

Доклад о лицензировании отдельных видов деятельности за 2021 год

Наименование исполнительного органа государственной власти Республики Карелия, подготовившего доклад:

Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия

Наименование лицензируемого вида деятельности: **заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов**

Наименования нормативных правовых актов, уполномочивающих исполнительный орган государственной власти Республики Карелия на осуществление лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов:

Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»,

постановление Правительства Республики Карелия от 21.09.2016 № 360-П «Об утверждении Положения о Министерстве экономического развития и промышленности Республики Карелия»

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Правилами подготовки и представления докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения».

При подготовке доклада, а также при проведении анализа и оценки эффективности лицензирования Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия (далее – Минэкономразвития РК) использованы результаты данных отчета по форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования», утвержденной приказом Росстата от

30.03.2012 № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности».

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются в сети «Интернет» на сайте Минэкономразвития РК в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Исполнение возложенных на Минэкономразвития РК полномочий в 2021 году осуществлялось в соответствии с:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 369 «Об утверждении правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 370 «Об утверждении правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного

контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (вместе с «Порядком согласования в органах прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»);

постановлением Правительства Республики Карелия от 23.10.2006 № 140-П «Об утверждении Перечня разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов, образовавшихся при использовании изделий из цветных металлов в быту и принадлежащим им на праве собственности, на территории Республики Карелия»;

приказом Министерства экономического развития Республики Карелия от 20.09.2012 № 142-А «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством экономического развития Республики Карелия государственной услуги по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов и лома цветных металлов» (далее - Административный регламент предоставления государственной услуги);

приказом Министерства экономического развития Республики Карелия от 29.05.2013 № 114-А «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством экономического развития Республики Карелия государственной функции по осуществлению лицензионного контроля в сфере осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов и лома цветных металлов» (далее - Административный регламент исполнения государственной функции);

приказом Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 19.09.2017 № 198-А «О перечне должностных лиц Министерства экономического развития Республики Карелия, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

В соответствии с проведенным анализом нормативных правовых актов, регламентирующих обязательные требования к осуществлению лицензируемой деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, установлена их достаточность, полнота, возможность их исполнения и контроля.

Информация о нормативных правовых актах размещена на сайте Минэкономразвития РК в разделе «Об органе власти» - «Деятельность» - «Лицензирование» - «Лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов» (<http://economy.gov.karelia.ru>), а также на Портале государственных и муниципальных услуг Республики Карелия (<https://uslugi.karelia.ru>) и Едином портале государственных и муниципальных услуг Российской Федерации (<http://gosuslugi.ru>).

Раздел 2.

Организация и осуществление лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов

а) Сведения об организационной структуре и распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

Минэкономразвития РК в рамках исполнения Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 21.09.2016 № 360-П «Об утверждении Положения о Министерстве экономического развития и промышленности Республики Карелия» предоставляет государственную услугу по лицензированию

деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, в части предоставления и переоформления лицензий, и прекращения действия лицензий, предоставления сведений о конкретной лицензии. Кроме вышеуказанных функций Минэкономразвития РК осуществляет формирование и ведение реестра лицензий Республики Карелия на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов, предоставление в установленном порядке информации по вопросам лицензирования, а в рамках предоставления государственной услуги осуществляет межведомственное информационное взаимодействие по вопросам обмена документами и информацией, в том числе в электронной форме, между органами, предоставляющими государственные услуги.

Функции лицензирования и лицензионного контроля осуществляются отделом административной реформы и лицензионной работы (далее – отдел), являющимся структурным подразделением Минэкономразвития РК. Штатным расписанием Минэкономразвития РК в отделе предусмотрена 1 штатная единица – ведущий специалист, в полномочия которого в пределах компетенции входит осуществление лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Руководство отделом осуществляет начальник отдела административной реформы и лицензионной работы, непосредственно подчиняющийся заместителю Министра экономического развития и промышленности Республики Карелия, курирующему данное направление. Отдел осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Минэкономразвития РК, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 21.09.2016 № 360-П.

Минэкономразвития РК не имеет подведомственных организаций, осуществляющих лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

б) Сведения об организации и осуществлении лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, в том числе в электронной форме

Предоставление и переоформление лицензий, а также предоставление сведений о конкретной лицензии осуществлялись в соответствии с Административным регламентом предоставления государственной услуги. Все необходимые нормативные правовые акты, регулирующие лицензируемую деятельность в сфере обращения лома черных и цветных металлов, а также формы документов, используемые в процессе лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, лома цветных металлов размещены на официальном сайте Минэкономразвития РК

Прием заявлений и прилагаемых к нему документов от соискателей лицензий и лицензиатов могут осуществляться лицензирующим органом при личном обращении заявителя в лицензирующий орган, посредством информационной системы Республики Карелия «Региональный портал электронных услуг Республики Карелия» (<http://uslugi.karelia.ru>), Единого портала государственных и муниципальных услуг Российской Федерации (<http://gosuslugi.ru>) и посредством Государственного бюджетного учреждения Республики Карелия «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Республики Карелия» (далее – МФЦ).

В соответствии с Административным регламентом предоставления государственной услуги в 2021 году Минэкономразвития РК рассмотрело 1 заявление соискателя лицензии о предоставлении лицензии, 2 заявления лицензиатов о переоформлении лицензии в связи с: добавлением объектов в действующую лицензию - 1, добавлением объектов в действующую лицензию и исключением мест осуществления деятельности указанных в лицензии – 1. За оказанные административные процедуры в бюджет Республики Карелия поступили доходы в сумме 14,5 тыс. рублей.

Плановые проверки лицензиатов Минэкономразвития РК не проводились.

Во исполнение пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 года № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в 2021 года выездные проверки осуществлялись с использованием средств дистанционного взаимодействия.

в) Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

Принимая во внимание требования Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Минэкономразвития РК при предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов осуществляет межведомственное взаимодействие.

В отчетный период в рамках межведомственного взаимодействия Минэкономразвития РК получало информацию от Управления Федерального казначейства по Республике Карелия об уплате соискателями лицензий (лицензиатами) государственной пошлины за предоставление либо переоформление лицензий на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов и от территориального органа Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии – в части предоставления сведений из Единого государственного реестра недвижимости. В целях проверки полноты и достоверности сведений, представленных в заявлении соискателя лицензии (лицензиата) о предоставлении, переоформлении лицензии, осуществлялись межведомственные запросы в органы Федеральной налоговой службы по Республике Карелия о предоставлении сведений из ЕГРЮЛ и ЕГРИП, в

Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия о предоставлении сведений о наличии у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности ином законном основании земельных участков, зданий, строений, сооружений, помещений. Средний срок ответа на межведомственный запрос составлял 1-5 рабочих дней.

В рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия Минэкономразвития РК предоставляло в органы Федеральной налоговой службы сведения о лицензиях.

г) Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации
лома черных металлов, цветных металлов

В рамках реализации полномочий по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, Минэкономразвития РК разработаны электронные формы для подачи заявлений о предоставлении государственной услуги в электронной форме.

д) Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)

Организация и проведение лицензионного контроля осуществлялись в соответствии с Административным регламентом исполнения государственной функции.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих государственному контролю в области обращения лома черных и цветных металлов составило на 1 января 2021 года – 66 единиц, по состоянию на 1 января 2022 года – 67 единиц.

В рамках контроля за соблюдением лицензионных требований для

лицензирования указанного вида деятельности.

Кроме того, Минэкономразвития РК проводит консультации по вопросам лицензирования указанного вида деятельности, которые предоставляются на личном приёме, по телефону и по электронной почте.

Минэкономразвития РК организовано информирование Прокуратуры Республики Карелия о проведенных проверках субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность в сфере обращения лома цветных и черных металлов.

Также обеспечено взаимодействие с Министерством внутренних дел Республики Карелия, в части информирования в оперативном порядке об организациях и индивидуальных предпринимателях, занятых в сфере обращения лома чёрных и цветных металлов и консультирования по вопросам лицензирования.

Раздел 3.

Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

В силу отсутствия федерального закона, предусматривающего передачу субъектам Российской Федерации осуществление полномочий Российской Федерации в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, не определен федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль за исполнением субъектами Российской Федерации указанных полномочий.

Раздел 4.

Анализ и оценка эффективности лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов

а) Показатели эффективности лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов (в сравнении со значениями показателей за предшествующий год)

оценки полноты и достоверности сведений о соискателях лицензий (лицензиатах) в 2021 году во внеплановом порядке проведено 3 документарных, и 3 выездных проверки дистанционным способом, результаты которых явились основанием для принятия решений о предоставлении и переоформлении лицензий.

Плановые проверки лицензиатов Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия не проводились.

- е) Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

Государственный служащий, осуществляющий лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, имеет высшее образование (ФГБОУ Высшего профессионального образования «Российская правовая академия Министерства юстиции Российской Федерации», направление подготовки – юриспруденция, квалификация – бакалавр).

- ж) Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

С целью проведения методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований на Официальном сайте Минэкономразвития РК в разделе «Об органе власти» - «Деятельность» - «Лицензирование» - «Лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов» (<http://economy.gov.karelia.ru>), а также на Портале государственных и муниципальных услуг Республики Карелия (<https://uslugi.karelia.ru>) и Едином портале государственных и муниципальных услуг Российской Федерации (<http://gosuslugi.ru>) размещена актуальная информация о нормативно-правовом регулировании в области

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя	
			2020	2021
1.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении лицензии, прекращении действия лицензии, выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	%	0	0
2.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, лицензии, прекращении действия лицензии, выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе от общего числа обращений и (или) заявлений	%	100	100
3.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении лицензии, отмененных судом от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении лицензии	%	-	-
4.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	дней	11	11
5.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки от общего числа заявлений	%	100	100
6.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии	дней	11	11
7.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	%	100	100
8.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры	%	-	-
9.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов	%	-	-
10.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий	%	-	-

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя	
			2020	2021
11.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными от общего числа проведенных проверок)	%	-	-
12.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания от общего числа проведенных проверок	%	-	-
13.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки от общего количества лицензиатов (плановые проверки лицензиатов в 2021 г., общее количество лицензиатов на 31.12.2021 г.).	%	0,02	0
14.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период (проведенные проверки лицензиатов в 2021 г., общее количество лицензиатов на 31.12.2021)	ед.	0,29	0,04
15.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок	%	0,05	0
16.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	ед.	0	0
17.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	ед.	0	0
18.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	%	0	0
19.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований	%	0	0
20.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	%	0	0

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя	
			2020	2021
21.	Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц	тыс. рублей	0	0
22.	Доля проведения внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	%	94,7	100
23.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	%	0	0
24.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	%	0	0
25.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	%	-	-

б) Наиболее распространенные причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продления срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

В 2021 году отказов в переоформлении лицензий не было.

Из опыта предыдущих лет наиболее распространенными причинами отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии является отсутствие у лицензиата, соискателя лицензии в наличии документов, подтверждающих принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности помещений, зданий, сооружений и иных объектов по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, технических средств, оборудования и технической документации.

в) Наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

В 2021 году нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, не выявлены.

Из опыта предыдущих лет наиболее распространенными нарушениями, приведшими к вынесению административных наказаний являются просроченные договора на аренду (субаренду) помещений, зданий, сооружений и иных объектов по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, технических средств.

Раздел 5.

Выводы и предложения по осуществлению лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов

Анализ осуществления лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов за 2021 год, а также отсутствие жалоб и судебных исков юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на действия (бездействие и решения) при осуществлении государственного контроля, позволяет сделать следующие выводы:

требования к проведению мероприятий по лицензированию и лицензионному контролю, а также сроки проведения данных мероприятий, в том числе при рассмотрении заявлений, вынесении решений и проведении всех видов проверок соблюдаются;

реализована программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере осуществления лицензионной деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2021 год;

обеспечена открытость и полнота сведений о порядке и сроках лицензионного контроля.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Конкретизировать нормы п. 5 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287, а именно: установить требования, которым должны соответствовать земельные участки, здания, строения, сооружения, помещения, технические средства, оборудование и техническая документация, необходимые для осуществления лицензируемой деятельности, в том числе и по минимально допустимой площади объектов лицензирования, а также их состава.

Минэкономразвития РК считает целесообразным сохранение режима лицензирования переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, так как при осуществлении данного вида деятельности с нарушением лицензионных требований может возникнуть угроза причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угроза чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Приложения

Приложений не имеется.

Министр экономического развития
и промышленности Республики Карелия

 О.А. Ермолаев



