

**Министерство экономического развития
и промышленности Республики Карелия**

ДОКЛАД

**О СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ НА
ТОВАРНЫХ РЫНКАХ ДЛЯ СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ
КОНКУРЕНЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ
ЗА 2019 ГОД**

Введение

Одним из ключевых инструментов достижения целей социально-экономического развития является развитие конкурентной политики. Основной задачей Правительства Республики Карелия в рамках данного направления является создание условий для формирования благоприятной конкурентной среды.

Доклад «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Республики Карелия за 2019 год» подготовлен во исполнение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р, и в соответствии со Структурой Доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг субъекта Российской Федерации, рекомендованной Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации.

Доклад подготовлен Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия с использованием информации органов исполнительной власти Республики Карелия, органов местного самоуправления муниципальных образований и городских округов в Республике Карелия, а также информации Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия, Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Карелия.

В докладе приведены основные результаты проводимой в Республике Карелия конкурентной политики, в том числе результаты внедрения Стандарта, а также результаты мониторинга состояния конкурентной среды на рынках товаров и услуг Республики Карелия.

**Таблица 1. Информация о реализации составляющих стандарта
развития конкуренции в Республике Карелия**

№ п/п	Показатели внедрения Стандарта развития конкуренции в субъекте Российской Федерации (далее – Стандарт)	Комментарии субъекта
Наименование региона		<i>Республика Карелия</i>
Контактная информация исполнителя		<i>Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия Заместитель начальника отдела промышленности и торговли Фокин Антон Михайлович, 8 (8142) 792-382; fokin@economy.onego.ru</i>
1.	Заключение соглашений (меморандумов) по внедрению Стандарта между органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации органами местного самоуправления	
1.1	Количество муниципальных образований, с которыми заключены соглашения (меморандумы) о внедрении Стандарта (далее – соглашения)	18;
1.2	Общее количество муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации	18;
1.3	Органы власти, заключившие соглашения (являлись подписантами) со стороны субъекта Российской Федерации	<i>Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия</i>
2.1	Определение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного содействовать развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации в соответствии со Стандартом (далее – Уполномоченный орган)	
2.1.1	Наименование Уполномоченного органа	<i>Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия</i>
2.1.2	Реквизиты документа, в соответствии с	<i>Распоряжение Главы Республики Карелия</i>

	которым назначается Уполномоченный орган	<i>от 1 марта 2016 года № 67-р</i>
2.1.3	Должностные лица органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственные за координацию вопросов содействия развитию конкуренции	<i>Жаров Сергей Львович</i> <i>Начальник отдела промышленности и торговли</i> <i>8 (8142) 792-378</i> zharov@economy.onego.ru
2.2	Проведение обучающих мероприятий (тренингов) для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции	
2.2.1	Даты и наименования проведенных обучающих мероприятий, а также количество муниципальных образований, представители которых приняли участие в каждом мероприятии	<i>Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия совместно с Управлением Федеральной антимонопольной службой по Республике Карелия на постоянной основе оказывает консультационную помощь органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия по вопросам содействия развитию конкуренции</i>
2.3	Формирование рейтинга муниципальных образований по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата, предусматривающего систему поощрений (далее – Рейтинг)	
2.3.1	Наличие в регионе системы поощрений для муниципальных образований в части содействия развитию конкуренции и обеспечения условий для формирования благоприятного инвестиционного климата	<i>«Да»</i>
2.3.2	Реквизиты документа, на основании которого осуществляется (будет осуществляться) формирование Рейтинга	<i>Распоряжение</i> <i>Главы Республики Карелия</i> <i>от 09.03.2017 № 109-р</i> <i>Приказ</i> <i>Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия</i> <i>от 10.03.2017 № 48-А</i>
2.3.3	Результаты Рейтинга	<i>«Нет» (рейтинг проводится до 15 мая года следующим за отчетным)</i>

2.4	Формирование коллегиального координационного или совещательного органа при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации по вопросам содействия развитию конкуренции (далее – Коллегиальный орган)	
2.4.1	Наименование Коллегиального органа	<i>Совет по развитию конкуренции в Республике Карелия</i>
2.4.2	Реквизиты документа, в соответствии с которым назначен Коллегиальный орган и утверждено положение о нем	<i>Указ Главы Республики Карелия от 22.08.2018 № 62</i>
2.4.3	Реквизиты документа, в соответствии с которым утвержден состав Коллегиального органа, действовавший в 2019 году (если отличается от п. 2.4.2)	<i>Распоряжение Главы Республики Карелия от 06.02.2019 N 50-р</i>
2.4.4	Представители каких организаций включены в состав Коллегиального органа в Вашем регионе	<i>Если по пунктам «а»-«л» в регионе отсутствуют организации указанного типа, указать «Нет», при наличии – указать наименования организаций;</i>
а)	Руководители или заместители руководителей Уполномоченного органа, а также иных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в функции которых входит реализация мероприятий по содействию развитию конкуренции	<p><i>Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия; Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия; Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия; Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия; Министерство социальной защиты Республики Карелия; Министерство образования Республики Карелия; Министерство здравоохранения Республики Карелия; Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия; Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия; Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия</i></p>

б)	Представители совета муниципальных образований, и/или иных объединений муниципальных образований, и/или органов местного самоуправления	<i>Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Карелия», Администрация Петрозаводского городского округа, Администрация Кемского муниципального района, Администрация Прионежского муниципального района.</i>
в)	Представители общественных организаций, действующих в интересах предпринимателей и потребителей товаров, работ и услуг	<i>Карельское Республиканское отделение «Опора России»; Фонд по содействию кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства; Региональное объединение работодателей Республики Карелия «Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Карелия»; Карельская региональная общественная организация «Лига предпринимателей Республики Карелия»; Карельская региональная общественная организация «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров Республики Карелия»</i>
г)	Представители региональной комиссии по проведению административной реформы	<i>Федеральная антимонопольная служба по Республике Карелия</i>
д)	Представители научных, исследовательских, проектных, аналитических организаций и технологических платформ, структурных подразделений ФГБУ «Российская академия наук»	<i>Акционерное общество «Корпорация развития Республики Карелия»</i>
е)	Представители потребителей товаров, работ и услуг, задействованные в механизмах общественного контроля за деятельностью субъектов естественных	<i>«Нет»</i>

	монополий, а также представители некоммерческих объединений, действующих в интересах технологических и ценовых аудиторов	
ж)	Представители объединений сельскохозяйственных товаропроизводителей, переработчиков сельскохозяйственной продукции, крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственный кооперативов	«Нет»
з)	Представители объединений, действующих в интересах сферы рыбного хозяйства (хозяйства водных биологических ресурсов, аквакультура, марикультура, товарное рыбоводство, промышленное рыболовство, рыбопереработки и др.)	<i>Ассоциация форелеводов Карелии</i>
и)	Представители профессиональных союзов и обществ, в том числе представители организаций, действующих в интересах кадрового обеспечения высокотехнологичных отраслей промышленности	<i>Региональное объединение работодателей Республики Карелия «Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Карелия</i>
к)	Представители организаций, действующих в	«Нет»

	интересах независимых директоров	
л)	Эксперты и специалисты иных направлений (конструкторы, инженеры, изобретатели, инноваторы, специалисты в области программного обеспечения, информационно-коммуникационных технологий, медицинских и биотехнологий, нанотехнологий, альтернативной энергетики и энергоэффективности, нового материаловедения, представители научно-технического и промышленно-делового сообщества, участники процесса, задействованные в рамках развития междисциплинарных исследований, направленных на прорывные разработки и открытия, и др.)	«Нет»
м)	Представители общественных палат субъектов Российской Федерации	«Нет»
2.4.5	Даты проведения заседаний Коллегиального органа в 2019 году	«Нет»
3.1	Проведение ежегодного мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности	
3.1.1	Описание полученных результатов	«Нет»

3.1.2	Описание масштаба и выборки мониторинга	«Нет»
3.1.3	Данные о состоянии конкурентной среды и его изменения во времени в отношении субъекта Российской Федерации и сегментов бизнеса	«Нет»
3.1.4	Оценка субъектами предпринимательской деятельности состояния конкурентной среды и его изменения во времени в отношении субъекта Российской Федерации и сегментов бизнеса	«Нет»
3.1.5	Данные об оценках субъектами предпринимательской деятельности субъекта Российской Федерации наличия и уровня административных барьеров во всех сферах регулирования их в динамике, в том числе данные о наличии жалоб в надзорные органы по данной проблематике и динамике их поступления	«Нет»
3.1.6	Данные о возможностях недискриминационного доступа на товарные рынки субъекта Российской Федерации	«Нет»

3.1.7	Данные о продолжительности осуществления предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов, деятельность которых начата в период не ранее 5 и не позже 3 лет до начала сбора указанных данных	«Нет»
3.2	Ежегодный мониторинг удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках субъекта Российской Федерации и состоянием ценовой конкуренции	
3.2.1	Описание полученных результатов	«Нет»
3.2.2	Информация о данных мониторинга	«Нет»
3.2.3	Данные об удовлетворённости качеством товаров, работ и услуг потребителей, приобретавших их в отчетном периоде, в разрезе рынков (при наличии), в том числе данные о наличии жалоб со стороны потребителей в надзорные органы по данной проблематике и динамике их поступления	«Нет»
3.2.4	Данные о восприятии и динамике оценки потребителями состояния конкуренции между продавцами товаров, работ и услуг в субъекте Российской Федерации посредством ценообразования	«Нет»
3.2.5	Данные об удовлетворенности	«Нет»

	<p>потребителей, приобретавших товар, работу, услугу в определенный период, качеством товаров, работ, услуг, произведенных (оказываемых) в субъекте Российской Федерации, а также произведенных (оказываемых) соответственно в субъектах Российской Федерации, имеющих с ним общие территориальные границы</p>	
3.3	Ежегодный мониторинг удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством (в том числе уровнем доступности, понятности и удобства получения) официальной информации о состоянии конкурентной среды на товарных рынках субъекта Российской Федерации и деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой Уполномоченным органом и муниципальными образованиями	
3.3.1	Описание полученных результатов	«Нет»
3.4	Ежегодный мониторинг деятельности субъектов естественных монополий на территории субъекта Российской Федерации	
3.4.1	Описание полученных результатов	Результаты описаны в пункте 3.4.2
3.4.2	<p>Перечень рынков, на которых присутствуют субъекты естественных монополий на территории субъекта Российской Федерации, а также результаты анализа данных об уровнях тарифов (цен), установленных региональным органом по регулированию тарифов в отчетном и предшествующем отчетному периоду</p>	<p><u>Электроэнергетика:</u> в 1 полугодии 2019 года единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям Республики Карелия соответствовали тарифам, действовавшим по состоянию на 31.12.2018, с 1 июля 2019 года тарифы на услуги по передаче электрической энергии установлены с ростом 101,0 %;</p> <p><u>Теплоснабжение:</u> с января 2019 года тарифы выросли на 1,7% в связи с увеличением ставки НДС с 18% до 20%, с 1 июля 2019 года тариф для юридических лиц в среднем увеличился на 8,1% и составил 2767,56 руб./Гкал, для физических лиц – на 1,3% и составил 2195,07 руб./Гкал.;</p> <p><u>Водоснабжение:</u> с января 2019 года тарифы выросли на 1,7% в связи с увеличением ставки НДС с 18% до 20%, с 1 июля 2019 года средневзвешенный тариф составил 39,67 руб./куб.м, что на 8,6% выше, чем в 1 полугодии 2019 года.</p> <p><u>Водоотведение:</u> с января 2019 года средневзвешенный тариф снизился на 5%, с 1 июля 2019 года</p>

		<p>средневзвешенный тариф составил 27,20 руб./куб.м, что на 1,2% выше, чем в 1 полугодии 2019 года.</p> <p><u>Железнодорожный транспорт:</u> на 2019 год на территории Республики Карелия установлены следующие тарифы на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 1,37 руб. за 1 пасс.-км. – для детей в возрасте от 5 до 7 лет, что на 3,8 % больше тарифа, действовавшего в 2018 году (1,32 руб. за 1 пасс.-км.); - 2,73 руб. за 1 пасс.-км. – для всех категорий пассажиров, кроме указанных в пункте 1, что на 3,4 % больше тарифа, действовавшего в 2018 году (2,64 руб. за 1 пасс.-км.); <p><u>Аэропортовая деятельность:</u> на 2019 год на территории Республики Карелия установлены следующие предельные максимальные аэропортовые сборы и тарифы на обслуживание воздушных судов российских эксплуатантов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 920,0 руб./т.м.в.м. - сбор за взлет-посадку (включая стоянку воздушного судна на аэродроме в течение 3 часов после посадки для пассажирских и 6 часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и/или выгрузке) в аэропорту посадки) (НДС не облагается), что на 4,4 % больше действовавшего в 2018 году (881,0 руб./т.м.в.м.); - 325,0 руб./т.м.в.м. – сбор за обеспечение авиационной безопасности (НДС не облагается), что на 4,5 % больше действовавшего в 2018 году (311,0 руб./т.м.в.м.); - 73,20 руб./пасс.² - сбор за предоставление аэровокзального комплекса на внутренних линиях (с НДС), что на 7,0 % больше действовавшего в 2018 году (68,44 руб./пасс.²); - 73,20 руб./пасс.² - сбор за предоставление аэровокзального комплекса на международных линиях (с НДС), что на 7,0 % больше действовавшего в 2018 году (68,44 руб./пасс.²); - 220,80 руб./пасс.- тариф за обслуживание пассажиров на внутренних линиях (с НДС), что на 6,3 % больше действовавшего в 2018 году (207,68 руб./пасс.); - 220,80 руб./пасс.- тариф за обслуживание пассажиров на международных линиях (с НДС), что на 6,3 % больше действовавшего в 2018 году (207,68 руб./пасс.); - 5 % от сбора за взлет-посадку за 1 час - сбор за стоянку воздушного судна на аэродроме более 3 часов после посадки для пассажирских и 6 часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и/или выгрузке) в аэропорту посадки – на уровне, утвержденном на 2018 год. <p>На 2019 год на территории Республики Карелия установлены следующие предельные максимальные</p>
--	--	--

		<p><i>аэропортовые сборы и тарифы на обслуживание воздушных судов иностранных эксплуатантов:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - 1 127,0 руб./т.м.в.м. - сбор за взлет-посадку (включая стоянку воздушного судна на аэродроме в течение 3 часов после посадки для пассажирских и 6 часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и/или выгрузке) в аэропорту посадки) с 6.00 до 22.00 (НДС не облагается), что на 4,4 % больше действовавшего в 2018 году (1 080,0 руб./т.м.в.м.); - 1 352,0 руб./т.м.в.м.- сбор за взлет-посадку (включая стоянку воздушного судна на аэродроме в течение 3 часов после посадки для пассажирских и 6 часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и/или выгрузке) в аэропорту посадки) с 22.00 до 6.00 (НДС не облагается), что на 4,4 % больше действовавшего в 2018 году (1 295,0 руб./т.м.в.м.); - 383,0 руб./т.м.в.м. – сбор за обеспечение авиационной безопасности (с НДС), что на 4,4 % больше действовавшего в 2018 году (367,0 руб./т.м.в.м.); - 357,60 руб./пасс. - сбор за предоставление аэровокзального комплекса (с НДС), что на 6,3 % больше действовавшего в 2018 году (336,30 руб./пасс.); - 622,80 руб./пасс.- тариф за обслуживание пассажиров (с НДС), что на 6,2 % больше действовавшего в 2018 году (586,46 руб./пасс.); - 5 % от сбора за взлет-посадку за 1 сутки - сбор за стоянку воздушного судна на аэродроме более 3 часов после посадки для пассажирских и 6 часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и/или выгрузке) в аэропорту посадки – на уровне, утвержденном на 2018 год.
3.4.3	<p>Описание данных о развитии конкуренции и удовлетворенности качеством товаров, работ и услуг на выявленных рынках как со стороны субъектов предпринимательской деятельности, прямо или косвенно взаимодействующих с субъектами естественных</p>	<p>«Нет»</p>

	монополь, так и со стороны потребителей товаров, работ и услуг, предоставляемых субъектами естественных монополий	
3.4.4	Данные о количестве нарушений субъектами естественных монополий установленных тарифов в соответствующих сферах регулирования (электроэнергетика, теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, газоснабжение) с учетом тарифов на технологическое подключение к указанным видам инфраструктуры	<i>Нарушения субъектами естественных монополий установленных тарифов в сферах регулирования (электроэнергетика, теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, газоснабжение) с учетом тарифов на технологическое подключение к указанным видам инфраструктуры не выявлялись.</i>
3.4.5	Информация об оценке эффективности реализации инвестиционных программ и отдельных инвестиционных проектов субъектов естественных монополий со стороны потребителей, задействованных в механизмах общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий	<i>«Нет»</i>
3.4.6	Анализ данных об оказываемых ресурсоснабжающими организациями и субъектами	<i>«Нет»;</i>

	<p>естественных монополий услугах по подключению (технологическому присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения в электронном виде, а также об оказании указанных услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг</p>	
3.5	Ежегодный мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия субъекта Российской Федерации или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов	
3.5.1	<p>Реестр (перечень) хозяйствующих субъектов, доля участия субъекта Российской Федерации или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов, осуществляющих свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации</p>	<p><i>Распоряжение Правительства Республики Карелия от 8 февраля 2007 года № 38р-П «Об утверждении Перечня государственных унитарных предприятий Республики Карелия и хозяйственных обществ с долей Республики Карелия в уставном капитале»</i></p>
3.5.2	<p>Все ли хозяйствующие субъекты, доля участия субъекта Российской Федерации или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов, осуществляющие свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации, включены в приложенный реестр.</p>	<p><i>Нет. В Перечень включены только государственные унитарные предприятия Республики Карелия и хозяйственные общества с долей Республики Карелия в уставном капитале, находящихся в ведении органов исполнительной власти Республики Карелия</i></p>

3.6	Ежегодный мониторинг удовлетворенности населения деятельностью в сфере финансовых услуг, осуществляемой на территории субъекта Российской Федерации	
3.6.1	Описание полученных результатов	«Нет»
3.6.2	Данные об уровне удовлетворенности населения деятельностью финансовых организаций на территории субъекта Российской Федерации, а также различными финансовыми продуктами и услугами, в том числе их качеством, доступностью, стоимостью	<p><i>Вопрос доступности финансовых (банковских) услуг является чрезвычайно актуальным для Республики Карелия ввиду малой населенности территории республики и значительной удаленности многих населенных пунктов от районных и городских центров.</i></p> <p><i>Негативная реакция населения по данному поводу проявляется в ходе обращений жителей в Правительство Республики Карелия, во время встреч Главы Республики Карелия с жителями республики, а также в ходе его общения с гражданами в социальных сетях.</i></p> <p><i>В целях расширения доступности финансовых услуг отделением – Национального банка по Республике Карелия на постоянной основе проводятся просветительные мероприятия, в том числе с привлечением представителей финансовых организаций (банковских и страховых)</i></p>
3.6.3	Анализ данных в целом по населению и по выделенным группам населения с их основным занятием по субъекту Российской Федерации, в том числе в сравнении с результатами общероссийского опроса, проводимого Банком России в рамках мониторинга финансовой доступности	«Нет»
3.7	Ежегодный мониторинг доступности для населения финансовых услуг, оказываемых на территории субъекта Российской Федерации	
3.7.1	Описание полученных результатов	«Нет»
3.7.2	Данные об использовании населением финансовых продуктов и различных финансовых организаций за последний год до опроса и на дату опроса, возможности	«Нет»

	использования различных способов доступа к финансовым услугам (в том числе дистанционным), а также существующих барьеров доступа к финансовым услугам	
3.7.3	Данные об оценке населением своего уровня финансовой грамотности (осведомленности, знаний, навыков, установок и поведения)	<p><i>В 2019 году Отделением – Национальным Банком по Республике Карелия Северо-Западного главного управления Центрального Банка Российской Федерации (далее - Национальный Банк) при поддержке Правительства Республики Карелия проведен опрос жителей населенных пунктов с численностью, менее 500 человек.</i></p> <p><i>Опрос показал, что основными проблемами в обеспечении доступности финансовых (банковских) услуг жителей Республики Карелия являются:</i></p> <p><i>недостаточность количества пунктов (отделений) и устройств банковского обслуживания населения;</i></p> <p><i>удаленность точек доступа от мест проживания населения;</i></p> <p><i>недостаточный уровень финансового просвещения граждан;</i></p> <p><i>отсутствие в населенных пунктах интернет-связи для возможного дистанционного пользования банковскими услугами;</i></p> <p><i>отсутствие возможности перевода денежных средств, безналичной оплаты коммунальных услуг, оформления банковского кредита, покупки страхового полиса и т.д.</i></p>
3.7.4	Анализ данных в целом по населению и по выделенным группам населения в соответствии с их основным занятием по субъекту Российской Федерации, в том числе в сравнении с результатами общероссийского опроса, проводимого Банком России в рамках мониторинга финансовой доступности	«Нет»
3.8	Ежегодный мониторинг цен (с учетом динамики) на товары, входящие в перечень отдельных видов социально значимых товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные	

цены		
3.8.1	Описание полученных результатов	<i>По результатам проведённых ценовых мониторингов в 2019 году не зафиксировано превышения предельно допустимого роста средних розничных цен среди наблюдаемых отдельных видов социально-значимых продовольственных товаров первой необходимости по Перечню, утверждённому постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 года №530.</i>
3.8.2	Оценка факторов, способных оказать влияние на цены на товары, входящие в перечень отдельных видов социально значимых товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены	<i>Динамика цен связана с сезонным фактором. Превышения предельно допустимого роста средних розничных цен в 2019 году не установлено.</i>
3.9	Ежегодный мониторинг логистических возможностей субъекта Российской Федерации с учетом логистических возможностей субъектов Российской Федерации, имеющих с ним общие территориальные границы	
3.9.1	Описание полученных результатов	<i>«Нет»</i>
3.9.2	Данные об обеспеченности субъекта Российской Федерации транспортной инфраструктурой, времени и объеме ее пропускной способности, существующих транспортных хабах и потенциале создания новых	<i>«Нет»</i>
3.9.3	Данные о сервисной и сопутствующей инфраструктуре, необходимой как для транспортных средств, так и для работников, задействованных в этом сегменте, включая наличие стабильной	<i>«Нет»</i>

	подвижной радиотелефонной связи на удаленных дорогах	
3.10	Ежегодный мониторинг развития передовых производственных технологий и их внедрения, а также процесса цифровизации экономики и формирования е новых рынков и секторов	
3.10.1	Описание полученных результатов	«Нет»
4.	Утверждение перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации (далее – Перечень)	
4.1.	Реквизиты документа, в соответствии с которым в субъекте Российской Федерации утвержден Перечень	<i>Перечень товарных рынков поименован в соответствии с Распоряжением Главы Республики Карелия от 26 декабря 2019 года № 738-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Республике Карелия до 2022 года»</i>
4.2	Обоснование включения каждого товарного рынка в Перечень	«Есть»
5	Разработка плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции	
5.1	Реквизиты «дорожной карты»	<i>Распоряжение Главы Республики Карелия от 26 декабря 2019 года № 738-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Республике Карелия до 2022 года»</i>
5.2	Информация о наличии в «дорожной карте» <u>системных</u> мероприятий (в соответствии с пунктом 30 Стандарта), обеспечивающих достижение установленных результатов (целей), направленных на развитие конкурентной среды в Российской Федерации	«Да»
5.3	Информация о наличии в «дорожной карте» <u>дополнительных системных</u> мероприятий, обеспечивающих достижение установленных результатов (целей),	«Да»

	направленных на развитие конкурентной среды в Российской Федерации	
5.4	Информация о наличии в «дорожной карте» мероприятий на товарных рынках из Перечня	«Да»
5.5	Информация о наличии отдельного приложения к «дорожной карте», содержащего мероприятия, предусмотренные иными утвержденными в установленном порядке на федеральном уровне и (или) на уровне субъекта Российской Федерации стратегическими и программными документами, реализация которых оказывает влияние на состояние конкуренции, и являющиеся неотъемлемым дополнением к мероприятиям, предусмотренным «дорожной картой»	«Нет»
6	Подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг субъекта Российской Федерации (далее – Доклад)	
6.1	Утверждение Доклада Коллегиальным органом	«Нет»
6.2	Размещение Доклада на официальном сайте Уполномоченного органа в сети «Интернет»	<i>Официальный сайт Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия — http://gov.karelia.ru/power/executive/mineconomy/.</i>
6.3	Размещение Доклада на интернет-портале об	<i>Инвестиционный портал Республики Карелия — http://kareliainvest.ru/</i>

	инвестиционной деятельности в субъекте Российской Федерации	
7	Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий	
7.1.1	Документ, соответствующий в котором в субъекте Российской Федерации утверждено положение о деятельности межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации	<i>Указ Главы Республики Карелия от 19 августа 2014 года № 67 «О Межотраслевом совете потребителей при Главе Республики Карелия по вопросам деятельности субъектов естественных монополий»;</i>
7.1.2	Документ, соответствующий в котором в субъекте Российской Федерации утвержден (сформирован) состав межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации	<i>Распоряжение Главы РК от 12.01.2018 N 12-р (ред. от 05.04.2019) «Об утверждении состава Межотраслевого совета потребителей при Главе Республики Карелия по вопросам деятельности субъектов естественных монополий»</i>

7.1.3	Соответствие состава сформированного в субъекте Российской Федерации межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий требованиям Концепции создания и развития механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2013 г. № 1689-р:	«Да»
а)	Представители крупных потребителей товаров и услуг субъектов естественных монополий, представителей региональных отделений общероссийских общественных организаций (Общероссийской общественной организации "Российский союз промышленников и предпринимателей", Общероссийской общественной организации "Деловая	<p><i>Панкратов А.А. - президент, председатель правления Союза «Торгово-промышленная палата Республики Карелия»</i></p> <p><i>Конкка Е.А. - исполнительный директор Ассоциации Саморегулируемой организации «Объединение строителей Карелии»</i></p> <p><i>Ушаков А.А. – исполнительный директор Ассоциации управляющих организаций Республики Карелия</i></p> <p><i>Фицев А.В.- председатель совета Регионального объединения работодателей «Объединение предпринимательских организаций работодателей малого и среднего бизнеса Республики Карелия»</i></p>

	Россия", Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Торгово- промышленной палаты Российской Федерации), региональных бизнес- ассоциаций	
б)	Представители общественных организаций и (или) организаций по защите прав потребителей	<i>Авишев С.В. - председатель правления Карельской региональной общественной организации «Ассоциация деловых кругов Карелии» Данильев Д.Г. - председатель совета Карельского республиканского отделения Межрегиональной общественной организации содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства «ВСЕ ДОМА» Корякин С.А - председатель местной общественной организации «Общество защиты прав потребителей города Петрозаводска» Кулакова Л.М. - председатель Комиссии по вопросам экономического развития и поддержки предпринимательства Общественной палаты Республики Карелия.</i>
в)	Представители федеральных парламентских политических партий	<i>Богданова Т.Ф. - депутат Законодательного Собрания Республики Карелия (Карельское республиканское отделение политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации») Доценко О.М. - депутат Законодательного Собрания Республики Карелия (Карельское региональное отделение Всероссийской политической партии «Единая Россия») Зайков Н.Н. - депутат Законодательного Собрания Республики Карелия (Карельское региональное отделение Всероссийской политической партии «Единая Россия») Орлов А.А. - депутат Законодательного Собрания Республики Карелия (Карельское региональное отделение политической партии ЛДПР - Либерально- демократической партии России) Рахманов А.В. - депутат Законодательного Собрания Республики Карелия (Карельское региональное отделение Всероссийской политической партии «Единая Россия»)</i>
7.2.1	Документы, соответствии которыми в субъекте	в с «Нет»

	Российской Федерации осуществляется внедрение и применение механизма технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий	
7.2.2	Информация о результатах применения механизма технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий в субъекте Российской Федерации	«Нет»
7.3.	Мероприятия «дорожной карты», направленные на развитие механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий за счет вовлечения потребителей товаров, работ, услуг в данные механизмы и учета их мнения (с целью повышения прозрачности деятельности субъектов естественных монополий)	«Нет»
7.3.1	Указать ссылки на страницы сети «Интернет», где содержится информация:	
а)	о свободных резервах трансформаторной мощности;	АО «Прионежская сетевая компания» https://www.psk-karelia.ru/Standarty-raskrytiya-informacii/raskrytie-informacii-setevoj-organizaciej/informacija-o-tehnicheskomo-sostojanii-setej/nalichie-ob-ema-svobodnoj-dlja-tehnologicheskogo-prisoedinenija-mocshnosti/

		АО «Карельский окатыш» http://karelskyokatysh.severstal.com/rus/disclosure/index.phtml
б)	отображение на географической карте субъекта Российской Федерации ориентировочных мест подключения (технологического присоединения) к сетям территориальных сетевых организаций 110-35 кВт;	«Нет»
в)	о количестве поданных заявок на технологическое присоединение;	АО «Прионежская сетевая компания» https://www.psk-karelia.ru/Standarty-raskrytiya-informacii/raskrytie-informacii-setevoj-organizaciej/informacija-o-tehnicheskoy-vozmozhnosti-dostupa-k-reguliruемым-tovaram/informaciya-v-otnoshenii-transformatornyh-podstancij-35-kV-i-vyshe-o-nalichii-ob-otsutstvii-tehnicheskoy-vozmozhnosti-dostupa-k-reguliruемым-tovaram-rabotam-uslugam АО «Карельский окатыш» http://karelskyokatysh.severstal.com/rus/disclosure/electricpower/grid_connection/index.phtml
г)	о количестве заключенных договоров на технологическое присоединение;	АО «Прионежская сетевая компания» https://www.psk-karelia.ru/Standarty-raskrytiya-informacii/raskrytie-informacii-setevoj-organizaciej/informacija-o-tehnicheskoy-vozmozhnosti-dostupa-k-reguliruемым-tovaram/informaciya-v-otnoshenii-transformatornyh-podstancij-35-kV-i-vyshe-o-nalichii-ob-otsutstvii-tehnicheskoy-vozmozhnosti-dostupa-k-reguliruемым-tovaram-rabotam-uslugam АО «Карельский окатыш» http://karelskyokatysh.severstal.com/rus/disclosure/electricpower/grid_connection/index.phtml
д)	о планируемых сроках строительства и реконструкции сетей территориальных сетевых организаций 110-35 кВт в соответствии с утвержденной инвестиционной программой	«Нет»
7.3.2	Указать ссылки на страницы сети «Интернет», содержащие следующую информацию:	
а)	отображение на географической карте	«Нет»

	субъекта Российской Федерации ориентировочных мест подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределительных станций;	
б)	о проектной мощности (пропускной способности) газораспределительных станций;	«Нет»
в)	о наличии свободных резервов мощности газораспределительных станций и размере этих резервов;	«Нет»
г)	о планируемых сроках строительства и реконструкции газораспределительных станций в соответствии с утвержденной инвестиционной программой (с указанием перспективной мощности газораспределительных станций по окончании их строительства, реконструкции)	«Нет»
7.3.3	Указать ссылки на страницы сети «Интернет», содержащие информацию об услугах (подача заявки на технологическое присоединение, подача правоустанавливающих документов (по объекту, юридическому или физическому лицу, участку), подача заявки на заключение договора, расчет предположительной стоимости технологического присоединения, отслеживание (мониторинг) хода (статуса) технологического присоединения, получение условий технологического присоединения, заключение и получение договора о технологическом присоединении, внесение платежа по договору о технологическом присоединении, запись на прием для сдачи необходимой части документов на бумажном носителе) по подключению (технологическому присоединению):	
а)	к сетям газораспределения	АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» http://www.gazpromgr-karelia.ru/raskrytie-informacii/standarty-utverzhdannye-fas-rf/o-registracii-i-hode-realizacii-zajavok-i-zaprosov/
б)	к электрическим сетям	АО «Прионежская сетевая компания»

		https://www.psk-karelia.ru/Standarty-raskrytiya-informacii/raskrytie-informacii-setevoj-organizacii/informacija-o-tehnicheskoy-vozmozhnosti-dostupa-k-reguliruемым-tovaram/informaciya-v-otnoshenii-transformatornyh-podstancij-35-kV-i-vyshe-o-nalichii-ob-otsutstvii-tehnicheskoy-vozmozhnosti-dostupa-k-reguliruемым-tovaram-rabotam-uslugam АО «Карельский окатыш» http://karelskyokatysh.severstal.com/rus/disclosure/electricpower/grid_connection/index.phtml
в)	к системам теплоснабжения	АО «Петрозаводские коммунальные системы» http://ri.eias.ru/Discl/PublicDisclosureInfo.aspx?reg=2605&razdel=Services&sphere=TS&year=2019
г)	к централизованным системам водоснабжения и водоотведения	АО «Петрозаводские коммунальные системы» http://ri.eias.ru/Discl/PublicDisclosureInfo.aspx?reg=2605&razdel=Services&sphere=HVS&year=2019 МКП «Горводоканал Костомукинского городского округа» http://ri.eias.ru/Discl/PublicDisclosureInfo.aspx?reg=2605&razdel=Services&sphere=HVS&year=2019 ООО «Санаторий «Марциальные воды» 1) http://ri.eias.ru/Discl/PublicDisclosureInfo.aspx?reg=2605&razdel=Services&sphere=HVS&year=2019 2) https://ri.regportal-tariff.ru/Discl/PublicDisclosureInfo.aspx?reg=RU.4.10&razdel=Services&sphere=HVS&year=2019
7.3.4	Указать ссылки на страницы интернет-портала субъекта Российской Федерации, созданного с целью предоставления инвестиционных возможностей субъекта Российской Федерации, содержащие:	
а)	информацию о результатах технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий, размере выявленной и принятой экономии (при наличии) по результатам проведенного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий;	«Нет»
б)	итоги экспертного	«Нет»

	обсуждения результатов проведенного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий	
7.4	Информация в сети «Интернет» об осуществляемой в субъекте Российской Федерации деятельности субъектов естественных монополий (в соответствии с пунктом 55 Стандарта)	«Нет»
7.5	Указать ссылки на страницы, содержащие информацию о мерах и инфраструктуре поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (включая отдельный подраздел для производителей сельскохозяйственной продукции), систематизированной по приоритетам развития субъекта Российской Федерации и видам деятельности, с указанием порядка получения указанной поддержки (в том числе в виде схемы) и показателей эффективности региональной программы, в рамках которой осуществляется эта деятельность :	
а)	на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://gov.karelia.ru/power/executive/mineconomy/
б)	на интернет-портале об инвестиционной деятельности в субъекте Российской Федерации в отдельном разделе	http://kareliainvest.ru/republic-for-investors/podderzhka-investitsionnoy-deyatelnosti/ http://kareliainvest.ru/republic-for-investors/sistema-soprovozhdeniya-investitsionnykh-proektov/
8	Информация о лучших практиках содействия развитию конкуренции	
8.1	Сведения о лучших региональных практиках содействия развитию конкуренции	Страницы 65 - 66 Доклада

Раздел 1. Сведения о внедрении стандарта развития конкуренции в Республике Карелия

1.1. Решение высшего должностного лица Республики Карелия о внедрении стандарта развития конкуренции в Республики Карелия (далее – Стандарт).

В 2019 году работа по внедрению Стандарта развития конкуренции в Республике Карелия (далее – Стандарт) организована в соответствии с требованиями распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» (далее – Распоряжение № 768-р от 19.04.2019).

1 марта 2016 года утверждено распоряжение Главы Республики Карелия № 67-р (в ред. распоряжения Главы Республики Карелия от 22 июня 2016 года № 237-р) «Об обеспечении внедрения в Республике Карелия стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», в соответствии с которым Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия определено уполномоченным органом по координации деятельности по содействию развитию конкуренции в Республике Карелия.

Указанное распоряжение Главы Республики Карелия размещено на официальном интернет-портале Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия в разделе «Развитие конкуренции» (<http://gov.karelia.ru/power/executive/mineconomy/>).

1.2. Информация о реализации проектного подхода при внедрении Стандарта.

Проектный офис Республики Карелия по улучшению инвестиционного климата (далее - Проектный офис) является рабочим органом по координации и обеспечению системной работы по внедрению в Республике Карелия лучших практик национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации (далее – национальный рейтинг) и реализации Стандарта деятельности по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Республике Карелия.

Основными задачами Проектного офиса являются:

- координация деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия по вопросам внедрения лучших практик национального рейтинга и реализации Стандарта;

- обеспечение взаимодействия органов исполнительной власти Республики Карелия, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия, организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Карелия (далее - организации), по вопросам внедрения в Республике Карелия лучших практик национального рейтинга и реализации Стандарта;

- обеспечение выполнения плана мероприятий «дорожной карты» по внедрению в Республике Карелия лучших практик национального рейтинга;

- обеспечение информационного сопровождения работы в области улучшения инвестиционного климата, внедрения в Республике Карелия лучших практик национального рейтинга и реализации Стандарта;

- подготовка предложений, аналитических материалов, рекомендаций по улучшению инвестиционного климата в Республике Карелия и совершенствованию работы по внедрению в Республике Карелия лучших практик национального рейтинга и реализации Стандарта.

Заседания проектного офиса Республики Карелия проводились 02.07.2019 года и 23.10.2019 года.

1.3. Информация об учёте результатов работы органов исполнительной власти Республики Карелия и органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия (далее – органов местного самоуправления) по внедрению Стандарта и реализации плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции при принятии решений о поощрении руководителей органов исполнительной власти Республики Карелия и органов местного самоуправления.

Эффективность деятельности органов местного самоуправления оценивается по следующим показателям: число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения; объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя; доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций), а также по показателям оценки населением деятельности органов местного самоуправления (удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления).

Муниципальные образования, получившие наивысшие значения рейтинга, награждаются дипломами I, II и III степени и получают право представлять Республику Карелия на всероссийских конкурсах, посвященных развитию конкуренции и инвестиционной привлекательности регионов.

По итогам 2018 года наивысшие значения рейтинга присвоены Костомукшскому городскому округу (1 место), Петрозаводскому городскому округу (2 место), Сегежскому муниципальному району (3 место).

Раздел 2. Сведения о реализации составляющих Стандарта.

2.1. Сведения о заключённых соглашениях (меморандумах) по внедрению Стандарта между органами исполнительной власти Республики Карелия и органами местного самоуправления (далее – соглашения).

Типовая форма соглашения между Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия и органами местного самоуправления утверждена Приказом Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 28 мая 2018 года №97-А.

Соглашения между Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия со всеми администрациями 16 муниципальных районов и 2 городских округов Республики Карелия подписаны в июле 2018 года.

2.2. Определения органа исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченного содействовать развитию конкуренции в Республике Карелия в соответствии со Стандартом (далее – Уполномоченный орган).

В соответствии с распоряжением Главы Республики Карелия от 1 марта 2016 года № 67-р «Об обеспечении внедрения в Республике Карелия стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия определено уполномоченным органом по координации деятельности по содействию развитию конкуренции в Республике Карелия.

Указанное распоряжение Главы Республики Карелия размещено на официальном интернет-портале Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия в разделе «Развитие конкуренции» (<http://gov.karelia.ru/power/executive/mineconomy/>).

2.2.1. Сведения о проведённых в отчётном периоде в Республике Карелия обучающих мероприятиях и тренингах для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции.

Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия совместно с Управлением Федеральной антимонопольной службой по Республике Карелия на постоянной основе проводит консультационные мероприятия для органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия по вопросам содействия развитию конкуренции в рамках внедрения Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства от 17.04.2019 г. № 768-р

2.2.2. Формирование рейтинга муниципальных образований по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата, предусматривающего систему поощрения (далее – Рейтинг МО).

В Республике Карелия организована работа по проведению рейтинговой оценки деятельности органов местного самоуправления по содействию развитию конкуренции и обеспечению благоприятного инвестиционного климата.

Порядок проведения рейтинговой оценки деятельности органов местного самоуправления по содействию развитию конкуренции и обеспечению благоприятного инвестиционного климата (далее – Порядок) утвержден приказом Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 10 марта 2017 г. № 48-А.

Формирование результатов рейтинга органов местного самоуправления по итогам 2019 года будет проведено до 15 мая 2020 года.

2.2.3. Формирование коллегиального органа при высшем должностном лице Республики Карелия по вопросам содействия развитию конкуренции (далее – Коллегиальный орган).

В соответствии с Указом Главы Республики Карелия от 22 августа 2018 года № 62 образован Совет по развитию конкуренции в Республике Карелия и утверждено Положение о Совете. До этого времени функционировал Совет по улучшению инвестиционного климата и развитию конкуренции в Республике Карелия, который был образован в соответствии с Указом Главы Республики Карелия от 17 июня 2013 года № 30.

Совет по развитию конкуренции в Республике Карелия (далее - Совет) является консультативным совещательным органом, образованным в целях содействия реализации на территории Республики Карелия государственной политики в сфере инвестиционной деятельности, в целях предварительного рассмотрения и подготовки предложений по вопросам улучшения инвестиционного климата в Республике Карелия, создания условий для развития конкуренции на рынках товаров, работ и услуг в Республике Карелия.

Одной из задач Совета является содействие реализации на территории Республики Карелия государственной политики по внедрению стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

Совет для решения возложенных на него задач:

рассматривает проект плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Республике Карелия, включая информацию о разработке и выполнении мероприятий, предусмотренных «дорожной картой»;

рассматривает результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг в Республике Карелия;

рассматривает и утверждает ежегодный доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг в Республике Карелия.

2.3. Результаты ежегодного мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках Республики Карелия.

2.3.1. Результаты анализа ситуации на товарных рынках для содействия развитию конкуренции в Республике Карелия, утверждённых приложением к Стандарту.

Рынок услуг дошкольного образования

В 2019 году образовательную деятельность по программам дошкольного образования осуществляют 4 частных образовательных организации, которые посещает 479 детей. Основной проблемой развития конкуренции на рынке услуг дошкольного образования и снижения ключевого показателя в 2019 году является увеличение доступности муниципальных дошкольных образовательных организаций и тенденция сокращения количества частных образовательных организаций открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (прекратили деятельность частное дошкольное образовательное учреждение «Детский

сад № 16 открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (обучалось 30 детей), частное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 17» открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (обучалось 55 детей), частное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 21» открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (обучался 1 ребенок). Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере услуг дошкольного образования.

Рынок услуг общего образования

В Республике Карелия осуществляют деятельность 2 частные образовательные организации, реализующие основные образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования. В 2018/19 учебном году в частных образовательных организациях обучалось 180 учеников. В 2019 году отмечено увеличение контингента до 204 учеников. Основной проблемой развития конкуренции на рынке услуг общего образования является отсутствие у частных образовательных организаций дополнительных помещений, соответствующих лицензионным требованиям для организации образовательного процесса. В муниципальных и государственных образовательных организациях ограничены возможности перехода всех обучающихся на односменный режим обучения (по состоянию на 1 сентября 2019 года 20 школ в 8 муниципальных образованиях работают в две смены, численность детей, занимающихся во вторую смену, составляет 2578 человек (3,6%). Таким образом, в муниципальных образованиях, в которых сохраняется вторая смена обучения, отсутствуют помещения для перехода на односменный режим работы. Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере услуг общего образования.

Рынок услуг среднего профессионального образования

В Республике Карелия осуществляют деятельность 2 частные профессиональные образовательные организации. В 2018/19 учебном году в частных образовательных организациях обучалось 1138 студентов. Явные проблемы на рынке услуг среднего профессионального образования отсутствуют. Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере услуг

среднего профессионального образования.

Рынок услуг дополнительного образования детей

В Республике Карелия осуществляют деятельность 34 организации частной формы собственности (в том числе индивидуальные предприниматели), реализующие дополнительные общеобразовательные программы. Явные проблемы на рынке услуг дополнительного образования детей отсутствуют. Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере услуг дополнительного образования детей.

Рынок услуг детского отдыха и оздоровления

На территории Республики Карелия осуществляют деятельность 2 организации отдыха детей и их оздоровления частной формы собственности. В 2019 году в данных организациях отдохнули 1512 детей. Доля детей, которым оказаны услуги детского отдыха и оздоровления организациями частной формы собственности, составляет 17%. По состоянию на 2019 год в реестре организаций отдыха и оздоровления детей частной формы собственности, расположенных на территории Республики Карелия, состоит 145 организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги детского отдыха и оздоровления), в том числе 143 государственных и муниципальных организации, осуществляющие деятельность на базе общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования и организаций социального обслуживания, и 2 негосударственные организации отдыха детей и их оздоровления. В соответствии с приложением № 9 к приказу Федеральной антимонопольной службы от 29 августа 2018 года № 1232/18 «Об утверждении методик по расчету ключевых показателей развития конкуренции в отраслях экономики в субъектах Российской Федерации», расчет ключевого показателя «доля организаций отдыха и оздоровления детей частной формы собственности» осуществляется по численности детей, которым в отчетном периоде были оказаны услуги отдыха и оздоровления организациями частной формы собственности за счет средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, в общей численности детей, которым в отчетном периоде были оказаны услуги отдыха и оздоровления всеми организациями (всех форм собственности) за счет средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

Основной проблемой развития конкуренции на рынке услуг детского отдыха и оздоровления для стационарных загородных лагерей, находящихся в муниципальной, государственной и частной собственности, является отсутствие достаточных финансовых средств для проведения мероприятий по устранению предписаний надзорных органов, необходимых ремонтных работ зданий и сооружений, для обустройства пляжей и их территорий.

Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере услуг детского отдыха и оздоровления.

Рынок медицинских услуг

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» деятельность в сфере обязательного медицинского страхования имеют право осуществлять организации любой предусмотренной законодательством организационно-правовой формы. На официальном сайте Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – ТФОМС РК) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе размещена информация об условиях осуществления деятельности в сфере обязательного медицинского страхования, в том числе информация о сроках и порядке подачи уведомления о включении медицинской организации в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования. Также на официальных сайтах ТФОМС РК и Министерства здравоохранения Республики Карелия ежегодно размещается действующее в соответствующем текущем году тарифное соглашение в системе обязательного медицинского страхования, в рамках которого утверждены тарифы медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования.

В 2019 году в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования участвует 31 медицинская организация частной системы здравоохранения (44,9% от числа всех медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования).

Основными проблемами развития конкуренции на рынке медицинских услуг являются необходимость наличия специализированного программного обеспечения, штатного программиста, а также отсутствие возмещения затрат

на дорогостоящее медицинское оборудование и капитальный ремонт.

Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере медицинских услуг.

Рынок розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами

В Республике Карелия созданы благоприятные условия по содействию развитию конкуренции на рынке услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами. Согласно данным единого реестра лицензий, в 2019 году право осуществлять розничную торговлю лекарственными препаратами в Республике Карелия имеют 84 организации, в том числе 3 муниципальных унитарных предприятия, 16 государственных бюджетных учреждений здравоохранения Республики Карелия и 1 государственное унитарное предприятие Республики Карелия. Зарегистрировано 454 аптечных организаций (точки продаж), в том числе 218 аптечных организаций (точек продаж) частной формы собственности. Таким образом, доля организаций частной формы собственности в сфере услуг розничной торговли лекарственными препаратами составляет 76,2%, что превышает рекомендованное Федеральной антимонопольной службой значение достижения данного показателя (60%).

Основной проблемой развития конкуренции на рынке услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами являются жесткие требования, предъявляемые к обращению лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества. В Республике Карелия медицинские и аптечные организации частной формы собственности не участвуют в розничной торговле наркотическими и психотропными препаратами для медицинского применения. В данном сегменте рынка в республике участвуют муниципальные и государственные аптечные организации.

Также актуальной проблемой уже в течение многих лет остается проблема лекарственного обеспечения жителей, проживающих в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах республики. В ряде сельских поселений отсутствуют аптечные организации. Это связано с тем, что для осуществления фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения требуется наличие у специалиста высшего либо среднего фармацевтического образования.

Отсутствие фармацевтических кадров не позволяет частным аптечным организациям открывать филиалы в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах.

Дополнительным препятствием для развития конкурентной среды на рынке розничной торговли лекарственными препаратами в муниципальных районах в республике является невысокая численность населения, особенно в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах, являющихся экономически непривлекательными для участников рынка, в связи с чем розничная торговля лекарственными препаратами в таких населенных пунктах осуществляется в амбулаториях или фельдшерско-акушерских пунктах медицинских организаций.

Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами.

Рынок психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья

В Республике Карелия осуществляют деятельность 15 организаций частной формы собственности в сфере услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья. Учет обратившихся за психолого-педагогической помощью не организован, так как услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья не регламентируются государственными (муниципальными) заданиями в сфере образования. Основной проблемой развития конкуренции на рынке услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья является недостаточный уровень развития услуг, оказываемых детям в возрасте до 3 лет.

Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья и недопущения снижения установленных ключевых показателей.

Рынок социальных услуг

Основной формой государственной поддержки негосударственных

поставщиков социальных услуг является информационная, консультационно-методологическая, финансовая поддержка.

Информационная поддержка осуществляется путем обеспечения открытости и доступности информации об организациях социального обслуживания, включенных в реестр поставщиков социальных услуг Республики Карелия. Консультационно-методологическая поддержка негосударственных организаций осуществляется путем проведения семинаров и индивидуальных консультаций. Финансовая поддержка некоммерческих организаций, состоящих в реестре поставщиков социальных услуг Республики Карелия, оказывается в рамках реализации мероприятия по выплате компенсации поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Республики Карелия, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа).

По состоянию на 1 августа 2019 года в реестр поставщиков услуг социального обслуживания Республики Карелия внесены сведения о 11 негосударственных поставщиках, в числе которых 5 обществ с ограниченной ответственностью, 3 благотворительных фонда, 3 автономные некоммерческие организации. На сегодняшний день основной проблемой развития негосударственного сектора в сфере социального обслуживания населения является отсутствие негосударственных поставщиков социальных услуг во всех муниципальных образованиях в республике. Негосударственный сектор представлен преимущественно в городе Петрозаводске (10 организаций, 1 организация расположена в Питкярантском муниципальном районе).

Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере социальных услуг.

Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии)

На территории Республики Карелия функционирует 320 источников теплоснабжения, протяженность сетей теплоснабжения в двухтрубном исчислении составляет 992,6 км. Степень физического износа объектов составляет более 80%. По результатам инвентаризации инфраструктуры теплоснабжения в республике выявлено, что в 42 котельных необходимо проведение реконструкции, в замене нуждается 392,6 км сетей теплоснабжения. Требуется заключение концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения республики по итогам проведения процедур (торгов). Основными проблемами развития конкуренции на рынке

теплоснабжения являются следующие: высокий уровень износа объектов теплоснабжения; высокая аварийность тепловых сетей; потери тепловой энергии значительно превышают допустимый уровень; отсутствие систем водоподготовки на объектах теплоснабжения, срок службы которых сокращается в разы от установленного.

В результате жилищно-коммунальный комплекс республики остается в целом сложно функционирующим и инвестиционно непривлекательным для коммерческих предприятий. Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере теплоснабжения.

Рынок услуг по сбору и транспортированию твёрдых коммунальных отходов

На территории Республики Карелия с 1 мая 2018 года осуществлен переход на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), к своей деятельности приступил региональный оператор по обращению с ТКО – общество с ограниченной ответственностью «АВТОСПЕЦТРАНС». Региональным оператором в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2016 года № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» проведены аукционы в электронной форме, по итогам которых заключены договоры с операторами по транспортированию ТКО на территории Республики Карелия. Участие в указанных аукционах принимали как организации частной форм собственности, так и муниципальные унитарные предприятия.

Основными проблемами развития конкуренции на рынке услуг по сбору и транспортированию ТКО являются: регулируемый вид деятельности и необходимость обращения в уполномоченный орган исполнительной власти за установлением тарифа на осуществление определенного вида деятельности; длительные сроки окупаемости капитальных вложений, нехватка оборотных средств, высокий уровень кредитных ставок для их пополнения и рост дебиторской задолженности.

Региональным оператором проводятся конкурсные процедуры по выбору операторов по обращению с ТКО (индивидуальных

предпринимателей или юридических лиц, осуществляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО) на территории районов в Республике Карелия.

В соответствии с приложением № 25 к приказу Федеральной антимонопольной службы от 29 августа 2018 года № 1232/18 «Об утверждении методик по расчету ключевых показателей развития конкуренции в отраслях экономики в субъектах Российской Федерации» расчет ключевого показателя «доля организаций частной формы собственности в сфере услуг по сбору и транспортированию ТКО» определяется по доле организаций частной формы собственности в сфере услуг по сбору и транспортированию ТКО, выраженной в размере объема транспортируемых такими организациями ТКО (м³) от общего объема ТКО, транспортируемых всеми хозяйствующими субъектами на территории Республики Карелия.

Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере услуг по сбору и транспортированию ТКО и недопущение снижения установленного ключевого показателя.

Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды

Доля организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по благоустройству городской среды составляет 91%. Благоустройство городской среды включает в себя уборку муниципальных территорий, ремонт тротуаров, озеленение, создание пешеходной инфраструктуры, благоустройство пустырей и заброшенных зон, за исключением благоустройства автомобильных дорог. Основными проблемами развития конкуренции на рынке выполнения работ по благоустройству городской среды являются: низкая доля обеспеченности финансированием всеми уровнями бюджетной системы мероприятий по благоустройству; значительная отдаленность территорий и ограниченные возможности транспортировки строительных материалов и элементов благоустройства; сезонность работ по благоустройству, короткий летний период, в который возможно выполнять работы по благоустройству; низкая активность населения в реализации мероприятий по благоустройству территорий; подготовка дизайн-проекта благоустройства дворовых территорий; проведение общественных обсуждений; разработка технической документации и прохождение экспертиз, в том числе государственных; вложение средств граждан, в том числе во внедрение современных

технологий для объектов благоустройства. Данный рынок требует решения задач по формированию благоприятной конкурентной среды, обеспечению инвестиционной привлекательности отрасли благоустройства, выводу из тени финансовых отраслевых потоков, стимулированию роста налоговых отчислений и устранению недобросовестной конкуренции. Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере выполнения работ по благоустройству городской среды и недопущения снижения установленного ключевого показателя.

Рынок поставки сжиженного газа в баллонах

Доля организаций частной формы собственности, осуществляющих снабжение сжиженным углеводородным газом население, составляет 100%. К основной проблеме развития конкуренции на рынке поставки сжиженного газа в баллонах можно отнести смену схемы поставки сжиженного углеводородного газа, что приводит к изменению стоимости 1 тонны сжиженного углеводородного газа у поставщика. Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере услуг поставки сжиженного газа и недопущения снижения установленного ключевого показателя

Рынок купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности)

Доля организаций частной формы собственности на рынке купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности) составляет 100%. Розничная купля-продажа электроэнергии (мощности) в ценовых и неценовых зонах четко урегулирована нормативно-правовыми актами Российской Федерации. Всего в Республике Карелия электрическую энергию (мощность) реализуют 3 организации. Основными проблемами развития конкуренции на рынке купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности) являются: значительные первоначальные капитальные вложения в строительство или приобретение существующих имущественных объектов при длительных сроках их окупаемости; регулируемый вид деятельности и необходимость обращения в уполномоченный орган исполнительной власти за установлением тарифа на осуществление определенного вида деятельности; высокие требования к

качеству оказываемых услуг, установленные законодательством Российской Федерации.

Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере купли-продажи электрической энергии (мощности) и недопущения снижения установленного ключевого показателя.

Рынок производства электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), включая производство электрической энергии (мощности) в режиме когенерации

На территории Республики Карелия в сфере производства электрической энергии осуществляют свою деятельность 3 организации частной формы собственности, что составляет 100% от общего числа организаций. Сфера производства электроэнергии (мощности) относится к рынку с неразвитой конкуренцией. Основными проблемами развития конкуренции на рынке производства электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), включая производство электрической энергии (мощности) в режиме когенерации, являются следующие: использование ресурсоснабжающими организациями достаточно сложной технологической инфраструктуры; оказание услуг потребителям зависит от расположения электрических сетей, а потребитель приобретает услуги только от того поставщика, к сетям которого присоединены его энергопринимающие установки. Решением может быть снижение энергозатратности путем модернизации существующего генерирующего оборудования для повышения эффективности использования топлива (газ, мазут, дизельное топливо). Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере производства электрической энергии (мощности) и недопущения снижения установленного ключевого показателя.

Рынок для оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального района относится к компетенции

органа местного самоуправления муниципального района.

В настоящее время доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, составляет более 98%. В 2019 году количество перевозчиков частной формы собственности составило 27 единиц (перевозки на территории 1 городского округа и 12 муниципальных районов). Основной проблемой развития конкуренции на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок является наличие риска ухода частных перевозчиков с данного рынка услуг в связи с убыточностью деятельности в данной сфере в муниципальных районах из-за низкой рентабельности (высокие расходы на организацию деятельности (покупка/аренда производственных территорий, обеспечение квалифицированным техническим персоналом), низкий пассажиропоток, отсутствие финансовой поддержки из местных бюджетов). Сохранение доли частных перевозчиков и, соответственно, доли оказываемых ими услуг необходимо обеспечить посредством выделения субсидий из муниципальных бюджетов на возмещение части затрат, связанных с перевозками пассажиров по нерентабельным маршрутам. Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и недопущения снижения установленного ключевого показателя.

Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок

В настоящее время доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, составляет более 57%. В Республике Карелия регулярные перевозки пассажиров осуществляются 17 организациями частной формы собственности по 49 межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок. Явные проблемы на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок отсутствуют. Риск ухода частных (коммерческих) автоперевозчиков с данного рынка услуг маловероятен. Однако в связи с изменениями в законодательстве Российской Федерации, ужесточающими

требования по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, существует риск ухода с данного рынка небольших коммерческих автопредприятий (индивидуальных предпринимателей), не способных и не имеющих возможности выполнить указанные требования. Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и недопущения снижения установленного ключевого показателя.

Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Карелия

В настоящее время доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Карелия составляет 99,9%.

В 2019 году количество действующих разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, выданных индивидуальным предпринимателям, составляет 335 разрешений, количество действующих разрешений, выданных юридическим лицам, – 478, всего действующих разрешений – 814. Количество хозяйствующих субъектов на данном рынке услуг составляет 218 субъектов, в том числе индивидуальных предпринимателей – 198, частных (коммерческих) юридических лиц – 19. Риск ухода частных (коммерческих) автоперевозчиков с данного рынка услуг маловероятен. Явные проблемы развития конкуренции на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Карелия отсутствуют. Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Карелия и недопущения снижения установленного ключевого показателя.

Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Доля услуг (работ) связи, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, составляет 100%. На территории Республики Карелия деятельность в сфере связи осуществляют 72 организации на

основании 163 лицензий. В настоящее время на уровне региона и муниципалитетов приняты нормативно-правовые акты, определяющие порядок передачи объектов государственной и муниципальной собственности в аренду и безвозмездное пользование. Жалобы и обращения операторов связи по данному вопросу отсутствуют. Явные проблемы развития конкуренции на рынке услуг связи, в том числе по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», отсутствуют.

Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и недопущения снижения установленных ключевых показателей.

Рынок жилищного строительства

В Республике Карелия по состоянию на 1 января 2019 года на рынке жилищного строительства функционирует более 50 организаций. Доля организаций частной формы собственности на данном рынке составляет 100%. Основной проблемой развития конкуренции на рынке жилищного строительства является наличие административных и экономических барьеров (получение земельного участка под строительство объектов жилищного строительства по результатам торгов; подготовка исходно-разрешительной документации, получение разрешения на строительство объекта; соблюдение требований законодательства; получение разрешения на ввод жилого дома в эксплуатацию; получение необходимых разрешительных документов для регистрации права собственности; вложение собственных и заемных средств в строительство объекта; нехватка квалифицированных специалистов инженерно-технического направления; постоянный контроль со стороны государственных органов, большое количество отчетных документов, плановые и внеплановые проверки). Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере услуг жилищного строительства и недопущения снижения установленного ключевого показателя.

Рынок строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства

Доля организаций частной формы собственности составляет 100%. Основной проблемой развития конкуренции на рынке строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства, является наличие административных и экономических барьеров (оформление права на земельный участок под строительство объекта; подготовка исходно-разрешительной документации на строительство объекта; получение разрешения на строительство объекта; соблюдение требований законодательства; получение разрешения на ввод объекта в эксплуатацию; вложение собственных и заемных средств в строительство объекта; нехватка квалифицированных специалистов инженерно-технического направления; постоянный контроль со стороны государственных органов, большое количество отчетных документов, плановые и внеплановые проверки). Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере строительства объектов капитального строительства и недопущения снижения установленного ключевого показателя.

Рынок дорожной деятельности (за исключением проектирования)

В настоящее время доля услуг (работ) в дорожной деятельности, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, составляет 100%. Явные проблемы развития конкуренции на рынке дорожной деятельности (за исключением проектирования) отсутствуют. Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере дорожной деятельности (за исключением проектирования) и недопущения снижения установленного ключевого показателя.

Рынок реализации сельскохозяйственной продукции

В Республике Карелия сельскохозяйственные потребительские кооперативы отсутствуют. В 2019 году в Республике Карелия активизирована работа по созданию сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Основными проблемами развития конкуренции на рынке реализации сельскохозяйственной продукции являются низкое проявление интереса субъектами малого и среднего предпринимательства к объединению в кооперативы, а также наличие определенных трудностей со

сбытом производимой продукции. Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере реализации сельскохозяйственной продукции.

Рынок лабораторных исследований для выдачи ветеринарных сопроводительных документов

В соответствии с ранее действовавшим законодательством в сфере ветеринарии лабораторные исследования в целях оформления ветеринарных сопроводительных документов проводились в основном учреждениями, подведомственными государственной ветеринарной службе субъекта. Внесенные в нормативно-правовые акты изменения предусматривают возможность проведения указанных исследований аккредитованными независимыми лабораториями или испытательными центрами. Таким образом, появилось основание для увеличения присутствия организаций частной формы собственности в общем объеме рынка услуг по проведению лабораторных исследований. В Республике Карелия существует 1 подведомственное Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия учреждение (государственное бюджетное учреждение Республики Карелия «Республиканский центр ветеринарии и консультирования»), проводящее лабораторные исследования для выдачи ветеринарных сопроводительных документов. В соответствии с данными реестра Росаккредитации об аккредитованных организациях, осуществляющих свою деятельность в республике (область аккредитации, которых определена как пищевая продукция, продовольственное сырье), в республике имеется 1 предприятие частной формы собственности – общество с ограниченной ответственностью «Северная аналитическая лаборатория». Задачей ставится увеличение количества частных аккредитованных лабораторий.

Основной проблемой развития конкуренции на рынке лабораторных исследований для выдачи ветеринарных сопроводительных документов являются высокие требования к условиям создания и функционирования лаборатории. В Республике Карелия, помимо ветеринарной лаборатории, имеется две федеральные аккредитованные лаборатории, осуществляющие в том числе исследования с целью оформления ветеринарных сопроводительных документов. Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере лабораторных исследований для выдачи ветеринарных сопроводительных документов и недопущения снижения установленного

ключевого показателя.

Рынок племенного животноводства

На территории Республики Карелия в 2019 году осуществляло деятельность 5 племенных организаций, пакет акций 3 из них принадлежит Республике Карелия. Явные проблемы на рынке племенного животноводства отсутствуют. Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере племенного животноводства и недопущения снижения установленного ключевого показателя.

Рынок семеноводства

В Республике Карелия реализацией семенного материала занимаются 3 хозяйствующих субъекта, из них 2 организации частной формы собственности. Явные проблемы на рынке семеноводства отсутствуют. Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере семеноводства и недопущения снижения установленного ключевого показателя.

Рынок вылова водных биоресурсов

В последние годы в Республике Карелия объемы вылова рыбы стабилизировались на уровне 90 тыс. тонн в год.

Основу добычи водных биоресурсов составляет океанический промысел. Рыбодобывающие компании в Карелии осуществляют промысел в пределах ежегодно выделяемых квот в 200-мильных зонах иностранных государств Норвегии, Фарерских островов, а также в открытых районах за пределами 200-мильных зон в северо-восточной части Атлантического океана. Основную часть океанического улова составляют донные виды рыб (треска, пикша), а также атлантическая сельдь, скумбрия, путассу, палтус и мойва. Промышленным и прибрежным рыболовством в океане занимаются 11 юридических лиц, промышленным рыболовством на Белом море и внутренних водоемах Карелии – более 150 индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Явные проблемы развития конкуренции на рынке вылова водных биоресурсов отсутствуют. Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере вылова водных биоресурсов и недопущения снижения установленного ключевого показателя.

Рынок переработки водных биоресурсов

Организация рыбоперерабатывающих производств является одним из приоритетных направлений в развитии рыбохозяйственного комплекса Республики Карелия. В 2019 году в регионе действовало 26 рыбоперерабатывающих производств, в том числе 18 – на базе форелевых хозяйств. Планами развития рыбохозяйственного комплекса предусмотрено открытие новых рыбоперерабатывающих производств на предприятиях аквакультуры и специализированных рыбоперерабатывающих линий. Явные проблемы развития конкуренции на рынке переработки водных биоресурсов отсутствуют. Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере переработки водных биоресурсов и недопущения снижения установленного ключевого показателя.

Рынок товарной аквакультуры

Республика Карелия занимает лидирующее положение по выращиванию объектов аквакультуры в Российской Федерации. С 2010 по 2018 год объемы производства продукции аквакультуры увеличились с 10,6 до 27,2 тыс. тонн. За счет нереализованного потенциала акваторий внутренних водоемов и Белого моря прогнозируется ежегодное наращивание производства. К 2025 году планируется увеличить объемы выращивания объектов аквакультуры до 35 тыс. тонн в год. Явные проблемы развития конкуренции на рынке товарной аквакультуры отсутствуют. Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере товарной аквакультуры и недопущения снижения установленного ключевого показателя.

Рынок добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения

По состоянию на 1 января 2019 года государственным балансом полезных ископаемых на территории Республики Карелия учтено 1007 месторождений, из них 856 месторождений, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, в их числе 163 месторождения строительного камня с суммарными балансовыми запасами 6,3 млрд. куб. м. Действует 325 лицензий на право пользования участками недр общераспространенных полезных ископаемых: 109 лицензий – щебень, 90 –

блоки, 112 – песок, песчано-гравийная смесь, 12 – торф, сапрпель и глина; 2 – щебень-блоки. 68 предприятий ведут разработку месторождений, остальные недропользователи осуществляют геологическое изучение, разведку и проектирование горных производств либо по различным причинам приостановили освоение участков недр (консервация, приостановка права пользования недрами, банкротство). Ожидается рост потребности в качественных нерудных строительных материалах в связи с реализацией национальных проектов «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и «Жилье и городская среда», поэтому необходимо дальнейшее развитие конкуренции на рынке.

Объем добычи строительного камня для производства щебня в 2019 году составил порядка 11 015 тыс.куб. м.

На территории Республики Карелия единственная организация с долей участия Правительства Республики Карелия (100%) общество с ограниченной ответственностью «Питкярантское карьероуправление» (далее - ООО «ПКУ») осуществляет добычу гнейсо-гранитов для производства щебня. Объем добычи за 2019 год составил 358 тыс.куб. м.

В соответствии с расчетами ключевых показателей доля организаций частной формы собственности в сфере добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения в 2019 году составляет: $(11015-358)/11015*100\% = 96,8\%$

Финансирование ООО «ПКУ» из бюджета Республики Карелия и бюджетов муниципальных образований не осуществляется.

В дальнейшем с целью реализации инвестиционного проекта по созданию единого производственного комплекса на месторождении Нюрин-Саари в Питкярантском районе планируется передача доли Республики Карелия в уставном капитале ООО «ПКУ» совместному предприятию, которое будет создано на базе активов ООО «ПКУ». Негативные отзывы со стороны бизнес-объединений и потребителей о несоблюдении законодательства по защите конкуренции в сфере недропользования на территории Республики Карелия отсутствуют. Основными проблемами на рынке добычи общераспространенных полезных ископаемых в Республике Карелия являются: сложный порядок лицензирования деятельности, излишние требования к организации для получения лицензии; длительные сроки оформления документов; сложность получения кредитов для получения начального капитала, необходимого для добычи, а также длительные сроки окупаемости капитальных вложений; затраты на охрану окружающей среды в сфере добычи. Перспективами развития рынка добычи полезных ископаемых являются: создание благоприятных условий для привлечения частного капитала в сферу геологоразведки; борьба с

незаконной добычей общераспространенных полезных ископаемых; сокращение сроков предоставления государственных услуг; совершенствование нормативных правовых актов Республики Карелия о недрах; составление и ведение территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых; подготовка и утверждение перечней участков недр местного значения по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами. Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения и недопущения снижения установленного ключевого показателя.

Рынок легкой промышленности

Легкая промышленность в Республике Карелия представлена такими видами экономической деятельности, как текстильное и швейное производство и производство кожи, изделий из кожи и производство обуви. Производство продукции по данным видам экономической деятельности осуществляется организациями малого бизнеса, имеющими незначительные объемы производства. Суммарный удельный вес легкой промышленности в структуре промышленного комплекса республики за 2019 год составил менее 0,1%. В отчетный период инвестиционных проектов в сфере легкой промышленности в республике не реализовывалось.

Основными проблемами развития конкуренции на рынке легкой промышленности являются высокий уровень конкуренции на продовольственном рынке региона за счет ввозимого в республику продовольствия, а также недостаточно развитая материально-техническая база региональных предприятий занятых в сфере.

Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере легкой промышленности и недопущения снижения установленного ключевого показателя.

Рынок производства кирпича

На территории Республики Карелия организации в том числе частной формы собственности, осуществляющие производство кирпича, отсутствуют.

Основной проблемой развития конкуренции на рынке производства кирпича является наличие административных и экономических барьеров (высокая степень износа основных фондов; значительные капитальные вложения для входа на рынок; высокие цены на электроэнергию; снижение объемов потребления керамического кирпича в связи с использованием в строительстве новых видов строительных материалов (увеличивающийся спрос на альтернативные строительные материалы ввиду их сравнительной дешевизны и быстровозводимости); необходимость адаптации хозяйствующих субъектов к изменяющемуся правовому климату; длительный процесс оформления земельных участков под строительство новых предприятий и развитие бизнеса; высокая стоимость и сложная процедура подключения к сетям инженерно-коммунальной инфраструктуры; необходимость соблюдения хозяйствующими субъектами условий для получения субсидий на федеральном и (или) региональном уровнях, недостаточный объем субсидирования хозяйствующих субъектов). Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью развития конкуренции в сфере производства кирпича.

Рынок производства бетона

По состоянию на начало 2019 года на территории Республики Карелия производство бетона осуществляется 15 организациями частной формы собственности.

Основной проблемой развития конкуренции на рынке производства бетона является наличие административных и экономических барьеров (высокая степень износа основных фондов; капитальные вложения для входа на рынок; зависимость объемов производства бетона от ситуации в строительной отрасли; необходимость адаптации хозяйствующих субъектов к изменяющемуся правовому климату; длительный процесс оформления земельных участков под строительство новых организаций частной формы собственности и развитие бизнеса; высокая стоимость и сложная процедура подключения к сетям инженерно-коммунальной инфраструктуры; необходимость соблюдения условий для получения субсидий на федеральном и (или) региональном уровнях, недостаточный объем субсидирования хозяйствующих субъектов). Включение данного рынка в перечень товарных рынков связано с необходимостью дальнейшего развития конкуренции в сфере производства бетона и недопущения снижения установленного ключевого показателя.

2.3.2. Результаты мониторинга действий субъектов естественных монополий на территории Республики Карелия

Электроэнергетика - В 1 полугодии 2019 года единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям Республики Карелия соответствовали тарифам, действовавшим по состоянию на 31.12.2018, с 1 июля 2019 года тарифы на услуги по передаче электрической энергии установлены с ростом 101,0 %;

Теплоснабжение: с января 2019 года тарифы выросли на 1,7% в связи с увеличением ставки НДС с 18% до 20%, с 1 июля 2019 года тариф для юридических лиц в среднем увеличился на 8,1% и составил 2767,56 руб./Гкал, для физических лиц – на 1,3% и составил 2195,07 руб./Гкал.;

Водоснабжение: с января 2019 года тарифы выросли на 1,7% в связи с увеличением ставки НДС с 18% до 20%, с 1 июля 2019 года средневзвешенный тариф составил 39,67 руб./куб.м, что на 8,6% выше, чем в 1 полугодии 2019 года.

Водоотведение: с января 2019 года средневзвешенный тариф снизился на 5%, с 1 июля 2019 года средневзвешенный тариф составил 27,20 руб./куб.м, что на 1,2% выше, чем в 1 полугодии 2019 года.

Железнодорожный транспорт - На 2019 год на территории Республики Карелия установлены следующие тарифы на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении:

- 1,37 руб. за 1 пасс.-км. – для детей в возрасте от 5 до 7 лет, что на 3,8 % больше тарифа, действовавшего в 2018 году (1,32 руб. за 1 пасс.-км.);

- 2,73 руб. за 1 пасс.-км. – для всех категорий пассажиров, кроме указанных в пункте 1, что на 3,4 % больше тарифа, действовавшего в 2018 году (2,64 руб. за 1 пасс.-км.);

Аэропортовая деятельность - На 2019 год на территории Республики Карелия установлены следующие предельные максимальные аэропортовые сборы и тарифы на обслуживание воздушных судов российских эксплуатантов:

- 920,0 руб./т.м.в.м. - сбор за взлет-посадку (включая стоянку воздушного судна на аэродроме в течение 3 часов после посадки для пассажирских и 6 часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и/или выгрузке) в аэропорту посадки) (НДС не облагается), что на 4,4 % больше действовавшего в 2018 году (881,0 руб./т.м.в.м.);

- 325,0 руб./т.м.в.м. – сбор за обеспечение авиационной безопасности

(НДС не облагается), что на 4,5 % больше действовавшего в 2018 году (311,0 руб./т.м.в.м.);

- 73,20 руб./пасс.² - сбор за предоставление аэровокзального комплекса на внутренних линиях (с НДС), что на 7,0 % больше действовавшего в 2018 году (68,44 руб./пасс.²);

- 73,20 руб./пасс.² - сбор за предоставление аэровокзального комплекса на международных линиях (с НДС), что на 7,0 % больше действовавшего в 2018 году (68,44 руб./пасс.²);

- 220,80 руб./пасс.- тариф за обслуживание пассажиров на внутренних линиях (с НДС), что на 6,3 % больше действовавшего в 2018 году (207,68 руб./пасс.);

- 220,80 руб./пасс.- тариф за обслуживание пассажиров на международных линиях (с НДС), что на 6,3 % больше действовавшего в 2018 году (207,68 руб./пасс.);

- 5 % от сбора за взлет-посадку за 1 час - сбор за стоянку воздушного судна на аэродроме более 3 часов после посадки для пассажирских и 6 часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и/или выгрузке) в аэропорту посадки – на уровне, утвержденном на 2018 год.

На 2019 год на территории Республики Карелия установлены следующие предельные максимальные аэропортовые сборы и тарифы на обслуживание воздушных судов иностранных эксплуатантов:

- 1 127,0 руб./т.м.в.м. - сбор за взлет-посадку (включая стоянку воздушного судна на аэродроме в течение 3 часов после посадки для пассажирских и 6 часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и/или выгрузке) в аэропорту посадки) с 6.00 до 22.00 (НДС не облагается), что на 4,4 % больше действовавшего в 2018 году (1 080,0 руб./т.м.в.м.);

- 1 352,0 руб./т.м.в.м.- сбор за взлет-посадку (включая стоянку воздушного судна на аэродроме в течение 3 часов после посадки для пассажирских и 6 часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и/или выгрузке) в аэропорту посадки) с 22.00 до 6.00 (НДС не облагается), что на 4,4 % больше действовавшего в 2018 году (1 295,0 руб./т.м.в.м.);

- 383,0 руб./т.м.в.м. – сбор за обеспечение авиационной безопасности (с НДС), что на 4,4 % больше действовавшего в 2018 году (367,0 руб./т.м.в.м.);

- 357,60 руб./пасс. - сбор за предоставление аэровокзального комплекса

(с НДС), что на 6,3 % больше действовавшего в 2018 году (336,30 руб./пасс.);
 - 622,80 руб./пасс.- тариф за обслуживание пассажиров (с НДС), что на 6,2 % больше действовавшего в 2018 году (586,46 руб./пасс.);

- 5 % от сбора за взлет-посадку за 1 сутки - сбор за стоянку воздушного судна на аэродроме более 3 часов после посадки для пассажирских и 6 часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и/или выгрузке) в аэропорту посадки – на уровне, утвержденном на 2018 год.

2.3.3. Реестр хозяйствующих субъектов, доля участия Республики Карелия в которых составляет 50 процентов и более

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 8 февраля 2007 года № 38р-П утвержден следующий Перечень государственных унитарных предприятий Республики Карелия и хозяйственных обществ с долей Республики Карелия в уставном капитале:

1. **Министерство здравоохранения Республики Карелия:**

- государственное унитарное предприятие Республики Карелия «Карелфарм»;
- государственное унитарное предприятие Республики Карелия по продаже, ремонту и монтажу медицинской техники «Медтехника»;
- открытое акционерное общество санаторий «Белые ключи» общество с ограниченной ответственностью «Санаторий «Марциальные воды»;

2. **Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия:**

- государственное унитарное предприятие Республики Карелия «Леса Карелии»;
- государственное унитарное предприятие Республики Карелия «Кареллесхоз»;
- государственное унитарное предприятие Республики Карелия «Шуйско-Виданская лесотехническая школа»;
- государственное унитарное предприятие Республики Карелия «Карельская геологическая экспедиция»;
- открытое акционерное общество «Кондопога»;
- публичное акционерное общество «Лесопромышленная холдинговая компания «Кареллеспром»;
- общество с ограниченной ответственностью научно-производственный комплекс «Карбон-Шунгит»;

- акционерное общество «Питкярантское карьероуправление»;
- общество с ограниченной ответственностью «Питкярантское карьероуправление»;

3. Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия:

- открытое акционерное общество «Племпредприятие «Карельское»;
- общество с ограниченной ответственностью «Суоярвский хлебозавод»;
- открытое акционерное общество «Племенное хозяйство «Ильинское»;
- открытое акционерное общество «Племсовхоз «Мегрега»;
- открытое акционерное общество «Лахденпохьяагросервис»
- открытое акционерное общество «Совхоз «Ведлозерский»;
- открытое акционерное общество «Совхоз «Толвуйский»;
- открытое акционерное общество «Карелагро»;
- общество с ограниченной ответственностью «Проектный институт «Карелагропромпроект»;

4. Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия:

- открытое акционерное общество «Инженерно-строительная фирма «Карелстрой»;
- акционерное общество «Единый расчетный центр Республики Карелия»;
- государственное унитарное предприятие Республики Карелия «КарелЭнергоХолдинг»;
- государственное унитарное предприятие Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго»;
- общество с ограниченной ответственностью «Единый информационно-расчетный центр Республики Карелия»;

5. Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия:

- общество с ограниченной ответственностью «Петрозаводская бланочная типография»;
- общество с ограниченной ответственностью «Торговый дом «Карельский гранит»;

6. Министерство имущественных и земельных отношений

Республики Карелия:

- государственное унитарное предприятие Республики Карелия «Копир» государственное унитарное предприятие Республики Карелия;
- Республиканский государственный центр «Недвижимость»;
- открытое акционерное общество «Инвестиционная финансовая»;
- компания «Карельский Фондовый Центр»;
- государственное унитарное предприятие Республики Карелия «Фонд государственного имущества Республики Карелия»;

- общество с ограниченной ответственностью «Гостеприимство»;

7. Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия:

- государственное унитарное предприятие Республики Карелия «Водно-спортивный центр»;

8. Администрация Главы Республики Карелия:

- общество с ограниченной ответственностью «Телекоммуникационные сети ПЕТРОНЕТ»;

- общество с ограниченной ответственностью «Грант»;

9. Государственный комитет Республики Карелия по развитию информационно-коммуникационных технологий:

- государственное унитарное предприятие Республики Карелия «Радиоком»;

10. Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия:

- государственное унитарное предприятие Республики Карелия «Карелавтотранс-Сервис»;

- государственное унитарное предприятие Республики Карелия «Лоухское дорожное ремонтно-строительное управление»;

- государственное унитарное предприятие Республики Карелия «Мост»;

- государственное унитарное предприятие Республики Карелия «Сортавальское дорожное ремонтно-строительное управление»;

- общество с ограниченной ответственностью «Олонецавтодор»;

- общество с ограниченной ответственностью «Петрозаводское дорожное ремонтно-строительное управление»;

- общество с ограниченной ответственностью «Костомукшское дорожное ремонтно-строительное управление»;

- общество с ограниченной ответственностью «Кондопожское дорожное ремонтно-строительное управление»;

- общество с ограниченной ответственностью «Кольское дорожное ремонтно-строительное управление»;

2.3.4. Результаты мониторинга удовлетворённости населения и субъектов малого и среднего предпринимательства деятельностью в сфере финансовых услуг, осуществляемой на территории Республики Карелия

Вопрос доступности финансовых (банковских) услуг является чрезвычайно актуальным для Республики Карелия ввиду малой населенности территории республики и значительной удаленности многих населенных пунктов от районных и городских центров.

Негативная реакция населения по данному поводу проявляется в ходе обращений жителей в Правительство Республики Карелия, во время встреч Главы Республики Карелия с жителями республики, а также в ходе его общения с гражданами в социальных сетях.

В 2019 году Отделением – Национальным Банком по Республике Карелия Северо-Западного главного управления Центрального Банка Российской Федерации (далее - Национальный Банк) при поддержке Правительства Республики Карелия проведен опрос жителей населенных пунктов с численностью, менее 500 человек.

Опрос показал, что основными проблемами в обеспечении доступности финансовых (банковских) услуг жителей Республики Карелия являются:

недостаточность количества пунктов (отделений) и устройств банковского обслуживания населения;

удаленность точек доступа от мест проживания населения;

недостаточный уровень финансового просвещения граждан;

отсутствие в населенных пунктах интернет-связи для возможного дистанционного пользования банковскими услугами;

отсутствие возможности перевода денежных средств, безналичной оплаты коммунальных услуг, оформления банковского кредита, покупки страхового полиса и т.д.

В целях расширения доступности финансовых услуг отделением – Национального банка по Республике Карелия на постоянной основе проводятся просветительные мероприятия, в том числе с привлечением представителей финансовых организаций (банковских и страховых)

Учитывая социальную и инвестиционную значимость доступности для населения финансовых услуг, Правительством Республики Карелия обозначена данная проблематика, как одна из главных при выстраивании взаимоотношений с банковским сектором Республики Карелия.

2.3.5. Результат мониторинга доступности для населения и субъектов малого и среднего предпринимательства финансовых услуг, оказываемых на территории Республики Карелия

Совместно с Национальным Банком Правительством Республики Карелия сформирована интерактивная карта доступности банковских услуг в регионе. Карта размещена на геопортале Республики Карелия (<http://geoportal.karelia.ru/>) и на портале «Бюджет для граждан» Министерства финансов Республики Карелия (<http://budget.karelia.ru/>).

Целевой аудиторией портала «Бюджет для граждан Республики Карелия» являются молодежь и студенты, активное население республики, органы государственной власти и местного самоуправления, СМИ и предприятия Карелии. Портал позволяет провести анализ и разместить в доступной и понятной форме информацию из разных источников, включая данные Министерства финансов Российской Федерации, Федеральной службы государственной статистики, Федерального казначейства.

В целях выработки единого алгоритма действий органов исполнительной власти и представителей финансового сектора Республики Карелия подготовлен проект Плана мероприятий (дорожная карта) по повышению доступности банковских услуг в Республике Карелия. К выполнению мероприятий планируется привлечь также Совет по повышению финансовой грамотности населения Республики Карелия, ФГУП «Почта России», операторов связи, МФЦ и иные организации.

Обсуждение проекта дорожной карты планируется в ходе предстоящего совещания Главы Республики Карелия с банковским сообществом республики в конце января 2020 года.

2.3.6. Результаты мониторинга цен на товары, входящие в перечень отдельных видов социально-значимых товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены

В 2019 году ценовая ситуация на потребительском рынке республики находилась под влиянием тенденций развития российского товарного рынка, поскольку основная доля продовольственных товаров поступает в республику из-за её пределов. Индекс потребительских цен на товары и услуги по Республике Карелия за декабрь 2019 года (к декабрю 2018 года) составил 102,2% (по России – 102,4%).

В 2019 году на территории Республики Карелия и в Северо-Западном Федеральном округе (далее – СЗФО) значительного повышения розничных цен не наблюдалось.

В IV квартале 2019 года отмечено незначительное увеличение потребительских цен на: помидоры свежие – на 8,6%, крупу гречневую – на ядрицу на 6%, огурцы свежие – на 4,5%, яйцо – на 2,5%, масло сливочное – на 1,8%, баранину (кроме бескостного мяса) – на 2,1%, свинину (кроме бескостного мяса) – на 1,37%, говядину (кроме бескостного мяса) – 1,1%.

Менее чем на один процент отмечен рост цен на молоко питьевое цельное стерилизованное 2,5-3,2% жирности, рыбу мороженную неразделанную, сосиски, сардельки, масло подсолнечное, сыры сычужные твёрдые и мягкие, печенье, чай чёрный байховый, соль поваренную пищевую.

Снижение отмечено на яблоки на 13,6%, картофель – на 11,8%, капусту белокочанную свежую – на 5,6%, морковь – на 5,1%, лук репчатый – на 3,1%, сахарный песок – на 2,53%, курицу охлаждённую и мороженую – на 4,2%, колбасу полукопчёную и варёно-копчёную; хлеб и булочные изделия из пшеничной муки 1 и 2 сортов – на 0,07%, макаронные изделия из пшеничной муки высшего сорта – на 0,13%, сметану – 0,8%, пшено – на 1%, рис шлифовальный – на 0,7%, хлеб из ржаной муки и из смеси муки ржаной и пшеничной – на 0,07%, конфеты мягкие, глазированные шоколадом – на 0,1%.

В 2019 году на специально организованную Минэкономразвития и промышленности РК «горячую линию» не поступало сообщений о повышении розничных цен на предприятиях розничной торговли.

По результатам проведённых ценовых мониторингов в 2019 году не зафиксировано превышения предельно допустимого роста средних розничных цен среди наблюдаемых отдельных видов социально-значимых продовольственных товаров первой необходимости по Перечню, утверждённому постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 года №530.

2.4. Утверждение плана мероприятий («дорожной карты»)

Распоряжением Главы Республики Карелия от 26 декабря 2019 года № 738-р утверждена «дорожная карта», которой определены мероприятия на 33 товарных рынках, направленные на развитие конкурентной среды в Республике Карелия. Установлены сроки реализации мероприятий, определены ответственные органы исполнительной власти, а также перечень

ключевых показателей эффективности реализации мероприятий «дорожной карты» для каждого рынка услуг.

2.5. Подготовка ежегодного доклада, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта

Официальный сайт Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия — <http://gov.karelia.ru/power/executive/mineconomy/>.

Инвестиционный портал Республики Карелия — <http://kareliainvest.ru/>.

2.6. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий

2.6.1. Сведения о наличии межотраслевого совета потребителей при высшем должностном лице Республики Карелия (далее – Межотраслевой совет потребителей)

Указом Главы Республики Карелия от 19 августа 2014 года № 67 образован Межотраслевой совет потребителей при Главе Республики Карелия по вопросам деятельности субъектов естественных монополий (далее – Межотраслевой совет).

Документ размещен на Официальном интернет-портале Республики Карелия «Карелия официальная» и на странице Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам. Ссылка на документ в сети интернет: <http://gov.karelia.ru/rabochie-organy/3539/>

Целью деятельности Межотраслевого совета является доведение до сведения органов исполнительной власти Республики Карелия в области государственного регулирования тарифов и субъектов естественных монополий позиции потребителей, достижение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, обеспечивающего доступность реализуемых субъектами естественных монополий товаров и предоставляемых ими услуг для потребителей.

В состав Межотраслевого совета вошли представители крупных потребителей услуг субъектов естественных монополий, общественных организаций, политических партий, органов местного самоуправления, Общественной палаты Республики Карелия, уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия.

В 2019 году заседание Совета состоялось 25 сентября 2019 года, на

котором рассмотрены вопросы:

- О ходе реализации инвестиционных программ в 2019 году и перспективах утверждения инвестиционных программ субъектов естественных монополий на 2020 годы;

- О технологическом присоединении к электрическим сетям.

По итогам заседания Совет дал соответствующие поручения органам исполнительной власти Республики Карелия.

Информация о деятельности Совета размещается на Официальном интернет-портале Республики Карелия «Карелия официальная» в сети «Интернет» (<http://gov.karelia.ru/rabochie-organy/3539/>)

2.6.2. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий (далее – СЕМ) в Республике Карелия

На странице Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам (далее – Госкомитет по ценам и тарифам) Официального интернет-портала Республики Карелия «Карелия официальная» в сети «Интернет» (<http://tariffs.gov.karelia.ru/>) размещены ссылки на региональный и федеральный порталы раскрытия информации регулирующими организациями в коммунальной сфере (теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение, утилизация ТКО), а также в сфере электроснабжения. На портале размещается информация, предусмотренная законодательством для открытого доступа, по видам деятельности регулируемых организаций, перечню раскрываемой информации, срокам раскрытия информации (либо указываются ссылки на соответствующие сайты регулируемых организаций).

Ссылка на раздел сайта: <http://tariffs.gov.karelia.ru/about/1489/>, ссылка на региональный портал:

<https://ri.regportal-tariff.ru/Discl/PublicDisclosureInfo.aspx?reg=RU.4.10&razdel=Plan&sphere=TS&year=2019;>

ссылка на федеральный портал:

[http://ri.eias.ru/Discl/PublicDisclosureInfo.aspx?reg=2605&razdel=Services&sphere=HVS&year=2019.](http://ri.eias.ru/Discl/PublicDisclosureInfo.aspx?reg=2605&razdel=Services&sphere=HVS&year=2019)

В целях снижения административных барьеров, повышения доступности информации о процедуре проведения контрольных мероприятий в период проверок регулируемых организаций, упорядочения административных процедур и действий, Госкомитетом по ценам и тарифам разработан и утвержден приказом от 15 июля 2014 года № 226 Административный регламент исполнения государственной функции по

осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Указанный Административный регламент, а также планы проведения проверок и отчеты о результатах контрольных мероприятий размещаются на странице Госкомитета по ценам и тарифам Официального интернет-портала Республики Карелия «Карелия официальная» в разделе «Ключевые направления/Информация о контрольных мероприятиях» - <http://tariffs.gov.karelia.ru/about/1489/>.

Кроме того, для обеспечения открытости и публичности при проведении контрольных мероприятий за деятельностью регулируемых организаций и субъектов естественных монополий в Республике Карелия, Административный регламент Госкомитета по ценам и тарифам размещен в поисковых системах «Консультант плюс» и «Гарант».

Раздел 3. Сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в региональной «дорожной карте»

Перечень ключевых показателей прилагается к настоящему Докладу.

Раздел 4. Сведения о лучших региональных практиках содействия развитию конкуренции.

В 2019 году в Республике Карелия продолжена работа по внедрению наиболее значимых и фундаментальных лучших региональных практик, в том числе:

4.1 создание и функционирование Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий (далее - Совет) образованном в соответствии с Указом Главы Республики Карелия от 19 августа 2014 года № 67 в целях организации общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий и формированием тарифов на их товары и услуги.

Основной задачей Совета является доведение до сведения органов исполнительной власти Республики Карелия в области государственного регулирования тарифов и субъектов естественных монополий позиции потребителей, достижение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, обеспечивающего доступность реализуемых субъектами естественных монополий товаров и предоставляемых ими услуг для потребителей.

В состав Совета входят представители крупных потребителей услуг субъектов естественных монополий, общественных организаций, политических партий, Общественной палаты Республики Карелия, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия. Заседания Совета проводятся, как правило, два раза в год.

4.2 Создание и функционирование инвестиционного портала. Инвестиционный портал Республики Карелия (<http://kareliainvest.ru/>), созданный в 2013 году является действующим. Информация, расположенная на портале актуальна и дополняется по мере необходимости.

Раздел 5. Сведения об итогах деятельности Управления Федеральной антимонопольной службы Республики Карелия (далее – УФАС по Республике Карелия) за 2019 год.

Нарушения антимонопольного законодательства

Основные итоги работы УФАС по Республике Карелия за 2019:

- рассмотрено всего жалоб, заявлений и обращений по всем основным направлениям деятельности Управления - **1083**

- вынесено постановлений о наложении административных штрафов – **224** на общую сумму **31325,6** тыс. рублей, из них уплачено – **31333,8** тыс. рублей (с учетом штрафов, наложенных в 2018 году, оплата по которым произведена в 2019 году).

Вынесено **22** предупреждения о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, из них исполнено **20** (2 находятся в стадии исполнения). Из общего количества выданных предупреждений: **15** – в отношении органов власти, **1** – в стадии исполнения; **7** – в отношении хозяйствующих субъектов, **1** – не исполнено, оспаривается в судебном порядке.

Выдано **71** предписание в рамках контроля за государственными закупками (исполнено **70**, одно обжалуется в арбитражном суде).

Примеры выявленных нарушений:

Статья 10 Закона о защите конкуренции

Возбуждено и рассмотрено **6** дел, по результатам рассмотрения **4** дел вынесены решения о наличии нарушений антимонопольного законодательства.

Примеры выявленных нарушений:

1) Решением от 05.06.2019 по делу №03-16/03/04-2017 в действиях АО «ОРЭС-Петрозаводск» (занимает доминирующее положение на рынке

услуг по передаче электрической энергии), признано нарушение пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела установлено, что гарантирующий поставщик (ООО «Энергокомфорт».Карелия») по причине наличия задолженности за электрическую энергию инициировал процедуру введения ограничения потребления электрической энергии в отношении АО «Петромика».

АО «ОРЭС-Петрозаводск», вводя режим ограничения энергопотребления в отношении объектов АО «Петромика», нарушило права добросовестных потребителей – ООО «Эвольвента» и ООО «МагнитЭнерго», не имеющих задолженности за потребленную электрическую энергию, путем отключения от энергоснабжения их объектов, наряду с объектами АО «Петромика».

Решением Арбитражного суда Республики Карелия от 03.12.2019 по делу №А26-8154/2019 решение Управления признано законным и обоснованным.

По факту нарушения к административной ответственности по части 2 статьи 14.31 КоАП РФ привлечено АО «ОРЭС-Петрозаводск», административный штраф в размере 110 081 руб. обществом уплачен.

2) Решением от 13.05.2019 по делу №03-16/08-2018 в действиях ООО «Лоухский водоканал» признано нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в нарушении порядка ценообразования.

В ходе рассмотрения дела комиссия Управления установила, что ООО «Лоухский водоканал», занимая доминирующее положение на рынке услуг водоснабжения и водоотведения в границах присоединенных сетей Лоухского муниципального района, оказывало соответствующие услуги в отсутствие установленного Госкомитетом Республики Карелия по ценам и тарифам тарифа на 2018 год.

Таким образом, Общество нарушило установленный нормативными правовыми актами порядок ценообразования, поскольку расчет размера платы за оказываемые регулируемые организациями услуги в сфере водоснабжения и водоотведения без соответствующих тарифов нормами действующего законодательства не предусмотрен.

По факту нарушения к административной ответственности по части 2 статьи 14.31 КоАП РФ привлечено ООО «Лоухский водоканал, размер административного штрафа составил 50 000 руб.

3) Решением от 24.12.2019 по делу №03-16/08-2017/4849 в действиях АО «ОРЭС-Петрозаводск» и ООО «Энергокомфорт». Карелия» признано нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Следует отметить, что указанное дело было возбуждено по результатам рассмотрения заявления индивидуального предпринимателя, в отношении которого АО «ОРЭС-Петрозаводск» составило акт о безучетном потреблении электрической энергии в связи с истечением межповерочных интервалов прибора учета и трансформаторов тока.

При этом заявитель не был уведомлен о дате и времени составления акта о безучетном потреблении. Кроме того, впоследствии заявитель представил документы, свидетельствующие об исправности прибора учета и трансформаторов тока, не смотря на истечение их межповерочных интервалов. Вместе с тем ни сетевая организация, ни гарантирующий поставщик не рассмотрели представленные заявителем документы, исчислили стоимость без учётного потребления электрической энергии и предъявили ее к оплате заявителю, инициировав впоследствии процедуру ограничения потребления электрической энергии.

Решение может быть оспорено в судебном порядке.

4) Решением от 15.11.2019 по делу №010/01/10-137/2019 в действиях ООО «БиоТэк» (занимает доминирующее положение на рынке услуг теплоснабжения Межевьежгорского городского поселения) признано нарушение пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в экономически и технологически не обоснованном прекращении поставки тепловой энергии в помещения заявителя.

В ходе рассмотрения дела комиссией установлено, что общество произвело реконструкцию используемых сетей теплоснабжения, произведя при этом замену сетей теплоснабжения в здании, которые являются общим имуществом собственников помещений здания.

При этом надлежащее согласование с собственниками помещений здания на замену тепловых сетей получено не было. В ходе производства работ по замене тепловых сетей здания было прекращено теплоснабжение некоторых помещений, в том числе помещения заявителя.

В настоящее время по факту нарушения возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Кроме того, Управлением, в соответствии со статьей 39¹ Закона о защите конкуренции было выдано 1 предупреждение о прекращении действий (бездействия), содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства. Предупреждение рассмотрено и исполнено хозяйствующим субъектом.

Так, 24.04.2019 по результатам рассмотрения заявления ООО «Карельская энергосервисная компания» выдано предупреждение о

прекращении действий, которые содержат признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, ООО «Энергокомфорт. Карелия».

В ходе рассмотрения заявления было установлено, что гарантирующий поставщик необоснованно отказал управляющей компании в заключении договоров энергоснабжения на весь объем коммунального ресурса для обеспечения электрической энергией многоквартирных домов г. Петрозаводска, управление которыми осуществляет заявитель.

ООО «Энергокомфорт. Карелия» исполнило предупреждение, в связи с чем дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждалось.

Здесь также следует отметить, что в 2019 году оспаривались в судебном порядке решения Управления, вынесенные в 2018 году.

Так, судебными постановлениями арбитражных судов первой и апелляционной инстанций **по делу №А26-438/2019** подтверждена законность решения Карельского УФАС России от 25.12.2018 по делу №03-16/05-2018, которым признано нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «Карелэнергоресурс», выразившихся в направлении заявителю уведомления о необходимости замены узлов коммерческого учета.

При этом в ходе рассмотрения дела было установлено, что все средства измерения, входящие в состав узлов учета, прошли очередную поверку и могли использоваться до 2021 года. Доказательств неисправностей узлов учета ООО «Карелэнергоресурс» не представило. В связи с чем, комиссия Управления пришла к выводу об отсутствии оснований для замены входящих в состав узлов учета средств измерений, с которым согласились суды.

По факту нарушения ООО «Карелэнергоресурс» и должностное лицо, подписавшее уведомление, привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 14.31 КоАП РФ, в виде административных штрафов в размере 300 000 руб. и 15 000 руб. соответственно. Общество штраф уплатило, должностное лицо – оспаривает постановление в судебном порядке.

ФГУП «Промсервис» ФСИН России оспаривало в судебном порядке решение Управления от 12.11.2018 о признании в действиях предприятия нарушения пункта 5 части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (дело №А26-12974/2018).

Так, ФГУП «Промсервис» ФСИН России в нарушение указанной

нормы осуществляло торговую деятельность по продаже продовольственных товаров через торговые объекты, расположенные на территории исправительных учреждений УФСИН России по Республике Карелия, посредством договора комиссии, заключенного с ООО «КарелСнабЛогистика». Суды трех инстанций согласились с наличием в действиях предприятия указанного нарушения.

По факту правонарушения ФГУП «Промсервис» ФСИН России привлечено к административной ответственности по части 5 статьи 14.40 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере **1 500 000** руб. Постановление не вступило в законную силу в связи с оспариванием.

Статья 11 Закона о защите конкуренции – антиконкурентные соглашения (картельные сговоры) хозяйствующих субъектов

В 2019 году Управлением по указанной норме возбуждено и рассмотрено 1 дело. Так, решением от 07.08.2019 в действиях ООО «Автоматика ПТЗ» и ООО «Стройэнергомонтаж» признано нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившееся в заключении и участии в антиконкурентном соглашении, которое привело к поддержанию цен на торгах.

В ходе рассмотрения дела установлено, что указанные хозяйствующие субъекты совместно участвовали в закупочных процедурах, проводимых филиалом «Карельский» ПАО «ТГК-1», с целью закупки дров для нужд котельных. При совместном участии в закупочных процедурах общества использовали идентичные IP-адреса с целью подачи заявок и ценовых предложений, ценовые предложения подавались одним представителем. Кроме того, между указанными обществами постоянно осуществлялись денежные операции.

При рассмотрении дела общества признали факт заключения соглашения, в связи с чем ООО «Стройэнергомонтаж» на основании положений примечания к статье 14.32 КоАП РФ освобождено от административной ответственности.

ООО «Автоматика ПТЗ» и директор общества привлечены к административной ответственности по части 2 статьи 14.32 КоАП РФ в виде административных штрафов на сумму 100 000 руб. 20 000 руб. соответственно. Штрафы уплачены в установленные сроки.

Здесь также следует отметить, что в 2019 году оспаривались в судебном порядке 2 решения Управления, вынесенные в 2018 году.

Так, ООО «СК Феникс» оспаривало в судебном порядке решение Управления от 03.09.2018 по делу №03-16/03-2018, которым в действиях ООО «СК Феникс» и ООО «Стройэнерго», выразившихся в заключении и участии в антиконкурентном соглашении, которое привело к поддержанию цен на торгах, признано нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции (дело №А26-13522/2018).

В ходе рассмотрения дела было установлено, что общества в реализацию заключенного устного соглашения совместно участвовали в закупках на обустройство дорог недостающим освещением.

Законность и обоснованность решения Управления была подтверждена Апелляционной коллегией ФАС России.

Вместе с тем, ООО «СК Феникс» оспорило решение в судебном порядке. При этом суды первой и апелляционной инстанции отменили решение Карельского УФАС России, согласившись с позицией заявителя о том, что при участии во всех аукционах общества являлись подконтрольными друг другу, в связи с чем их действия не подпадали под запреты, установленные статьей 11 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев кассационную жалобу Управления, кассационный суд отменил судебные акты нижестоящих судов, и отказал ООО «СК Феникс» в удовлетворении заявленных требований, признав правильной произведенную Управлением квалификацию действий обществ при проведении торгов (4 из 7 отраженных в решении), как нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

ООО «Мегаторг плюс» оспаривало в судебном порядке решение Управления от 05.10.2018 по делу №03-16/01-2018, которым действия ООО «Мегаторг плюс», ИП Андреева С.В., ООО «Всё для Ваших детей», ООО «Онежснаб», ООО «Детские программы», ООО «Петроторг» квалифицированы по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции (дело №А26-14318/2018).

В ходе рассмотрения дела установлено, что вышеуказанные хозяйствующие субъекты до начала проведения торгов, заключили устное антиконкурентное соглашение и реализовали его (в различных вариантах составов юридических лиц) при участии в период с 2015 года по сентябрь 2017 года в **51** аукционе в электронной форме на поставку продуктов и детского питания в **16** учреждений здравоохранения и образования региона. Общая сумма начальной (максимальной) цены контрактов составила **более 74,2 миллионов рублей.**

Принимая участие в закупках, общества координировали свою линию

поведения на торгах, выполняли на них заранее согласованный план действий, имитируя индивидуальный подход при участии в аукционных процедурах, тем самым фактически отказались от добросовестной конкурентной борьбы. Целью данных манипуляций фигурантов дела, являлось минимальное снижение начальных (максимальных) цен контрактов (от 0,5 до 2,5%). Помимо прочих доказательств, было установлено, что ответчиками использовалась единая инфраструктура при участии в аукционах, в том числе подача ценовых предложений осуществлялась с одного IP-адреса. Заявки для участия в аукционах имели идентичные свойства, создавались с использованием одной учетной записи, включали в себя предложения товаров одного производителя (что не было обусловлено аукционными требованиями).

Две фирмы при рассмотрении дела подали заявления о признании факта заключения соглашения.

Суд первой инстанции, признавая решение Управления не законным, указал на неправильную квалификацию действий ответчиков, произведенную Управлением. В свою очередь суд апелляционной инстанции отменил решение суда первой инстанции, отказал в удовлетворении требований ООО «Мегаторг плюс».

Ответчики по делу – ИП Андреев С.В., ООО «Все для Ваших детей», ООО «Онежснаб», ООО «Мегаторг плюс» привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 14.32 КоАП РФ в виде штрафов в размере **20 000 руб., 134 946,28 руб., 100 000 руб. и 465 483,44 рублей** (соответственно), штрафы уплачены.

Группа лиц - ООО «Детские программы» и ООО «Петроторг+», в соответствии с примечанием к статье 14.32 КоАП РФ к административной ответственности не привлекались в связи с подачей до вынесения комиссией решения заявления о заключении недопустимого соглашения.

Статья 14 Закона о защите конкуренции - недобросовестная конкуренция

В 2019 году Управлением по фактам недобросовестной конкуренции возбуждено и рассмотрено 3 дела о нарушении антимонопольного законодательства, а также на основании статьи 39¹ Закона о защите конкуренции выдано 6 предупреждений о прекращении действий (бездействия), содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства. Из общего числа выданных предупреждений 5 предупреждений рассмотрены и исполнены хозяйствующими субъектами, 1 предупреждение – не исполнено, оспорено в судебном порядке.

Примеры рассмотренных дел:

1) Решением от 17.10.2019 по делу №010/01/14.4-275/2019 признано нарушение части 1 статьи 14.4 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «Кругосветка» (переименованного в ходе рассмотрения дела в ООО «Твой маршрут»), выразившихся в приобретении и использовании исключительного права на фирменное наименование, сходное до степени смешения с фирменным наименованием ООО ТК «Кругосветка».

Решение в судебном порядке не оспаривалось, по факту правонарушения возбуждены дела об административных правонарушениях.

2) Решением от 11.11.2019 в действиях ИП Солдатов А.А. признано нарушение части 1 статьи 14.6 Закона о защите конкуренции, выразившееся в использовании при осуществлении предпринимательской деятельности коммерческого обозначения «Читай Град», сходного до степени смешения с товарными знаками, принадлежащими ООО «Новый Книжный Центр» (Читай-Город), в отсутствие согласия правообладателя.

В ходе рассмотрения дела было установлено, что указанные хозяйствующие субъекты осуществляют идентичные виды деятельности по продаже книг, канцелярских товаров, сувениров, полиграфической продукции и т.п. При этом предприниматель при осуществлении деятельности использовал наименование «Читай Град», сходное до степени смешения с товарными знаками заявителя «Читай-Город», используемыми в названиях магазинов и на сайте.

3) Решением от 16.10.2019 по делу №010/01/14,6-376/2019 в действиях ИП Гезалова С.М. признано нарушение части 1 статьи 14.6 Закона о защите конкуренции, в связи с использованием в отсутствие согласия правообладателя исключительного права на товарные знаки, используемые ООО «Зенит Авто», а также с использованием коммерческого обозначения «СТК1-Центр», сходного до степени смешения с коммерческим обозначением СТКСЕНТЕР, предпринимательскую деятельность под которым осуществляет ООО «Зенит Авто» и вправе одушевлять ООО «Эксперт».

В ходе рассмотрения дела было установлено, что ООО «Эксперт» является обладателем товарных знаков, зарегистрированных, в том числе в отношении транспортных средств.

Право использования товарных знаков передано правообладателем ООО «Зенит Авто», осуществляющим деятельность по продаже новых и бывших в употреблении автомобилей. Помимо указанного товарного знака ООО «Зенит Авто» при осуществлении деятельности использует коммерческое обозначение СТКСЕНТЕР.

ИП Гезалов С.М. с февраля 2019 года осуществляет деятельность по продаже бывших в употреблении автомобилей. В месте осуществления деятельности, а также в объявлениях на сайте Авито предприниматель разместил товарные знаки и коммерческое обозначение «СТК1-Центр» без указания сведений о лице, осуществляющем деятельность. Здесь важно отметить, что по месту осуществления деятельности предпринимателем, до 2017 года деятельность по продаже новых и бывших в употреблении автомобилей осуществляла группа дилерских центров СТК CENTER (обособленные подразделения ООО Зенит Авто» и ООО «Эксперт») с использованием товарного знака.

При таких обстоятельствах действия предпринимателя были квалифицированы как акт недобросовестной конкуренции. В связи с нарушением Гезалову С.М. выдано предписание о прекращении использования коммерческого обозначения, поскольку использование товарных знаков было прекращено в ходе рассмотрения дела.

По факту нарушения Гезалов С.М. привлечен к административной ответственности по части 2 статьи 14.33 КоАП РФ в виде штрафа в размере 20 000 руб. Кроме того, предприниматель привлечен к административной ответственности факту неисполнения предписания по части 2.5. статьи 19.5 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 10 000 руб.

Решение и предписание Карельского УФАС России в настоящее время оспариваются в судебном порядке (дела №А26 -361/2020).

Примеры выданных предупреждений:

1) 17.05.2019 в связи с наличием признаков нарушения пункта 1 статьи 14.3 Закона о защите конкуренции выдано предупреждение ПАО «Ростелеком» о необходимости устранения причин и условий, способствовавших возникновению нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения путем направления в адрес образовательных учреждений, которым были направлены письма, содержащие утверждения, что общество является «единственным лицензированным поставщиком услуг контент-фильтрации и wi-fi hot spot, отвечающим всем стандартам и требованиям Российского законодательства», писем-опровержений с указанием на недостоверность данных сведений.

Так, Управление в ходе рассмотрения заявления физического лица, установило, что в январе 2019 года ПАО «Ростелеком» начало массовое распространение писем, в которых сообщалось, что общество является «единственным лицензированным поставщиком услуг контент-фильтрации и wi-fihotspot, отвечающим всем стандартам и требованиям Российского

законодательства».

Вместе с тем для оказания услуг контент-фильтрации и услуги wi-fihotspot операторам связи не требуется иметь какие-либо дополнительные лицензии, кроме лицензии на оказание услуг связи по передаче данных и лицензии на оказание телематических услуг связи. Данные услуги могут являться дополнительными услугами интернет провайдеров к основной услуге – предоставление доступа к сети Интернет.

ПАО «Ростелеком» исполнило предупреждение, в связи с чем дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждалось.

2) 3 предупреждения было выдано Управлением хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в области права.

Так, в ходе рассмотрения нескольких заявлений было установлено, что хозяйствующие субъекты при осуществлении указанной деятельности на сайтах в сети Интернет размещали информацию о возможности получения адвокатских услуг, посредством различных программ оказания правовой помощи, использовали в рекламе, а также в доменных именах своих сайтов слова «адвокат», «семейный адвокат», не являясь при этом адвокатскими образованиями, созданными в соответствии с ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Все предупреждения исполнены, путем прекращения использования слов «адвокат», «семейный адвокат».

3) В августе 2019 года выдано предупреждение группе лиц в составе автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Карельская строительная академия» (сокращенное наименование АНО ДПО «КСА») и автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Современная научно-техническая академия» (сокращенное наименование АНО ДПО «СНТА») о необходимости прекращения действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства, установленного статьей 14.8 Закона о защите конкуренции.

Основанием для разбирательства стало заявление автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Современная научно-технологическая академия» (сокращенное наименование АНО ДПО «СНТА», далее – Заявитель) с указанием на использование вновь созданной организацией АНО ДПО «СНТА», наименования, сходного до степени смешения с наименованием Заявителя. Рассмотрев заявление установлено, что наименования Заявителя, а также вновь созданной организации, получившей лицензию на оказание образовательных услуг, сходны до степени смешения. Кроме того, вновь

созданная организация при осуществлении деятельности намеревалась использовать логотип, сходный до степени смешения с логотипом, используемым заявителем.

Группа лиц предупреждение не исполнила, оспорила его в судебном порядке. Решением Арбитражного суда Республики Карелия от 23.01.2020 по делу №А26-10571/2019 предупреждение Управления признано законным и обоснованным. Кроме того, в ходе судебного разбирательства наименование АНО ДПО «СНТА» изменено.

Статья 15 ФЗ – 135 « О защите конкуренции»

- ограничивающие конкуренцию действия (бездействие) органов власти.

Выдано 15 предупреждений (14 исполнено, 1 в стадии исполнения), дел о нарушении ст. 15 не возбуждалось.

Примеры выданных предупреждений:

-ограничение конкуренции на рынке аренды рекламных конструкций (администрация Петрозаводска).

По результатам рассмотрения обращения Ассоциации наружной рекламы «Национальный рекламный стандарт» по факту бездействия Администрации Петрозаводского городского округа, выразившегося в **непроведении торгов** на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в отношении всех рекламных конструкций, включенных в Схему размещения рекламных конструкций на территории Петрозаводского городского округа, а также непринятия мер по демонтажу незаконно установленных рекламных конструкций на территории Петрозаводского городского округа, в действиях органа местного самоуправления выявлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Факт нарушения подтвердился. Карельское УФАС России выдало Администрации Петрозаводского городского округа предупреждение о необходимости в срок до 01 июля 2019 года совершить действия, направленные на прекращение нарушения антимонопольного законодательства путем:

- принятия мер, направленных на прекращение эксплуатации рекламных конструкций в отсутствие действующих разрешений и на демонтаж всех рекламных конструкций, в отношении которых Администрацией в 2018 и I квартале 2019 года выданы и до настоящего времени не исполнены предписания об их демонтаже,

- принятия мер по организации торгов на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке,

здании или ином недвижимом имуществе, находящимся в муниципальной собственности Петрозаводского городского округа в отношении рекламных конструкций, указанных в Схеме. Срок выполнения Предупреждения продлевался по мотивированному ходатайству администраций. Предупреждение исполнено.

-передача объектов муниципальной собственности (водоснабжения/водоотведения) без проведения торгов и с нарушениями действующего законодательства (Ледозеро, Калевала).

31 июля 2019 года Карельское УФАС России вынесло администрации Ледозерского сельского поселения предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. Поводом для выдачи предупреждения стало заявление гарантирующего поставщика электрической энергии о незаконной передаче ООО «УМАП «Экспресс» объектов водоснабжения, расположенных на территории поселка Ледозеро.

По результатам проверки антимонопольное ведомство установило, что с сентября 2014 года муниципальное имущество неоднократно передавалось во владение и пользование различным хозяйствующим субъектам без проведения торгов на право заключения концессионного соглашения. Несоблюдение порядка предоставления прав владения и пользования в отношении муниципального имущества, предназначенного для водоснабжения (водоотведения), препятствует привлечению частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства и не обеспечивает развитие добросовестной конкуренции за доступ на рынок. Согласно предупреждению, в срок до 31 августа 2019 года Администрации необходимо изъять муниципальное имущество из незаконного владения ООО «УМАП «Экспресс» и передать его в соответствии с требованиями действующего законодательства. Предупреждение исполнено.

- нарушения при проведении /непроведении конкурсов по отбору Управляющих компаний на управление МКД (многоквартирным домом) (Сегежа, Костомукша)

В мае 2019 года в антимонопольную службу Карелии обратилось с заявлением ООО «Мой дом» по факту издания администрацией Костомукшского городского округа распоряжения о передаче управляющей компании функций по управлению многоквартирным домом.

По результатам проверки было установлено, что управление

многоквартирным домом в течение трех лет осуществлял заявитель на основании договора от 12.05.2016, заключенного по результатам торгов.

До окончания срока действия контракта, собственник жилых помещений многоквартирного дома обращался к главе Костомукшского городского округа с просьбой дальнейшего определения управляющей компании в соответствии с требованиями Жилищного кодекса РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 161 ЖК РФ, орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если до окончания срока действия договора управления МКД, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Следовательно, орган местного самоуправления, ввиду того, что собственник самостоятельно не выбрал способ управления МКД, был обязан провести новый открытый конкурс по выбору управляющей компании.

Вместе с тем, на основании распоряжения администрации Костомукшского городского округа функции по управлению общим имуществом МКД по ул. Калевала, 33 были временно переданы ООО УК «Инкод» до выбора управляющей организации по результатам общего собрания собственников жилого помещения или проведения открытого конкурса. Также, ООО «Мой дом» должно было передать ООО «УК Инкод» всю документацию на МКД, в том числе текущую картотеку. Вместе с тем, в силу положений действующего законодательства ООО «Мой дом» было обязано надлежащим образом выполнять функции по управлению МКД до проведения нового конкурса.

Таким образом, невыполнение Администрацией обязанности по отбору управляющей организации в сроки, установленные ЖК РФ, привело к нарушению прав ООО «Мой дом», предоставлению преимущественных прав ООО УК «Инкод» и созданию препятствий для конкуренции в Костомукшском городском округе.

15 июля 2019 года Карельское УФАС России вынесло администрации Костомукшского городского округа предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. Согласно предупреждению, Администрации необходимо отменить незаконное распоряжение и принять меры по проведению конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом. Предупреждение - исполнено.

- предоставление субсидий из бюджета с нарушением антимонопольного закона.

На основании обращения издательского дома «ПетроПресс», а также публикаций в ряде средств массовой информации, в которых сообщается о принятии Правительством Республики Карелия постановления от 01.02.2019 №43-П несоответствующего требованиям антимонопольного законодательства, в действиях Правительства Республики Карелия установлены признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей статьи 39.1 Закона о защите конкуренции Карельское УФАС России выдало Правительству Республики Карелия предупреждение о необходимости в срок до 17 мая 2019 года совершить действия, направленные на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, путем внесения изменений в подпункт 10 пункта 12 Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия (утв. Постановлением Правительства Республики Карелия от 08.02.2017 №50-П), изложив его в редакции, предусматривающей выделение субсидии на мероприятия по поддержке доходности в области животноводства организациям, указанным в подпункте 1 пункта 4 Порядка независимо от формы собственности.

Правительство Республики Карелия обратилось в Карельское УФАС России с ходатайством о продлении срока исполнения предупреждения.

Мотивируя необходимость продления срока исполнения предупреждения, Правительство Республики Карелия указало, что в целях прекращения нарушения антимонопольного законодательства Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия подготовлен проект постановления Правительства Республики Карелия о внесении изменений в Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия, в том числе источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 8 февраля 2017 года № 50-П (далее - Порядок предоставления субсидий).

Проектом постановления предлагалось признать утратившими силу подпункт 10 пункта 2 и подпункт 10 пункта 12 Порядка предоставления

субсидий, предусматривающие предоставление субсидии на мероприятия по поддержке доходности в области животноводства организациям, являющимся хозяйственными обществами, более 50 процентов акций которых находится в государственной собственности Республики Карелия.

17.06.2019 Правительство Республики Карелия направило в Карельское УФАС России информацию о принятии Постановления Республики Карелия от 31 мая 2019 года №214-П «О внесении изменений в Постановление Правительства Республики Карелия от 8 февраля 2017 года №50-П», таким образом, исполнив предупреждение антимонопольного ведомства.

Статья 16 «О защите конкуренции»

- ограничивающие конкуренцию соглашения органов власти и хозяйствующих субъектов, дискриминационные действия, необоснованное предоставление преимуществ отдельным участникам.

- возбуждено 2 дела по нарушению ч.1 ст. 16 ФЗ -135 :

дело «Комфортная среда»

14 мая 2019 года Комиссия Карельского УФАС России вынесла решение № 04- 36/04-2018 о признании в действиях администрации Ледозерского сельского поселения и индивидуального предпринимателя нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Согласно решению, в 2018 году Ледозерскому сельскому поселению на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» из бюджета Республики Карелия выделялась субсидия в размере более 3 млн. рублей. В рамках проекта Администрации необходимо было отремонтировать 3 объекта придомовой территории. При этом орган местного самоуправления, в обход проведения конкурентных процедур, договорился с индивидуальным предпринимателем о дроблении единой закупки и заключении 35 муниципальных контрактов до 100 тыс. рублей каждый в целях формального соблюдения ограничений, установленных Законом о контрактной системе.

Данные действия привели к предоставлению предпринимателю преимущественных условий осуществления деятельности и ограничению других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение контракта. За заключение ограничивающего конкуренцию соглашения статьей 14.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Индивидуальный предприниматель, признавший факт заключения антиконкурентного соглашения на стадии рассмотрения дела, в соответствии с примечанием к статье 14.32 КоАП был освобожден от административной

ответственности, вместе с тем, постановлением от 17.09.2019 № 010/04/14.32-629/2019 бывший глава Ледозерского сельского поселения, заключивший антиконкурентное соглашение с индивидуальным предпринимателем, привлечен к административной ответственности по части 7 статьи 14.32 КоАП в виде наложения штрафа в размере 20 000 рублей.

дело «Спортэкип» (№ 010/01/16-336/2019)

07.02.2019 в Карельское УФАС России поступило заявление Министерства финансов Республики Карелия (вх. № 530 от 07.02.2019) с прилагаемым к нему актом выездной проверки № 18.1-12/01-19 от 17.01.2019, в котором содержалась информация о заключении между КУ РК «УКС РК» и ООО «СПОРТЭКИП» 15 государственных контрактов на поставку спортивного оборудования на суммы не более 100 тысяч рублей. Торги на право заключения государственных контрактов КУ РК «УКС РК» не проводились.

В ходе рассмотрения дела ООО «СПОРТЭКИП» признало факт нарушения антимонопольного законодательства. Принимая во внимание единую дату заключения контрактов - 14.12.2017, единственного поставщика - ООО «СПОРТЭКИП», единую цель контрактов — поставка спортивного оборудования для объекта «Реконструкция универсальной загородной учебно-тренировочной базы ГБУ РК Центра спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства», Комиссия Карельского УФАС России установила, что указанные контракты образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную 15 контрактами для формального соблюдения ограничений, предусмотренных Законом о контрактной системе. Рассматриваемые действия КУ РК «УКС РК» и ООО «СПОРТЭКИП» по заключению 15 государственных контрактов отвечают признакам ограничения конкуренции, установленным пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, и являются нарушением запрета, установленного статьей 16 Закона о защите конкуренции.

Управление установило в данных закупках признаки «дробления», так как заказчик и поставщик сформировали контракты таким образом, чтобы «формально» не нарушить требования пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, то есть цена каждого контракта составляла не более 100 000 рублей, при этом единые товары закупались по разным договорам по частям, например, трибуна была разбита на перила, навес, проходы, ярусы и так далее.

Должностное лицо было привлечено к административной

ответственности по части 7 статьи 14.32 КоАП в виде наложения штрафа в размере 20 000 рублей.

Ст. 17.1 ФЗ-135:

Возбуждены 2 дела нарушению требований ст. 17.1 Закона о защите конкуренции:

Дело: «Квартира»

16.04.2019 в Карельское УФ АС России поступило обращение Прокуратуры Кемского района (вх. №1891 от 16.04.2019) об оценке законности действий администрации Кемского муниципального района (далее - Администрация) по факту предоставления ООО «Карелстроймонтаж» муниципального имущества по договору безвозмездного пользования помещением без проведения торгов, а именно заключения 11.09.2018 администрацией Кемского муниципального района с ООО «Карелстроймонтаж» договора безвозмездного пользования помещением –квартирой, находящейся в собственности Кемского городского поселения, для хранения в нем имущества сроком до 31 декабря 2018 года. В силу части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, по общему правилу может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов на право заключения этих договоров. Указанная статья допускает ряд случаев (исчерпывающий перечень из 16 оснований), при которых заключение таких договоров допускается без проведения конкурентных процедур. В частности, пункт 11 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции допускает заключение договора аренды без проведения торгов на срок не более чем 30 календарных дней в течении шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается). Таким образом, договор заключен администрацией Кемского муниципального района на срок более чем 30 календарных дней в течении шести последовательных календарных месяцев (примерно на 3,5 месяца), соответственно, не подпадает под исключение, предусмотренное пунктом 11 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции; при таких обстоятельствах муниципальное имущество могло быть предоставлено только путем проведения торгов. Антимонопольным органом выдано

предупреждение, которое было исполнено в установленный срок.

Дело «Школьный автобус»

-Карельским УФАС России было установлено, что МКОУ «Лахденпохская СОШ» ежегодно, начиная с 2014 года заключало с ООО «АТП» договоры фрахтования автобуса для перевозки учащихся по заказу, в рамках исполнения которого учреждение передает хозяйствующему субъекту во временное пользование муниципальное имущество, закрепленное на праве оперативного управления - транспортное средство - автобус ПАЗ 423470 «Школьный», 2008 г.в. Таким образом, МКОУ «Лахденпохская СОШ» ежегодно, начиная с 2014 года заключая с ООО «АТП» договоры фрахтования автобуса для перевозки учащихся по заказу, в рамках исполнения которого учреждение передавало хозяйствующему субъекту во временное пользование муниципальное имущество, закрепленное на праве оперативного управления - транспортное средство - автобус ПАЗ. При этом Администрация, не только оплачивает ООО «АТП» услуги по перевозке пассажиров (учащихся), но и предоставляет указанному хозяйствующему субъекту для оказания соответствующей услуги муниципальное имущество, закрепленное за учреждением на праве оперативного управления. Таким образом, муниципальное имущество предоставляется в пользование Обществу в нарушение требований, установленных пунктом 3 части 3 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», - без проведения торгов.

Контроль закупок (ФЗ-44; ФЗ-223)

В 2019 году поступило - **312** жалобы, признаны обоснованными - **84**.

Наиболее часто встречающиеся нарушения:

- утверждение документации с нарушениями требований **ФЗ-44;**
- нарушения порядка отбора участников закупок;
- нарушения в части размещения информации в единой информационной системе;
- нарушение сроков оплаты контрактов
- «дробление» закупок, путем заключения контрактов до **100 тыс. руб. без проведения торгов с ед. поставщиком.**

Примеры:

- В Карельское УФАС России поступила жалоба ООО «Спецтранс» (г.Сортавала) на действия регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Автоспецтранс» при проведении последним закупки и «на оказание услуг по транспортированию ТКО в

Сортавальском районе» на 3 года с начальной максимальной ценой контракта - 159 910 720,00 рублей. В своей жалобе Общество указало, что является единственным предприятием по вывозу ТКО в Сортавальском районе, вместе с тем, из-за разночтений извещения о времени окончания срока подачи заявок, Общество не успело подать свою заявку на участие в аукционе. На заседании Комиссии Карельского УФАС России доводы Заявителя подтвердились, в извещении и аукционной документации, Заказчиком были указаны 2 разных срока окончания подачи заявок, что по мнению Комиссии могло ограничивать количество поданных заявок на аукцион, вместе с тем, на момент рассмотрения жалобы состоялся аукцион, согласно которому, 2 участника, ранее подавшие заявки снизили начальную максимальную цену контракта до 143 120 094,40 рубля. Оценив все обстоятельства дела, антимонопольный орган принял решение выдать ООО «Автоспецтранс» предписание об отмене результатов торгов, продлении срока подачи заявок и продолжении проведения электронного аукциона с последнего (минимального) предложения о цене контракта – 143 120 094,40 рубля. Предписание исполнено.

- В ноябре 2019 года в Управление поступило 9 жалоб на положения документации на электронные аукционы, Техническим Заказчиком данных аукционов выступило «Управление капитального строительства». Заявителями выступили следующие организации: ООО «Швабе Северо - Запад», ООО «МедСтомторг», ООО «Стройреанимация». Жаловались на нарушение Заказчиком ст. 33 (описание объекта закупки), в части характеристик, несоответствующих потребностям Заказчика, закупку под единственного поставщика (производителя), нарушения при обосновании начальной цены контракта, отсутствие единиц измерения. Пример: закупка №76 настройка инфузионной системы с помощью встроенного Web сервера илизакупается дефибрилятор УКС в документации от участника требует свидетельство о его поверке, хотя данный прибор не является средством измерения. В ходе рассмотрения данных жалоб, представители БСМП (конечный пользователь мед.оборудования) пояснили, что УКС при размещении вышеуказанных закупок не учел тех характеристик, которые действительно были важны и необходимы врачам БСМП для работы на покупаемом оборудовании. УКС переработало тех. документацию, которая была первоначально направлена сотрудниками БСМП, исходя из своей потребности. Представители УКС на заседании Комиссии пояснили, что прорабатывали тех. Характеристики, исходя из проекта здания БСМП. Комиссия, выслушав доводы всех сторон, признала жалобы обоснованными и аннулировала закупки, которые обжаловались. При этом исходили из того,

что необходимо оборудование, которое будет отвечать именно потребностям Заказчика (в данном случае это БСМП), с учетом этого, необходимо согласовать все технические характеристики оборудования непосредственно перед размещением закупки. Все предписания контрольного органа об отмене закупок были выполнены и не обжаловались КУ «УКС по РК».

В декабре 2019 года дополнительно поступило 11 жалоб (ООО «Швабе Северо Запад» ООО Медлайн, Медстомторг, Дельрус СЗЦ, Стройреанимация) на действия КУ «УКС по РК», в т.ч. на повторные закупки по отмененным в ноябре закупкам УКС мед.оборудования. Комиссия рассмотрела жалобы, признав их обоснованными. Комиссия при рассмотрении жалобы установила, что в документации УКС имеются ошибки с размера (например закупается мед. тумбочка под инструмента и написано высота до 106 мм, а реально необходимо было указывать до 106 см, ряд позиций мед .оборудования соответствуют только один производитель (пример аппарат рентгенодиагностический производитель фирма Гелпик), вес стола медицинского 18 кг, стерилизаторы медицинские установил требование к наличию двух кассетной только один производитель производит аппарат с такой характеристикой. Представители УКС не смогли обосновать необходимость установления, именно таких требований к мед.оборудованию, при этом представители БСМП которые участвовали в рассмотрении жалобы, также подтвердили, что тех. характеристики не соответствуют тем, которые изначально планировались и передавались БСМП в УКС для размещения закупок по мед.оборудованию.

Работа по ведению реестра недобросовестных поставщиков (РНП) - всего было рассмотрено 188 обращений Заказчиков (включены в РНП - **71 организация**). Включение в РНП влечет за собой лишение права в течении 2-х лет участвовать в госзакупках.

Пример: - Карельское УФАС России рассмотрело сведения, представленные Управлением Росреестра по Республике Карелия в отношении ООО «СКА» (г. Москва) для включения в реестр недобросовестных поставщиков. Согласно представленным сведениям, между Заказчиком и Обществом был заключен государственный контракт на поставку расходных материалов для копировально-множительной техники (картриджи). Цена контракта составила 357 511,19 руб. Карельским УФАС России при рассмотрении сведений об ООО «СКА» было установлено, что последним допущено нарушение существенных условий контракта, а именно: поставка расходных материалов для копировально-множительной техники (картриджей) не произведена. В связи с чем, Управление Росреестра

по Республике Карелия расторгло государственный контракт в одностороннем порядке. Решением Комиссии Карельского УФАС России ООО «СКА» включено в реестр недобросовестных поставщиков.

Административное производство:

- за нарушение законодательства в сфере контрактной системы и закона о закупках возбуждено 80 административных дел. Сумма штрафа составила 938 тыс. руб.

- за нарушение антимонопольного законодательства возбуждено 12 административных дел. Общая сумма штрафа составила 177 тыс. руб.

Пример: Постановлением Карельского УФАС России № 010/04/7.29-177/2019 от 09.04.2019 руководитель одного из образовательных учреждений Республики привлечен к административной ответственности в виде наложения штрафа в размере 25 000 рублей. Согласно постановлению, в июне и августе 2018 года вышеуказанное должностное лицо заключило с хозяйствующим субъектом 5 договоров подряда на ремонт одного из помещений организации, без проведения торгов по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (закупка у единственного поставщика на сумму до 400 000 рублей). При этом, проведенный анализ заключенных договоров свидетельствовал о дроблении единой закупки, что нарушает принцип обеспечения конкуренции, предусмотренный статьей 8 Закона о контрактной системе. Должностное лицо, не согласившись с вмененным правонарушением, обжаловало постановление. Решениями Костомукшского городского суда Республики Карелия от 22.05.2019 и Верховного суда Республики Карелия от 25.07.2019 жалоба оставлена без удовлетворения, постановление признано законным и обоснованным. Таким образом, суды Карелии поддерживают практику установления антимонопольными органами фактов искусственного «дробления» единых закупок, с целью ухода от конкурентных процедур и привлечения должностных лиц заказчиков к административной ответственности, за данные противоправные действия.

Реестр недобросовестных участников аукциона в 2019 году. В указанный реестр сроком на 2 года включаются сведения об участниках торгов, уклонившихся от заключения договора аренды, либо купли-продажи земельного участка. В отчетный период в указанный Реестр было включено **17** участников торгов.

Контроль рекламной деятельности (ФЗ-38).

Управлением рассмотрено 211 заявлений о нарушении

законодательства о рекламе, возбуждено и рассмотрено 44 дела. По результатам рассмотрения 39 вынесены решения о наличии нарушений законодательства о рекламе при распространении реклам. По результатам рассмотрения дел нарушителям было выдано 5 предписаний об устранении нарушений, все предписания исполнены.

По фактам нарушений законодательства о рекламе возбуждено и рассмотрено 54 дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.3, 14.38, частью 2.4 статьи 19.5 КоАП РФ, по результатам рассмотрения которых нарушители привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 1 816 000 руб., уплачено штрафов на общую сумму 1 733 000 руб. По 16 делам об административных правонарушениях применено административное наказание в виде предупреждения.

К числу выявленных нарушений законодательства о рекламе относятся следующие:

- распространение рекламы посредством SMS-сообщений без согласия абонентов;
- распространение рекламы финансовых услуг в отсутствие необходимой информации;
- распространение рекламы медицинских изделий с нарушением обязательных требований;
- распространение рекламы зрелищных мероприятий в отсутствие указания категории информационной продукции;
- недобросовестная и недостоверная реклама по различным основаниям, указанным в статье 5 ФЗ «О рекламе».

Кроме того, Управлением в отчетном периоде также, как и в предыдущих периодах, призвалась ненадлежащей реклама, распространяемая индивидуальными предпринимателями на территории г. Петрозаводска, а также на территории иных городов Российской Федерации, в виде листовок о необходимости поверки приборов учета воды.

Примеры рассмотренных дел по фактам нарушения ФЗ «О рекламе»:

1) Решением от 13.05.2019 по делу №010/05/18-14/2019 признана ненадлежащей реклама, распространенная ПАО КБ «Восточный» посредством СМС-сообщения на телефонный номер абонента в отсутствие его согласия.

При распространении данной рекламы банком нарушены требования части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе», устанавливающей запрет на

распространение рекламы по сетям связи без согласия абонента.

Кроме того, банком при распространении рекламы нарушены требования статьи 28 ФЗ «О рекламе», устанавливающей, что при указании в рекламе одного условия предоставления кредита, надлежит указывать все иные. Так, в рекламе содержалось условие о предоставлении кредита «до 1 млн. руб. от 11,5%», однако иные условия отсутствовали (о сроках, платежах, комиссиях и т.п.).

Решение банком не оспаривалось, на основании решения возбуждено дело об административном правонарушении.

По факту правонарушения ПАО КБ «Восточный» привлечено к административной ответственности по части 5 статьи 14.31 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 360 000 руб. Постановление признано законным судами двух инстанций (дело №А04-6478/2019). Штраф уплачен полностью.

2) Решением от 25.03.2019 по делу №03-02/03-2019 признана ненадлежащей реклама, распространяемая на рекламных конструкциях в г. Петрозаводске ПАО «СКБ-Банк», поскольку в ней нарушены требования части 7 статьи 5, части 3 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Так, в октябре 2018 года в г. Петрозаводске на рекламных конструкциях банк распространял рекламу о предоставлении кредитов под процентную ставку от 11,9%, впоследствии от 9,9 процентов. Реклама состояла из двух частей, при этом часть рекламы, содержащая информацию о предоставлении кредита с указанием процентной ставки, была исполнена крупным шрифтом.

Все иные условия предоставления кредита (срок кредитования; сумма кредита; конкретные размеры процентных ставок, зависящие от суммы кредита и срока кредитования; условия предоставления кредита, зависящие, в том числе от возраста заемщика; сведения о банке) были изложены в рекламе мелким нечитаемым шрифтом.

С учетом мест размещения рекламных конструкций информация, обязательная к размещению в рекламе финансовых услуг, изложенная мелким шрифтом, была недоступна для потребителей, в связи с чем реклама была признана ненадлежащей.

Решение банком не оспаривалось, банк привлечен к административной ответственности по части 6 статьи 14.31 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 310 000 руб., штраф уплачен.

3) Решением от 16.12.2019 по делу №010/05/5-788/2019 признана ненадлежащей реклама следующего содержания: «Адвокат (бывший судья) Стаж 20 лет. Тел...», «Бывший судья. Опыт 20 лет. Тел...», поскольку в ней нарушены требования пункта 4 части 2 и пункта 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

В ходе рассмотрения дела было установлено, что индивидуальный предприниматель, осуществляющий деятельность в области оказания правовых услуг, не обладающий статусом адвоката, использовал в рекламе указанный статус.

Кроме того, комиссия установила, что индивидуальный предприниматель являлся мировым судьей, в связи с истечением срока полномочий был признан судьей в отставке. В дальнейшем отставка была прекращена квалификационной коллегией судей Республики Карелия в связи с регистрацией физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

В соответствии с требованиями действующего законодательства лицо, чьи полномочия как судьи прекращены, за исключением ухода в отставку, лишается статуса судьи и не имеет права именовать себя судьей либо «бывшим судьей».

С учетом изложенного предприниматель не имел право указывать в рекламе на возможность получения услуг от «бывшего судьи».

По факту правонарушения возбуждено дело об административном правонарушении.

Примеры рассмотренных дел по фактам привлечения к административной ответственности за нарушения законодательства о рекламе:

1) Постановлением от 15.03.2019 по делу №010/04/14.3-12/2019 к административной ответственности по части 6 статьи 14.3 КоАП РФ привлечено ПАО «Сбербанк России»; наложен административный штраф в размере 300 000 руб.

Поводом для привлечения к административной ответственности послужил факт нарушения банком требований статьи 28 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы финансовых услуг на рекламных конструкциях города Петрозаводска в 2018 году.

Так, в нарушение указанной нормы в рекламе крупным шрифтом была изложена информация о предоставлении кредита по ставке от 11,5 процентов, однако все иные обязательные условия (период акции, сумма

кредита, срок кредитования, конкретные размеры процентных ставок, вид платежей) были выполнены мелким нечитаемым шрифтом, не воспринимались потребителями. При таких обстоятельствах считается, что обязательные условия в рекламе отсутствовали.

Постановление банком не оспаривалось, штраф уплачен.

2) Постановлением от 06.06.2019 по делу №010/04/14,3-320/2019 к административной ответственности по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ привлечено ООО «РОЛЬФ Эстейт Санкт-Петербург», наложен административный штраф в размере 100 000 руб .

Поводом для привлечения к административной ответственности послужил факт распространения СМС-рекламы в отсутствие согласия абонента, что является нарушением части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе».

Постановление обществом не оспаривалось, штраф уплачен.

Практика о применении мер административной ответственности в соответствии с требованиями статьи 9.21 КоАП РФ

Статьей 9.21 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям.

Управлением в 2019 году по статье 9.21 КоАП РФ возбуждено и рассмотрено 71 дело об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых применено административное наказание в виде административных штрафов на общую сумму 25 564 000 руб., уплачено 26 435 000 руб. (в том числе из числа наложенных в прошлом периоде).

Выявленные нарушения:

- нарушение срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению, сроков и порядка проведения осмотра выполнения заявителем технических условий (основное нарушение);
- навязывание заявителю мероприятий по технологическому присоединению за пределами принадлежащего ему земельного участка;
- нарушение сроков направления проектов договоров о технологическом присоединении.

Указанные правонарушения совершены сетевыми компаниями при исполнении обязательств, предусмотренных Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861.

Кроме того, в отчетном периоде к административной ответственности за нарушение Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (утверждены постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 №1314) привлекалась газораспределительная организация – АО «Газпром газораспределение Петрозаводск».

Примеры рассмотренных дел:

1) Постановлением от 27.05.2019 по делу №010/04/9.21-127/2019 к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ привлечено АО «Прионежская сетевая компания» в виде административного штрафа в размере 750 000 руб.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении было установлено, что сетевая организация включила в технические условия обязанность заявителя, по выполнению мероприятий по технологическому присоединению за пределами принадлежащего ему земельного участка (строительство кабельной линии до точки присоединения, находящейся на расстоянии 73 метров от границ земельного участка заявителя).

Кроме того, в технические условия было включено условие о выполнении мероприятий по реконструкции объектов электросетевого хозяйства садоводческого товарищества, через которые осуществлялось технологическое присоединение, в случае необходимости. В связи с чем в ходе выполнения технических условий сетевая компания указала заявителю

на необходимость замены трансформатора, реконструкции ЛЭП, что им было выполнено. Стоимость работ составила 76 тыс. руб.

АО «ПСК» постановление не оспаривало, штраф уплачен.

2) Постановлением от 07.05.2019 по делу №010/04/9.21-150/2019 к административной ответственности по части статьи 9.21 КоАП РФ привлечено АО «Газпром газораспределение Петрозаводск», назначен штраф в размере 300 000 руб.

В ходе рассмотрения дела было установлено, что АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» нарушило Правила подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

Так, в нарушение указанных Правил АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» по запросу заявителя об определении наличия технической возможности уступки мощности, направило требуемую информацию с нарушением установленного срока (Правилами установлен срок продолжительностью 22 рабочих дня).

Поскольку на момент рассмотрения дела об административном правонарушении нарушение было прекращено, должностное лицо снизило размер административного штрафа в два раза.

Общество не оспаривало постановление, штраф уплачен в установленный срок.

Приложения

1. Распоряжение Главы Республики Карелия от 26 декабря 2019 года № 738-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Республике Карелия до 2022 года».

2. Достижение ключевых показателей содействия развитию конкуренции в Республике Карелия в 2019 году.

3. Распоряжение Главы Республики Карелия от 22 июня 2016 года № 67-р «Об обеспечении внедрения в Республике Карелия стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»;

4. Распоряжение Правительства Республики Карелия от 20 июня 2018 года № 417р-П одобрено и подписано Соглашение между Правительством Республики Карелия, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Карелия».

5. Приказ Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 10 марта 2017 года № 48-А «О

порядке проведения рейтинговой оценки деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Карелия по содействию развитию конкуренции и обеспечению благоприятного инвестиционного климата».

6. Указ Главы Республики Карелия от 22 августа 2018 года «О Совете по развитию конкуренции в Республике Карелия»;

7. Распоряжение Главы Республики Карелия от 6 февраля 2019 года № 50-р «Об утверждении состава Совета по развитию конкуренции в Республике Карелия».