

## Доклад о лицензировании отдельных видов деятельности за 2022 год

Наименование исполнительного органа государственной власти Республики Карелия, подготовившего доклад:

**Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия.**

Наименование лицензируемого вида деятельности: **заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов.**

Наименования нормативных правовых актов, уполномочивающих исполнительный орган государственной власти Республики Карелия на осуществление лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов:

Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Республики Карелия от 21 сентября 2016 года № 360-П «Об утверждении Положения о Министерстве экономического развития и промышленности Республики Карелия».

### Раздел 1.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Правилами проведения мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 года № 467 «О проведении мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности».

При подготовке доклада, а также при проведении мониторинга и оценки эффективности лицензирования Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия (далее – Министерство) использованы результаты, содержащиеся в государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности», содержащей информацию в сфере лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются в сети «Интернет» на сайте Министерства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Министерство в рамках исполнения Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 21 сентября 2016 года № 360-П «Об утверждении Положения о Министерстве экономического развития и промышленности Республики Карелия» (далее - Постановление № 360-П) предоставляет государственную услугу по лицензированию деятельности по заготовке,

хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, в части предоставления лицензии, внесения изменений в реестр лицензий, прекращения действия лицензий, предоставления сведений о конкретной лицензии. Кроме вышеуказанных функций Министерство осуществляет формирование и ведение реестра лицензий Республики Карелия на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов, предоставление в установленном порядке информации по вопросам лицензирования, а в рамках предоставления государственной услуги осуществляет межведомственное информационное взаимодействие по вопросам обмена документами и информацией, в том числе в электронной форме, между органами, предоставляющими государственные услуги.

По состоянию на 1 января 2023 года на территории Республики Карелия лицензируемый вид деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов осуществляли 63 хозяйствующих субъекта на 97 объектах по приему лома черных и цветных металлов.

Предоставление лицензий, внесение изменений в реестр лицензий, прекращение действия лицензий, а также предоставление сведений о конкретной лицензии осуществлялись в соответствии с Административным регламентом предоставления государственной услуги. Все необходимые нормативные правовые акты, регулирующие лицензируемую деятельность в сфере обращения лома черных и цветных металлов, а также формы документов, используемые в процессе лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, лома цветных металлов размещены на официальном сайте Министерства.

Прием заявлений и прилагаемых к нему документов от соискателей лицензий и лицензиатов осуществлялся Министерством при личном обращении заявителя в Министерство, посредством информационной системы Республики Карелия «Региональный портал электронных услуг Республики Карелия» (<http://uslugi.karelia.ru>), Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) (<http://gosuslugi.ru>) и посредством Государственного бюджетного учреждения Республики Карелия «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Республики Карелия».

С 01 сентября 2022 года прием заявлений о предоставлении лицензии, о внесении изменений в реестр лицензий и прилагаемых к нему документов осуществлялся Министерством исключительно в форме электронного документа с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

В соответствии с Административным регламентом предоставления государственной услуги в 2022 году Министерство рассмотрело 3 заявления соискателя лицензии о предоставлении лицензии, 4 заявления лицензиатов о внесении изменений в реестр лицензий, в том числе 2 заявления получены

посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), в связи с: добавлением объектов в действующую лицензию - 3, исключением мест осуществления деятельности указанных в лицензии - 1, 4 заявления о прекращении действия лицензии, 2 заявления о предоставлении сведений о конкретной лицензии, в том числе 1 заявление получено посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).

В соответствии с п. 9 Постановления Российской Федерации №353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» оплата государственной пошлины за оказание государственной услуги по предоставлению лицензии, а также внесение изменений в реестр лицензий на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных и цветных металлов по заявлениям, поданным в период с 14 марта по 31 декабря 2022 года, не требовалась.

Кроме того, до 14 марта 2022 года за оказанные административные процедуры в бюджет Республики Карелия поступили доходы в сумме 15 тыс. рублей.

Оценка эффективности лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов заключается в оценке значений показателей эффективности лицензирования деятельности в соответствии с критериями:

1. Процент заявлений о предоставлении лицензий, поданных с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», составляет - 0%.

2. Достижение ключевых показателей вида государственного лицензионного контроля (надзора).

В соответствии с Порядком организации и осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов (далее – лицензионный контроль), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения», ключевым показателем лицензионного контроля, достижение которого обеспечивается лицензирующим органом, является отношение разности количества объектов лицензионного контроля, в отношении которых в отчетном периоде принято решение об их отнесении к определенной категории риска, к общему количеству объектов лицензионного контроля, которым присвоена категория риска, на день окончания отчетного периода.

Значение ключевого показателя лицензионного контроля (КП) определяется по следующей формуле:  $KП = (B_n - V_n) / A_n$ , где:

Бп - количество объектов лицензионного контроля, в отношении которых в отчетном периоде принято решение об их отнесении к более низкой категории риска, составляет – «0»;

Вп - количество объектов лицензионного контроля, в отношении которых в отчетном периоде принято решение об их отнесении к более высокой категории риска, составляет – «0»;

Ап - общее количество объектов лицензионного контроля, которым присвоена категория риска, на день окончания отчетного периода, составляет – «94».

Значение ключевого показателя лицензионного контроля  $KП = (0 - 0) / 94 = 0$ .

3. Средний срок предоставления лицензии, составляет – 11 рабочих дней.

4. Средний срок внесения изменений в реестр лицензий (при намерении лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность по новому адресу или при намерении выполнять (оказывать) новые работы (услуги) в составе лицензируемого вида деятельности), составляет – 10 рабочих дней.

5. Процент заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных лицензирующим органом с нарушением установленного срока, составляет 0%.

6. Процент заявлений о внесении изменений в реестр лицензий (при намерении лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность по новому адресу или при намерении выполнять (оказывать) новые работы (услуги) в составе лицензируемого вида деятельности), рассмотренных лицензирующим органом с нарушением установленного срока, составляет – 0%.

## Раздел 2.

## Раздел 3.

## Раздел 4.

## Раздел 5.

Информация о состоянии нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности (данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующих органов и их должностных лиц по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности, конкретизирующих

содержание лицензионных требований, устанавливающих формы документов, используемых при лицензировании, а также сведения об опубликовании указанных нормативных правовых актов на официальном сайте лицензирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

В соответствии с положением о Министерстве, утвержденным Постановлением № 360-П лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Республики Карелия осуществлялось отделом административной реформы и лицензионной работы (далее – отдел), являющимся структурным подразделением Министерства. Штатным расписанием Министерства в отделе предусмотрена 1 штатная единица – ведущий специалист, в полномочия которого в пределах компетенции входит осуществление лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Руководство отделом осуществляет начальник отдела административной реформы и лицензионной работы, непосредственно подчиняющийся заместителю Министра экономического развития и промышленности Республики Карелия, курирующему данное направление.

Министерство не имеет подведомственных организаций, осуществляющих лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Исполнение возложенных на Министерство полномочий в 2022 году осуществлялось в соответствии с:

Налоговым кодексом Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 года № 117-ФЗ;

Федеральным законом от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральным законом от 24 июня 1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

До 1 сентября 2022 года: постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2022 года № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»;

С 1 сентября 2022 года: постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 года № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 года № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий»;

постановлением Правительства Республики Карелия от 23 октября 2006 года № 140-П «Об утверждении Перечня разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов, образовавшихся при использовании изделий из цветных металлов в быту и принадлежащим им на праве собственности, на территории Республики Карелия»;

приказом Министерства экономического развития Республики Карелия от 20.09.2012 № 142-А «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством экономического развития Республики Карелия государственной услуги по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов и лома цветных металлов» (далее - Административный регламент предоставления государственной услуги);

приказом Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 30 июня 2022 № 323 «Об утверждении административного регламента предоставления Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия государственной услуги по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов»;

приказом Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 05 мая 2022 года № 240 «О типовых формах документов, используемых при осуществлении лицензирования».

В соответствии с проведенным анализом нормативных правовых актов, регламентирующих обязательные требования к осуществлению лицензируемой деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, установлена их достаточность, полнота, возможность их исполнения и контроля.

Информация о нормативных правовых актах размещена на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) (<http://gosuslugi.ru>) и «Региональный портал электронных услуг Республики Карелия» (<http://uslugi.karelia.ru>), на сайте Министерства в разделе «Об органе власти» - «Деятельность» - «Лицензирование» - «Лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов» (<http://economy.gov.karelia.ru>), а также иные нормативные правовые акты в области лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности, по совершенствованию нормативно-правового регулирования лицензирования конкретных видов деятельности, а также при необходимости иные предложения, связанные с осуществлением лицензирования конкретных видов деятельности, направленные на повышение эффективности лицензирования и сокращение административных ограничений в деятельности лицензиатов, включая оценку целесообразности сохранения режима лицензирования для регулирования конкретных видов деятельности

Предложения, связанные с осуществлением лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, а также с совершенствованием нормативно-правового регулирования лицензирования:

1. В соответствии с действующей редакцией подпункта «а» пункта 5 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 (далее – Положение о лицензировании), одним из лицензионных требований к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим либо планирующим осуществлять лицензируемую деятельность, является наличие у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности или ином законном основании технических средств, оборудования и технической документации, а также земельных участков и (или) зданий, строений, сооружений, помещений, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности в каждом из мест ее осуществления.

Таким образом, Положение о лицензировании не содержит требований к земельным участкам. Отсутствие таких требований в Положении о лицензировании предоставляет возможность лицензиату осуществлять лицензируемую деятельность на землях любых категорий и видов разрешённого использования, то есть не содержит запрета на осуществление деятельности на землях особо охраняемых территорий и объектов, лесного фонда и т.д., что в свою очередь несёт в себе риски негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения.

В этой связи, предлагаем рассмотреть возможность внесения изменений в Положение о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных и цветных металлов в части определения конкретных требований к земельным участкам для осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных металлов, цветных металлов, а по ранее

предоставленным для осуществления указанной деятельности земельным участкам предусмотреть переходный период.

Данная мера позволит лицензиатам в дальнейшем избежать нарушений при проведении в отношении них проверок соблюдения обязательных требований земельного законодательства на объектах земельных отношений.

2. в подпункте «б» пункта 5 Положения о лицензировании, одним из лицензионных требований к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим либо планирующим осуществлять лицензируемую деятельность, является наличие у соискателя лицензии площадки с асфальтовым, бетонным или другим твердым влагостойким покрытием, предназначенной для хранения лома и отходов черных и (или) цветных металлов, средств измерения, а также работников, заключивших с ним трудовые договоры, прошедших соответствующую подготовку и аттестацию, в соответствии с требованиями Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения.

В том числе в подпункте «в» пункта 5 Положения о лицензировании, одним из лицензионных требований к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим либо планирующим осуществлять лицензируемую деятельность, является наличие у соискателя лицензии условий для выполнения требований Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения.

Таким образом, подпункты «б» и «в» пункта 5 Положения о лицензировании не содержат требований на применение данной нормы к лицензиату, что противоречит действующему законодательству.

В свою очередь отсутствие таких требований в Положении о лицензировании предоставляет возможность лицензиату осуществлять лицензируемую деятельность с нарушением лицензионных требований.

3. В соответствии с пунктом 8 Положения о лицензировании заявление на предоставление лицензии соискатель лицензии направляет исключительно в форме электронного документа с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Единый портал).

Согласно абзацу 2 пункта 7 Положения о лицензировании заявление о внесении изменений в реестр лицензий лицензиат также направляет исключительно в форме электронного документа с использованием Единого портала.

В свою очередь согласно абзацу 1 пункта 7 Положения о лицензировании заявление о прекращении лицензируемого вида деятельности направляется в порядке, установленном Федеральным законом от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ).

Частью 14 и частью 15 статьи 20 Федерального закона № 99-ФЗ предусмотрено направление заявления о прекращении лицензируемого вида деятельности в лицензирующий орган как в форме электронного документа с



использованием Единого портала, так и предоставлено или направлено в лицензирующий орган заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

В свою очередь Типовой административный регламент предоставления государственной услуги «Лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных и цветных металлов» (далее – ТАР «Лицензирование лома металлов»), доведённый до субъектов Российской Федерации письмом от 20.07.2022 исх. № КА-69782/17, предусматривает единственный способ подачи заявления - посредством Единого портала (абзац 7 пункта 2.11, абзац 2 пункта 2.25, абзац 1 пункта 3.16).

С целью исключения противоречия ТАР «Лицензирование лома металлов» Федеральному закону № 99-ФЗ в части подачи заявления о прекращении лицензируемого вида деятельности предлагаем конкретизировать в Положении о лицензировании способ подачи для указанного заявления.

4. Частью 7 статьи 14 Федерального закона № 99-ФЗ) установлен закрытый перечень оснований отказа в предоставлении лицензии, при этом факт неуплаты государственной пошлины в данный перечень не включен.

Статьёй 13 Федерального закона № 99-ФЗ не предусмотрено указание в заявлении о предоставлении лицензии сведений, подтверждающих факт уплаты государственной пошлины, что может привести к возникновению на практике ситуации, при которой в случае неуплаты заявителем государственной пошлины ему не будет отказано в предоставлении государственной услуги.

Таким образом, отсутствие таких сведений в заявлении не позволит лицензирующему органу проверить достоверность факта уплаты государственной пошлины, и в случае не подтверждения такой информации в рамках межведомственного информационного взаимодействия, отказать заявителю на основании пункта 1 части 7 статьи 14 Федерального закона № 99-ФЗ, а именно «наличие в представленном соискателем лицензии заявлении о предоставлении лицензии недостоверной информации».

В этой связи, предлагаем рассмотреть возможность внесения дополнений в часть 7 статьи 14 Федерального закона № 99-ФЗ, а именно включить факт неуплаты государственной пошлины за предоставление лицензии в основание для отказа в предоставлении лицензии.

Кроме этого, хотелось бы обратить внимание на противоречие ТАР предоставления государственной услуги «Лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных и цветных металлов» Федеральному закону № 99-ФЗ.

Противоречие заключается в том, что в соответствии с частью 7 статьи 14 Федерального закона № 99-ФЗ отказ в предоставлении лицензии по причине неуплаты государственной пошлины, а также по причине предоставления неполного комплекта документов не предусмотрен.

Однако ТАР «Лицензирование лома металлов», содержит в перечне оснований для отказа в предоставлении государственной услуги (пункт 2.20) – отсутствие сведений об оплате государственной пошлины в государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (подпункт 4 пункта 2.20) и неполный комплект документов (подпункт 1 пункта 2.20).

Таким образом, основания для отказа в предоставлении лицензии, касающиеся неуплаты государственной пошлины, неполный комплект документов, указанные в ТАР «Лицензирование лома металлов», противоречат нормам Федерального закона № 99-ФЗ в части отсутствия таких оснований для отказа в предоставлении лицензии.

5. В соответствии с пунктом 5 Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения (далее – Правила) Положения о лицензировании на объектах по приему лома и отходов черны и (или) цветных металлов кроме информации, указанной в пункте 4 Правил, должна находиться и предъявляться по требованию контрольных (надзорных) органов следующая документация:

а) инструкция о порядке проведения радиационного контроля лома и отходов черных и (или) цветных металлов либо ее копия, заверенная уполномоченным представителем юридического лица;

б) инструкция о порядке проверки лома и отходов черных и (или) цветных металлов на взрывобезопасность либо ее копия, заверенная уполномоченным представителем юридического лица;

в) инструкция о порядке действий при обнаружении радиоактивных лома и отходов черных и (или) цветных металлов либо ее копия, заверенная уполномоченным представителем юридического лица;

г) инструкция о порядке действий при обнаружении взрывоопасных предметов либо ее копия, заверенная уполномоченным представителем юридического лица.

То есть по смыслу содержания пункта 4 и 5 Правил Положения о лицензировании юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие прием лома и отходов черных и (или) цветных металлов, должны обеспечить на каждом объекте по приему указанных лома и отходов, в том числе наличие инструкций, указанных в подпунктах «а», «б», «в», «г» пункта 5 Правил Положения о лицензировании.

Однако в подпунктах «а», «б», «в», «г» пункта 5 Правил Положения о лицензировании, установлено, что инструкции заверяются только уполномоченным представителем юридического лица, без права заверения указанной инструкции индивидуальным предпринимателем.

Таким образом, подпункт «а», «б», «в», «г» пункта 5 Правил Положения о лицензировании не содержит требований на применение данной нормы к индивидуальному предпринимателю, что противоречит Правилам Положения о лицензировании.

6. Пунктами 13, 14 и 23 Правил Положения о лицензировании в действующей с 01 сентября 2022 года редакции, установлено, ведение документации в электронном виде, в том числе с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи с 01 января 2023 года при осуществлении приема лома и отходов черных и (или) цветных металлов.

Так абзац 2 пункта 13 Правил Положения о лицензировании содержит указание на составление на каждую партию лома и отходов приемосдаточного акта на бумажном носителе, либо в виде электронного документа с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.

Пунктом 14 Правил Положения о лицензировании установлено, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие прием лома и отходов черных и (или) цветных металлов, ведут реестр приемосдаточных актов в электронном виде.

Абзацем 3 пункта 23 Правил Положения о лицензировании, установлено, ведение журнала регистрации отгруженных лома и отходов черных и (или) цветных металлов в электронном виде.

Представляется целесообразным проработать вопрос об утверждении соответствующего порядка о переводе указанной документации в электронный вид на законодательном уровне, в том числе проработать вопрос о применении усиленной квалифицированной электронной подписи.

## Приложения

Приложений не имеется.

Министр экономического развития  
и промышленности Республики Карелия



О.А. Ермолаев



Игнатенкова Е.Е.

