурно-досуговых учреждения и 1 республиканский центр. 29 культурно-досуговых учреждений находятся в городских населенных пунктах, 64 – в сельских населенных пунктах. 209 объектов, из них 83% объектов – в сельской местности. За последние 5 лет количество культурно-досуговых учреждений (далее – КДУ) сократилось на 4%. Количество объектов, осуществляющих культурно-досуговую деятельность, на 12%. Из 91 муниципальных КДУ казенными являются 49 (54%), бюджет-

ными – 37 (41%), автономными – 5 (5%).

Продолжается оптимизация культурно-досуговой сети, включающая реорганизацию сети клубов и библиотек, входящих в состав КДУ, закрытие нерентабельных клубов и домов культуры в малонаселенных пунктах. В 2019 году количество культурно-досуговых объектов сократилось на 3 ед. Были закрыты: МБУ «Дом молодежи и кино» (постановление администрации Костомукшского городского округа от 14 января 2019 года № 11), Дом культуры д. Ряймяля МУК «Дом народного творчества поселка Салми» (постановление администрации Салминского сельского поселения Питкярантского района от 24 января 2019 года № 2), клуб ст. Найстенъярви МБУК «Культурно-досуговый центр Найстенъярвского сельского поселения» (постановление главы Найстенъярвского сельского поселения Суоярвского района от 27 марта 2019 года № 67).

С 1 января 2019 года изменен тип учреждения Центра культуры и досуга Кондопожского городского поселения с автономного на казенное (постановление администрации муниципального района от 6 декабря 2018 года № 982). В мае МБУК «Пудожский Дом культуры» был реорганизован в форме присоединения к МБУ «Районный культурно-досуговый центр» (постановление администрации Пудожского района от 22 мая 2019 года № 268-П).

Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры – библиотеками от нормативной потребности, процентов



Сеть общедоступных библиотек составляет 194 библиотеки, из них 1 республиканская и 193 библиотеки муниципального уровня, в том числе 135 библиотек в составе библиотек – юридических лиц и самостоятельные юридические лица и 58 библиотек в составе культурно-досуговых учреждений.

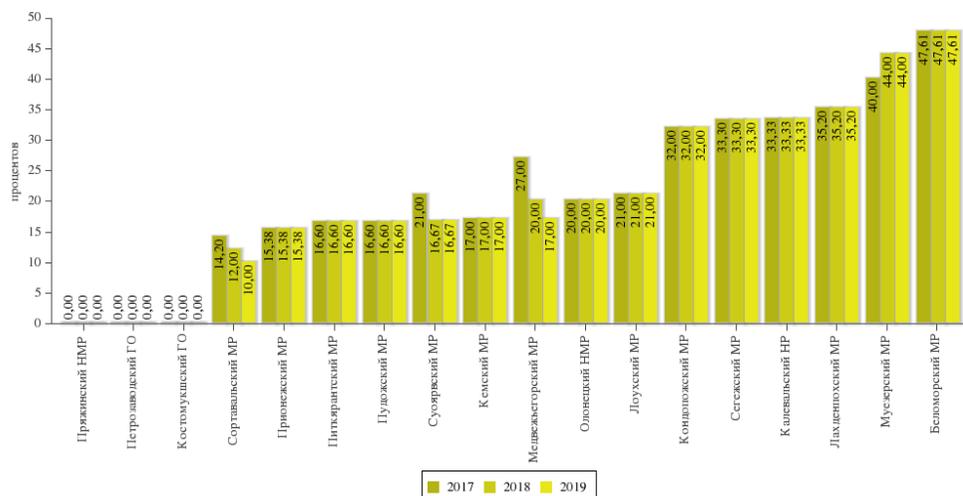
В 2018 году администрация Пудожского района приняла решение о реорганизации МБУК «Пудожская централизованная библиотечная система» в форме слияния с МБУ «Районный

культурно-досуговый центр», а в 2019 году перевела сельских библиотечных работников на 0,25 ставки, что сократило работу сельских библиотек до 9 часов в неделю.

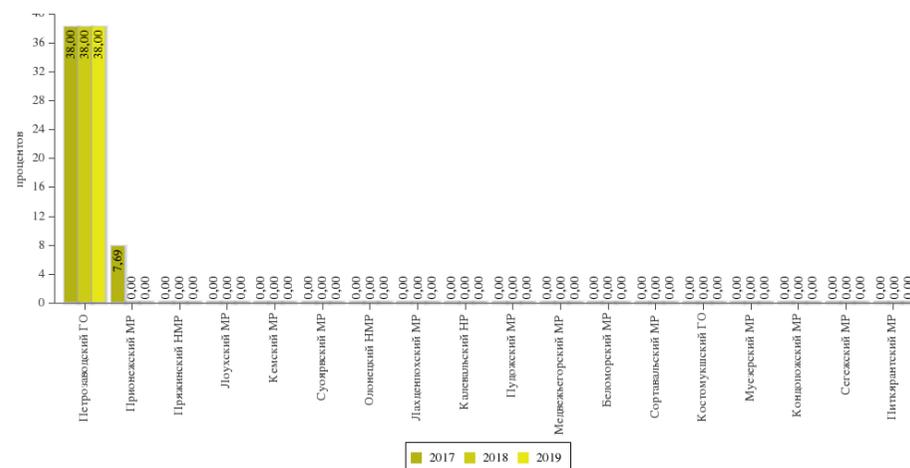
Управленческие решения, принятые органами местного самоуправления Пудожского района, в настоящее время не позволяют библиотекам, входящим в состав МБУ «Районный культурно-досуговый центр», получать государственную поддержку: подключение к сети Интернет, участие в конкурсах на создание модельных библиотек в рамках реализации национального проекта «Культура».

Городской парк культуры и отдыха Петрозаводского городского округа передан в аренду на 49 лет ООО «ИМХО», сведения о нем не отражаются в формах государственного статистического наблюдения. В остальных муниципальных образованиях парки культуры и отдыха отсутствуют.

Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры, процентов



Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры – парками культуры и отдыха от нормативной потребности, процентов



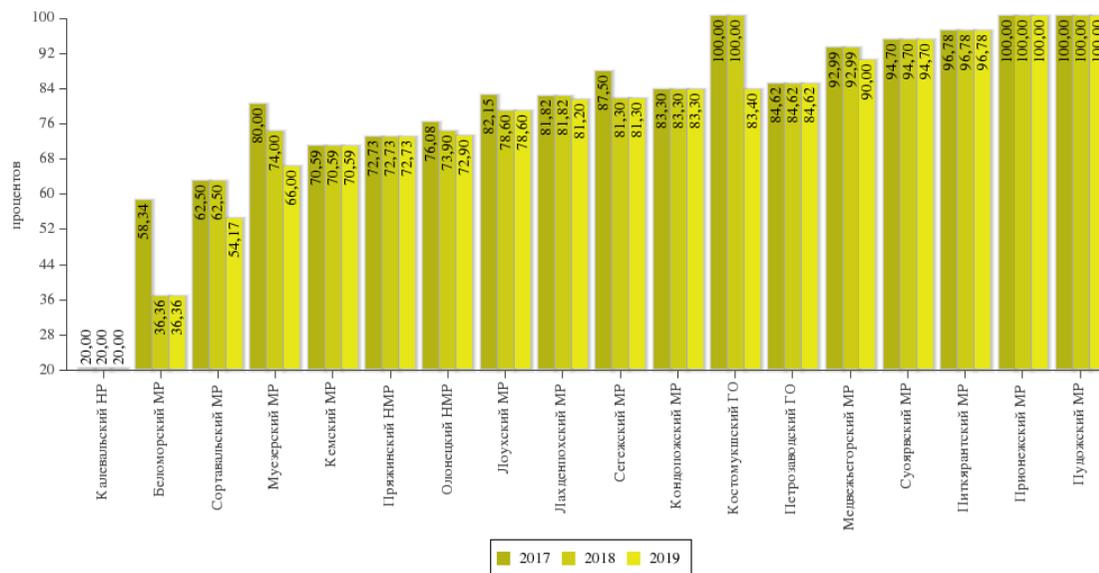
Снижение доли муниципальных учреждений культуры, состояние которых является аварийным и требующих капитального ремонта, начиная с 2014 года объясняется успешной реализацией республиканской программы поддержки местных инициатив.

Кроме того благодаря поддержке из средств федерального бюджета в 2019 году проведены конкурсные отборы на модернизацию учреждений культуры в

муниципальных образованиях республики. Благодаря поддержке из средств федерального и регионального бюджетов были проведены работы в 27 зданиях муниципальных культурно-досуговых учреждений.

Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации и реставрации в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, процентов

Доля объектов историко-культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации и реставрации, в большинстве своем достигает более 60% в 16 районах республики. Среднее значение показателя в 2019 году составляет 75,92%, при этом Беломорский, Калевальский, Кемский, Муезерский, Олонецкий, Пряжинский и Сортавальский районы демонстрируют значения показателей ниже среднего по республике.



Положительная динамика показателя наблюдается по Костомукшскому, Медвежьегорскому, Муезерскому, Олонецкому и Сортавальскому районам, незначительное снижение показателя наблюдается и в Лахденпохском районе. Это обусловлено проведением в 2019 году работ по ремонту и благоустройству воинских захоронений и ремонту зданий.

Одним из приоритетных направлений при планировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия является выполнение мероприятий по ремонту и благоустройству воинских захоронений.

В 2019 году в рамках реализации мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» из бюджета Республики Карелия на разработку проектно-сметной документации для проведения ремонтно-восстановительных работ на мемориальных, военно-исторических объектах и памятниках было выделено 6,9 млн.рублей. Документация была разработана по 28 объектам, расположенным в 11 муниципальных образованиях (Кондопожский,

Лахденпохский, Медвежьегорский, Муезерский, Питкярантский, Прионежский, Пряжинский, Пудожский, Сегежский, Сортавальский, Суоярвский районы) и Петрозаводском городском округе.

Ремонтные работы проведены на 9 объектах в 6 муниципальных районах (Кондопожский, Лоухский, Олонецкий, Питкярантский, Пряжинский и Сортавальский районы) и в Петрозаводском городском округе («Мемориал: братская могила и могила Неизвестного солдата с Вечным огнем» по пр. К.Маркса). На эти цели из бюджета Республики Карелия муниципальным образованиям выделено 16,4 млн. рублей

Рекомендации органам местного самоуправления по повышению эффективности деятельности и способов решения выявленных проблем:

1. Обеспечить стабильно функционирующую сеть учреждений культуры.
2. Разработать эффективные методы управления учреждениями отрасли культуры в условиях оптимизации.
3. Разработать муниципальные программы развития сферы культуры с учетом показателей «дорожных карт», программ социально-экономического развития, стратегических документов отрасли «Культура»: Стратегии государственной культурной политики и Основ государственной культурной политики.
4. Повысить эффективность управления отраслью культуры на всех уровнях управления, в том числе за счет передачи полномочий в сфере культуры с уровня поселений на уровень муниципальных районов, реализации программ методической помощи в муниципальных районах.
5. Обеспечить возрастание роли регионального компонента в культуре, содействие внедрению программно-целевых механизмов на местном уровне управления сферой культуры.
6. Усилить контроль за участием муниципальных образований в мероприятиях региональной составляющей Национального проекта «Культура».
7. Повысить активность участия органов местного самоуправления в региональных заявочных кампаниях и конкурсных отборах партийного проекта «Местный дом культуры» в целях укрепления материально-технической базы.
8. Провести модернизацию материально-технической базы учреждений.
9. Внедрить программу «Электронный бюджет» в работу органов местного самоуправления на уровне поселений с целью заключения соглашений на получение субсидий.

9. Принять меры по преодолению значительного отставания муниципальных учреждений культуры в использовании современных информационных технологий, создании электронных продуктов культуры, а также в развитии отраслевой информационной инфраструктуры.

10. Увеличить объем негосударственных ресурсов, привлекаемых в сферу культуры, расширить объем платных услуг.

11. Усилить контроль за расходованием средств, полученных в рамках конкурсных отборов на модернизацию учреждений культуры.

12. В целях повышения эффективности деятельности, направленной на сохранение объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, уделять большее внимание привлечению волонтерских организаций для проведения работ, направленных на сохранение объектов культурного наследия и не требующих наличия специальных разрешительных документов (лицензий, свидетельств и пр.); привлекать внебюджетные средства на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, поиску инвесторов, заинтересованных в сохранении объектов культурного наследия и имеющих соответствующие возможности, в том числе финансовые, а также активизировать работу по подготовке и своевременному представлению документов, требующихся для получения субсидий из федерального бюджета и бюджета Республики Карелия на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

1.5 Физическая культура и спорт

В соответствии с утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 20 мая 2011 года № 236р-П Стратегией развития физической культуры и спорта в Республике Карелия на период до 2020 года основной целью в области физической культуры и спорта определено создание условий для значительного увеличения числа жителей Республики Карелия, систематически занимающихся физической культурой, спортом и ведущих здоровый образ жизни, для подготовки спортивного резерва, повышения спортивного мастерства карельских спортсменов.

В большинстве городских округов и муниципальных районов создаются условия для организации спортивно-оздоровительной работы с населением, функционируют «тропы и лыжни здоровья», заливаются катки для массового катания на коньках. Однако в муниципальных образованиях не организован учет занимающихся физической культурой и спортом.

Важнейшим условием привлечения граждан к занятиям физической культурой и спортом является создание современной инфраструктуры.

В 2019 году введены в эксплуатацию 34 спортивных сооружения на сумму 1,4 млрд. рублей за счет всех источников финансирования, в том числе, трамплин К-25 в г. Сортавале, физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном и фитнес залами в торгово-развлекательном комплексе «ЛОТОС PLAZA» в городе Петрозаводске, на базе которого работает современный спортивный центр «Fitness House» и крупнейший активити-парк для всей семьи «Боше-Парк».

В рамках федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» завершена реконструкция 3 спортивных объектов: легкоатлетическое ядро стадиона в г.Олонце, спортивный комплекс в пос. Боровой Калевальского муниципального района, пришкольного стадиона в г. Сортавала.

Разработана проектно-сметная документация на строительство ФОК г. Костомукши – лыжный комплекс «Костомукша (2-ой этап), административно-бытового корпуса Регионального центра по спортивной гимнастике в г. Петрозаводске II этап, открытых конькобежных дорожек с искусственным льдом в г. Сортавале, г. Петрозаводске.

В 2019 году Министерством образования Республики Карелия продолжена реализация мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях республики, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом. Мероприятия проведены в 23 общеобразовательных организациях в 15 муниципальных рай-

онах, в том числе осуществлен ремонт спортивных залов в 9 общеобразовательных организациях, оснащены спортивным инвентарем и оборудованием открытые плоскостные спортивные сооружения в 11 общеобразовательных организациях, перепрофилированы под спортивный зал для занятий физической культурой и спортом аудитории в 2 образовательных организациях, создан школьный спортивный клуб в одной общеобразовательной организации.

В рамках реализации регионального проекта «Спорт - норма жизни» установлен мобильный ледовый каток в г.Петрозаводске, мобильные павильоны для судей и тренеров в г.Сортавала и Медвежьегорск, закуплено спортивно-технологическое оборудование для 7 площадок Центров тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (установлены площадки в Питкяранте, Кондопоге, Медвежьегорске и Калевале), оборудование в рамках государственной поддержки спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва по базовым видам спорта, искусственное покрытие для футбольного поля в г.Суоярви, спортивное оборудование для 5 спортивных школ олимпийского резерва, выделены субсидии из бюджета Республики Карелия в объеме 30 млн. рублей 11 муниципальным спортивным школам и спортивным школам олимпийского резерва Петрозаводского городского округа, Кондопожского, Лоухского, Медвежьегорского и Сортавальского муниципальных районов.

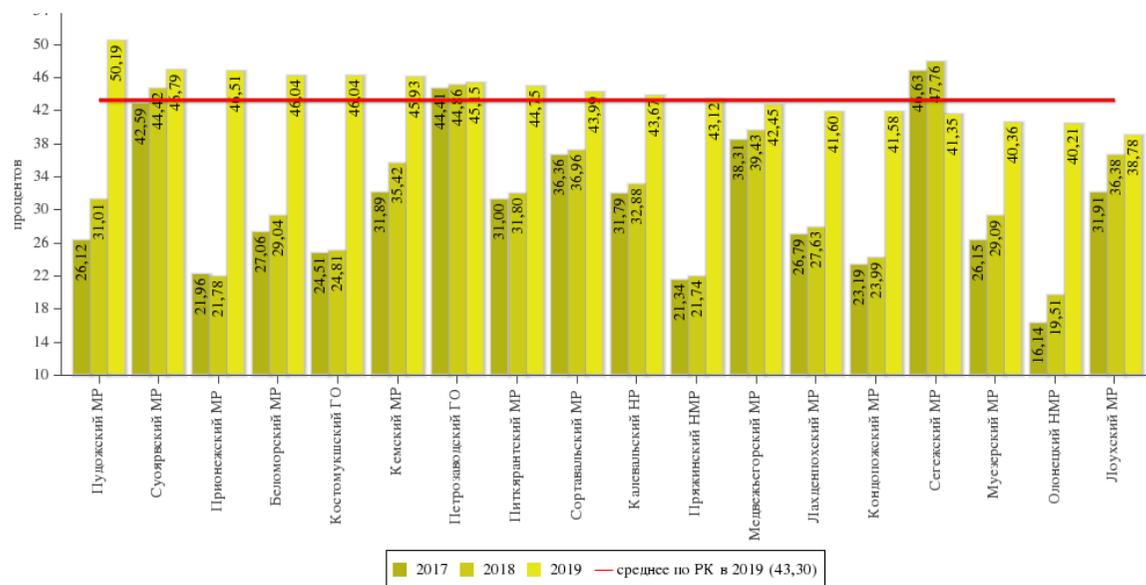
В Республике Карелия продолжают работу 20 центров тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», которые оснащены необходимым оборудованием и инвентарем.

В социальной сети «Контакт» создана группа регионального центра тестирования Комплекса ГТО (https://vk.com/gto_karelia10).

В АИС ГТО на 01.01.2020 года зарегистрировано 17945 человек, приняли участие в выполнении нормативов комплекса 4357 жителей республики, из которых 2536 успешно выполнили нормативы (58,21% от числа сдававших).

Благодаря мерам, принимаемым в рамках реализации федерального и регионального проектов «Спорт - норма жизни», государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры и спорта», федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» доля жителей Республики Карелия, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, увеличилась в 2019 году по сравнению с предыдущим годом и составила 43,3 процентов от общего числа населения республики в возрасте от 3 до 79 лет (в 2018 г. – 37,7%).

Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, процентов



Наилучшие результаты деятельности в данном направлении в 2019 году достигнуты в Пудожском муниципальном районе (50,19 процентов).

Уровня свыше 40 процентов, запланированного Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 г. №1101-р, и Стратегией развития физической культуры и спорта в Республике Карелия, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 20 мая 2011 г. №

236р-П, на 2020 год достигли в настоящее время все городские округа и муниципальные районы, за исключением Лоухского.

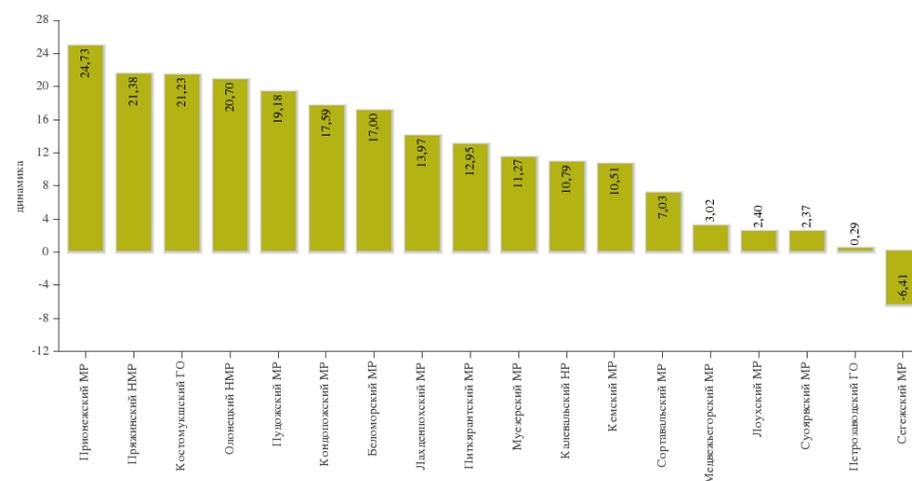
В целом, рост показателя обеспечен во всех муниципальных образованиях, за исключением Сегежского муниципального района, где произошло снижение на 6,4%.

Наилучшая динамика достигнута в Прионежском, Пряжинском и Олонецком муниципальных районах и Костомукшском городском округе.

В ходе проведенного анализа были выявлены следующие основные причины высокого прироста данного показателя:

- строительство современных спортивных центров, до-

Изменение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, п.п.

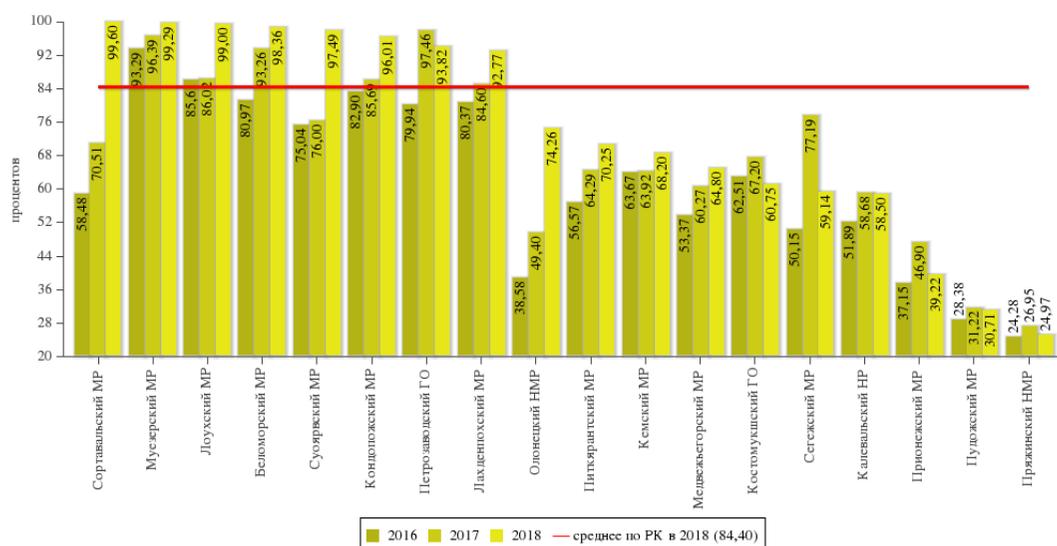


ступных для широких слоев населения, в том числе для лиц с ограниченными возможностями. Реконструкция объектов спорта, создание в рамках реализации федерального проекта «Спорт - норма жизни» площадок для муниципальных центров тестирования всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;

- участие и победа карельских физкультурно-спортивных организаций в конкурсах грантов на развитие физической культуры и спорта;
- создание и организация деятельности новых спортивных, физкультурных и фитнес клубов;
- появление на спортивной карте Карелии новых видов спорта: воднолыжный спорт, функциональное многоборье, бадминтон, спортивное метание ножа;
- создание условий для занятий физической культурой и спортом для трудящихся по месту работы, пенсионеров и инвалидов;
- проведение большого количества физкультурных и спортивных мероприятий, проводимых администрациями муниципальных районов и городских округов и физкультурно-спортивными организациями.

В большинстве муниципальных образования республики создаются условия для организации спортивно-оздоровительной работы с населением, функционируют «тропы и лыжни здоровья», заливаются катки для массового катания на коньках.

Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся, процентов



Особое внимание в республике уделяется развитию физической культуры и массового спорта среди детей, подростков и молодежи.

Расчет показателя осуществляется в соответствии с Методикой Министерства спорта Российской Федерации.

В 2019 году наблюдалось снижение численности обучающихся, систематически занимающегося физической культурой и спортом в

Суоярвском, Лоухском и Беломорском муниципальных районах. Наибольшее увеличение показателя отмечено в Пудожском, Прионежском и Кемском муниципальных районах.

Самые низкие показатели привлечения обучающихся к регулярным занятиям физической культурой и спортом наблюдаются в Калевальском, Сегежском и Пряжинском муниципальных районах.

Самыми массовыми спортивными соревнованиями для обучающихся общеобразовательных организаций являются всероссийские спортивные соревнования школьников «Президентские состязания» (далее – Президентские состязания) и всероссийские спортивные игры школьников «Президентские спортивные игры» (далее – Президентские спортивные игры), организуемые в соответствии Указом Президента Российской Федерации от 30 июля 2010 года № 948 «О проведении всероссийских спортивных соревнований (игр) школьников». В 2019 году в соревнованиях приняли участие обучающиеся 199 общеобразовательных организаций из 18 муниципальных районов (городских округов) Республики Карелия.

В Президентских состязаниях приняли участие 52698 обучающихся 1-11 классов, что составляет 82,6 % от общего числа обучающихся 1-11 классов общеобразовательных организаций республики, у которых отсутствуют медицинские противопоказания для занятий физической культурой и спортом (в 2018 году - 51806 обучающихся, 81,7 %).

В Президентских спортивных играх приняли участие 29150 обучающихся 5-11 классов, что составляет 75,8 % от общего числа обучающихся 5-11 классов общеобразовательных организаций (в 2018 году - 28890 обучающихся, 75,8 %).

Победители региональных этапов Президентских состязаний и Президентских спортивных игр представили республику на всероссийских этапах соревнований. Команда муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 8 г. Кондопоги» – победитель регионального этапа Президентских спортивных игр – во всероссийском этапе в общекомандном зачете по обязательным видам спорта заняла 27 место среди 84 субъектов Российской Федерации. Команда муниципального общеобразовательного учреждения «Лахденпохская средняя общеобразовательная школа» (среди городских классов-команд) и команда муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа п. Салми Питкярантского муниципального района (среди сельских классов-команд) в общем зачете российского этапа соревнований заняли 66 и 71 места (соответственно) среди 80 регионов Российской Федерации

Министерством образования Республики Карелия продолжена работа по поддержке и развитию массового спорта в школьных спортивных клубах. На базе общеобразовательных организаций республики действуют 39 школьных

спортивных клубов, в которых занимаются около 4000 школьников по 20 видам спорта. В целях выявления лучших школьных спортивных клубов проведены: республиканский этап всероссийских спортивных игр среди школьных спортивных клубов и открытый заочный региональный смотр-конкурс на лучшую постановку физкультурной работы и развитие массового спорта среди школьных спортивных клубов общеобразовательных организаций Республики Карелия.

В целях популяризации баскетбола и привлечения школьников к регулярным занятиям спортом, в 2019 году продолжилось участие Республики Карелия в общероссийском проекте «Баскетбол в школу!», организуемом при поддержке АНО «Школьная баскетбольная лига «КЭС-БАСКЕТ». Команды-победители Чемпионата награждаются кубками, медалями, комплектами баскетбольной формы, а также профессиональными баскетбольными мячами. По итогам игрового сезона 2018/2019 учебного года 83 командам общеобразовательных организаций – участницам Чемпионата в Республике Карелия передано 332 баскетбольных мяча.

Проведены соревнования юных хоккеистов на призы клуба «Золотая шайба» имени А.В. Тарасова по трем возрастным группам, соревнования по футболу на призы клуба «Кожаный мяч», региональный этап соревнований по мини-футболу среди команд общеобразовательных организаций общероссийского проекта «Мини-футбол в школу», Региональный этап всероссийских соревнований по шахматам «Белая ладья» среди команд общеобразовательных учреждений, республиканский фестиваль мини-баскетбола, республиканские массовые физкультурно-спортивных мероприятия по лыжным гонкам на призы газеты «Пионерская правда», атлетическому четырехборью «Шиповка юных», волейболу «Серебряный мяч». При проведении физкультурных мероприятий, включенных в комплексный зачет для городских округов и муниципальных районов Республики Карелия, финансирование проживания и питания сборных команд муниципальных образований осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия.

Доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся и студентов увеличилась и составила 87,7% (в 2018 г. - 84,4%).

Рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

1. Продолжить реализацию муниципальных программ развития физической культуры и спорта и деятельность по привлечению населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом, Стратегии развития физической культуры и спорта в Республике Карелия, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 20 мая 2011 года № 236р-П.

2. Продолжить работу по созданию необходимой спортивной инфраструктуры, находящейся в шаговой доступности и на дворовых территориях, в том числе в рамках реализации региональной программы поддержки местных инициатив, федерального проекта «Комфортная городская среда», а также за счет реализации проектов в рамках муниципально-частного партнёрства.

3. Обеспечить круглогодичный свободный доступ населения на спортивные объекты и беспрепятственный доступ детей к плоскостным объектам спортивной инфраструктуры.

4. Предусматривать в приоритетном порядке финансирование мероприятий по приведению объектов спорта в нормативное состояние при принятии решений о финансировании объектов спорта за счет местных бюджетов.

5. Проработать вопрос использования муниципальных объектов спорта для организации занятий обучающихся общеобразовательных организаций (занятия по предмету «Физическая культура», занятий школьных спортивных клубов и физкультурно-спортивных мероприятий среди обучающихся общеобразовательных организаций);

6. Не допускать сокращения финансирования отрасли из местных бюджетов.

7. Обеспечить работу муниципальных центров тестирования всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) и усилить работу по информационному сопровождению всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

8. продолжить работу по сохранению и развитию сети муниципальных учреждений спортивной направленности.

9. Обеспечить увеличение численности детей, занимающихся в учреждениях дополнительного образования спортивной направленности (ДЮСШ), а также в учреждениях спортивной подготовки (спортивных школах и спортивных школах олимпийского резерва).

10. Обеспечить участие спортсменов муниципальных образований, в том числе воспитанников муниципальных детско-юношеских спортивных школ, в официальных региональных физкультурных и спортивных мероприятиях.

11. Содействовать предоставлению необходимых социальных условий для привлечения к работе молодых специалистов в области физической культуры и спорта.

12. Реализовать мероприятия по привлечению к регулярным занятиям физической культурой и спортом граждан пенсионного возраста, в том числе за счет установления льготных тарифов и льгот для пожилых людей при занятиях физической культурой на объектах спорта, проведения Спартакиад среди жителей пенсионного возраста, развития скандинавской ходьбы, закаливания и зимнего плавания и других оздоровительных направлений.

1.6 Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем

В соответствии с государственной программой Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», утвержденной постановлением Республики Карелия от 26 ноября 2014 года № 351-П и региональным проектом «Жилье» плановое значение показателя по вводу жилья составляет 247,0 тыс.кв. метров.

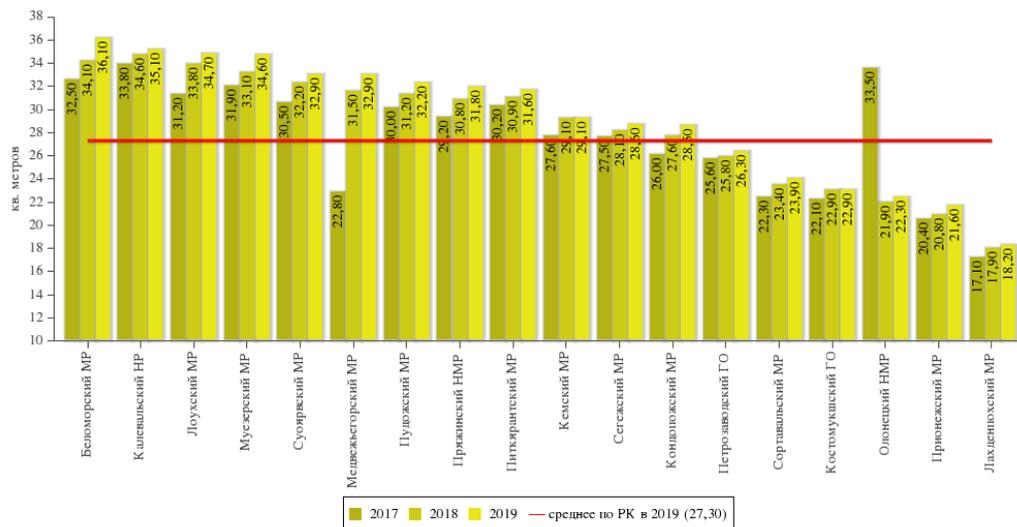
По итогам 2019 года обеспечен ввод жилья в размере 277,177 тыс.кв. метров, что на 2,1 % больше, чем в 2018 году.

Основной объем жилищного строительства приходится на Петрозаводский городской округ – 154,011 тыс.кв. метров или 55,6 % от общего объема ввода жилья в республике.

Администрации 14 муниципальных образований достигли плановых показателей, установленных на 2019 год: Калевальский, Кондопожский, Лахденпохский, Лоухский, Медвежьегорский, Муезерский, Олонецкий, Питкярантский, Прионежский, Пряжинский, Пудожский, Сегежский, Сортавальский и Суоярвский муниципальные районы.

Не достигнуты значения плановых показателей в 4 муниципальных образованиях в Петрозаводском (88,5%), Костомукшском (85,1%) городских округах, Кемском (38,7%) и Беломорском (38,9%) муниципальных районах.

Общая площадь жилых помещений, приходящихся в среднем на одного жителя, кв. метров



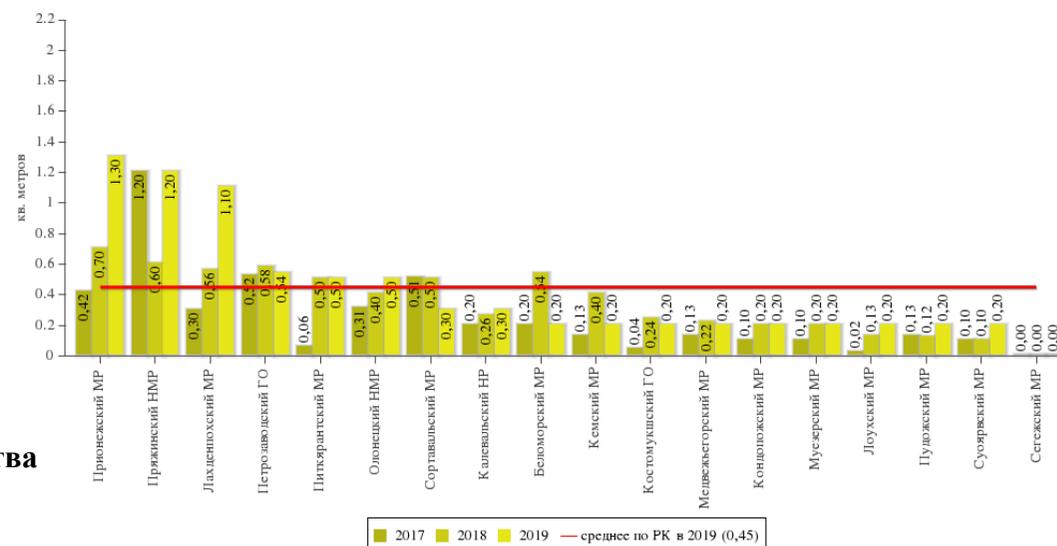
По итогам 2019 года показатель по количеству общей площади жилых помещений на одного жителя республики увеличился по сравнению с уровнем прошлого года и составил в среднем за 2019 год 27,3 кв. метра (26,9 кв.м. в 2018 году).

В Беломорском муниципальном и Калевальском национальном районе достигнуты самые высокие значения обеспеченности населения жильем в 2019 году – 36,1 кв. м. и 35,1 кв. м. в среднем на одного жителя соответственно.

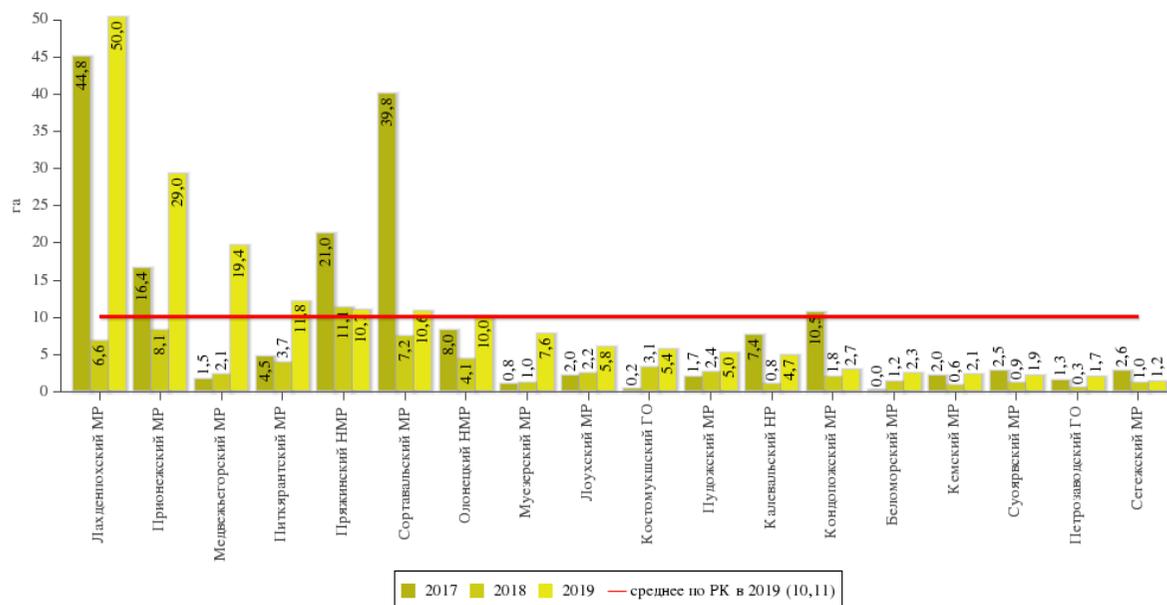
В 12 муниципальных образованиях республики обеспеченность жильем в среднем на одного жителя выше или равна уровню обеспеченности в среднем по республике (27,3 кв. м на человека).

Общая площадь жилых помещений, введенная в действие за год, в 2019 году в среднем на одного жителя Республики Карелия составила 0,45 кв. метра (0,44 кв.метра в 2018 году).

Общая площадь жилых помещений, введенная в действие за один год, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв.метров



Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения, га



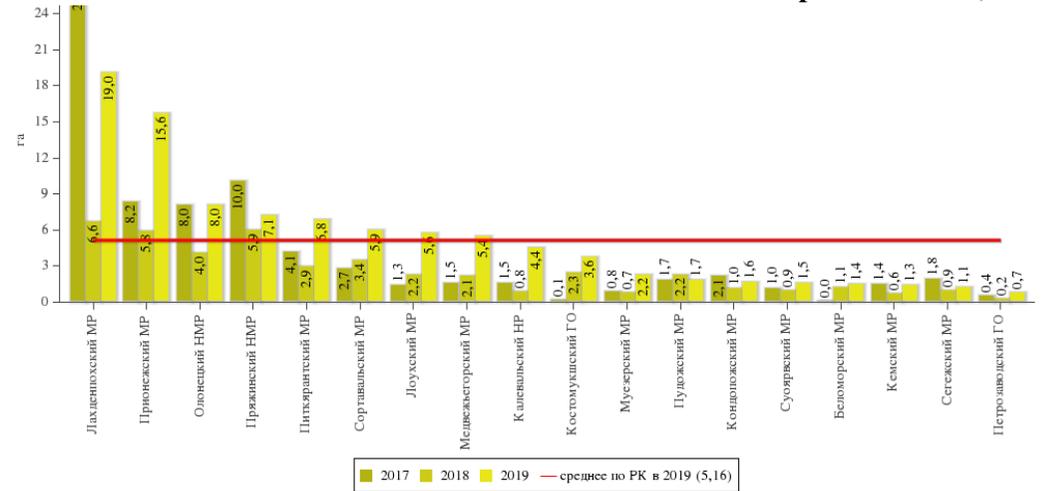
Значение данных показателей зависит от заинтересованности граждан и юридических лиц в предоставлении земельных участков для строительства в определенных районах республики и наличием свободных земель, которые в соответствии с документами территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований могут быть предоставлены для строительства, в том числе жилищного.

Площадь земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства, га

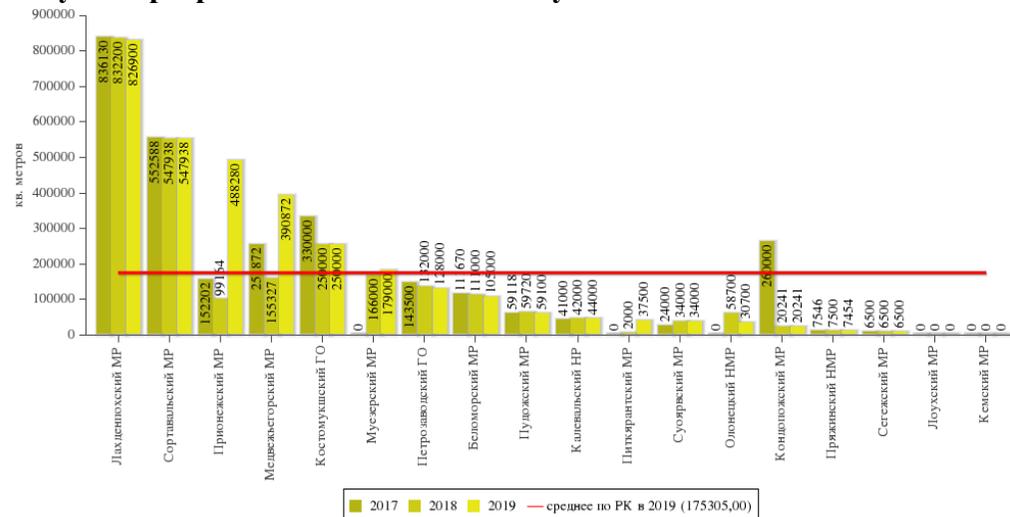
В 2019 году по сравнению с предыдущим периодом сложилась общая тенденция увеличения показателя.

Основной проблемой, препятствующей значительному увеличению показателя, является отсутствие земель, возможных к предоставлению для строительства, а также их необеспеченностью инженерной и транспортной инфраструктурой.

Наибольшее увеличение показателей произошло в Лахденпохском, Прионежском, Медвежьегорском муниципальных районах, которое связано с повышением заинтересованности в предоставлении земельных участков для строительства, в большей части для индивидуального жилищного строительства, и наличием таких земельных участков в указанных муниципальных образованиях.



Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию объектов жилищного строительства - в течение 3 лет, кв.метров



Значения показателей «Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию: объектов жилищного строительства - в течение 3 лет, кв. метров; иных объектов капитального строительства - в течение 5 лет, кв. метров» зависят от наличия

финансирования на осуществление строительства объектов недвижимости и привлечения заинтересованных лиц для целей реализации инвестиционных проектов.

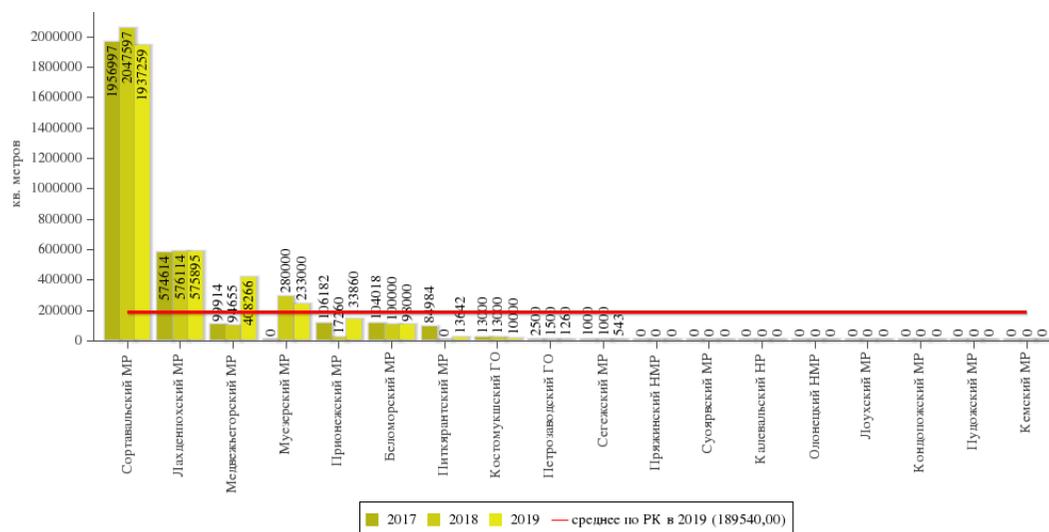
Основной причиной, которая не позволяет застройщику завершить строительство, является недостаточное или неравномерное финансирование строительства объекта, а также затраты на подготовку технической документации, необходимой для выдачи разрешения на ввод того или иного объекта капитального строительства в эксплуатацию.

В 2019 году в некоторых муниципальных образованиях продолжается снижение показателей «Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию объектов жилищного строительства - в течение 3 и 5 лет» за счет ввода в эксплуатацию части объектов капитального строительства, расположенных на земельных участках, предоставленных для целей строительства в более раннем периоде. При этом на некоторые земельные участки в течение 5-летнего срока договоры аренды были расторгнуты по инициативе арендаторов по причине недостаточной для реализации инвестиционных проектов финансовой возможности.

Также показатели снижаются за счет проведения органами местного самоуправления планомерной работы с застройщиками по незавершенным строительством объектам.

Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию объектов жилищного строительства - в течение 5 лет, кв.метров

Вместе с тем бывают срывы запланированных мероприятий по завершению строительства объектов капитального строительства и, соответственно, ввода данных объектов в эксплуатацию, что приводит к увеличению данных показателей.



Рекомендации органам местного самоуправления по повышению эффективности деятельности и способов решения выявленных проблем:

1. При формировании бюджета на соответствующий финансовый год, в том числе за счет поиска внутренних резервов и реализации мероприятий программ оздоровления муниципальных финансов, предусматривать средства на приобретение (строительство) жилых помещений для предоставления по договорам социального найма.

3. В целях стимулирования ввода в эксплуатацию объектов недвижимого имущества органам местного самоуправления обеспечить на постоянной основе взаимодействие с застройщиками, как физическими, так и юридическими лицами, в части оказания разъяснительной и консультативной помощи по вопросам соблюдения градостроительных норм и правил при осуществлении соответствующего строительства.

4. Обеспечить проведение планомерной работы по внесению изменений в Генеральные планы и Правила землепользования и застройки поселений, городских округов, в части определения территорий, которые могут быть использованы для строительства, включая жилищное строительство, в том числе путем подготовки соответствующих обоснований и включения земельных участков в границы населенных пунктов.

5. Для повышения инвестиционной привлекательности активизировать работу по обеспечению земельных участков, предназначенных для строительства, объектами инженерной и транспортной инфраструктур.

1.7 Жилищно-коммунальное хозяйство

Жилищно-коммунальное хозяйство по-прежнему является одной из самых проблемных отраслей в экономике. Уровень износа коммунальной инфраструктуры сохраняется на уровне 61%. Находятся в аварийном состоянии и нуждаются в замене от 32% до 43% общей протяженности тепло-, водо-, электросетей. Повсеместно отмечаются сверхнормативные потери коммунальных ресурсов.

Развитие жилищно-коммунального хозяйства в республике в отчетном году было продолжено в основном в части осуществления модернизации коммунального комплекса, привлечения крупных частных операторов к обеспечению теплоснабжения и водоснабжения потребителей для последующей передачи им объектов собственности Республики Карелия на условиях концессионных соглашений.

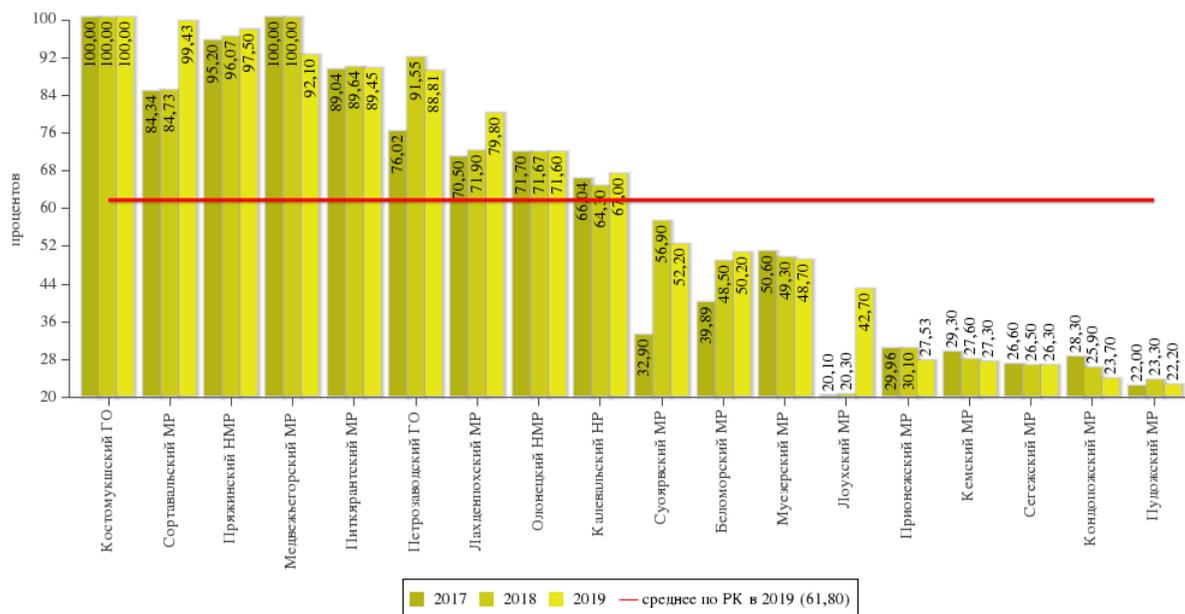
На данном этапе итоги совершенствования системы управления многоквартирными домами и привлечения частных операторов к управлению объектами коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда характеризуются следующими показателями.

На 1 января 2019 года на территории республики деятельность по оказанию жилищно-коммунальных услуг осуществляют 300 организации, из них 90,6% являются организациями частной формы собственности, в том числе:

- из общего числа организаций, оказывающих коммунальные услуги потребителям, 70,5% являются организациями частной формы собственности;
- среди организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами (далее – МКД) и оказывающих услуги по содержанию и ремонту общего имущества МКД, таких организаций 97,7%.

Доля МКД, в которых собственниками выбран способ управления, составляет 60,4 %. Деятельность по управлению и содержанию общего имущества МКД в республике осуществляют 351 ТСЖ и ЖСК и 142 управляющих организации.

Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами, в общем числе многоквартирных домов, в которых собственники помещений должны выбрать способ управления данными домами, процентов



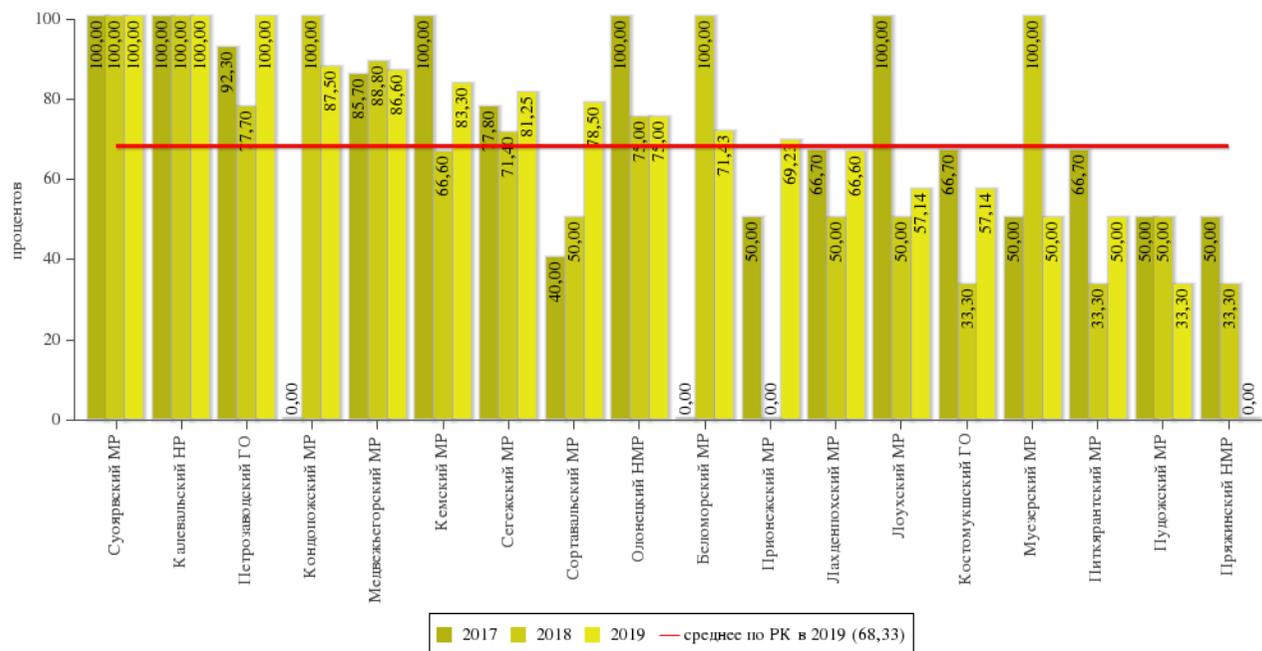
За отчетный период в целом по республике доля МКД, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления МКД, составила 61,8 % и увеличилась на 2,32 % по сравнению с 2018 годом.

Выше среднереспубликанского значения (61,8%) показатели в 9 муниципальных образованиях: Костомукшском (100,0%) и Петрозаводском (88,8%) городских округах, Сортавальском (99,4%), Пряжинском (97,5%), Медвежьегорском (92,1%), Питкярантском (89,5%), Лахденпохском (79,8%), Олонецком (71,6%) и Калевальском (67%) муниципальных районах.

Самые низкие показатели в Муезерском (48,7%), Лоухском (42,7%), Прионежском (27,5%), Кемском (27,3%), Сегежском (26,3%), Кондопожском (23,7) и Пудожском (22,2%), муниципальных районах, как результат недостаточного контроля со стороны администраций указанных районов за исполнением требований Жилищного кодекса Российской Федерации на территориях районов.

Планируемый показатель на последующие годы предполагает положительную динамику, поскольку согласно действующему жилищному законодательству собственники жилых помещений в МКД обязаны выбрать и реализовать один из способов управления МКД.

Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо-, энергоснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта РФ и (или) городского округа (муниципального района) в уставном капитале которых составляет не более 25% , от общего числа организаций коммунального комплекса (с учетом многоотраслевых предприятий), осуществляющих свою деятельность на территории городского округа (муниципального района), процентов



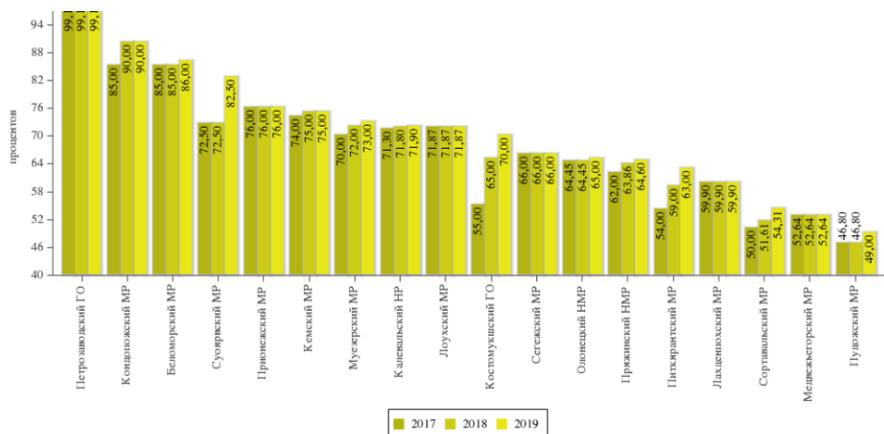
За 2019 год в целом по республике доля частных организаций в общем количестве организаций, оказывающих потребителям коммунальные услуги, составила 68,33 % и снизилась по сравнению с 2018 годом на 1,8 %.

На территории 3 муниципальных образований республики: Петрозаводском городском округе, Калевальском, Суоярвском муниципальных районах коммунальные услуги полностью (100%) предоставляют организации коммунального комплекса частной формы собственности, использующие объекты

коммунальной инфраструктуры по договорам аренды.

Кроме того, выше среднереспубликанского значения показатели в 8 муниципальных образованиях: Беломорском (71,4%), Кемском (83,3%), Кондопожском (87,5%) Медвежьегорском (86,6%), Олонецком (75%), Прионежском (69,23%), Сегежском (81,25%), Сортавальском (78,57%), муниципальных районах.

Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, процентов



По информации, представленной муниципальными образованиями, в 2019 году произошли незначительные изменения в доле земельных участков под МКД, в отношении которых проведен государственный кадастровый учет, по сравнению с предыдущим годом во всех муниципальных районах республики.

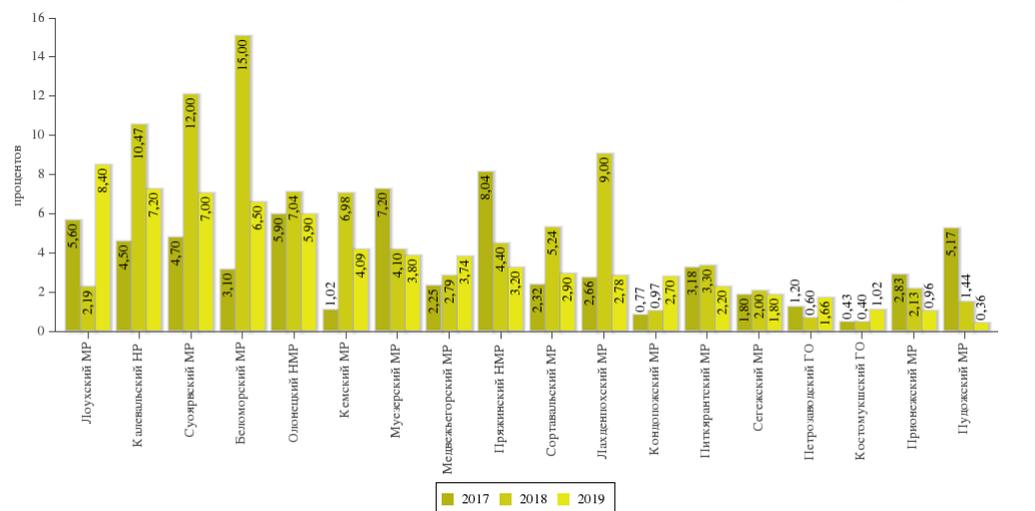
Данный показатель не изменился в Кемском, Кондопожском, Лахденпохском, Лоухском, Медвежьегорском, Прионежском, Сегежском муниципальных районах и Петрозаводском городском округе, в остальных районах показатель изменился не значительно по сравнению с 2018 годом, исключение составляет Суоярвский район (10 %).

Увеличение показателя - доли МКД, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, значительно влияет на эффективность использования земельных ресурсов и на регулирование процесса управления МКД.

Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, процентов

В республике по состоянию на 1 января 2019 года на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, состояло 19 088 семей, из них наибольшее количество зарегистрировано в Администрации Петрозаводского городского округа.

Улучшение жилищных условий граждан с последующим снятием их с очереди в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, в основном, осуществляется в порядке получения указанными гражданами государственной поддержки



(социальные выплаты, ипотечное кредитование, жилищные сертификаты) в рамках реализации мероприятия, входящего в состав государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации".

Строительство социального жилья в муниципальных образованиях не ведется, соответственно, предоставление жилья по договорам социального найма, в основном, осуществляется по судебным решениям за счет приобретения жилых помещений на вторичном рынке.

По результатам проведенного анализа достигнутых значений показателя в 2019 году следует отметить, что во всех муниципальных образованиях граждане смогли улучшить жилищные условия:

- самый значительный рост отмечен в Лоухском муниципальном районе. Из 440 семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в 2019 году улучшили жилищные условия - 37 семей (8,41%).

Рекомендации органам местного самоуправления по повышению эффективности деятельности и способов решения выявленных проблем:

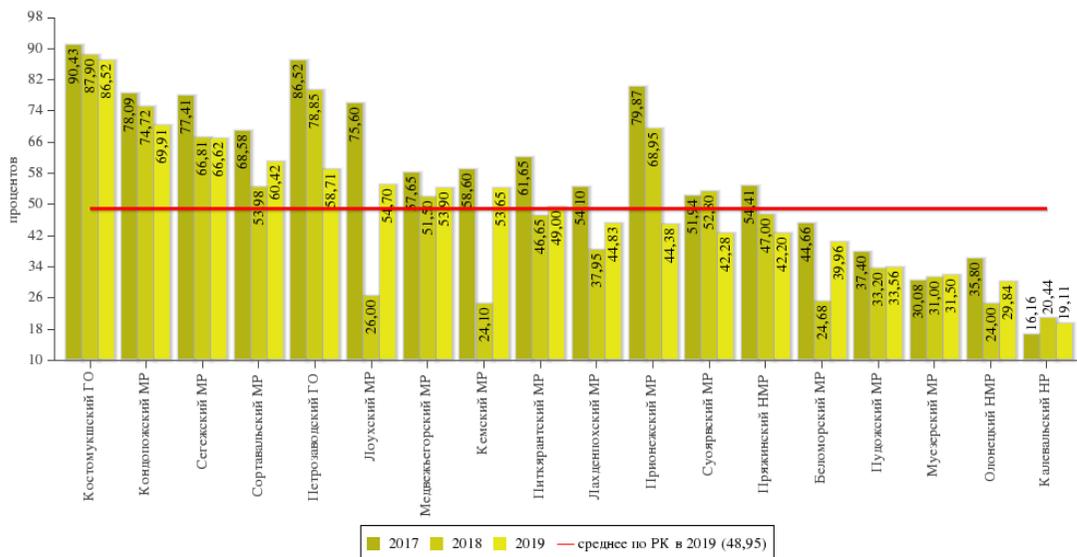
1. Рассматривать вопросы приобретения (строительства) жилых помещений для предоставления по договорам социального найма в качестве приоритетов бюджетной политики.
2. Создавать условия для привлечения кредитных средств и частных инвестиций, в том числе в обеспечении земельных участков коммунальной инфраструктурой.

1.8 Организация муниципального управления

Основными задачами органов местного самоуправления в сфере управления муниципальными финансами является исполнение первоочередных расходных обязательств и финансовое обеспечение реализации приоритетов социально-экономического развития муниципальных образований при сохранении долгосрочной сбалансированности и долговой устойчивости местных бюджетов.

Приоритетным направлением работы органов местного самоуправления по решению поставленных задач в 2019 году стала реализация мер бюджетной консолидации. Органами местного самоуправления обеспечена корректировка программ оздоровления муниципальных финансов с учетом необходимости их продления до 2024 года и актуализации перечня реализуемых мероприятий. Программы включают мероприятия по увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов, повышению эффективности расходов бюджета, совершенствованию долговой политики, сокращению просроченной кредиторской задолженности бюджетов. Совокупный бюджетный эффект от реализации программ в 2019 году составил 1 052,5 млн. рублей (или 120% от плановых значений), что на 5,4% выше уровня 2018 года.

Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования в 2019 году, процентов



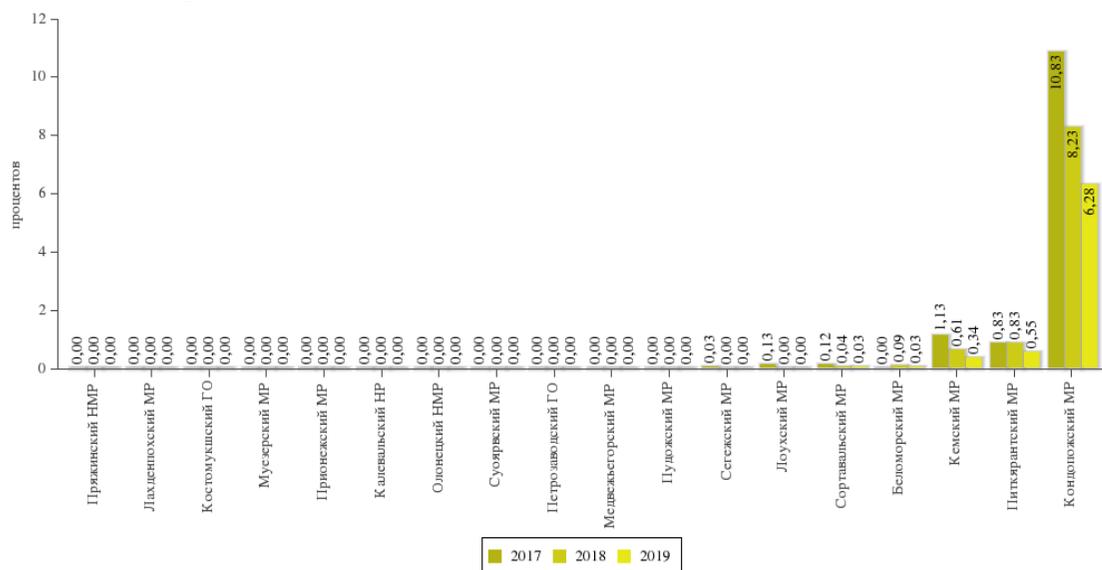
В 2019 году в бюджеты муниципальных районов и городских округов Республики Карелия поступило 7 276,8 млн. рублей налоговых и неналоговых доходов (или 57,7% от общего объема доходов местных бюджетов без учета субвенций), что выше уровня 2018 года на 175,2 млн. рублей.

Ведущие позиции по показателю доли налоговых и неналоговых доходов в собственных доходах местного бюджета занимают Костомукшский городской округ (86,5%), Кондопожский (69,9%) и Сегежский (66,6%) муниципальные районы.

При этом на бюджеты городских округов приходится более 40 процентов поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований Республики Карелия. Высокие значения показателя (более 50 % налоговых и неналоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета) также отмечены в 2019 году в Сортавальском (60,4%) муниципальном районе, Петрозаводском городском округе (58,7%), Лоухском (54,7%), Медвежьегорском (53,9%) и Кемском (53,7%) муниципальных районах.

В целом положительная динамика поступления налоговых и неналоговых доходов в 2019 году зафиксирована в 12 муниципальных районах и городских округах. Наибольшие темпы роста наблюдаются в Лоухском (131%), Муезерском (113%) и Пудожском (111%) районах.

Доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в основных фондах организаций муниципальной формы собственности, на конец года по полной учетной стоимости, процентов



Показатель «Доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в основных фондах организаций муниципальной формы собственности, на конец года по полной учетной стоимости» за отчетный год рассчитывался на основании данных, представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Карелия, и данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия.

Учитывая особенности формирования органом государственной статистики отчетности по показателю «Основные фонды» - во второй половине года, следующего за отчетным, в графе «показатель за отчетный год» приведены данные за 2018 год.

В восьми районах Республики Карелия: Калевальском, Лахденпохском, Лоухском, Медвежьегорском, Муезерском, Пряжинском, Пудожском, Суоярвском, а также в Костомукшском городском округе муниципальные организации, находящиеся в стадии банкротства, отсутствуют.

В то же время, в Сегежском районе доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в основных фондах организаций муниципальной формы собственности оказалось незначительной (0,0013%). В Олонецком и Прионежском районах, а также в Петрозаводском городском округе балансовая стоимость основных фондов муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, на конец 2018 года равна нулю.

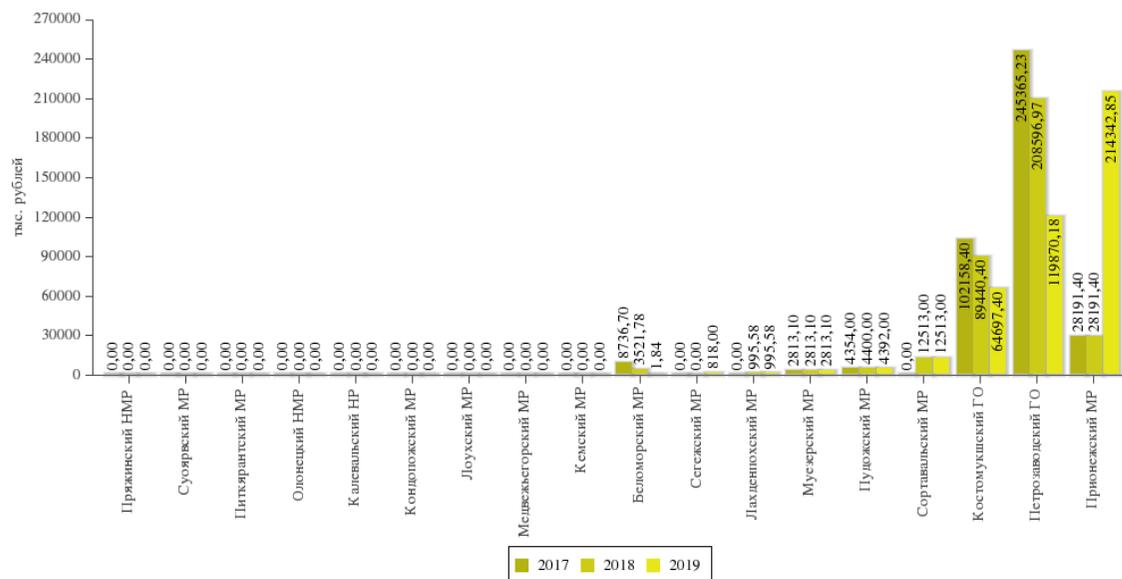
В Кондопожском районе, имеющем наибольшее значение показателя по сравнению с другими муниципальными образованиями, в результате проведенной работы значение показателя снизилось на 1,95 п.п. до 6,3%. В Питкярантском районе доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, по итогам 2018 года уменьшилась на 0,28 п.п. до 0,55%, в Кемском районе – на 0,27 п.п. до 0,34%. Снижение показателя также отмечено в Беломорском и Сортавальском муниципальных районах.

Вышеназванный показатель характеризует состояние основных средств организаций муниципальной формы собственности, поэтому районным администрациям необходимо проводить оперативный контроль по выявлению неэффективных муниципальных бюджетных учреждений и унитарных предприятий для принятия решения по вопросам их дальнейшего функционирования.

В настоящее время прослеживается тенденция постепенного прекращения деятельности муниципальных предприятий в результате их ликвидации по решению учредителя.

Ситуация, связанная с постепенным прекращением деятельности муниципальных предприятий закономерна, поскольку их создание и функционирование оправдано в тех случаях, когда на территории муниципального образования не имеется возможности в предоставлении населению какого-либо вида услуг предприятиями частного бизнеса (в основном это сфера ЖКХ). В настоящее время большая часть услуг предоставляется субъектами малого и среднего предпринимательства, с которыми муниципальным предприятиям сложно конкурировать.

Объем не завершенного в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет средств бюджета городского округа (муниципального района), тыс.рублей



По итогам 2019 года объем незавершенного в установленные сроки строительства сложился в следующих размерах: в Беломорском 1,84 тыс.рублей, Муезерском 2813,1 тыс.рублей, Прионежском 214342,0 тыс.рублей, Лахденпохском 995,58 тыс.рублей, Пудожском 4392,0 тыс.рублей, Сортавальском 11013,0 тыс.рублей, Сегежском 818,0 тыс.рублей муниципальных районах, в Костомукшском 64697,4 тыс.рублей, Петрозаводском 119870,0 тыс.рублей городских округах. В остальных муниципальных образованиях незавершенное в установленные сроки строительство отсутствовало. Необходимо отметить, что

объем незавершенного строительства к уровню 2018 года сократился по Петрозаводскому городскому округу на 42%, по Костомукшскому – на 28%, по Беломорскому муниципальному району на 95%, по Сортавальскому – на 12%. При этом значительно более чем в 7 раз увеличился по Прионежскому району.

Основными причинами наличия незавершенного в установленные сроки строительства является не устранение в течение длительного периода недоделок по построенным объектам, не проведение в установленные сроки пуско-наладочных работ с целью передачи на содержание будущим пользователям объектов. Кроме того, завершение объектов по действующим в настоящее время строительным нормам и правилам невозможно без внесения изменений в проектно-сметную документацию, учитывающих проведение дополнительных работ, а также работ по обследованию и восстановлению конструкций зданий в связи с длительной приостановкой работ на объектах. По ряду объектов администрациям районов необходимо провести оценку необходимости и целесообразности завершения строительства объектов с последующим принятием решений по продаже объектов или по сносу с целью приведения земельного участка к первоначальному состоянию и дальнейшему его использованию.

В связи со сложной ситуацией с исполнением местных бюджетов финансирование строительства (реконструкции) объектов за счет средств муниципалитетов практически не ведется. В основном финансирование из бюджетов муниципальных образований направляется на разработку проектно-сметной документации с целью получения финансовой поддержки из бюджета Республики Карелия и федерального бюджета на строительство (реконструкцию) муниципальных объектов. По ряду объектов планируется получение поддержки из бюджета Республики Карелия по программе поддержки местных инициатив.

Просроченная кредиторской задолженности местного бюджета по оплате труда (включая начисления на оплату труда) работникам муниципальных учреждений за 2019 год

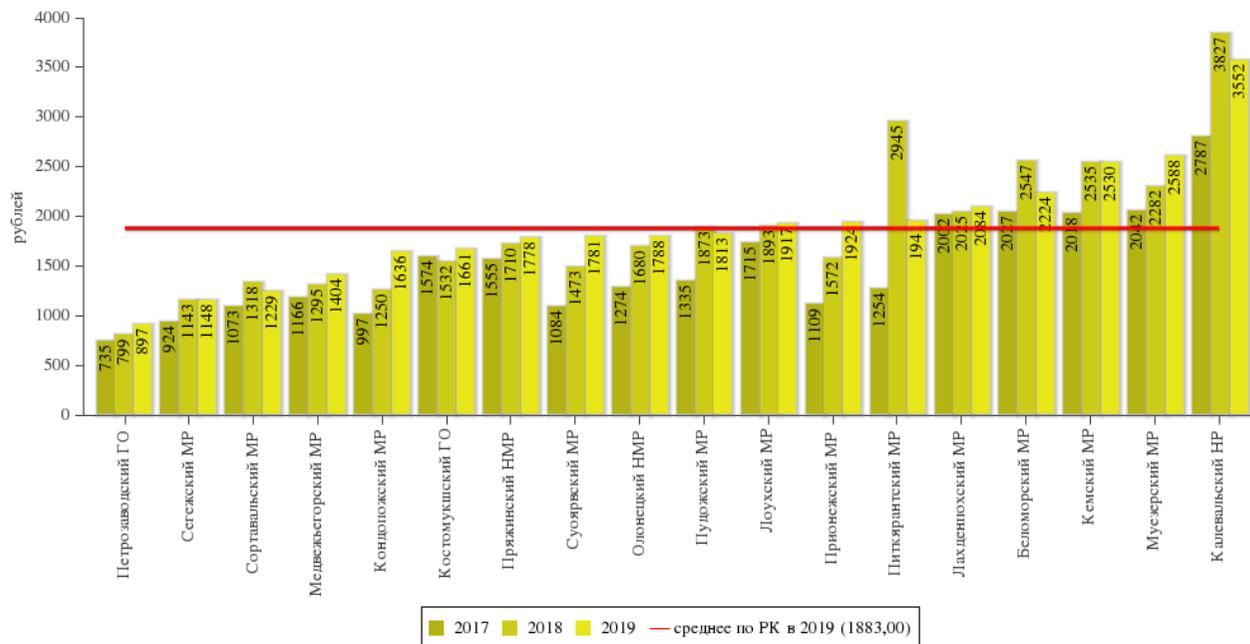


Общий объем просроченной кредиторской задолженности на 1 января 2020 года по бюджетам муниципальных образований составил 53,4 млн. рублей и по сравнению с 1 января 2019 г. снизился на 65,1 млн. рублей или на 54,9%. Сокращение просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов по муниципальным учреждениям осуществлено, в том числе, благодаря предоставленной финансовой помощи из бюджета Республики Карелия и мерам, принятым органами местного самоуправления по концентрации имеющихся ресурсов на реализации вопросов местного значения.

По итогам исполнения бюджетов муниципальных районов и городских округов за 2019 год просроченная задолженность по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений на 1 января 2020 года отсутствует.

Стабильный показатель «нулевой» доли просроченной кредиторской задолженности по оплате труда муниципальных учреждений в общем объеме расходов муниципального образования на оплату труда в 2017-2019 годах обеспечен в 13-ти муниципальных районах и городских округах.

Расходы бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования, рублей



В 2019 году расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам органов местного самоуправления в расчете на одного жителя в целом по муниципальным районам и городским округам Республики Карелия выросли по сравнению с уровнем 2018 года на 11 рублей и составили 1883 рублей. В сравнении с 2018 годом наибольший рост сложился в 2019 году в Кондопожском (130,9%), Прионежском (122,4%) и Суоярвском (120,9%) муниципальных районах. В Питкярантском муниципальном районе расходы на содержание работников органов

местного самоуправления в расчете на одного жителя сократились на 34,1% в связи с завершением процесса ликвидации финансового управления и контрольно-счетного управления Питкярантского муниципального района и администрации Питкярантского городского поселения.

На территории республики расположено 125 муниципальных образований, к полномочиям которых относится разработка и утверждение **документов территориального планирования**. По состоянию на 1 января 2020 года разработано и утверждено: 16 схем территориального планирования муниципальных районов, 2 генеральных плана городских округов, 22 генеральных плана городских поселений и 85 генеральных плана сельских поселений.

Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района)

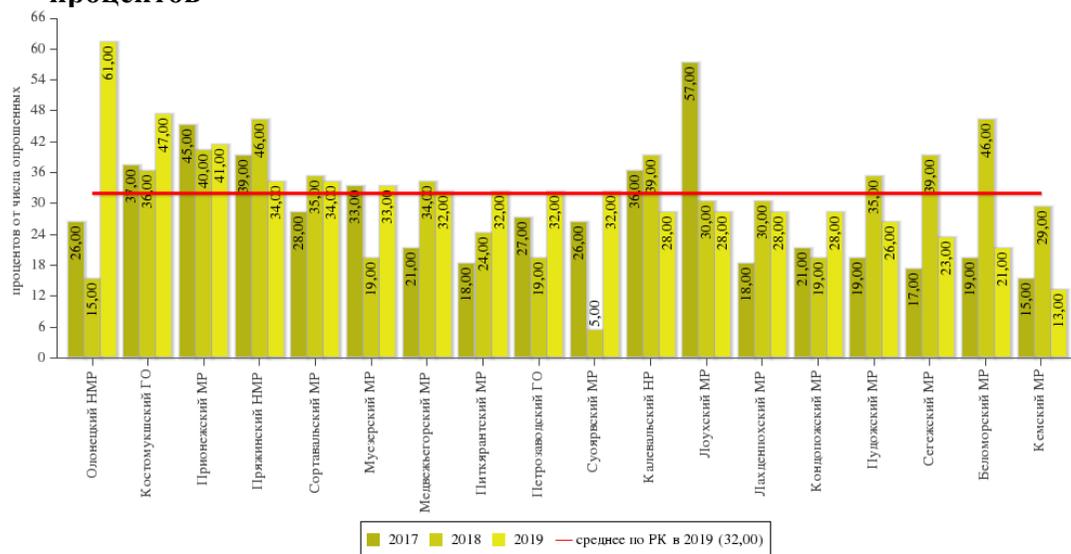
В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 года № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» и в соответствии с Указом Главы Республики Карелия от 22 января 2014 г. № 6 «Об организации и проведении социологических опросов населения об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Карелия» в Республике Карелия в I квартале 2020 года проведено социологическое исследование (опрос) по определению уровня оценки населением результатов деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Карелия.

Работы по проведению социологического опроса выполнены автономной некоммерческой организацией «Центр региональных социологических исследований», отобранной по результатам конкурсного отбора, проведенного Министерством национальной и региональной политики Республики Карелия.

Опросы проводились в 18 муниципальных образованиях Республики Карелия среди граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Карелия. Возраст респондентов, принимавших участие в опросах, от 18 лет и старше. Нормативная выборка была рассчитана на основе социально-демографического распределения населения (по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия), квотированная по типу населения (городское, сельское), по полу, возрасту респондентов. Полученное распределение социально-демографических показателей респондентов в целом соответствует нормативной выборке, на основании чего можно сделать вывод о репрезентативности полученных данных для всего населения.

В ходе исследования всего опрошено 2550 респондентов, что составляет 0,41 процента от среднегодовой численности постоянного населения Республики Карелия по состоянию на 01.01.2020 года.

Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района), процентов



муниципальному району, до 13% по Кемскому району (в 2018 г. от – 46% по Пряжинскому и Беломорскому, до 5% – по Суоярвскому).

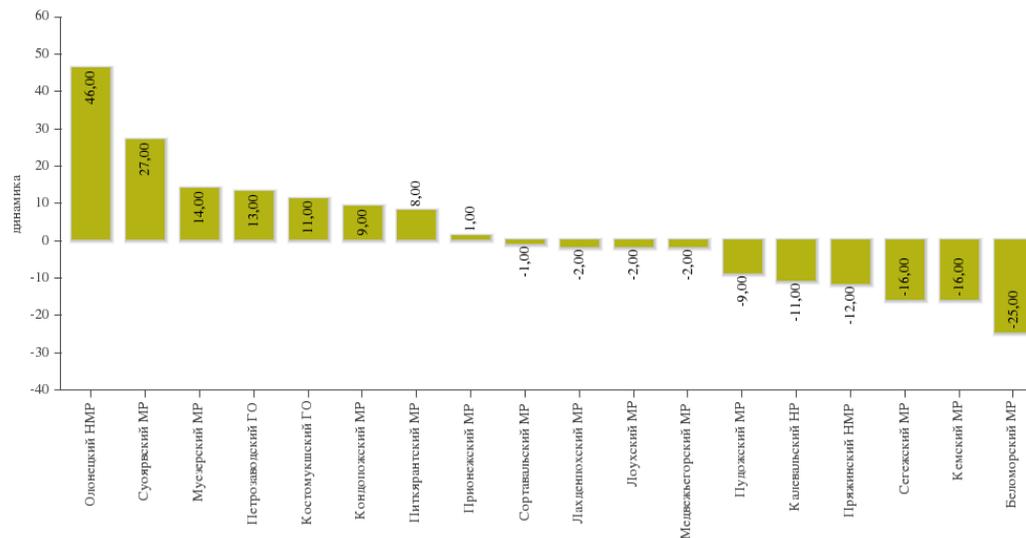
В 2019 году в 10 муниципальных образованиях уровень оценки населением деятельности органов местного самоуправления зафиксирован выше и равен среднему значению по республике (в 2018 г. – в 12, в 2017 г. в – 8). В тройку лидеров помимо Олонецкого муниципального района вошли Костомукшский городской округ (47%) и Прионежский район (41%).

Рост значения показателя в 2019 году по сравнению с 2017 годом зафиксирован в 8 муниципальных районах и городских округах (в 2018 г. в сравнении с 2017 г. – в 10, в 2017 г. в сравнении с 2016 г. – в 1).

В 2019 году 32 процента жителей Республики Карелия положительно оценили деятельность органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (в 2018 г. – 26%, 2017 г. – 27%), не удовлетворены деятельностью 53%, затруднились с ответом 21% респондентов.

Доля опрошенных граждан, удовлетворенных деятельностью органов местного самоуправления, в отчетном году колеблется от 61% по Олонецкому

Изменение уровня удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района), п.п.



Наибольшее снижение показателя удовлетворенности деятельностью органов местного самоуправления отмечено в Беломорском на 25 п.п., в Кемском и Сегежском муниципальных районах на 16 п.п.

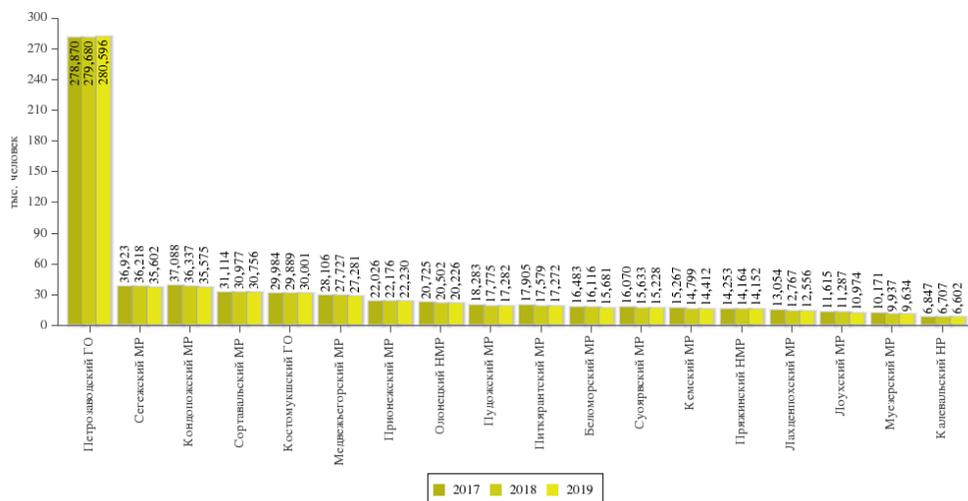
По данным исследования, в наибольшей мере жители республики удовлетворены деятельностью местной власти в сфере культуры (33%), физической культуры и спорта (29%), дошкольного образования (23%), теплоснабжения, снабжения топливом (22%), общего и дополнительного образования (20%), а также услугами связи (20%).

К проблемным зонам в целом по республике относят дорожную деятельность и содержание дорог (56%), здравоохранение (48%). Также не удовлетворены жители результатами работы местной власти в сфере экономического развития (33%), ЖКХ (30%), транспортного обслуживания (27%), а также жилищного строительства и обеспечения граждан жильем (20%).

С 1 января 2014 года в Республике Карелия организовано проведение интернет-опроса населения об оценке эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления и предприятий, который размещен на Официальном интернет-портале Республики Карелия (<http://www.gov.karelia.ru/Different/Public/opros.html>). Ссылки (баннеры) на проводимый опрос размещены на всех официальных интернет-сайтах муниципальных органов власти Республики Карелия.

В 2019 году в интернет-опросе приняло участие 2273 человека (в 2018 г. – 2963 чел., в 2017 г. – 2006 чел.). Результаты интернет-опроса размещены на Официальном интернет-портале Республики Карелия по ссылке: <http://www.gov.karelia.ru/Different/Public/opinion.html>.

Среднегодовая численность постоянного населения, тыс. человек



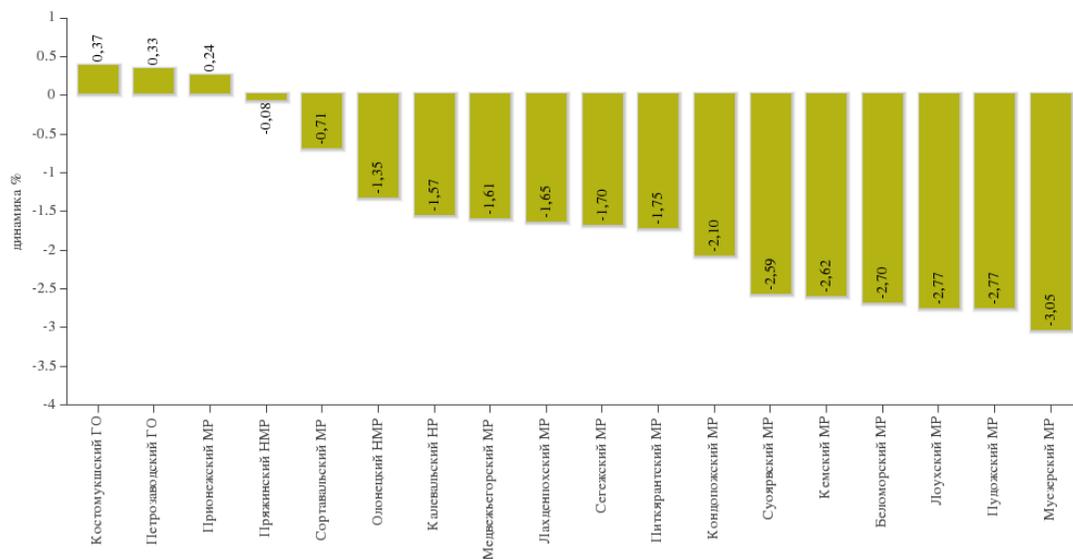
Республика Карелия не относится к регионам Российской Федерации с растущей численностью населения. Сокращение численности обусловлено естественной и миграционной убылью населения.

Оценка достигнутых значений показателя «среднегодовая численность населения» в докладах глав администраций городских округов и муниципальных районов за 2017-2019 годы произведена в соответствии с данными территориального органа

Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия.

По итогам 2019 года наблюдается снижение среднегодовой численности населения Республики Карелия на 0,7 % или 4210 чел. по сравнению с 2018 годом, на 8724 чел. или на 1,4 % по сравнению с 2017 годом.

Прирост (снижение) среднегодовой численности постоянного населения в 2019 году, в %



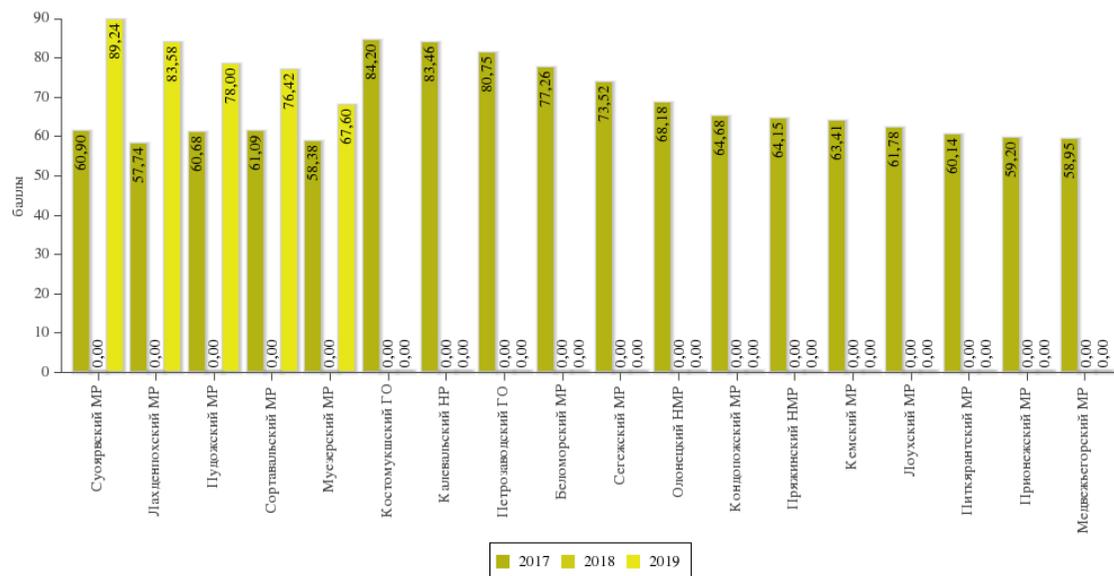
Только в трех муниципальных образованиях имеется рост численности населения: в городских округах Петрозаводском на 0,3 % и Костомукшском на 0,4 % и в Прионежском муниципальном районе на 0,2 %. На увеличение численности населения в данных муниципальных образованиях повлиял миграционный прирост. При этом в Костомукшском городском округе отмечен также естественный прирост населения.

Кроме этого миграционный прирост отмечен в Пряжинском муниципальном районе, но он не сказался на увеличении численности населения района.

Значительное снижение среднегодовой численности населения произошло в следующих муниципальных районах: Муезерском – на 3 %, Лоухском и Пудожском – на 2,8 %, Беломорском – на 2,7 %.

Демографическая ситуация в регионе в прогнозируемый период будет развиваться под влиянием сложившейся динамики рождаемости, смертности и миграции населения. Предполагается, что численность населения в большинстве муниципальных образований будет продолжать снижаться, за исключением Петрозаводского и Костомукшского городских округов, а также Прионежского муниципального района, в которых сохранится положительная динамика, характеризующая рост численности населения. В Пряжинском муниципальном районе прогнозируется стабилизация численности населения.

Результаты независимой оценки качества условий оказания услуг муниципальными организациями в сфере культуры, баллы



В 2019 году продолжала развиваться система независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры (далее – независимая оценка качества). Независимая оценка качества проведена в отношении 18 организаций культуры, из них: 6 – государственные организации (4 театра и 2 концертные организации) и 12 – муниципальные организации, расположенные в Лахденпохском, Муезерском, Пудожском, Сортавальском и Суоярвском муниципальных районах.

Результаты независимой оценки качества условий оказания услуг муниципальными организациями в сфере образования

В соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 392-ФЗ независимая оценка качества условий осуществления образовательной деятельности организациями проводится общественными советами по независимой оценке качества не чаще одного раза в год и не реже одного раза в три года в отношении одной и той же организации.

В 2018 году независимая оценка качества условий осуществления образовательной деятельности в Республике Карелия на региональном и муниципальном уровне не проводилась в связи с проведением независимой оценки качества образовательной деятельности в 2016 – 2017 годах.

В 2019 году обеспечен 100% охват образовательных организаций независимой оценкой в 13 муниципальных образованиях (Беломорский, Калевальский, Кемский, Кондопожский, Лахденпохский, Лоухский, Медвежьегорский, Прионежский, Пудожский, Сегежский, Сортавальский, Суоярвский муниципальные районы и Костомукшский городской округ). В отношении

14 образовательных организаций из 15 (охват 93,3%) обеспечена независимая оценка качества условий в 2019 году в Олонецком муниципальном районе.

В 2019 году среднее значение по Республике Карелия показателя «Результаты независимой оценки качества оказания услуг организациями социальной сферы» составило 81,51.

Наибольшее среднее значение показателя отмечается в Прионежском муниципальном районе – 87,34 (лидер Республики Карелия по количеству набранных баллов - муниципальное общеобразовательное учреждение «Заозерская средняя общеобразовательная школа № 10» - 95,22).

По данным сайта bus.gov.ru «зеленая» зона значений показателя в диапазоне 61-100.

Все муниципальные образования, проводившие независимую оценку качества условий, по итогам 2019 года находятся в «зеленой» зоне, где самое низкое среднее значение – 73,83 (Лахденпохский муниципальный район).

В 2020 году будет обеспечен 100% охват образовательных организаций независимой оценкой качества условий оказания услуг муниципальными организациями в сфере образования в Муезерском муниципальном районе. В 2020 году необходимо обеспечить проведение независимой оценки качества условий в Олонецком (1 организация), Питкярантском (все организации), Пряжинском (все организации) муниципальных районах и Петрозаводском городском округе (все организации).

Результаты независимой оценки качества условий оказания услуг муниципальными организациями в сфере охраны здоровья.

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», с 1 января 2013 года изменились полномочия субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья, в связи с чем в целях реализации полномочий по охране здоровья граждан, учреждения здравоохранения из муниципальной собственности переданы в собственность в Республике Карелия.

Таким образом, в связи с отсутствием в Республике Карелия муниципальных медицинских организаций, подпадающих под критерии оценки, независимая оценка качества условий оказания услуг в сфере охраны здоровья в республике не проводится.

Результаты независимой оценки качества условий оказания услуг муниципальными организациями в сфере социального обслуживания.

В соответствии с Законом Республики Карелия от 29.10.2018 № 2304-ЗРК «О прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Республики Карелия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Карелия» осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственных полномочий Республики Карелия по социальному обслуживанию совершеннолетних граждан, детей-инвалидов, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Карелия нуждающимися в социальном обслуживании прекращено с 01.01.2019. Полномочия по социальному обслуживанию указанных категорий граждан переданы в организации социального обслуживания Республики Карелия.

Таким образом, в связи с отсутствием в Республике Карелия муниципальных организаций в сфере социального обслуживания, подпадающих под критерии оценки, независимая оценка качества условий оказания услуг в сфере социального обслуживания в республике не проводится.

Рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

1. По результатам анализа эффективности деятельности в сфере управления муниципальными финансами органам местного самоуправления рекомендуется обеспечить:

- безусловное исполнение программ оздоровления муниципальных финансов, совершенствование применяемых механизмов бюджетной консолидации и достижение утвержденных показателей бюджетного эффекта;
- соблюдение условий предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности из бюджета Республики Карелия;
- достижение целевых значений средней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений в соответствии с указами Президента Российской Федерации;
- достижение целевых значений показателей результата, установленных в соглашениях о предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия муниципальным образованиям на реализацию мероприятий в рамках национальных проектов;

- актуализацию работы по формированию нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормированию труда в муниципальных учреждениях;
- интенсификацию труда работников муниципальных учреждений в целях увеличения доли расходов, осуществляемых непосредственно в целях оказания муниципальных услуг гражданам;
- реализацию утвержденных планов погашения просроченной кредиторской и дебиторской задолженности местных бюджетов, сложившейся на 1 января 2020 года;
- недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не обеспеченных достаточными источниками;
- соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления, установленных Правительством Республики Карелия;
- соблюдение требований и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в ходе планирования и исполнения местных бюджетов;
- размещение и актуализация материалов, характеризующих бюджетный процесс, на официальном сайте органа местного самоуправления.

2. Предусматривать в местных бюджетах, в том числе за счет поиска внутренних резервов, средства на своевременную актуализацию документов территориального планирования в части приведения в соответствие с изменениями Градостроительного кодекса Российской Федерации, отображения объектов федерального и регионального значения, предусмотренных в документах территориального планирования Российской Федерации и Республики Карелия, а также интересов инвесторов, осуществляющих реализацию проектов за счет внебюджетных источников.

3. Администрациям городских округов и муниципальных районов, в которых муниципальные организации находятся в стадии банкротства, участвовать в принятии решений об использовании муниципальной собственности указанных организаций.

1.9 Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

В целях повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов и перевода экономики республики на энергосберегающий путь была сформирована и утверждена постановлением Правительства Республики Карелия 20 ноября 2014 года № 341-П государственная программа Республики Карелия «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия» на 2015-2020 годы. Основным результатом реализации программы должно стать сокращение энергоемкости валового регионального продукта и создание на этой основе предпосылок для устойчивого развития экономики региона и повышения ее конкурентоспособности.

Последовательная реализация комплекса мероприятий в жилищном фонде, предусмотренных муниципальными программами по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, обеспечила частичное снижение показателей удельных величин потребления энергетических ресурсов в МКД в целом по республике в 2019 году по сравнению с 2018 годом.

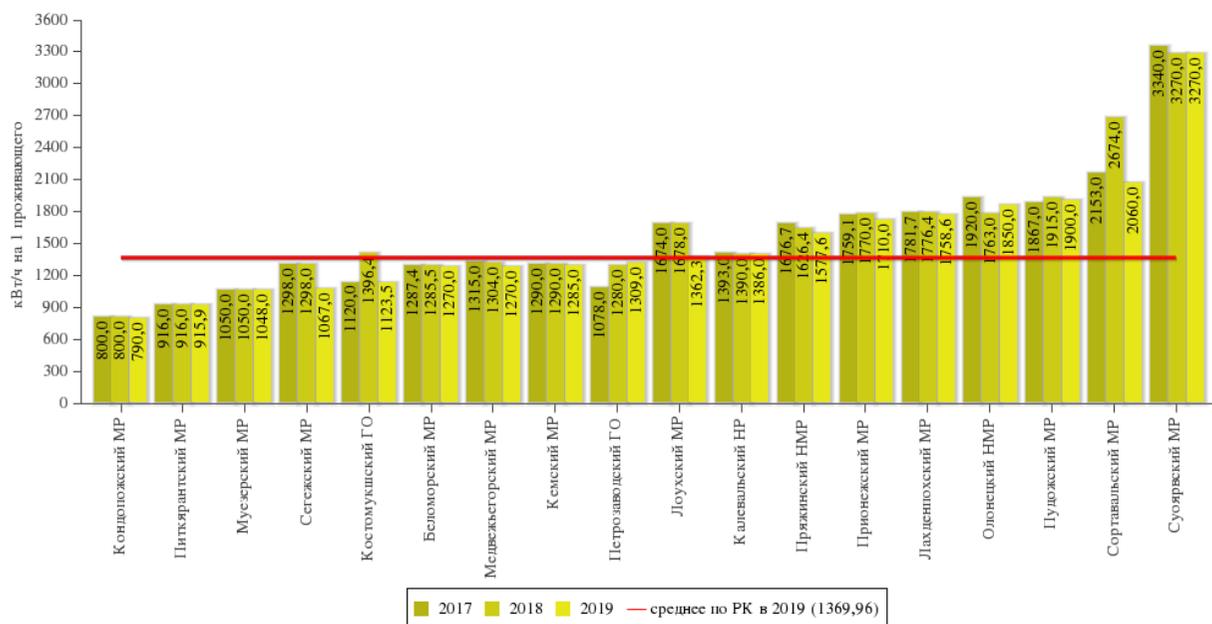
Анализ докладов, представленных главами муниципальных районов и городских округов, и данных статистической отчетности (приложение к форме 1-МО «Показатели для оценки эффективности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов») позволяет отметить снижение удельных величин потребления энергоресурсов в МКД.

На снижение показателей удельных величин потребления энергетических ресурсов в МКД повлиял рост количества установленных общедомовых и индивидуальных приборов учета в 2019 году по отношению к 2018 году. Однако, в отдельных муниципальных районах уже достигнуто оптимальное значение удельных величин потребления энергетических ресурсов, в связи с чем отсутствует необходимость дальнейшего снижения показателей с целью недопущения предоставления потребителям коммунальных услуг низкого качества.

В целом по Республике Карелия удельная величина потребления энергетических ресурсов в МКД за 2019 год составила в отношении:

- электроэнергии – 1369,96 кВт*час на 1 проживающего;

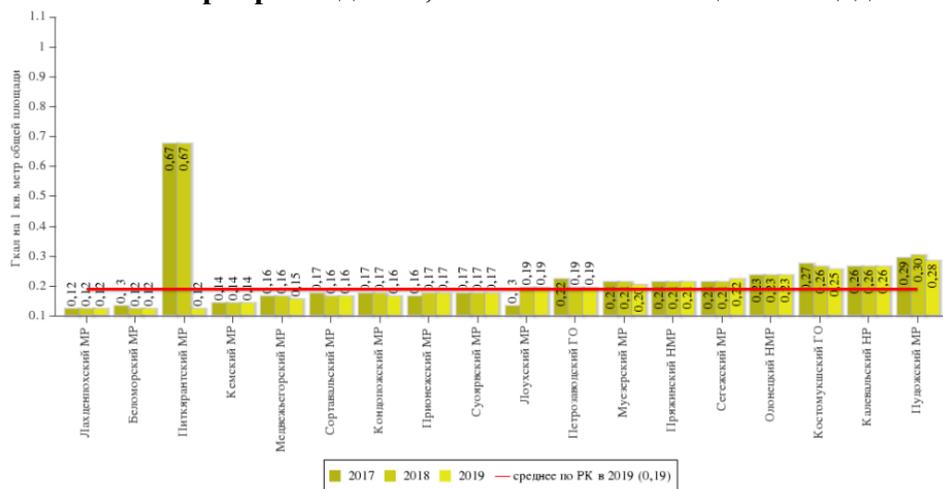
Удельная величина потребления электрической энергии в многоквартирных домах, кВт/ч на 1 проживающего



Снижение удельных расходов потребления энергоресурсов в МКД обеспечено в отношении электроэнергии – в Костомукшском городском округе, Беломорском, Калевальском, Кемском, Кондопожском, Лахденпохском, Лоухском, Медвежьегорском, Муезерском, Прионежском, Пряжинском, Пудожском, Сегежском и Сортавальском муниципальных районах от 0,19 % до 22,96% , из них максимальный показатель 22,96 % в Сортавальском районе.

- тепловой энергии – 0,198 Гкал кв. метр общей площади;

Удельная величина потребления тепловой энергии в многоквартирных домах, Гкал на 1 кв.м общей площади

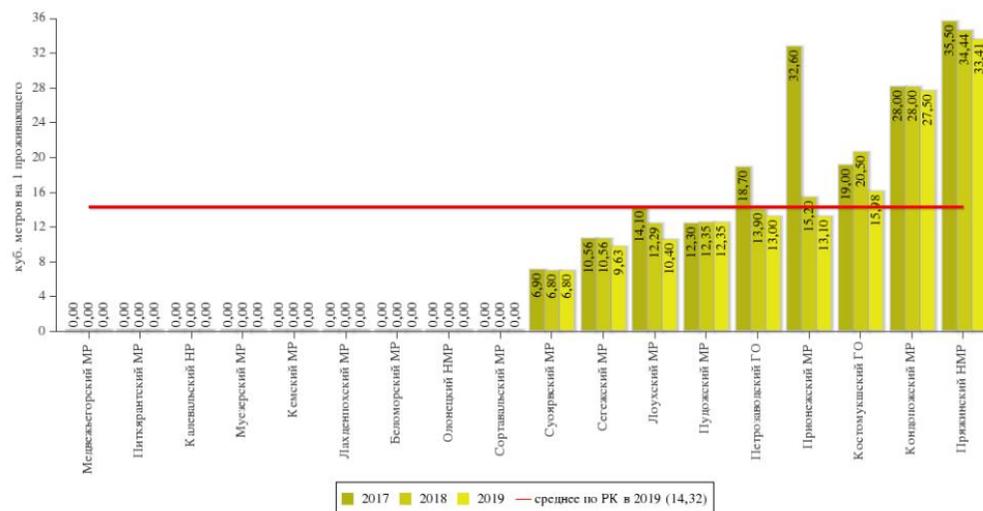


Снижение удельных расходов потребления энергоресурсов в МКД обеспечено в отношении тепловой энергии – в Кондопожском, Медвежьегорском, Муезерском, Пудожском муниципальных районах, Костомукшском городском округе от 3,85 % до 6,67 %, максимальный показатель в Питкярантском районе – в 5,6 раз.

- горячей воды – 14,32 куб.м. на 1 проживающего;

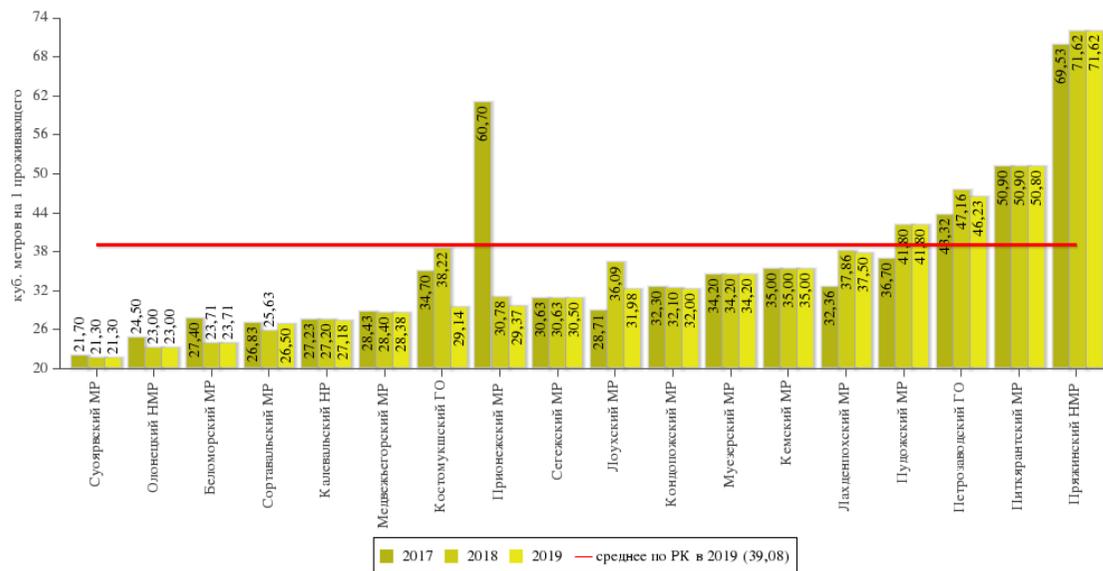
Снижение удельных расходов потребления энергоресурсов в МКД обеспечено в отношении горячей воды – в Кондопожском, Лоухском, Прионежском, Пряжинском, Сегежском муниципальных районах и Петрозаводском городском округе от 1,79 % до 22,05 %, из них максимальный показатель 22,05 % в Костомукшском городском округе.

Удельная величина потребления горячей воды в многоквартирных домах, куб.метров на 1 проживающего



- холодной воды – 39,08 куб.м. на 1 проживающего;

Удельная величина потребления холодной воды в многоквартирных домах, куб.метров на 1 проживающего



Снижение удельных расходов потребления энергоресурсов в МКД обеспечено:

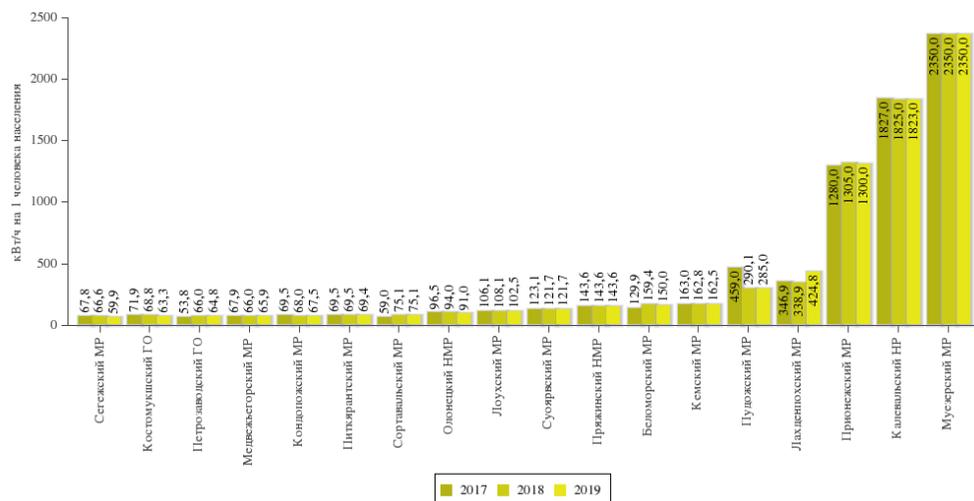
в отношении холодной воды – в Петрозаводском и Костомукшском городских округах, Калевальском, Кондопожском, Лахденпохском, Лоухском, Медвежьегорском, Питкяранском, Прионежском, Сегежском муниципальных районах от 0,31 % до 23,76 %, из них максимальный показатель 23,76 % в Костомукшском городском округе.

- природного газа – 183,49 куб.м. на 1 проживающего.

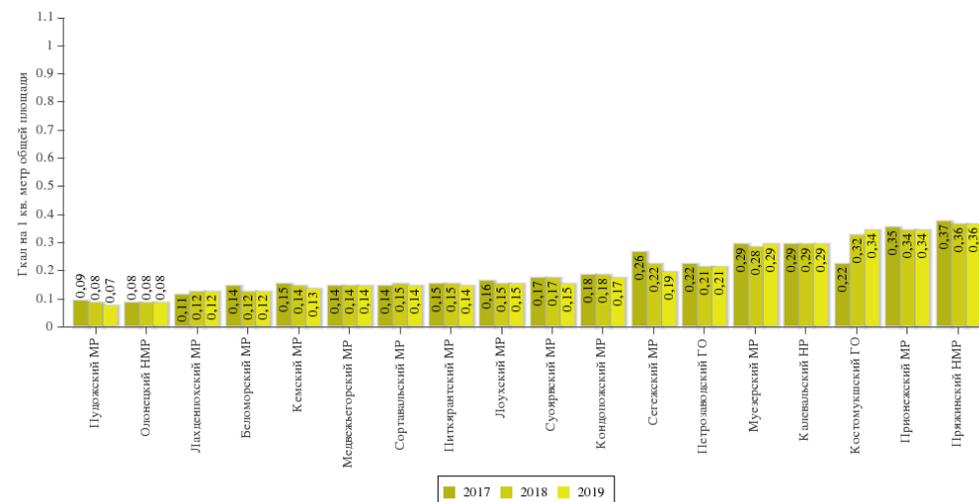
Природный газ в многоквартирных домах используют жители только четырех муниципальных образований: Петрозаводского городского округа (195,0 куб.метров на 1 проживающего), Кондопожского (54,0 куб.метров), Олонечского национального (30,0 куб.метров) и Прионежского (34,19 куб.метров) муниципальных районов.

В некоторых районах в 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличились значения удельных величин потребления энергетических ресурсов муниципальными учреждениями. Данная тенденция обусловлена различными обстоятельствами, определенными спецификой отрасли, среди которых недостаток финансирования, состояние инженерных коммуникаций учреждений, качество предоставляемых коммунальных услуг, степень оснащённости оборудованием и электробытовыми приборами и другие. Улучшение ситуации возможно в случае софинансирования реализации муниципальных программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности со стороны вышестоящих бюджетов.

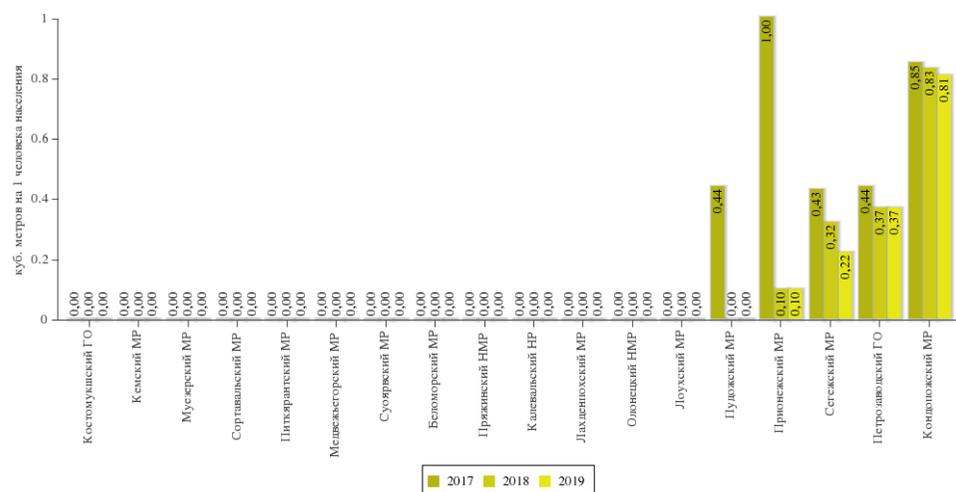
Удельная величина потребления электрической энергии муниципальными бюджетными учреждениями, кВт/ч на 1 человека населения



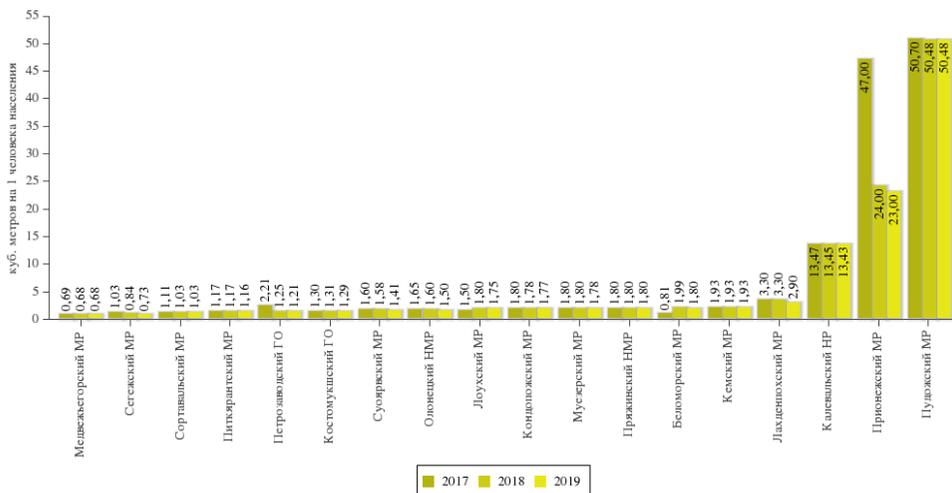
Удельная величина потребления тепловой энергии муниципальными бюджетными учреждениями, Гкал на 1 кв.метр общей площади



Удельная величина потребления горячей воды муниципальными бюджетными учреждениями, куб.метров на 1 человека населения



Удельная величина потребления холодной воды муниципальными бюджетными учреждениями, куб.метров на 1 человека населения



Природный газ используют муниципальные бюджетные учреждения только в трех муниципальных образованиях: Кондопожском (6,9 куб.метров на 1 человека населения), Олонецком (1,7 куб.метров) и Прионежском (0,58 куб.метров) муниципальных районах.

По результатам социологических опросов доступностью и качеством услуг, предоставляемых в области жилищно-коммунального хозяйства, в 2019 году удовлетворенно 40% опрошенных граждан (в 2018 - 25%); 50% жителей негативно

оценивают предоставляемые услуги ЖКХ (в 2018 – 69%); затруднились с ответом 10% граждан.

При опросе респондентов, получающих услуги по:

- теплоснабжению (снабжению топливом) доля позитивных оценок (ответы «удовлетворено» и «скорее удовлетворено») составила 68% (в 2018 г.– 59%);
- водоснабжению (водоотведению) – 66% (в 2018 г.– 62%);
- электроснабжению – 80% (в 2018 г.– 72%).

Рекомендации по повышению эффективности деятельности и способам решения выявленных проблем органам местного самоуправления:

1. Разработать или привести муниципальные программы по энергосбережению в соответствии с требованиями законодательства в области энергосбережения, в том числе в части целевых показателей, достижение которых обеспечивается за счет реализации программных мероприятий по энергосбережению и энергоэффективности.

2. Стимулировать формирование энергосберегающего поведения населения не только в местах проживания, но и в общественных местах при пользовании энергетическими ресурсами.

II. РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ

Рейтинг городских округов и муниципальных районов по комплексной оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Карелия сформирован в соответствии с методическими рекомендациями о выделении за счет бюджетных ассигнований из бюджета субъекта Российской Федерации грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», а также в соответствии с Порядком выделения грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденным Указом Главы Республики Карелия от 14 февраля 2014 года № 13.

Осуществлен расчет комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия, которая складывается из трех элементов:

- оценка среднего темпа роста показателей эффективности деятельности ОМСУ;
- оценка среднего объема показателей эффективности деятельности ОМСУ;
- оценка населением деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Карелия.

При расчете комплексной оценки оценивались значения 8 показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления, утвержденных Указом Главы Республики Карелия от 14 февраля 2014 года № 13, и показателя оценки населением деятельности органов местного самоуправления.

В целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Карелия 3 муниципальным образованиям,

достигшими наивысших значений комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований выделяются гранты.

Гранты выделяются бюджетам муниципальных образований Республики Карелия в форме иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия.

Общий объем средств на выделение грантов муниципальным образованиям из бюджета Республики Карелия устанавливается законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с Законом Республики Карелия от 19.12.2019 № 2440-ЗРК (ред. от 29.06.2020) «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (принят ЗС РК 12.12.2019), Указом Главы Республики Карелия от 14 февраля 2014 года № 13 «Об утверждении Порядка выделения грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и на основании решения Комиссии по оценке результативности деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия и органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия Правительство Республики Карелия постановило выделить гранты муниципальным образованиям, достигшим наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2019 год в размере 3 млн. рублей, в том числе:

Пудожскому муниципальному району – 1 096,5 тыс. рублей;

Олонецкому национальному муниципальному району – 1 003,9 тыс. рублей;

Костомукшскому городскому округу – 899,6 тыс. рублей